

# 脱欧危机加剧英国的“不可治理性”

□ 中国现代国际关系研究院副研究员 杨芳

脱欧危机中暴露出来的英国“不可治理性”，首先就表现在政府越来越不稳定。作为议会之母的英国，曾以稳健的两党制著称。从1979年到1997年，保守党曾长达18年执政，此后则是“新工党”连续执政13年。2010年大选，卡梅伦领导保守党虽是第一大党，但议席不占多数，而被迫与中右的自民党组成战后首个联合政府。2015年，卡梅伦赢得连任，保守党单独组阁。但很快就在2016年夏因英国公投决定脱欧而辞职。随后上台的特雷莎·梅在2017年中提前大选中痛失议会多数，组成少数派政府，靠执政的友党DUP（北爱尔兰民主统一党）的支持，才得以继续执政。随着脱欧僵局的停滞不前，梅也被迫提前下台，而随后接任的约翰逊首相一上台，就因补选失利、议员倒戈和反叛等，完全丧失了其多数党地位。

英国“不可治理性”的第二个表现是，政府越来越“无为”，甚至难以通过正常运行的基本政策法案。首相梅与欧盟达成的协议三次在议会下院被否决。约翰逊上台后，在秋季峰会短短的一周时间里，议会就通过了议会主导英国脱欧进程、阻止政府无协议脱欧等议案，甚至否决了约翰逊提前大选的动议，使其进退两难，难以施政。

英国“不可治理性”的第三个表现是，政治体系的系统性混乱，导致政府决策失败和政治实践过程“充满偶然性或独断性”。脱欧引发的最高法院、议会与政府的激烈交锋是

## ■ 提要

当地时间10月2日，多次宣称“宁死不投降”、执意要带领英国10月31日脱欧的约翰逊首相向欧盟递交了新的“脱欧”方案，愿以建立“爱尔兰岛监管区”的方式解决最争议的爱尔兰边境问题，但欧盟目前反应并不乐观。而对约翰逊政府而言，更大的麻烦则是来自国内。议会表决六连败，被最高法院裁定其关闭议会违法、苏格兰独立呼声再起……所有这些，都凸显了英国的“不可治理性”。

有政治抗议或者政府较弱，并不等于国家不可治理。所谓的“不可治理性”到底是什么？英国《经济学家》近期的文章用多个维度阐释了当前欧美发达国家的这一典型现象：政府难以稳定、难以有效运作以及政治规范被打破和民众的大规模示威抗议增多等。

典型例证。英国是君主立宪制国家，名义上三权分立，司法、立法与行政权相对独立。但传统上，首相权限很大，作为政府首脑，独掌行政大权；作为议会第一大党领袖，与议会共享立法权；在2009年之前，议会上院就相当于英国最高法院，司法大臣既是内阁成员也是最高法院院长。布莱尔政府改革上议院后，才将最高法院从中剥离，就是为了司法的独立性。但时至今日，为了强推脱欧，约翰逊却不得不采取“关闭议会”的非常做法。其反对者则借助最高法院的判决予以反击，在苏格兰民族党议员两度上诉之下，苏格兰法院判约翰逊关闭议会违法。体系上的混乱之外，英国内阁与政党的政治纪律也近乎崩溃。内阁不稳，议员反水，两大党内部分歧表面化，党内纪律失灵，政府更趋无力。

2017年11月8日，英国《卫报》曾刊文分析称，英国正变得不可治理，但没有人愿意承认这一点。保守党可能是年久失修，但分裂英国的问题，从全球化到社会差异都更加深刻。

表面来看，脱欧危机是英国不可治理性产生的主要原因。英国社会以及主流政党在脱欧问题上的分化，而且势均力敌，使政府决策的回旋空间很小，原来曾一度风靡政坛的超越左右的中间道路走不通，偏向任何一方的极端化的政策又会遭到另外一方的强力反对。

