

# 走进“中国泉乡” 领略“法治泗水”



□包庆森 姚树华 沈雁翔 李海波

泗水县是鲁西南一个典型的低山丘陵农业县，被誉为“中国泉乡”。泗水县一直高度重视法治建设，主动提出建设“法治泗水”的目标，把“法治化”作为全面深化改革的突破口，对标新要求，谋划新举措，不断推进法治政府建设，取得了积极成效。

泗水县不断优化政务服务，系统梳理权责清单事项，为审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”奠定基础。按照“放管服”改革的要求，大力推进“互联网+政务服务”改革，推行“掌上政府、指尖服务、刷脸办事”，推出了“不见面审批”“全城通办”等一系列改革措施。

## “顶层设计”科学布局 “法治泗水”深入人心

近年来，泗水县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》和法治政府建设系列重大部署，法治政府建设取得长足进步。该县被原国务院法制办公室确定为“完善规范性文件合法性审查机制试点单位”，先后荣获“全省法治创建先进单位”“全省社会治安综合治理先进单位”等称号。

## 突出创新创优 打造“一次办好、四事如意”金招牌

聚焦优化营商环境，积极打造“一次办

好、四事如意”品牌。2017年，泗水县代表济宁市接受国务院放管服督查，2018年在全市“放管服”考核中位居前列，2019年被列入全市“放管服”工作座谈会观摩点。“放管服”改革以来，全县新增市场主体19961户，市场发展活力持续迸发。

权责清单管理将权力关进制度笼子。推动行政权力和责任事项名称、编码、依据、类型等基本要素省市县三级四同，同一事项在同一区域要素统一，编制了429项政务服务清单，9类146项企业投资负面清单，政府和市场边界更加清晰。

行政许可相对集中改革带动审批提速。为民服务中心于2015年1月启用，961项行政审批、公共服务、公用事业事项进驻大厅，158项审批集中划转，实现“一枚印章管审批”，131项审批服务事项下沉镇街实施，对46项高频审批事项实施流程再造，取消材料要件76件，精简环节流程64个，审批时限压缩至13.69%，审批服务大幅提速增效。

清理证明事项便民利企。探索推行“无证明泗水”，第一批清理证明事项141项，采取告知承诺制11项，实施“一证办理事项”82项，并实行动态管理，群众和企业办事成本大幅减少。

## 完善依法行政制度体系 确保权力运行合法规范

打造全流程审核标准体系。制定了规范性文件审核标准体系，分为形式审核、合法审核、合理审核3大类，设计60项审核指标，规范性文件制发实现了从起草、审核、上会、发文、备案、后评估的全流程管理。对于涉企文件，注重听取企业和行业协会的意见。涉及市场竞争要素的，一律进行公平竞争审查。该县规范性文件合法性审核率100%。规范性文件合法可行，保障了行政管理的有效运转。

充分发挥政府法律顾问作用。出台了《推行政府法律顾问公职律师实施意见》及考核办法等制度，政府、镇街、重点执法部门聘请了法律顾问。两年来，共参与规范性文件、重大决策、合同协议审查，疑难案件处理等事项113件，提出了一批有建设性的意见，在政府决策风险防控方面发挥了重要作用。

## 推行“三项制度” 严格规范公正文明执法

推行行政执法公示制度，通过政府门户网站和有关专门平台，对行政执法信息上网公示。推动行政处罚(行政强制)逐步网上运行，实现线上线下同步。推行执法全过程记录制度，执法机关配备了执法设备，对案件实现了文字和录音录像同步记录。推行重大执法决定法制审核制度，制定法制审核目录，重大执法决定通过法制审核机构合法性审核，为执法结果的合法性上了“保险”。制定了95项执法文书下发各执法主体参照执行，规范了执法行为。

## 加强制约监督 权力不再“任性”

突出政府内部层级监督。2015年，该县被确定为全市行政执法监督体制机制改革试点单位，在全市率先挂牌成立县级行政执法监督局，作为专门机构强化监督工作。在环境卫生、安全生产、食品药品等社会关注的领域开展专项监督21次，督促整改突出问题17处。建立执法信息季度通报制度，对全县执法信息每个季度通报一次，跟进督促整改。今年已通报2次，发现问题7处，督促4处整改到位，通过督促倒逼落实执法职责。

强化社会外部监督。自觉接受县人大法律监督，政协民主监督，人大代表建议、政

协委员提案办复率均为100%。实行规范性文件备案制度，2018年向市政府、县人大备案规范性文件9件，接受修改意见6条。支持人民法院审理行政案件，强化行政机关负责人出庭应诉工作，今年截至目前该县行政诉讼案件行政机关负责人出庭率100%。

