

把协商民主贯穿履行职能全过程

人民日报评论员

在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

“人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。”在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上，习近平总书记深刻阐述了人民政协在社会主义民主政治建设中的重要地位和作用，为我们进一步做好人民政协工作、充分发扬人民民主，提供了思想遵循和行动指南。

协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰，是我国社会主义

民主政治的特有形式和独特优势。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。新时代做好人民政协工作，就要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重大决策部署情况开展民主监督。

“难得是诤友，当面敢批评。”能听意见、敢听意见特别是勇于接受批评、改进工作，是有信心、有力量的表现。发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势发挥好，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、

平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。对各种意见和批评，只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，就要让大家讲，哪怕刺耳、尖锐一些，我们也要采取闻过则喜的态度，做到有则改之、无则加勉。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。党的十九大报告强调，“要推动协商民主广泛、多层、制度化发展”，这是新时代社会主义协商民主建设的战略任务和基本路径。更好地发挥人民政协专门协商机构作用，就要按照习近平总书记的要求，不断完善制度机制。要坚持党委牵头、政协制定年度协商计划制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商的

事项必须经协商后提交决策实施，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”实现民主政治的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板模式。实践证明，中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下，把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好，人民政协就能更好地承担起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。
(新华社北京9月21日电 人民日报9月22日评论员文章)

人大代表了解民情反映民意，政府民生项目由“为民作主”变“人民作主”

“民生”跟着“民声”走

本报记者 赵君

“人大代表就在咱身边”“百姓的事连着代表的心”“有事找人大代表”……

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。如今，在齐鲁大地，越来越多的人大代表联络（站）点，成为代表倾听人民呼声、回应人民期待的重要载体；越来越多的民生项目，通过人大代表票决付诸实施。

人大代表联络站听民声 黄金地段建成体育公园

优美的环境、宽敞的场地、丰富的器材……这是淄博市淄川区般阳路街道占地240亩、高标准规划建设体育公园，而一年多前，这里还是一片荒地。

“当初走访时，群众普遍反映小区改造后，生活环境好了，但休闲活动无处去，建设活动场地的呼声很高。”淄博市人大代表、淄川区文化和旅游局局长唐加福告诉记者，为此，般阳路街道人大代表民情联络站以“有效满足群众对文化体育设施的需求”为议题，开展了一次群众接待活动。随后，参与接待的代表形成了“关于在淄川区合适位置新建体育设施”的建议，受到区委、区政府高度重视，迅速纳入年度重点工程。

“这里是高档社区和老生活区相衔接的黄金地段，地块价值很高，若用作商业开发，将带来十几亿甚至几十亿的财政收入。但是政府倾听群众呼声，将这块地规划为体育公园。”唐加福说。

规划确定之后，围绕体育公园怎么建、

怎么用、怎么管，联络站又多次举行议题式接待群众活动，跟踪听取群众意见建议，吸纳了完善体育设施、增加公园绿量、合理设计停车位、加强夜间警务保障、增设文明指示牌、治理周边交通拥堵等建议。

密切联系人民群众，充分发挥代表作用，淄川区人大常委会创新开展的人大代表民情联络站（点）议题式接待群众活动，解决了许多百姓关注的问题。今年年初，淄博市十五届人大四次会议表决通过《关于在市、区(县)、镇人大代表中扎实开展新时代新担当新作为活动的决议》后，议题式接待群众活动成为“三新”活动的重要载体。

“般阳路街道人大代表民情联络站共有各级驻站代表26名，代表活动范围覆盖12个社区5.8万人。今年以来，以体育公园管理、老旧小区改造等事项为议题，驻站代表走访联系选民500余人次，开展代表接待群众活动8次，公开接待群众70余人次，征求意见16条，形成代表建议5件。”般阳路街道人大工作室主任孙树国介绍，为确保活动有力有效，每次活动前，代表们都深入现场调研，掌握第一手资料；活动前3天发布公告，告知百姓活动时间、地点、议题和参加接待的代表姓名；活动中，群众畅所欲言提出问题；活动后，对必要事项形成人大代表建议，按程序办理。

“通过开展议题式接待群众活动，实现了政府重大民生项目建设由‘为民作主’向‘人民作主’转变。”淄川区人大常委会主任李浦说，“各级人大代表持续关注民生、服务民生，以代表力量凝聚群众智慧，助推了淄川科学发展。”

不只是般阳路街道，在淄博多地，人大

代表民情联络站（点）代表常来、群众愿来，不仅架起了沟通社情民意的桥梁，也增强了代表履职活力和实效。

记者从淄博市人大常委会了解到，目前全市共建成人大代表民情联络站(点)409个，6229名全市各级人大代表全部进站(点)开展活动。截至8月底，各级人大代表共走访、联系群众8576人次，收到意见建议2395条。

