



切实发挥乡村振兴典型引领作用

我省推出首批七种乡村振兴可复制可推广典型经验做法

一年多来,全省各地深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和视察山东重要讲话、重要指示批示精神,聚焦打造乡村振兴齐鲁样板这一重大政治任务,坚决扛起农业大省责任,按照省委、省政府部署要求,着力推动“五个振兴”落实落地,探索形成了一些有特色的乡村振兴经验做法。

为切实发挥典型示范引领作用,省委农办、省农业农村厅先期总结了7种做法,分别是:土地政策撬动、龙头企业助推、园区片区综合治理整体开发、美丽乡村拉动、人才返乡下乡创新创业带动、基层党建引领、“三区”共建全域推进等。这7种做法既有过去我省创造的农村改革发展经验的再创新再提升,又有党的十八大以来出现的新典型新经验,具有复制推广价值。

一、利用土地政策撬动乡村振兴的做法

主要是指利用城乡建设用地增减挂钩政策,充分挖掘农村建设用地、宅基地复垦整理的耕地和其他农用地的潜能,并将土地增值收益用于支持乡村振兴,既解决了“钱从哪里来”的问题,又改善了农民居住环境,促进了土地流转和适度规模经营,为产业振兴和农民增收创造了条件。如菏泽的曹县、单县,德州的平原、陵城,聊城的阳谷、茌平,滨州的阳信、邹平等,在这方面进行了有益探索,积累了典型经验。

利用土地政策的做法,适合在土地较多、村庄规模较小、经济发展水平不高的平原地区、沿黄滩区推广,可结合扶贫异地搬迁政策统筹推进。

二、龙头企业回乡投资、助推乡村振兴的做法

我省是农业产业化的发源地,龙头企业数量多、实力强,在这方面的典型经验很多,也比较成熟,具有先发优势,如新希望六和集团在全省7个市打造的聚落式种养基地和特色小镇、泰安泰茶公司的“良心谷”、聊城凤祥集团建设的“春晓田园”、诸城得利斯集团建设的特色小镇等。这些龙头企业一头连着市场,一头连着农民,推动农业产业化经验丰富、带动能力强,已成为乡村振兴的重要力量。

这种做法在我省有基础,也比较普遍,但在推广过程中要注重两个方面,一是加强工作指导,确保在规范用地、保护小农利益、避免非农化非粮化等方面不出问题;二是加大政策支持,在资金补助、保险担保、优惠金融支持上出台更多优惠政策,充分调动和保护龙头企业的主动性和社会贡献。

三、园区片区综合治理、整体开发加快乡村振兴的做法

主要是以行政区划、流域、片区等为单元,实行统一规划、统一开发建设,统筹布局区域内农民生活社区和主导产业,解决制约生

态或产业发展的突出问题,从根本上改善生态、生活和生产条件,实现区域内生态面貌、产业发展和农民生活方式的同步改善。日照的“林水会战”、临沂的田园综合体、潍坊的30平方公里片区治理、青岛的连片建设美丽乡村等,都是这方面的成功探索。

这种做法是较大区域范围乡村建设的积极探索,是统筹解决好区域内生产、生态、生活的有效途径,随着国家园区片区支持力度的加大,地方和社会资本推动的积极性还会提高,但要注意规避同质化、形象化问题,也要重视用地红线和农民利益保护的问题。

四、建设美丽乡村、拉动乡村振兴的做法

省委、省政府积极推动美丽乡村建设,每年拿出5亿元重点打造100个美丽乡村示范村,取得了显著成效,涌现了大批典型,如烟台莱阳的濯村、淄博博山的郝峪村、济南长清的马套村、临沂兰陵的压油沟等。主要做法是,从改善乡村的生态环境入手,突出人居环境整治和脏乱差治理,同步发掘自然风光、生态宜居、历史底蕴、特色文化等优势,把美丽乡村建设与发展文旅产业结合起来,把改善乡村生态环境与乡风文明结合起来,走出了一条生态振兴、文化振兴的乡村振兴新路。

五、人才返乡下乡、创新创业带动乡村振兴的做法

人才振兴是乡村振兴的重要内容和标志,

随着乡村创业机会的增多、基础条件的改善,对人才的吸引力越来越强,如聊城茌平的耿店村、威海荣成的东褚岛村、滨州沾化的堤园村、青岛平度的沙北头村等,都是这方面的典型。这种做法是通过产业发展、服务完善、环境打造、政策支持等多种措施,吸引人才返乡下乡、创新创业,进而带动乡村产业升级、管理升级和效益增加,形成乡村产业强、人气旺、乡村再建的新局面。乡村振兴,人才是关键。在鼓励引导人才返乡下乡创业方面,不仅要关注他们收入的提高,更要注重内在生活质量的改善,把不断改善乡村的人居环境、教育医疗等放到越来越重要的位置上。