全球化新阶段，民粹主义与民族主义的崛起则是英国“不可治理性”加深的另外一个原因。政治力量版图发生变化，英国独立党、苏格兰民族党的崛起，自民党等有决策影响力的政党增多，导致主流政党式微。而强调国家、民族主权思想的回归，也极大地影响了主

## 三名科学家分享2019年诺贝尔物理学奖

# 寻找地球“近亲” 解码宇宙“成长日记”

新华社斯德哥尔摩10月8日电 瑞典皇家科学院8日宣布，将2019年诺贝尔物理学奖授予三名科学家。来自美国的詹姆斯·皮布尔斯(右图左一)因宇宙学相关研究获奖，来自瑞士的米歇尔·马约尔(右图左二)和迪迪埃·奎洛兹因首次发现太阳系外行星获奖。

瑞典皇家科学院前任秘书长汉松当天在皇家科学院会议厅公布了获奖名单及主要成就。汉松说，今年的获奖研究为“我们理解宇宙演化和地球在宇宙中的位置作出了贡献”。

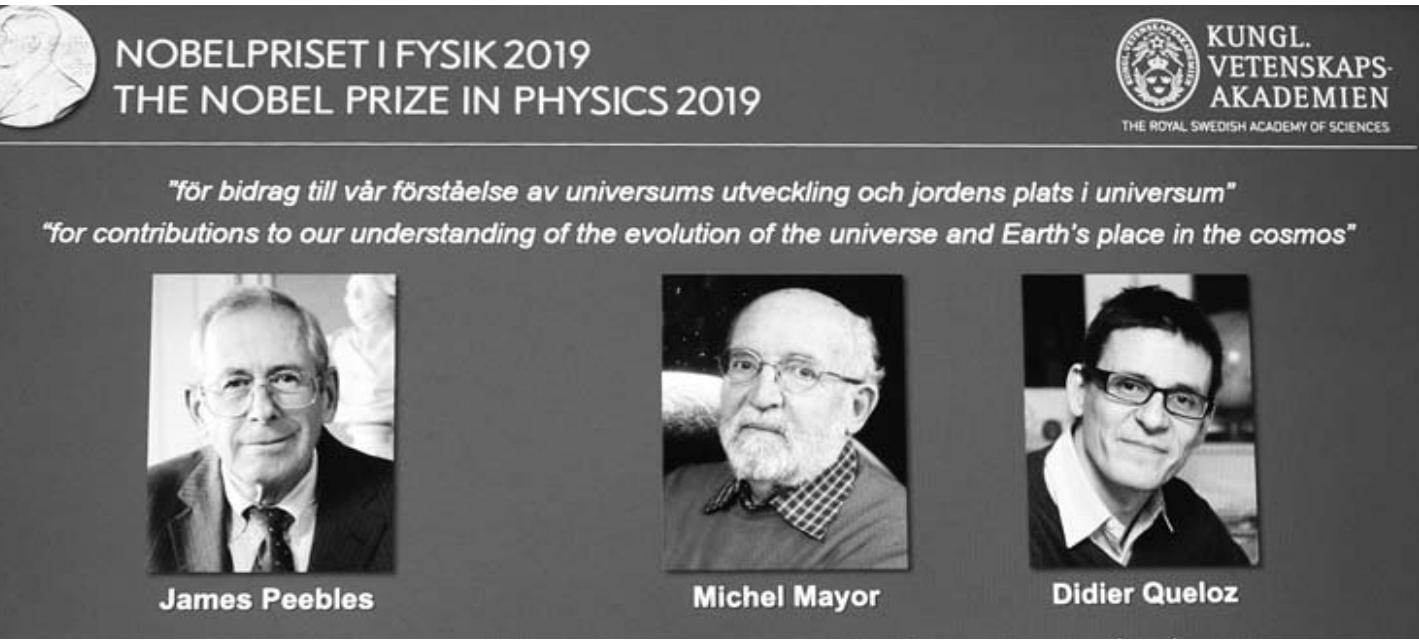
瑞典皇家科学院在新闻公报中说，皮布尔斯对宇宙学的洞见丰富了整个领域的研究，他的理论框架自上世纪60年代中期发展起来，成为当代宇宙学的基础。利用皮布尔斯的理论可以推算出，宇宙中95%都是神秘的暗物质和暗能量。