## 健全纠纷多元化解机制 促进社会和谐稳定

强化行政复议功能，畅通受理渠道，提高办理效率，今年截至目前受理复议案件19件，审结14件。建立案件分析报告制度，总结案件经验教训，以执法监督意见反馈，提升执法履职水平。

建立健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制，建立大调解格局。推行一村一法律顾问，实行“和为贵”调解模式，近两年共调解各类矛盾纠纷4000余件，真正发挥了社会稳定“第一道防线”的作用。

积极落实“宽严相济”刑事政策，适用刑事案件认罪认罚从宽制度，在保障被害人合法权益的前提下，对自愿认罪认罚，签署具结书的犯罪嫌疑人、被告人，依法适用速裁程序从快办理，确保了法律效果和社会效果。

## 强化干部群众法治素养 提升全社会法治观念

建立领导干部集体学法制度。每年科级干部、中青年干部培训班宪法法律教育成为必修课之一。探索建立干部任职考法制度，将法律考试作为任职条件之一。

创新普法教育载体，坚持德法并举，依托“乡村儒学讲堂”“小手拉大手”“微公益”“法律夜市”等泗水本地特色载体和法治文化广场、文化长廊等阵地，以群众喜闻乐见的形式向社会宣传法治，形成了尊法、守法、用法的社会氛围。

# 凝聚“党建+”模式 擦亮“四事如意”品牌

近年来，泗水县为民服务中心坚持以党建统筹工作全局，以为人民为中心，倾心打造“一次办好、四事如意”品牌，并持续不断把品牌擦得更亮，为放管服改革工作提供了坚强有力支撑。目前，中心进驻事项1100项，工作人员292人，其中党员115人，中心党委下设1个机关党支部和3个楼层党支部。

党建统筹全局，倾心打造政务服务品牌。中心坚持以党建统筹工作全局，推行党委会议+党组会议运行模式，强化中心党委对全部工作的领导核心作用。以党建促进政务服务效能提升，便民利企，优化营商环境。一是打造泗水审批服务新模式。“让群众只进一扇门，办好所有事”，让企业办事由“挨个部门跑”变为“一窗受理，集成服务”，逐步编制完成企业开办、餐饮经营等27个民生领域“一键办理”事项，真正实现一枚印章管审批。二是打造泗水新速度。深化中心领导带班制度，实施重点项目全程免费帮办代办，其中万向城项目审批用时仅13个工作日。三是打造泗水新标准。坚持对比国家发布的政务服务标准完成工作，争创泗水新标准。

支部建在楼层，先锋长亮岗位。中心党委依照“组织关系和工作岗位相一致”的原则，打破行政关系隶属壁垒，把全体窗口党员的组织关系

转到中心党委。健全党委、支部、党小组三级体系，将支部建在楼层。中心党委严格执行“三会一课”，激发广大党员干部担当力。在全体党员中开展“先锋岗”等活动；实行节假日预约服务、党员干部上门服务联系服务机制；在全县广泛开展政务服务进校园、进乡村、进社区、进医院的“四进”活动。近年来，累计服务群众超16万人次，帮扶解决困难1000多个。

党建凝聚力量，破解投资建设领域难题。投资建设领域程序纷繁复杂，从项目立项到竣工验收，建设单位需要在发改、住建、环保等9个部门“折返跑”，经历30个审批环节，审批用时150多个工作日。中心党委攻坚克难，多次召开常委会，制定“一次性告知制度”，分类梳理出手续办理流程。实施“承诺制”，企业由四处跑证明材料改为项目单位承诺制。发布“容缺受理”制度，在基本审批条件具备、主要申报材料齐全的情况下先予以受理审批。推出联审联办、网上

不见面审批、证费分离等一系列富有成效的工作举措，大大降低了企业成本。

党员干部帮办代办，“企业不跑党员干部跑”。中心党委设立投资项目帮办代办窗口，由各镇街、相关职能部门、县经济开发区接力联动，分管负责人统筹负责辖区内项目审批代办服务模式，明确37名工作人员作为专职代办员，按照分工做好重点项目全程帮办代办服务。从投资者有意向投资开始至项目投产开业，均可由企业自主委托代办队伍免费提供全流程服务。帮办代办窗口实行“一个业务、最优流程、专人代办、限期交付”工作模式，做到“院内事情企业做，院外事情政府做”。



①坚持德治与法治并举，在城乡大力建设法治文化广场  
②志愿者笑迎办事群众  
③县为民服务中心办公大楼  
④定期巡查各服务窗口