六、基层党建引领乡村振兴的做法

乡村振兴,组织建设是保证,加强党支部和带头人建设是首要条件。实践充分证明,哪个村有一个过硬支部和好的带头人,哪个村就产业兴、群众富、人心齐。在我省还有一大批像代村、三涧溪村这样的先进村,如东营的东虎社区、淄博淄川的赵瓦村、临沂平邑的九间棚村、烟台栖霞的东院头村、潍坊昌乐的庵上湖村、菏泽单县的刘土城村、泰安肥城的前兴隆村等。特别是一些领头人能力较强、发展水平较高的地方,出现了强村带弱村、流转邻村土地统一发展规模经营、建设联合支部的做法,对乡村振兴有很强的指导和示范意义。

七、诸城市“三区”共建全域推进乡村振兴的做法

诸城市发挥农业产业化起步早的优势,在不断深化产业化经营的同时,探索农村社区改革、农业园区建设的路子,在推进乡村振兴的背景下,又提出生产园区、生活社区、生态景区“三区”共建,全域推进乡村振兴,创新提升“诸城模式”新内涵的思路。为此,诸城市制定了《推进“三区”共建共享的实施意见》,明确了生产园区、生活社区、生态景区“三区”共建共享的路径任务和落实责任,配套推进城乡建设用地增减挂钩,与农村社区聚合区建设、土地综合整治、占补平衡、现代农业、乡村旅游等相结合,全力打造新型社会生活共同体。这是一个县级市全域推进的典型做法,对其他地方也有很好的借鉴意义。

实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务,要遵循乡村建设规律,着眼长远谋定而后动,坚持科学规划、注重质量、从容建设。对我省7种做法的总结还是初步的,其中不少措施和成效还需要长时间的检验。下一步,我省将加大对典型做法的总结挖掘,成熟一批、推出一批、宣传一批、复制推广一批,坚持典型引路、以点带面、从容建设、久久为功,发挥农业大省优势,扛起农业大省责任,扎实推动乡村振兴各项工作不断深化,打造好乡村振兴齐鲁样板。

七种乡村振兴经验做法的典型样本

对上述7种做法,省委农办、省农业农村厅各选择一个典型样本进行重点研究、深入剖析,力争将可复制、可推广的经验做法充分挖掘出来,在全省发挥示范引领作用。

土地政策撬动型

曹县——用足用活土地政策推动城乡融合发展

2004年,国家提出实施城乡建设用地增减挂钩政策,在解决城镇化发展用地的同时,也为解决乡村发展投入问题创造了契机。曹县充分利用这一政策,盘活了土地,增加了投入,从根本上改变了农村“一条路两排房”的传统居住模式,让农村人在家门口过上城市人的生活。2012年以来,曹县利用城乡建设用地增减挂钩试点项目,坚持“取之于农、用之于农”,整县域推进新型农村社区、新型城镇化“两新”融合发展和美丽家园、生态田园“两园”共建,全县共建成新型农村社区73个,入住群众17.8万人,新增建设用地指标11175亩,行政村集体经济收入全部达到3万元以上,走出一条鲁西平原地区乡村振兴的好路子。

龙头企业助推型

山东泰茶“良心谷”——促万亩土地再增值

农业产业化发源于我省,经过20多年发展,培育壮大了一批农业龙头企业,这是当前实施乡村振兴战略的一支重要力量。山东泰茶农业发展有限公司是我省千万农业龙头企业的一个缩影,企业创始人怀揣家乡情怀、先进理念、工商资本和先进技术回到新泰老家,先期流转了700亩丘陵薄地,发展高效绿色茶产业。在当地政府引导支持下,他们专注产业高质量发展,注重处理好与农户、与村集体的利益关系,带动增收效果明显,真正形成了政府搭台、企业唱戏、村集体和农民受益、乡村面貌大改的良好局面。

