

壮丽70年 奋斗新时代

维护公平正义、促进社会和谐，山东亮司法行政事业70年“成绩单”

# 奋力打造法治山东金招牌



□ 本报记者 刘一颖

新中国成立70年来，山东司法行政机关历经机构撤并、恢复重建和多次职能调整，走过了一段极不平凡的发展历程。9月24日，省政府新闻办举行山东省庆祝新中国成立70周年主题系列新闻发布会第六场，介绍了这一情况。

## 初步构建具有山东特色的法规规章制度体系

高质量发展需要高质量的立法来保障。省司法厅副厅长、党委副书记马灵喜介绍，省司法厅坚持把科学立法、有法可依作为推进法治建设的前提和基础，地方立法从无到有、逐步完善。1980年以来，省人大及其常委会通过地方性法规

470多部，省政府出台政府规章260多部，“初步构建了覆盖全省重点行业领域、具有山东特色的法规规章制度体系”。

“2019年7月省十三届人大常委会第十三次会议通过的《山东省新旧动能转换促进条例》，是全国首部以新旧动能转换为主题，促进高质量发展的地方性法规。”省司法厅副厅长、党委副书记马灵喜说，山东坚持把党的领导贯穿行政立法全过程，及时把省委决策部署上升为法规规范。

山东注重完善立法工作制度规范，让立法恪守法治要求。2015年省政府第51次常务会议通过《山东省政府规章制定程序规定》，2017年省十二届人大六次会议通过《山东省地方立法条例》，分别对政府规章制定和政府向人大及其常委会提出地方性法规案作出规范。

## 在全国率先启动行政执法主体和执法人员清理工作

行政执法是依法行政的重要内容，也是人民群众意见比较集中的领域。省

司法厅二级巡视员孙成文介绍，山东全面推行行政执法“三项制度”，包括行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，涵盖行政执法的源头、过程、结果等关键环节，是立足执法实际作出的顶层制度设计，对推动严格规范公正文明执法具有基础性、整体性和突破性作用。

记者了解到，山东在全国率先启动行政执法主体和执法人员清理工作。目前，重新确认行政执法主体7646个，比清理前减少了26%；行政执法人员166313人，比清理前减少了23%。信息化是规范和监督行政执法的有效方式，为此，省司法厅开发建设全省行政处罚与行政强制权力网络运行系统。

## 公共法律服务实体平台实现市、县、乡、村四级覆盖

“律师制度恢复重建40年来，山东法律服务机构由120家增加至现在的2093家，律师由277名增加至28072名，业务收费突破65亿元；公证、司法鉴定、法律援

助办案量连续多年增长10%以上。”马灵喜介绍，山东出台《山东省法律援助条例》，取消法律援助事项范围限制，将经济困难标准提升至低保标准的2倍，全省法律援助覆盖人群扩大到人口总数的6%以上；推动省委、省政府在全国率先出台《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》《关于开展“一村(社区)一法律顾问”工作的实施意见》，率先建成覆盖市、县、乡、村四级的公共法律服务实体平台和山东法律服务网、“12348”法律服务热线，为全省6.4万个村和社区配备法律顾问1.4万名。2018年全省各类法律服务组织为群众提供法律服务突破1千万人次。

李端卫告诉记者，省司法厅通过组织法律服务团、开展专项法律服务活动等，鼓励引导法律服务工作者广泛参与重点工作、重大项目，印发《打赢脱贫攻坚三年行动方案》，成立山东新型农业经营主体法律服务联盟。“今年上半年，全省各级法律服务机构共办理法律援助事项300余万件，为维护公平正义、促进社会和谐稳定作出积极贡献。”

□记者 陈巨慧 报道

本报北京9月24日电 今天19点，由山东歌舞剧院创排的民族歌剧《沂蒙山》在北京国家大剧院震撼上演，以这部红色主题浓郁、山东特色突出、艺术水平高超的优秀文艺作品，向新中国成立70周年献礼。

