



德州：解放思想 抢抓机遇 奋勇争先 矢志锐意改革

——新中国成立70周年德州改革发展述评(下)

“企业开办需要多久？”
“两个小时。”
“需要多久？”
“很多环节，比如我们把刻好的公章从制章的公司送到中心就需要几小时。”
“那就在附近给制章公司提供一个新的工作地点，最大限度方便群众。”

这是今年8月1日，德州市委书记陈勇、市委副书记、市长刘炳刚等专程到该政务服务大厅调研政务服务流程再造“30条”，建立高频民生事项“百事通”服务清单，实行建设项目审批100%受理受理。整合部门资源，125项行政许可事项和46项关联事项列入行政审批局，审批科室由原来分散在各部门的24个精简为4个，24枚审批专用章精简为1枚，110个受理窗口精简为32个。制定企业开办、建设项目落地、不动产登记、

低、效率最高的办事流程。

按照这一目标，当地研究制定政务服务流程再造“30条”，建立高频民生事项“百事通”服务清单，实行建设项目审批100%受理受理。整合部门资源，125项行政许可事项和46项关联事项列入行政审批局，审批科室由原来分散在各部门的24个精简为4个，24枚审批专用章精简为1枚，110个受理窗口精简为32个。制定企业开办、建设项目落地、不动产登记、

水电视报装等重点审批事项标准化流程图，企业开办由原来的5个环节压减到3个环节，由原来的两天压减到两小时。流程再造的背后是德州市全面深化改革的持续推进，德州市历届党委、政府接续努力，一个个制约发展的难点、群众反映的痛点、影响市场活力的堵点被攻克，中央、省、市各项改革惠民举措落实落地，最大限度释放改革红利，取得了历史性成效。

- ①德州打好污染防治攻坚战蓝天数明显增加
- ②德州职业技术学院承接福新中国70华诞
- ③国际太阳能十项全能竞赛举办地德州小镇
- ④齐河县沙枣社区打造坚强有力基层党组织
- ⑤平原县农村党支部领办合作社农民得分红
- ⑥德州城市社区内文化体育设施丰富多彩
- ⑦夏津县全球重要农业文化遗产古桑群硕果飘香
- ⑧陵城区小学生在高标准建设的操场上活动
- ⑨德州党政主要负责同志一线调研流程再造

打开解放思想的“总闸门”

1978年的德州，地区人口仅283.23万人，比1950年德州专区成立时还少16万公斤，当时德州地区农民人均年收入只有47元，是全国平均水平的三分之一。

1979年3月8日至11日，德州地委召开县委书记会议，确定在全地区推行“联产计酬责任制”，到年底就有超过8000个生产队推行了这一新制度。

1981年底，德州地区农业总产值已达13.3亿元，较1979年增长58%。1984年棉花产量达到36.23万吨，成为全国最大的棉花外调区。1984年，农业总产值比1978年增长了2.1倍，1985年农民人均纯收入达到419元，解决了温饱问题。

在巩固农业农村改革成果同时，改革触角逐步向工业、城市、企业各个领域延伸。1984年开始，以企业改革为重点的城市改革，通过挖掘自身资源优势新上了一批棉纺企业等项目，华能电厂、德州11万吨尿素、创花板厂、齐河板厂、临邑炼油等一些重点项目相继开工。

德州有了第一批个体工商户、第一批试点改革国有企业、第一批乡镇企业。伴随企业改革逐步深化，长期以来存留的“大锅饭”“铁饭碗”被陆续打破。1991年德州工业总产值达到115.25亿元，比1978年增长30.5倍。

从1992年开始到2002年，德州市的改革开放进入新的阶段。这期间德州市委、市政府从欠发达的实际出发，提出做好“有所差别”的文章，做出启动民资民力、放手发展民营经济的重大决策。

2003年10月，德州市委决定：进一步强化科学发展理念，转变经济发展方式；2007年4月，市委再次提出“实现新崛起，建设新德州”的奋斗目标；2012年2月，市委确定实施“产业强市、文

该放的放下去，该管的管到位

经济发展成就是检验改革成败的重要标尺。对比一组组数字不难看出，德州市经济实现了翻天覆地的巨大变化。创新无止境，改革永远在路上。改革进入了“攻坚期”和“深水区”，要求德州党委、政府，一方面市场能办的交给市场，社会能办的交给社会；另一方面，该管的一定要管住、管好、管到位。结合新形势、新要求，2014年底德州市委出台深化改革5年规划（2015—2020年）等工作方案，各领域深层次改革次第展开。

在经济体制改革领域，该市全力激发和释放各类市场主体活力。2016年起草了《德州市“三去一降一补”实施意见》，积极稳妥化解过剩产能，同年当地平板玻璃、水泥、炼焦等过剩产能化解率达到80%。455家化工企业全部落实整改措施，超额完成省下达的去产能任务。通过加快完善现代市场体系，当地积极引导企业完成规范化公司制改制，推动企业上市直接融资、金融创新、金融科技、泰通发展、双一科技、景津环保。自2017年以来该市先后5家企业成功在主板上市，上市企业总数翻了一番。

