

担当作为 狠抓落实 开启“富强滨州”建设新征程

李志武 管林志 张丽 李新东

风雨无形，巨变有声。8月29日至31日，国内农村电子商务领域最高盛会——第七届中国淘宝村高峰论坛在滨州市惠民县举行。时任阿里巴巴集团董事局主席马云亲临现场致辞。投身数字经济，赋能草根创业，已成为惠民乃至整个滨州新一代民间创业群体的鲜明特色。8月31日，中国科学院大

学、魏桥创业集团、中信信托战略合作签约仪式在北京举行。滨州渤海科创城研发基地共建协议同时签约。三方合作必将推动山东铝业发展、新旧动能转换起到促进作用，更成为推动滨州新旧动能转换、高质量发展的重要里程碑。9月3日，滨州市隆重举行“双招双引”重点建设工程集中开工仪式，总投资667.8亿

元的86个项目集中开工。这是金鼓齐鸣的“冲锋号”，是吹响的“动员令”。尤其是渤海先进制造研究院、魏桥科创城研发基地等项目，是支撑滨州未来发展的创新原动力、转型主引擎。全力以赴抓项目，心无旁骛谋发展、脚踏实地干实业，全市上下统一思想、拧成一股绳，全力推进新旧动能转换，奋力建设“富强滨

州”……在2019年国庆节即将到来之际，滨州万事俱备，惊喜不断。这一件件大事、盛事的接踵而至，是滨州人民热切期盼的发展声音，是滨州大地铿锵前行的奋进号角，是滨州多年发展蓄能的大爆发，也是滨州人民向新中国成立70周年献上的一份份厚礼。

风雨同舟 不懈奋斗 “苦海沿边”崛起美丽新城

艰难困苦，玉汝于成。新中国成立70年来，特别是改革开放以来，滨州人民在改革发展的历史洪流中风雨同舟、不懈奋斗，滨州大地上上演一幕幕激情澎湃、翻天覆地的改革发展大戏，奏响了激越人心的凯歌；党的建设不断加强，政治生态风清气正；经济建设谱写辉煌，千亿产业集群林立；农业农村沧桑巨变，乡村振兴全力推进；“四环五海”独具美姿，城市面貌日新月异；林水会战十年奋争，生态滨州美胜江南；文化科技一片繁荣，社会事业突破发展。

——70年，唱响滨州，激昂奋进。秉承渤海革命老区优良传统的滨州人民，不惧困难，勇于追求，演绎一个又一个精彩故事，创造一个又一个非凡奇迹。连续十年“林水会战”，滨州从“苦海沿边”变成了“生态绿洲”；几十年拼搏奋战，崛起的滨州港打开了走向世界的“海上通道”。

——70年，梦想滨州，活力充盈。作为国家级交通运输枢纽城市，8条建成和在建高速互联互通，A1类大型通用机场日趋完善，济青高铁邹平站建成启用，济滨

高铁、京沪高铁二通道加快推进，将形成小时到北京、3小时到上海、25分钟到济南机场的高铁交通圈。高端铝、新型化工、家纺纺织、粮食加工和畜牧产业五大千亿级产业集群不断壮大，现代信息技术、高端装备、新能源新材料、医养健康、现代服务业五大新兴产业加快培育，魏桥创业、西王集团、京博集团等一批龙头企业驰名中外，滨州蓄势待发、前景广阔。

——70年，爱在滨州，独具魅力。走进滨州，让人感受到这是一座清洁整齐、文明和谐的城市。她不仅是滨州人的滨



“六问”谋篇 “八策”布局 全面推进“757”工作方案

历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。新中国成立70年来，滨州人民在各时期各阶段的需求不同，工作的侧重点也有差异，但追求“富民强市”的梦想从未改变。尤其是进入2019年，新中国迎来成立70周年。在这个特殊年份，滨州市的领导班子走上任。在年初市“两会”期间，滨州市发出“六问”，深挖发展之痛；提出“八策”，明晰发展路径。向全市上下发出担当作为、狠抓落实动员令。聚焦聚力破难点、疏堵点、补短板，提出“757”具体工作方案，即实施对标对表的“七大提升工程”，破除经济发展痛点的“五个发力”，优化营商环境的“七个承诺”，提出一系列推进高质量发展的目标措施。吹响了“富强滨州”建设的奋进号角。由此，滨州发展的路径更加明晰、信心更加坚定、底气更加充足、措施更加有力、步伐更加强劲。

——坚决做到“两个维护”，全力推动中央决策部署和省委工作要求落地落实。提升政治站位，把坚决做到“两个维护”作为最大的政治、最大的大局。始终在政治上行动上同党中央保持高度一致；举办“富强滨州”建设专题研讨班，开展“富强滨州”解放思想大讨论活动，深入研讨破解影响发展的思想观念、体制机制和现实路径等问题；聚焦党中央各项决策部署和省委工作要求，深入开展对标先进学习、“大竞赛、大比武”等活动，进一步