重大民生项目代表票决 徒骇河沿岸土路变柏油路

徒骇河是德州禹城市境内最长的河流，对当地意义重大。然而城区附近河两岸的堤顶路曾多年困扰附近村民出行。

“坑坑洼洼的，一到下雨天一脚泥。”禹城市市中街道杨庄村村民杨远秋说，“修路后方便多了，很多人来遛弯。”

这一改变，缘于今年年初禹城市十七届人大三次会议上，徒骇河堤顶路工程项目获代表票决通过。按照要求，会后市政府要精心组织项目实施，市人大常委会要跟踪监督。

“接到项目后，我们迅速启动工程建设，用了4个多月时间，修成河两岸长9862米、宽六七米的柏油路。”禹城市水利党组成员王建军告诉记者，为保证交通安全，还增加了道路限宽、限高及涵洞段道路护栏、村庄警示标志等安全措施，受到好评。

哪些项目符合群众切身利益？哪些项目急需启动实施？2018年，禹城市在全市推行重大民生项目人大代表票决制，进一步推动重大民生项目决策民主化、科学化、法治化。去年，市县两级人代会票决通过的115个民生项目顺利实施，今年票决通过的126个项

目也在有序推进。

“重大民生项目人大代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出重大民生候选项目，经同级人大代表在本级人民代表大会会议期间，以投票表决方式决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。纳入代表票决制的重大民生项目，主要是以政府财政资金投入为主，由政府在本行政区域内实施的具有普惠性、公益性和社会效益较为突出的民生类公共事业项目，一般应为当年度可以完成的项目，对确需跨年度分步实施的，应有明确的年度阶段性目标。”禹城市人大常委会主任李玉梅说，“这项工作是人人大依法行使重大事项决定权服务于人民对美好生活需要的探索，确保了重大民生项目真正成为民心工程。”

徒骇河堤顶路工程完工后，看着新修的柏油路，徒骇河沿岸5个村的村民既高兴又有些遗憾。原来，堤顶路通往村庄的连接路不在该工程范围内。连接路虽不长却是土路，行走不便。村民非常期盼能将村内道路与堤顶路硬化连接起来。

禹城市市中街道柴立静、十里望回族镇韩红等人大代表了解到这一情况后，联名提出“关于修建临近村连接徒骇河堤顶路的路”的建议。禹城市人大常委会及时将建议转交市政府，市政府立即进行了交办。

“接到交办件，我们第一时间进行了研究，安排人员勘察测算、组织施工。目前连接5个村全长691米的8段水泥路已顺利完工。”王建军说。

路通了，当地村民笑了，他们说：“人大代表替我们说话，真解决问题”。

安倍新内阁前路多险

中国现代国际关系研究院原院长 陆忠伟

■提要

- 今日之日本，看似歌舞升平，实有不测之忧；社会、外交、产业、贸易、福祉、财政领域问题山积，积重难返；矛盾交织，影响叠加。2019年平成闭幕，令和开启；大事连连，风云莫测，日本多事之秋。
- 9月11日，日本首相安倍晋三再次改组内阁，一举调整17个职位，巩固了首相官邸的“司令塔”作用。但面对多事之秋，内外环境愈发不可预测，要找到解决悬案的钥匙并不容易，新内阁必须接受民意及舆论的“大考”，很可能高开低走甚或“不及格”，可谓前路多险，关隘重重……



9月11日，在日本东京首相官邸，日本首相安倍晋三举行记者会。安倍晋三11日对内阁再次进行改组。19名内阁成员中，除副首相兼财务大臣麻生太郎和官房长官菅义伟留任外，另外的17名阁僚均有变动。

新华社发

今年9月11日，日本首相安倍晋三再次改组内阁。此次人事调整，既非因阁僚丑闻曝光而搞的“危整形”修补，亦非派阀矛盾激化而搞的平衡术。毋宁说，此番人事上的吐故纳新，实乃安倍为应对内外严峻挑战而下的先手棋，以保证“后安倍时代”各届政府仍能沿既定路线，驱动“日本丸”“右满舵”前行，推进构筑政治大国、军事强国、制造强国与经济富国的国家目标。

安倍的国策观、安全观、历史观、外交观

及同盟观，被保守势力认为最适合推动国家上层建筑的破旧立新——“战后外交总清算”，即全面突破战后体制束缚，构筑为政治大国配套的四梁八柱。学界认为，此乃日本国家走向新常态，其破蛹蝶变的动能与惯性，不会因在野势力反对或民众鼓舞而中止，亦不会因首相更迭而脱轨。安倍希望新闻界能支撑政权“稳定”，从而强化“官邸主导”。

当下，自民党各派唯安倍晋三为尊，无力争锋。此番组阁之前，安倍向党内外发出“保持稳定和迎接挑战”的动员令，并提出入阁人选必须甘于牵马挑担，敢于过关闯阵的标准；一举调整17个职位，阁僚换血面积之大，正应了东北亚地区一句歇后语——“韩国总统全斗焕(全都换)”。应该说，安倍掌握雄厚的行政资源和丰沛内外人脉关系，处于能办大事，也能办成一些大事的特殊地位。