皮布尔斯在发布会的电话连线采访中说，他是与各国专注该领域的科学家一起工作才获得灵感并取得成果，这是“科研团队的共同贡献”。他还鼓励立志投身科研事业的年轻人，“如果你热爱科学，那么会在进入科学世界后迷恋其中”。

马约尔和奎洛兹1995年宣布首次在太阳系外发现一颗行星，它围绕银河系飞马座中一颗类似太阳的恒星运转。这个发现引发了一场天文学革命，此后科学家在银河系中又发现了逾4000颗行星。

根据新闻公报，皮布尔斯1935年出生于加拿大，就职于美国普林斯顿大学；马约尔1942年出生于瑞士，就职于瑞士日内瓦大学；奎洛兹1966年出生于瑞士日内瓦大学和英国剑桥大学。

三名科学家将分享900万瑞典克朗(约合91万美元)奖金。皮布尔斯获得其中一半奖金，马约尔和奎洛兹将共享另外一半奖金。



10月8日，在位于斯德哥尔摩的瑞典皇家科学院，一个屏幕上显示2019年诺贝尔物理学奖获得者。 □新华社发

茫茫宇宙，我们从哪里来？宇宙中还有没有其他类似地球的星球也演化出生命？因为对这两个基本问题的探索成就，三名科学家分享了2019年诺贝尔物理学奖。

许多科学先驱都曾预言，满天繁星中，一定有许多恒星也拥有绕它们旋转的行星。然而那些行星距地球太过遥远，所反射的光又太过微弱，想要“看”到它们并不容易。

直到1995年，马约尔和奎洛兹基于恒星会因行星引力变化而产生微小摆动的理论，才宣布首次在太阳系外发现一颗行星。这颗绕着约50光年外飞马座中类日恒星“飞马座51”运转的行星被命名为“飞马座51b”，它是一颗与太阳系最大行星木星相仿的气态行星。这项成果发表在国际著名学术期刊《自然》上。有人认为这颗行星的发现为人类寻找宇宙中的伙伴带来了新希望；也有人称马约尔和奎洛兹为“新世界的发现者”，认为这一发现堪比哥伦布发现新大陆。“飞马座51b”的发现点燃了系外行星

探索的“星星之火”。得益于各类观测技术的突飞猛进，迄今科学家们在银河系发现的行星数量已超过4000颗。各种各样的新天体仍在不断被发现，其大小、形状、轨道之丰富令人难以置信。它们挑战了我们对行星系统的已有认识，迫使科学家们修正行星起源理论。

人类还有一个永恒命题就是“从哪里来”。正是以皮布尔斯为代表的一批科学家从上世纪60年代开始奠定的基础，让宇宙学成为一门现代科学，并迎来了长达50年的“黄金时代”。

皮布尔斯不断完善他提出的理论框架，最终帮助塑造了我们对于大爆炸以来宇宙形成和演化的基本认知。

大约140亿年前，宇宙在大爆炸之初是炙热而密实的。自那以后，宇宙开始不断扩张、变冷。大爆炸约40万年后，宇宙开始变得“透明”，光线得以穿梭其中。就在这早期辐射中，记录着关于宇宙诞生和演化的

秘密。利用他创建的理论工具和运算方法，皮布尔斯将宇宙诞生之初留下的“蛛丝马迹”成功“解码”。根据他的理论可以推算出，宇宙中95%都是神秘的暗物质和暗能量，而我们通常观测到的普通物质只占5%。