“特别震撼，这部歌剧故事情节特别感人，音乐旋律特别动听，演员们唱得也特别好。在新中国成立70周年之际，回顾历史，也是为了能够更好地珍惜今天的幸福生活。”北京观众王笑余说。

70岁的张存谦老人祖籍山东，现在在北京生活。他说：“这台歌剧可以让大家了解山东，了解山东为中国革命所作的贡献。”

总导演黄定山介绍，到目前为止，各种版本的歌剧《沂蒙山》已经演出了68场，今天这是第69场。在这68场的演出过程中，《沂蒙山》进行过数次修改，但是这次的修改是最多的。“很多观众说修改之后更精彩了，我很高兴。一年多来，它在不断地演出，不断地见观众，不断地听取意见。到今天下午观众进场前，我们还在修改结尾。”

虽不是自己的作品首次登上国家大剧院的舞台，但歌剧《沂蒙山》在国家大剧院的首演，还是让黄定山心潮澎湃，“国家大剧院是我们国内最高的一个艺术殿堂。歌剧《沂蒙山》到国家大剧院来演出，能够得到更好的发挥，剧场条件、舞台呈现的硬件和技术条件，都能够把这样一部大体量的、甚至说是巨大体量的作品更完整地呈现在舞台上。”

歌剧《沂蒙山》自2016年10月着手策划创作，在历时两年的创作过程中，剧组先后11次回到临沂进行创作采风，反复重温革命先烈英雄事迹，深切感受沂蒙人民对党、对军队的深情厚谊和无限忠诚，为剧目创作奠定了坚实基础。

歌剧《沂蒙山》先后入选2018年“中国民族歌剧传承发展工程”重点扶持剧目、2019年“中国民族歌剧传承发展工程”滚动扶持剧目、2019年度国家艺术基金大型舞台剧和作品创作资助项目，庆祝中华人民共和国成立70周年2019年全国舞台艺术优秀剧目暨优秀民族歌剧展演入选剧目。今年8月，歌剧《沂蒙山》荣获第十五届精神文明建设“五个一工程”奖。

9月25日、26日晚，歌剧《沂蒙山》还将继续在北京国家大剧院震撼上演。

# 《沂蒙山》首登国家大剧院

70年来我省交通运输行业实现大建设大发展

# 深耕齐鲁大地 奏响交通华章

□ 本报记者 常青

9月24日上午，省政府新闻办召开山东省庆祝新中国成立70周年主题系列新闻发布会第七场，介绍我省交通运输工作取得的成就。

新中国成立之初，省内能正常通行汽车的公路仅有3152公里。经过70年的建设，全省高速公路纵横齐鲁，截至2018年底，全省公路通车总里程达27.56万公里，居全国第2位；公路密度达到每平方公里175.9公里，居全国第3位。

省交通运输厅副厅长王其峰介绍，自1990年开工建设济青高速以来，山东高速公路实现了从零到6000多公里的跨

越。在全国率先实现“市市通高速”，“山东的路”享誉全国。近年来，以加密、提速、扩通道为重点，着力建设“九纵五横一环七射多连”高速公路网，高速公路建设进入了历史上在建项目最多、在建里程最长、投资力度最大的一个时期，今年底通车里程将突破6400公里，2020年底通车里程将达到7400公里。

全省普通国省道里程1.96万公里，连接全省所有县级以上节点，覆盖了90%以上乡镇和重要旅游景区，规模及技术水平一直位居全国前列。全省农村公路总里程24.78万公里，农村公路密度达每百平方公里155公里，均居全国第2位。目前，行政村通沥青（水泥）

路率达到100%。

铁路运输方面，新中国成立之初，全省境内仅有胶济、津浦两条铁路干线和兖济、临枣等支线。王其峰介绍，“十二五”以来，我省全面加强铁路建设，新建铁路4300公里，新增营运里程3000公里。截至2018年底，全省铁路营运里程6222公里，居全国第5位，其中高速铁路1747公里，居全国第3位。以省会济南为中心，2小时交通圈覆盖省内高铁沿线城市，通达全国近300个城市，济南到北京每天有90多趟高速列车，最快只需要1小时23分钟，到上海只需要3个小时。