德州还实施了“三航”企业培植计划（对骨干企业实施以“防风险、保稳定、促发展”为重点的“护航”计划，对高成长性企业实施以“创新融资模式、持续快速发展”为重点的“远航”计划，对科技型中小企业实施以“破解融资瓶颈、推动快速成长”为重点的“启航”计划），引导银行、政策、社会资金投入“三航”企业，到今年上半年为59家企业提供金融服务180笔56.87亿元。大力清理违反市场原则、妨碍要素流动、影响企业活力等政策文件，全市累计废止各类文件629件，宣布失效1076件，修改46件。市委、市政府以自我革命精神推进流程再造，政务服务环境持续优化。

2018年，省、市两级开始组织大批干部赴南方学习，全市第二批“百企下南洋”活动也成功开展，德州各级干部、企业家思想再解放、眼界再开阔，发展境界得到再次提升。2019年，省级再次组织赴北京、上海、西安等地学习，德州也随团赴京，德州市委、市政府也随团赴京，德州市委、市政府也随团赴京，德州市委、市政府也随团赴京。

让改革发展成果更多更公平惠及群众

对于中国共产党来说，全部奋斗的根本目的，就是为了人民对美好生活的向往。如何让改革发展的成果更多更公平惠及人民群众，自然成为检验制度创新、改革成效的重要标尺。

1978年德州的城镇化水平是6.2%，2016年上升至53.8%。2017年7月6日，国务院办公厅原则同意《德州市城市总体规划（2011—2020年）》。规划提出，德州未来中心城区主要向东南方向扩展，从西向东依次串联老城、河东新城、高铁新区，并远观延展至陵城区——东部城区规划的通过，掀开德州城市建设崭新一页。如今，在规划面积396平方公里的东部城区，科技、商务、公共服务、生态、产业发展，现代农业6个组团已经全面启动。

2014年底，德州被列为国家新型城镇化综合试点城市之一，2015年相继编制出台新型城镇化规划、新型城镇化试点融资规划等多个政策文件，着力破解融资、规划等瓶颈制约。2016年，围绕稳妥推进“三个市民化”，出台户籍制度改革意见，全面放开了县城和市区户口迁移政策，1.6万名外来务工人员实现了就地入学。

截至2018年底，德州累计脱贫100405人，755个省级贫困村全部摘帽，脱贫攻坚任务基本完成，村级扶贫专岗、盘活沉睡资源等工作创新在全国、全省创出了经验。今年3月1日开始，由28名市级干部带队，全市近千名干部组成106个工作组，采取“四不两直”方式，进村入户开展精准扶贫“回头看”，遍访755个省级贫困村52234户贫困户，共发现8大类458个问题，征求197条意见建议。坚持“问题在基层发现，整改在上级入手”，出台《关于建立社会大救助体系的意见》《关于在全市农村广泛开展文明生活方式行动的意见》《关于切实加强省扶贫工作重点村村级班子的意见》等深化改革方案。

近年来，随着城乡居民大病保险、重特大医疗救助制度、疾病应急救助制度的建立，大批低收入家庭“看病贵”、“三无”人员“就医难”等问题得到有效解决。仅2016年，全市就为8.93万名群众报销大病医疗费用2.52亿元。创新投融资

方式投入民生事业，集中力量实施“全面改薄”和解决城镇中小学大班额。累计投资138.4亿元，新招聘教师2016名，城镇学校大班额问题有效缓解，“全面改薄”任务超额完成，基础教育薄弱局面得到根本扭转；开工棚户区改造安置房61161套，中心城区老旧小区改造82个项目，惠及10万人。

禹城市作为全省唯一的国家土地制度改革试点县，做法被《土地管理法（修正案）》吸收采纳，借助农地入市改革，已保障了97个项目顺利落地，实现投资19亿余元；宁津县融媒体中心、新时代文明实践中心一起建设，建立了12个镇级文明实践站，195个村级文明实践站，成为传播思想的“主阵地”、明晰政策的“大讲堂”；临邑县通过27项流程再造实施“大救助”，化整102个中心村设立民生服务站，由村“两委”成员兼任的民生协理员代办29项救助及民生事项，辐射全县857个村；平原县与省土地发展集团开展合作，以党建引领，推进土地、人口、产业“三个集中”，实现“新六产”大融合，以产业振兴为支撑，联动推进“五个振兴”。禹城县作为德州市唯一的土地经营权抵押贷款试点县，三年来累计投放抵押贷款22.94亿元，贷款余额17.89亿元，贷款额度在山东省所有试点县中居首位……

紧盯住制约发展的难点、群众反映的痛点，影响市场活力的堵点，发挥试点先行先试作用，扎实推进承担的新型城镇化、现代农业示范区等23项国家级试点和鲁北人才改革试验区、武城县产城融合推进就地城镇化等31项省级试点。通过破除制度瓶颈，全力夯实基金、立柱架梁，各领域标志性、支柱性改革基本推出，重点领域和关键环节改革不断取得突破，一个个改革难点成了民生亮点。“有德之城、活力之城”，新时代的德州，正大步向前奋进赶超奔向更加美好的未来。

文图统筹：王贺 王建建 志伟 海峰



⑩景津环保是德州三年内第五家主板上市企业
⑪德州各园桥夜色迷人
⑫京杭大运河穿过而过
⑬宁津县智慧村务让小微权力在阳光下运行 摄影：张兆坤
⑭乐陵市积极稳妥开展农村集体产权制度改革 摄影：贾鹏
⑮临邑县再造27项工作流程实施大救助改革
⑯禹城市百名村支部书记赴浙江对标学习
⑰德州打造鲁北人才改革试验区吸引人才创新创业