如今，暗物质被认为是宇宙研究中最具挑战性课题之一。了解暗物质才有机会深入认识浩瀚宇宙及其起源。因此，全球科学家长期以来一直孜孜不倦地寻找暗物质，并启动了许多相关大型实验项目，如阿尔法磁谱仪、大型强子对撞机等。

2015年升空的中国首颗暗物质粒子探测卫星“悟空”也被寄予厚望。中国项目团队近日在美国《科学进展》杂志上公布第二批科学成果，“悟空”在国际上首次利用空间实验精确绘出高能质子宇宙射线能谱，并观察到能谱新结构，有助于“捕捉”暗物质。

(据新华社斯德哥尔摩10月8日电)

金秋十月，万物丰华。在举国上下共庆新中国70华诞的喜庆氛围中，我们迎来了第50届世界邮政日。借此机会，我谨代表中国邮政集团公司山东省分公司，向长期以来关心和支持邮政事业发展的各级党委政府、社会各界和广大邮政用户表示衷心的感谢！向全省邮政干部职工和离退休老同志，致以节日的问候！

今年世界邮政日的主题是“传递美好 协同发展”，这一主题诠释着邮政的本质特性和责任担当，展现着邮政在经济社会发展中的功能定位和作用地位。作为国家重要的社会公用事业和通信基础设施，长期以来，山东邮政通过为广大客户提供细心、周到、安全、便捷的邮政服务，情系万家、传递美好、连接幸福；通过与党委政府、合作伙伴、社会各界的精诚合作，协同发展、合作共赢、便民利民。党的十九大特别是去年以来，全省邮政以习近平新时代中国特色社会主义思想指导和党的十九大精神为指引，紧紧围绕集团公司“建设具有全球竞争力的世界一流企业”的战略部署，主动融入山东省委、省政府“走在前列、全面开创”目标和“八大发展战略”，守初心、担使命，找差距、抓落实，加快改革创新和高质量发展，始终坚持人民邮政为人民的服务宗旨，为人民群众提供更加美好的用邮体验，较好地履行了央企的政治责任、社会责任和经济责任。

坚持党的全面领导，扎实履行政治责任。深入贯彻中央关于全面从严治党战略部署，全面落实管党治党政治责任，持续加强企业党的建设，进一步提高政治站位，增强“四个意

# 传递美好 协同发展 书写新时代山东邮政的责任担当

## ——第50届世界邮政日致辞

中国邮政集团公司山东省分公司党组书记、总经理 韩广岳

识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。积极建立“三个第一时间”学习机制，确保中央精神及时全面贯彻；认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走；推行主题党日“四合一”工作法，推进党代表下派包挂，积极发展党员、合理调剂党员、建立联合党支部“四管齐下”措施，激活了基层党组织“神经末梢”，全省邮政支局党员空白点占比由两年前的66%下降到了33%。3个基层党组织被评为“全国邮政系统基层党组织示范点”，积极助力打好三大攻坚战，完成了第一轮省派第一书记扶贫任务，启动了第二轮扶贫工作，绿色包装普及率达到了100%，做好上合组织青岛峰会、海军阅兵、新中国成立70周年等重大活动期间寄递安全和服务保障工作，得到省委、省政府和地地方党委政府的充分肯定。

坚持人民邮政为人民，认真履行社会责任。时刻牢记“传邮万里，国脉所系”的重托，认真履行普遍服务义务和特殊服务职责，服务标准全面达标，县以上城市党政机关实现《人民日报》《大众日报》当日见报，特种通信连续21年保持质量全红。积极服务山东政务“一次办好”“零跑腿”改革，向省内192个政务服务大厅提供了派驻式服务，在网点推出了税费代收、车管业务代办等一批惠民便民服务，服务群众73万人次，为百姓提供了实实在在的便利。利用邮政农村电商平台帮助农民群众销售农产品2.7亿元，带动社会消费品零售额13.7亿元，推动了农产品上行、工业品下行。大力开展“9·19电商节”，打造“原汁原味原产地，优质优价优服务”的品牌。向农村经营主体提供了2.4亿元小额贷款服务，为29万群众提供了简易险保障服务。积极参与“文化惠民