山东海岸线全长3024公里，大陆海岸线长度居全国第2位。经过70年的建设与发展，截至2018年底，全省沿海港

口总泊位数达到597个，其中万吨级以上泊位307个，总通过能力达到8.6亿吨。沿海港口运输生产能迅速提高，2018年达到16.1亿吨，居全国第2位，外贸、金属矿石、液体散货吞吐量均居全国第1位。

新中国成立后，我省民航事业发展迅速。截至2018年底，全省共有9个运输机场，是华东地区运输机场数量最多的省份。2018年完成旅客吞吐量5763万人次，货邮吞吐量43.3万吨，全省机场一天的旅客吞吐量是1958年全年的40多倍。

改革开放以来，山东交通运输持续深化改革。今年年底将全面取消我省高速公路省界收费站，ETC收费站覆盖率将达到100%。

## 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

# 聚焦主题主线推进学习教育

□ 本报记者 张春晓

第二批主题教育开展以来，全省参加单位聚焦主题主线，在认真抓好个人自学、集中研讨的基础上，创新学习形式，搭建学习载体，学深悟透、融会贯通，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走。

聚焦主题不散光，抓住主线不放松。各单位抓实学习教育，组织党员干部静下心来、坐下来，认真学习党的十九大报告，逐篇研读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，通读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，列出专题开展集中研讨，引导广大党员干部深入思考、相互交流，做到学有所思、学有所悟、学有所获。

潍坊市深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，以“学习贯彻习近平总书记重要指示精神落实在抓”为主题开展集中学习研讨，找差距不足、明措施方向。滨州市举办主题教育读书班，组织328名市级领导

干部和县处级领导干部静心读书、潜心研学，认真开展学习研讨。山东中医药大学在认真学习规定篇目的基础上，编印党员学习资料汇编，收录习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”主题教育、教育工作和发展中医药事业、卫生健康事业等重要论述，拓展学习内容，深化学习效果。

丰富形式，搭建载体，提升学习教育实效。各级各单位创新方式方法，针对不同群体党员实际，采取有效形式，着力提升学习教育针对性、实效性和感染力。

淄博市认真梳理淄博革命、建设和改革各个时期涌现出的焦裕禄、朱彦夫、孟祥明等11名先模人物，整理汇编近年来淄博30件严重违法典型和违反中央八项规定精神案例，教育引导党员干部对照正反两方面典型，深入检视反思。泰安市用好主题学习教育活动，打造南湖党建文化主题公园、但徕山抗日武装起义纪念馆等一批党性教育基地，创作《泰山“挑山工”》等影视文艺精品，培树新旧动能转换、乡村振兴等一批先进典型，打造72个党建示范点，形成广覆盖、全方位、立体式学习教育载体。临沂市聚焦弘扬沂蒙精神，用好本地红色资源，策

划制作《沂蒙情红嫂魂》等系列文艺作品，举办《从沂蒙精神看共产党的初心和使命》等专题报告会，开展“进基地、寻初心”活动，组织党员干部到沂蒙红嫂纪念馆等接受革命传统教育。

山东大学建立“1+4”模式推进学习教育，在抓好个人自学基础上，综合运用学校领导领学、督导小组督学、联系实际深学、支部务实送学4种方式，引导党员干部读原著、学原文、悟原理，提高学习质量。齐鲁工业大学(山东省科学院)组织党员干部认真学习党章、《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》和党史、新中国史，举办“缅怀先烈忆初心”师生朗诵会，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解把握。利津县结合“发现榜样”活动和“七一”表彰，组织9名“担当作为好干部”、22名脱贫攻坚等领域先进个人、83名市县优秀党务工作者、优秀共产党员深入基层支部，开展“讲评发展变化、讲述入党初心”主题宣讲，提升学习教育感染力。