在全市上下掀起加快建设“富强滨州”的热潮。狠抓工作落实，实施“事业工程、工程责任化、责任数字化”工作法，用工程办法明晰路径，用责任清单明确任务，用量化数字评价成效；建立工作联席工作机制，下设工作专班、专组，负责统筹协调、整体推进和督促指导，确保各项工作深化深入、精准精确、落实落细；深入开展市直部门“年初亮目标、年中亮进度、年终亮成果”三亮活动，用数字对标先进，用数字倒逼落实，切实激发了广大干部的工作积极性。

——认真落实主体责任，推动全面从严治党向纵深发展。大力夯实基层基础，实施村党组织带头人队伍整体化提升行动，健全完善“双规范双提升”工作机制，实施农村优秀人才“回引计划”；深入实施村级集体经济发展“清零·倍增”计划，对132个软弱涣散村党组织开展集中整顿；选派400名干部组成乡村振兴服务队、民营企业高质量发展服务队、国有企业高质量发展服务队，市县选派205名干部到村担任第一书记，助力乡村振兴和企业发展。着力建强干部队伍，出台《激励干部干事创业的若干规定》等政策，拓展选人用人视野和渠道；实施年轻干部梯次培养“789”计划和“1315”工程，一大批年轻优秀人才脱颖而出。

——深入践行新发展理念，经济发展“稳进赶超”的态势逐步显现。新旧动能转换加快推进，设立50亿元的新旧动能转换基金，成立30亿元的重点企业发展基金。传统支柱产业加快转型，成功举办世界高端铝业峰会，签约项目24个，总投资631.4亿元，进一步打响“滨州铝业”品牌；临港化工产业园区入选省第四批工业园区，滨州市被中纺联授予“世界家用纺织品产业集群先行区”。新兴产业加速培育，3个高端装备项目入选省智能制造试点示范，7个列入省新旧动能转换重大项目库第二批优选项目。建立新材料产业重点项目库，入库项目50个。“渤海科创城”特别是渤海先进制造研究院、魏桥科创城(滨州)研究院等重大创新载体建设有序推进；成立中国科学院山东综合技术转化中心滨州分中心、山东渤海技术交易市场。乡村

振兴战略稳步实施，农业“新六产”加快发展。在“全国加快推进粮食产业经济发展第三次现场经验交流会”上，滨州市相关经验得到推广；阳信县积极探索生物质能取暖新模式；全面开展林水会战“第二个十年行动”，森林覆盖率达到了30.97%；深入开展农村人居环境综合整治，全面实施美丽乡村“十百千”工程，在2018年度美丽乡村省级考核中获得满分。现代海洋经济快速发展，编制海洋经济新旧动能转换重点项目库，入库项目140个，总投资757亿元；总投资9亿元的鲁北碧水源海水淡化项目自动建设，海洋化工、滨海旅游、生物医药、装备制造等新兴海洋产业蓬勃发展。“三大攻坚战”逐步深入，创新实施“3511”工程，金融生态环境得到不断修复；脱贫攻坚质量有效提升，887个扶贫项目治理覆盖率达到100%；坚决打好污染防治攻坚战，集中开展了“利剑2019——滨州市打赢蓝天、碧水、清废污染防治百日攻坚行动”。

——用好改革开放“关键一招”，经济社会发展活力持续激发。强化体制机制创新，强力推进121项年度改革任务和331项特色体制机制创新任务。顺利完成全市机构改革、职务职级并行套转工作。深入开展“凤岐茶社”类营商环境突出问题大排查大整改活动，加快“全领域流程革命”，出台工程建设项目审批改革“实施办法”及5个配套文件，推行“拿地即开工”审批模式，全面落实“标准地+承诺制+一窗受理+全程代办”审批模式。“双招双引”成效初显。坚持把“双招双引”作为一号工程，建立“10+5+N”招商模式，出台《关于推进高质量“双招双引”的二十条措施》。市级领导带队到北京、上海、广东等地开展精准招商10余次。启动滨州市选聘“英才计划”“万名大学生进滨州、百名硕博进事业单位”等活动。特别是一次性入选国家“万人计划”3人，实现重大突破。对外开放水平不断提升。出台《滨州市2019年国际招商开拓重点展会计划》，确定57个境外重点展会。博兴县获评首批省级外贸转型升级试点县，金属板材基地入选第一批国家级外贸转型升级基地。

——积极保障和改善民生，广大群众获得感幸福感不断增强。下大力气办好民生实事，全面落实各项民生政策。1—7月份，全市民生支出177.8亿元，占财政总支出的81.3%；深入推进农村厕所革命，促进经济生活、政治生态、文化生态、社会生态、自然生态的重塑提升，共生共荣，全面构建高质量发展的生态系统。