安倍通过改组内阁，巩固了首相官邸的“司令塔”作用。一是维持以“安倍—麻生—菅”为核心的决策铁三角，以保持内外政策基本方向不变。二是更换国家安全保障局局长谷内正太郎，代之以前内阁情报调查室室长北村滋，理顺决策团队对华“积极务实派”与对美“安保侧重派”的“微妙分歧”。

安倍晋三在选僚配上不拘一格，争人惟才，委任盟友侧近，缘于对2019年乃国家进阶重要拐点的深刻认识，以及对潜在风险的深深担忧。今日之日本，看似歌舞升平，实有

不测之忧；社会、外交、产业、贸易、福祉、财政领域问题山积，积重难返；矛盾交织，影响叠加。2019年平成闭幕，令和开启；大事连连，风云莫测，日本多事之秋。

10月22日，德仁天皇加冕仪式，日本将迎来200个国家代表相聚东京的“贺新外交”、“震关”(日本政府行政机关所在地，这里代指日本政府)能否抓住机遇，突破近邻外交僵局，构筑大国外交格局？此外，10月份还需将消费税率从8%提升至10%。由于景气形势恶化，私人消费萎缩，企业投资裹足，此番增税，势将加剧紧缩效应。安倍最担心的，还是日美就关税壁垒和数字贸易达成初步协议，但汽车及零部件关税仍悬而未定。

中国哲语有曰：螻蛄者依源，理枝者偏干。欲破解上述难题，关键在于抓住“经济+外交”两大龙头。前者是指特朗普高筑关税壁垒，导致世界经济下行风险增大。此外，有16国参与的“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)进入收官，各方博弈加剧，政治决断重要性凸显。后者包括如何修复千疮百孔的日韩关系、突破日朝关系僵局、签署日俄和平条约、推进日中关系升温，以及安处美国主导的霍尔木兹海峡“护航联盟”等。

针对安倍的内阁改组，时任内阁官房长官菅义伟曾沾沾自喜地加以点评，此乃“某政府设法解决一个又一个挑战的结果”。对此自我褒奖言论，连日本媒体也心里打问号，并发

表锐评：面对多事之秋，内外环境愈发不可预测；要找到解决悬案的钥匙并不容易，新内阁必须接受民意及舆论的“大考”，很可能高开低走甚或“不及格”，前路多险，关隘重重，阁僚诸君能拿出高谋良策否？

相关链接

小泉之子入阁

内阁官房长官菅义伟9月11日公布新内阁名单。19名阁僚中，13人首次入阁，其中小泉进次郎最年轻。为与父亲区分，他多被称作进次郎。按照日本媒体的说法，进次郎是日本第二次世界大战结束后第三年轻的内阁大臣。

日本共同社报道，进次郎获任命“略显意外”。他连续4次当选国会议员，现任自民党厚生劳动部会长。路透社称进次郎“上镜”，注意到他8月宣布与日法混血女主播泷川雅美奉子成婚。媒体同时关注进次郎出任环境大臣后的核能政策立场。他的父亲小泉坚定反核。尽管没有担当要职，进次郎有望为安倍新内阁增添人气。多家媒体把他称作政坛“明日之星”，认为他今后有望出任首相。

日本舆论认为，安倍此次提携小泉进次郎有两个用意。一是利用小泉进次郎在民众中的高人气为新内阁“长脸”，二是小泉进次郎与其父对政府时有批评之声，招纳其入阁能堵住小泉父子的嘴。

(综合新华社报道)

环 球 论 坛

阅读更多内容，请扫描上边的二维码并关注“大众环球论坛”微信公众号。

初心不改为人民

——从壮丽70年看中国情怀

本报讯 新华社9月21日播发通讯《初心不改为人民——从壮丽70年看中国情怀》。

文章说，为了谁、依靠谁、我是谁？这是一张回答了70年的时代考卷。70年前，中国共产党人从西柏坡迈开“进京赶考”的步伐。70年来，怀着“为人民谋幸福、为民族谋复兴”的初心使命，以人民美好生活的向往作为奋斗目标，一代代共产党人带领人民接续奋斗。无论风云如何变幻，人民，永远是共和国鲜明的底色。这是始终不渝的信仰，一切权力属于人民。这是始终如一的支持，发展为了人民。这是始终不懈的奋斗，为了中国人民更加美好的生活。

人民要求更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活……“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”习近平总书记的郑重宣示，彰显了中国共产党人赤诚为民的博大情怀。面向未来，中国共产党将永远和人民群众共命运、心连心，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

►阅读全文请扫描右侧新视大众客户端二维码。