联系实际，结合工作，推动学以致用。各级各单位发扬理论联系实际的优良学风，着力在学懂弄通做实习近平新时代中

国特色社会主义思想上下功夫，努力做到学思用贯通，知行信统一。

烟台市坚持问题导向，发出“查改十问”，要求每名党员干部把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，扪心自问在做到“两个维护”、践行新发展理念、深化重点领域改革等10个方面，是否存在问题不足，在学习教育中寻找答案和方向。济南大学把学习教育同研究解决学校改革发展稳定的突出问题和党的建设面临的问题结合起来，围绕学校亟须破解的四个方面问题，冲击“双一流”建设高校目标、对标国内外高水平大学改革创新开展学习，教育引导党员干部把学习教育成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。山东工艺美术学院紧贴学校实际，推动学习教育与支部建设、专业学科发展紧密融合，打造“传统文化、红色文化、群众文化”三个学习模块，增强学习效果。济南市莱芜区在解决突出问题中深化学习教育，积极开展服务脱贫攻坚、服务企业、服务营商环境“三服务”和党组织党员“双报到”等工作，以问题解决促进思想升华，用整改成果深化学习教育。

(上接第一版)为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

习近平强调，中国特色社会主义国家制度和法律制度，植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。一是坚持党的领导的优势。70年来，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业，开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。二是保证人民当家作主的优势。我国国家制度深深植根于人民之中，能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。三是坚持全面依法治国的优势。坚持依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。四是实行民主集中制的优势。在党的领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中。

习近平指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好，也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要及时总结实践中的好经验好做法，成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。

习近平强调，制度的生命力在于执行。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。各级党委和政府以及领导干部都要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率，引领全社会增强制度意识，自觉维护制度权威。

习近平指出，要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究，总结70年来我国制度建设的成功经验，构筑中国制度建设的理论学术体系、理论体系、话语体系，为坚定制度自信提供理论支撑。要加强制度宣传教育，特别是要加强对青少年的制度教育，讲好中国制度故事，引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路，只要我们沿着这条道路继续前进，就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。

(上接第一版)在黄河入鲁第一村——菏泽市东明县焦园乡辛庄村，田野中的玉米散发着清香。村外，焦园2号村台昼夜不停地打夯。2020年年底前，辛庄村将搬上这个5米高的大村台。就地就近筑村台，是滩区迁建的另一方式。

“1958年发大水，老村整个掉进了河。在安置点，我和奶奶睡在一个棺材盖上。没想到过去的滩区‘难民’现在也能住上楼。”70岁的村民陈思温说，“滩外闺女不下滩，滩区村光棍儿多。我们村1800人，35岁以上的单身汉50多个。上了新村台，再也不怕淹了，滩外的闺女们谁愿意嫁过来。”

陈思温的孙子在村里的辛庄小学读书。这个位于鲁豫交界地的小学，连个像样的操场都没有，6个年级只有9名教师。“新村台上待建的新学校肯定好，今后留住老师不难了。”陈思温看着放学归来在院里蹦跳的孙子说。

秋日丰收时，千里滩区换了“人间”。东营市利津县陈庄镇前进二村，黄河尾端的最后一个滩区村。院里玉米金黄，田间水稻飘香。今年5月，数米高的村台完成改造，在村台四周加

砌了高高的围堰。村内道路硬化，雨污分流。旧村台改造提升，是滩区迁建的又一种方式。

70岁的村民程春光，拉着记者到村边看围堰。他说：“我们这儿黄河还闹凌汛。1977年正月初五，我结婚时新娘子是回船接进的，前面有人砸冰，船上有人划桨。这下围堰加高，村庄好像装在了大船上，不怕漫滩了。”站在围堰上望着三四里外的黄河，程春光说：“以往年年盼风调雨顺，祈求黄河给个秋。其实，只有党的好政策，才能给咱滩区百姓带来真正的丰收。”