区域整体开发型

五莲山白鹭湾——打造全国一流田园综合体

五莲山一白鹭湾田园综合体位于日照市五莲县东南部,面积60.5平方公里,涉及叩关镇、潮河镇

和五莲山风景区3个乡镇29个村1.6万人。按照“政府搭台、企业唱戏、市场化运作、农民充分参与收益”的方式,经过多年山区开发和林水会战,片区内山水林田路得到综合治理,苗木、林果等经济林面积持续扩大,森林覆盖率大幅提高,生态优势明显,农民收入持续增加,区域化推动乡村振兴取得良好进展。田园综合体作为园区片区治理开发的一种有效形式,突破了过去工作“抓点”“抓局部”的局限性,实现了“穿点成线、以点带面”,已成为省内外部分地区实施乡村振兴战略的有效路径。

美丽乡村拉动型

莱阳濯村——“脏乱差”穷村变美丽乡村

濯村是莱阳市第一行政大村,20多年前,濯村是个穷得出名、脏得闻名的“烂摊子”。当年,村民见养鸡赚钱,就一哄而上家家养鸡,鸡粪随便堆放,晴天苍蝇飞,雨天脏水流,环境十分恶劣。近年来,该村以美丽乡村建设为抓手,外请专家制定建设规划,治理脏乱差,整治人居环境,发掘自身自然风光、特色文化等优势,举办“中国最美乡村濯村”樱花文化旅游节,动员全村群众搞农家乐、卖土特产、上游乐设施、组织文艺表演,发展美丽经济。现在,美丽乡村已成为濯村人引以为傲的亮丽名片,每年“樱花节”期间会吸引大量全国的游客前来游玩。通过美丽乡村建设,濯村不仅改善了村庄环境,更拓宽了村庄发展路子,取得了良好成效。

人才返乡创业型

茌平耿店村——发展“两业”催生“棚二代”

2018年3月8日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时,对茌平县贾寨镇耿店村吸引年轻人回来发展大棚蔬菜的做法给予肯定,指出“现在的耿店村成了‘鲁西小寿光’,年轻人纷纷回村种菜,成了‘棚二代’,这个典型很有说服力。”没有梧桐树,引不来金凤凰。为吸引人才回乡,耿店村大力发展“两业”,取得明显成效。发展产业,找到发挥自身优势的蔬菜大棚产业,建起蔬菜批发市场、育苗基地等完整产业链,让外出打工人才看到村里好的发展形势和发展机会,愿意返乡下乡创业。发展家业,农民全部搬进了新楼,村里通了暖气、有线电视、网

线,还建有文化大院、敬老院、健身广场、卫生室等场所,使年轻人不仅能增加收入,还能享受到城市一样的品质生活,从心底愿意留在乡村。

基层党建引领型

章丘三涧溪——从落后村到样板村

2018年6月,习近平总书记到三涧溪村考察,对该村“以党建为统领统筹推进工作”的做法给予肯定。三涧溪村原本是一个挂了号的“问题村”,6年换了6任村党支部书记,上访的、闹事的、邻里争吵的天天不断,干部队伍涣散,村级事务无序,被当地人形象地称作“神仙也治不了的三涧溪”。三涧溪的转变,是从扩大选人视野,选能人高淑贞回村任村党支部书记开始的。高淑贞上任后,建强党支部发挥战斗堡垒作用,解决突出问题打开工作局面,带领村庄发展产业,创新机制让村民自己管事说事,解决了“端起碗吃肉、放下筷子骂娘”城边村乡村普遍遇到的治理难题,以组织振兴走出了一条乡村振兴康庄大道。

“三区”共建全域推进型

诸城——打造城乡融合发展新的“诸城模式”

诸城市是农业产业化经营的发源地,是我省农业农村改革的先行先试地区。近年来,诸城市创新提升“诸城模式”新内涵,提出了生活社区、生产园区、生态景区“三区”共建共享的发展理念,将新型农村社区打造成为为农服务聚合平台、城乡要素融合平台、各类主体创业平台和现代生态宜居平台,老百姓过上了“进门双气足、出门人气旺、办事不出村、就业不离乡”的乡村新生活,推动形成了工农互促、城乡互补、产城融合、共融共生的新型工农城乡关系。



- ①乡村振兴“诸城模式”国家级农林科技孵化器俯瞰图
- ②7月9日,在诸城市茌平县贾寨镇耿店村梨园里,大学生创业青年曹有忠在检查田园综合管理机
- ③莱阳濯村打造以兴业的“樱花小镇”,游客纷纷前来欣赏樱花隧道
- ④三涧溪以党建为统领走出了一条乡村振兴康庄大道
- ⑤兰陵压油沟特色民宿,将美丽乡村建设与文旅产业发展相结合