消费季”活动，让40万百姓享受到文化消费补贴。基层涌现出了泰山鸿雁、步班邮路、海岛邮路、爱心邮路等模范典型，央视等媒体报道了山东邮递员“为烈士寻亲”的事迹。

坚持高质量发展，积极履行经济责任。坚持质量第一、效益优先，全省实施了寄递事业部改革，加强资源整合、流程优化、机制创新、能力投入，邮政快递物流服务能力和服务水平稳步提升，省内内寄标快行业时限排名从去年的第5位提至今年9月份的第1位。加快邮政金融、渠道平台和文化传媒业务创新转型，实现了国有资产保值增值。和电力、残联、铁塔、移动、联通、税务、浪潮等单位签订了战略合作框架协议，邮邮合作、警邮合作、惠民合作、汽车产业链、文化惠民、食安山东、退役军人等重点协同项目以及与重汽、海尔、中烟、福田汽配等合作稳步推进。积极服务地方制造业，

## 中方敦促美方 立即撤销涉疆错误决定

新华社北京10月8日电

外交部发言人耿爽8日说，中方对美方将中国新疆维吾尔自治区公安厅等机构以及8家中国企业列入出口管制清单表示强烈不满，坚决反对，敦促美方立即纠正错误，撤销有关决定，停止干涉中国内政。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，美国商务部7日发布公告，将中国新疆维吾尔自治区公安厅及其18家下属机构、新疆生产建设兵团公安局和海关总署等8家中国企业列入出口管制清单。中方对此有何评论？

耿爽说，美方以所谓人权问题为借口，将中国新疆维吾尔自治区公安厅、新疆生产建设兵团公安局等机构以及8家中国企业列入出口管制清单、实施出口限制，这种行径严重违反国际关系基本准则，干涉中国内政，损害中方利益。中方对此表示强烈不满、坚决反对。

耿爽说，必须指出，新疆事务纯属中国内政，任何国家无权干涉。新疆也根本不存在美方指称的所谓人权问题，有关指责只不过是美方为干涉中国内政蓄意制造的借口。新疆采取的反恐和去极端化举措，目的是从源头上预防极端主义和恐怖主义的滋生，完全符合中国法律，也符合国际实践。这些举措受到2500万新疆各族人民的广泛支持，也为国际反恐事业作出了积极贡献。美方对中方的指责完全是颠倒黑白、一派胡言，只能进一步暴露其干涉新疆反恐努力、阻挠中国稳定发展的险恶用心。

“我们敦促美方立即纠正错误，撤销有关决定，停止干涉中国内政。中方将继续采取坚定有力举措，坚决维护国家主权、安全、发展利益。”耿爽说。

## 美众议院要求政府部门 配合对特朗普的弹劾调查

新华社华盛顿10月7日电 美国国会众议院7日向国防部、行政管理和预算局分别发出传票，要求它们各自按要求提交总统特朗普“电话门”事件有关文件，以配合众议院针对特朗普的弹劾调查。

这2张传票由众议院情报委员会经同外交委员会、监督和改革委员会磋商后签发，要求国防部、行政管理和预算局在15日之前按传票提交有关文件，以供他们审查白宫此前冻结对乌克兰军事援助的原因等情况。

国防部、行政管理和预算局尚未就传票作出回应。在此之前，白宫、美国国务院、特朗普私人律师朱利安尼分别收到众议院发出的传票，副总统彭斯也被要求提交有关文件。美国国务院日前错过了传票要求提交有关文件的最后期限。