从黄河入鲁第一村，到黄河尾端最后一个滩区村，千里滩区塔吊林立，机器轰鸣，车辆穿梭。27个外迁村台全面开工，28个新建村台全部完成浇筑，筑堤保护工程全线动工，旧村台改造提升工程开工了一个又一个，临时撤离道路修了一条又一条……

丰收，是对耕耘最好的回报。

在刘昌平即将搬入的新社区——新时代佳苑小区，默默看着老百姓搬迁的热闹场面，戴庙镇党委书记王建军说，自己的劳动也丰收了。百姓上楼前，这里的地标是“迁建指挥部”。

党旗一挂，胸佩党徽，举拳宣誓，干部们就干了起来。自此，王建军一天也没休息过。今年元宵节，他开会开到晚上8点，回到家手机也响个不停。妻子嗔怪道：“你还是回指挥部吧，在家也不安心。”

“从没干过这样的活。激情燃烧的气氛像黄河的洪流，里边的每个人都跟着跑，想歇歇脚都站不住。”新社区施工单位、山东中工建设有限公司项目经理孙汝江说。

戴庙镇，曾在东平县14个乡镇综合考核中长期垫底。经历大迁建淬炼，2018年其排名升至第五。焦园乡，20多年来在东明县乡镇综合考核中一直倒数，被戏称“不得倒数第一，就算创造奇迹”。经历这次迁建，干部作风变了、本领长了，该乡连续两年考核都夺了全县第四。丰收，是果实与大地的深情。刘运科总念叨戴庙镇干部刘振元。今年7月，刘运科提出要办助残养兔场，刘振元四处打听，帮他选址，开私家车拉着他，1个月看了6个地方。“他没吃我一顿饭，抽我一根烟。”刘运科说。

按照东平县滩区迁建的“十步群众工作法”，每一户百姓，党员干部都要一一对接面谈。张斌，戴庙镇常务副镇长，把1409户人家走了个遍，家家户户的搬迁进度都印在他脑子里。

24日下午，滩区7个村共用的西辛小学放学，张斌忙完事出村，在校门口迎接孩子的村民打招呼。

“那个单子给你了吗？”“给了。”

“你也带孩子，这么近还接啊？”“接啊，孩子还小。”

彼此不称姓呼名，短短几个字，没头没尾，你知我知，像邻居拉呱一样自然。

“四千人、一个家”，迁建新社区挂着标语。张斌深知这句话来之不易。十里堡村有位村民，因为与村干部有积怨，不同意搬迁。张斌一人递一个马扎，招呼大家坐下，谈了好几次，终于化解了。这个村民还加入了村里的群众工作组，主动做起了别人的工作。

“这次迁建，很多矛盾化解了，干群关系融洽了，将来干啥都顺。”张斌说。记者在新社区遇到了曾在指挥部看门扫院

的赵金武。看到指挥部的党员干部，白天走村串户、盯靠工地，晚上开会研究事儿，常常凌晨一两点才睡，他说：“咱老百姓自家建房还知道累，人家党员干部自己图啥了？真不易！”

利津县陈庄镇8个村旧村台改造提升，指挥部就设在一线。干部扛着液化气罐，搬着锅进村，中午煮白菜豆腐，边吃饭边开会布置工作。群众看在眼里。村台改造要清理周边树木，前进二村民盖立臣一听，二话没说，跳上拖拉机，套上粗绳，将自家十几棵大树全拽倒了。

金黄的玉米，红红的高粱，丰收的喜悦洋溢在黄河滩。“搬离了‘水窝子’，拔掉了‘穷根子’，祖祖辈辈没能实现的梦想，圆了。”与新中国同龄的刘昌平说，共产党办了历朝历代没办成的事儿。刘昌平要搬上新楼了，他所在的东平县将提前1年完成迁建。黄河入鲁第一村的陈思温，明年才能搬入新家，东明县为保证建筑质量，把新淤村台沉降时间延长了。不过，陈思温没有着急，他的新房子和他的好日子一样，稳稳的，就在眼前。