一切过往，皆为序章。当前，滨州的发展仍面临着不少问题和困难，前进的道路上还有一些不确定因素。解决这些问题，实现高质量发展，根本上还要靠改革开放这个关键一招，靠体制机制创新这个主推力，加快“全领域流程革命”，促进经济生活、政治生态、文化生态、社会生态、自然生态的重塑提升，共生共荣，全面构建高质量发展的生态系统。

——牢固树立新发展理念，重塑要素集聚、协同融合的经济生态。经济结构性失衡，尤其是产业“结构偏重、能耗偏高、布局混乱、链条偏短”等问题，是滨州当前发展面临的主要矛盾。针对这些问题，滨州将抓好已经出台的经济社会高质量发展、打造世界高端铝业基地等政策措施。统筹配置各种资源要素，构建催生最佳效益的经济生态系统。加快“渤海科创城”建设，建立推广“交易、检验检测等公共服务平台，构建“雨林型”创新创业生态圈。聚焦国际标准、一流水平，深化“放管服”改革，设立代办服务中心，“一窗受理”“一网通办”是标准，“并联审批”“帮办代办”是底线，全面稳定市场化供应，降低行政成本、提高便利化水平。启动“万名大学生进滨州、百名硕博进事业单位”工程，开展精准招商、产

流程再造 全面构建高质量发展的生态系统

业招商、以商招商，全力打造引资“洼地”，人才“高地”。——培育共同价值目标，重塑心无旁骛、干事创业的政治生态。针对干部思想上坐等生变、安而不为，“有想法、没办法”等问题，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全市开展“富强滨州”大讨论活动，开展以赛“双招双引”实绩、比“五个一”创建为主要内容的“大竞赛、大比武”，全面提升领导干部的凝聚力、向心力、战斗力。坚持以结果论英雄，按照“事业工程、工程责任化、责任数字化”的原则，开展年初亮目标、年中亮进度、年终亮成果“三亮活动”，以及半年“三评”活动，看数字、看变化、看进度，树立崇尚实干的导向，抓好激励干部干事创业若干规定落实，激发干部热情，营造心无旁骛干事创业的氛围。

——激发深层发展动力，重塑独具特色、诚信文明的文化生态。文化是最基本、最深沉、最持久的力量。滨州将强化问题导向、需求导向，聚焦重点领域、放活体制机制、深挖资源优势，打造良好城市文化生态。发挥独特的沿黄沿海优势，融合黄河文化、齐文化等元素，打造富有现代气息、凸现黄河元素、独具滨州特色的黄河风情文化旅游产业带，力求“相逢滨州、品味一生”的意境。将金融诚信作为重塑城市信用品质的重中之重，实施“3511”工程，帮助50家“白名单”企业快速融资，分类处置50家“黑名单”企业，帮扶50家企业推进无还本续贷业务，公布打击1批逃废债典型案例，建设4个产业金融综合服务平台，重构诚信文化生态，让全社会知信、用信、守信、相信社会的力量。同时，进一步放活文化服务、文化产业等方面的体制机制，推动文明出行、文明交通、文明出行、文明旅游，引领“文明滨州”社会新风尚。

——注重基层首肯实践，重塑服务高效、治理有效的社会生态。针对基层治理任务重、难度大问题，滨州在基层试点先行、经验成熟的基础上，复制推广出台《基层社会治理“全科大网格”工作实施方案》，实施党建引领、资源整合、组团服务、网格准入机制，实现“网络体系全覆盖、社情民意全掌握、为民服务全方位、矛盾纠纷全调处”，力争小事不出网格、大事不出街道，全面提升基层治理能力，打造“绿水青山”的社会生态。

——坚守生态环境底线，重塑蓝天白云、绿水青山的自然生态。经济结构、产业结构问题，不仅制约了经济发展，更破坏了生态环境。面对逐渐暴露的生态问题，滨州以刀刃向内的决心抓整改，力破彻底根治。在连续十年“林水会战”的基础上，继续实施“林水会战”提档升级，巩固国家水生态文明城市试点成果。立足保障区域生态安全和人居环境健康，科学规划产业布局，明确产业发展方向和空间布局，提高项目准入条件特别是环保门槛，有效防止“两高一资”项目落地。加快推进生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，健全环境保护

- ①“渤海科创城”科技示范工程示范区已发展到26万亩
- ②滨州盟威获国家级智能装备制造生产线
- ③国家一类开放口岸——滨州港
- ④滨州城市一隅
- ⑤学生在参观渤海革命老区机关旧址
- ⑥86个“双招双引”重点项目集中开工
- ⑦世界高端铝业峰会在滨州开幕
- ⑧复兴号高铁停靠邹平站