特朗普正身陷一起“电话门”事件。今年8月，美国一名情报界人士匿名检举特朗普7月与乌克兰总统泽连斯基通话时要求对方调查其政治对手，美国前副总统拜登及其儿子。白宫还采取某些措施“封锁”二人通话内容记录。

另据美国媒体报道，在与泽连斯基通话前，特朗普命令代理白宫办公厅主任、行政管理和预算局局长马尔瓦尼冻结一笔价值约4亿美元的乌克兰军事援助，马尔瓦尼随后通过行政管理和预算局向国防部、国务院传达了这一指令，但没有详细解释缘由。白宫于9月才解冻这笔援助。

“电话门”事件震动美国朝野，民主党指责特朗普滥用职权谋求个人政治利益并寻求外国势力干预美国总统选举。特朗普则表示，他要求乌方调查拜登父子无关政治，只是因为反腐败。他还反复抨击弹劾调查是对他的“政治迫害”。

拜登于2009年至2017年任美国副总统。他今年4月宣布竞选下届美国总统，被特朗普视为主要竞争对手之一。

## 伊拉克总统呼吁 全国对话避免抗议升级

据新华社巴格达10月7日电

伊拉克总统萨利赫7日呼吁与示威者举行全国包容性对话，避免抗议活动进一步升级。萨利赫当日对全国民众发表讲话，呼吁示威者在国家框架内参加建设性和真诚的对话，确保向民众通报改革进程，与各城市青年举行直接和日常会晤。他呼吁保持克制，避免抗议活动进一步升级，防止外来势力干预。

萨利赫表示，伊拉克尊重民众权利、自由和宪法，任何对和平示威者、安全部队和媒体工作者的袭击都是不能接受的。他要求调查过去几天发生的暴力冲突。

当天，伊拉克政府批准了一揽子改革方案，包括为低收入人群建造数千套补贴住房、为失业者提供津贴、为青年提供培训和贷款等。

萨利赫说，他支持政府基础性的部委改组以改善政府服务，激活政府机制。

伊拉克内政部最新数字显示，连日来伊拉克多地示威抗议活动引发的暴力冲突导致104人死亡、6107人受伤。伊联合行动指挥官发言人拉苏尔7日发表声明说，在经过几日的冲突后，示威活动当日得以缓解，局势已得到控制。自1日起，伊拉克多地爆发示威，抗议政府腐败、服务不力及高失业率。

提供全环节的综合供应链服务。建设了跨境电商(9610)出口服务平台，开通了中韩海运邮路，促进阳光通关、快速通关。积极参与了国家全域旅游示范省建设，联合地方举办了桃花节、民俗文化节等节庆会展活动。2018年，山东邮政系统业务收入规模接近300亿元，是邮电分营之初的21倍；今年1—9月份，全省邮政收入增幅接近10%，收入规模、同比增幅、效益等指标保持全国前列。

不忘初心、牢记使命，是责任更是担当；传递美好、协同发展，是主题更是目标。站在新的历史起点上，我们将坚持党的全面领导，坚持“人民邮政为人民”的初心使命，传承中国邮政优良传统，发扬山东战邮精神，不断提升能力，改善邮政服务，以无处不在的网络为人民群众改善美好生活提供立体、便捷的邮政服务；以无微不至的服务满足人民群众多样化、个性化的用邮需要；以无私奉献的精神为人民群众传递美好、连接幸福。我们将持续坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，不断推动山东邮政实现更高质量、更有效率、更可持续的发展，努力做优做强做大山东邮政，发挥山东大省作用，在打造行业“国家队”进程中当好主力队员；我们将持续深化改革，强化内部协同、扩大外部合作范围，努力实现更广阔领域和更高层次的资源共享、优势互补，为推动山东经济社会文化发展、助力三大攻坚战和乡村振兴战略实施、实现山东“走在前列、全面开创”目标发挥积极作用，为新时代现代化强省建设作出新的更大的贡献！