



### ■关注东营基层减负

为切实解决困扰基层的形式主义、官僚主义突出问题，更好为基层松绑减负，东营市出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的三十条意见》，针对推进精文简会、杜绝“作秀式”调研、严格督查考核、整治填表留痕乱象、健全容错机制等方面作了详细的规定，充分保障了基层党员干部的干事创业热情。本期《东营新闻》采写了东营市及部分县区为基层减负鼓劲的典型报道，敬请关注。

# 东营：从细节入手为基层减压提气

□ 本报记者 贾瑞君 李明  
本报通讯员 孙孟建

9月12日一大早，广饶县广饶街道党政办副主任刘洪飞驱车来到南三里村于志刚家里走访。于志刚一家是刘洪飞结对帮扶的建档立卡贫困户，今年他几乎每周都会拿出时间到所联系的3户贫困户家庭问需求、送政策、帮忙找致富门路，平均每周最少一次。半年前，她还和不少基层干部一样，不得不忙于出文件、开会、做台账，很少有时间主动与群众“面对面”。

“应付性的工作少了，服务基层的时间明显多了。”刘洪飞说，以前在办公室整理文件就占据了很大精力，基本没有时间下基层，甚至自己联系的贫困户有时也顾不过来，现在好多了，每周都有时间下去转转。

基层减负半年来，东营市不少干部有着和刘洪飞一样的感受。今年3月，为基层减负的通知下发后，东营市对各县区和部分乡镇进行了摸底调研，通过深入细致的交流，摸清了基层干部渴求减负的“心声”。

结合省里有关政策，东营市出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的三十条意见》，在“更加关注支持基层工作方面”提出12条具体措施要求，逐条明确责任单位。半年过去，东营市基层干部的工作状态悄然发生了转变。

文山会海基层诟病已久，但是尾大不掉，年年精简，年年增加。文件多、会议多的背后是“事”多，归根结底是形式主义的根子还在，“以会议落实会议、以文件落实文件”的“落实观”没有根除。为此，东营市委组织部对文件制发实行全过程控制，确保年度文件简报刊发数量压减1/3以上，带头为基层减负。

“对没有实质内容的文件简报，上级文件发至县级或公开发布的，能通过红头便笺、白头文、函件等形式解决问题的，不予发文。”东营市委组织部相关负责人介绍，引导全市公文制发实行“双把关”，即严把公文制发依据关和核稿关。同时，发扬短实新文风，语言通俗易懂、简明实用，部署全面性工作的文件不超过5000字，部署专项工作或具体任务的文件不超过3000字。

发出去的文件如何确保实效？对于出台的重要文件，东营市在一定时期内对实施效果进行评估，对政策执行出现偏差的，及时提出修订意见。对基层反应强烈的“空头政策”“无效文件”，倒查相关部门责任。大力推进电子公文传输办理，减少纸质文件数量，提高公文运转效率。

会议精简也是基层减负的重要一环。东营市引导实行会议预告制度，每月最后一个工作日上午下班前，将下月计划召开的会议活动汇总定期发布。加强会议优化整合，对需要召开的有关会议，根据召开时间、议题、参会范围等因素合并时间或整合议题召开，确定最优开会方案。同时，研究实行“无会周”及相对集中开会日制度，将每月第三周确定为“无会周”，将每周五作为相对集中开会日。多开小会、开短会解决问题；多以电话、传真、函件、网络等形式完成工作任务。

“开会一屋子、发言念稿子”，为避免层层陪同、“看客”比“主演”多的现象，东营市下足了功夫：多让会议“下沉”到基层，对一些征求意见、了解情况的会议，不

请参会同志到市级层面开会，尽量深入基层现场解决问题。此外，东营加大视频会议使用力度，需要县区有关同志参加的会议，原则上以视频形式召开，对于一些调度了解情况、研究专题工作的小型会议，直接采用视频会议召开。

“减压”的同时更需“提气”，正向激励很有必要。当前，各级在督查检查时，问责惩戒运用较多，正向激励运用不充分。“在基层工作，压力大、任务重，安检、环保、信访、拆迁等急难险重的任务一个都不能少。更重要的是基层干部尽责不免责、履责不减责。有的时候基层干部是流血流汗又流泪。”一位乡镇党委书记说。经济社会发展进入矛盾凸显期，“摸着石头过河”成为一种重要的工作方式，出现这样、那样的问题不可避免，动辄问责惩戒，会导致越来越多的干部怕干事、不干事。

为激励基层干部干事创业，东营市干部选用向基层倾斜，优先提拔使用工作表现突出的基层干部，优先选拔具有乡镇党政正职经历的干部进入县区领导班子，优先选拔具有乡镇领导经历的干部担任部门单位正职，

先后有13名乡镇党委书记得到提拔使用，占镇街总数的34%。同时，改进基层专业技术人员评价办法，对基层专业技术人员单独分组评审。

保障力量向基层倾斜。东营市进一步厘清乡镇（街道）与县区的职责关系，建立乡镇（街道）权力清单和责任清单，规范基层责任，确保权责对等；结合乡镇（街道）行政管理体制改革，进一步扩大乡镇（街道）经济社会管理权限，各县区累计向乡镇（街道）放权3535项，切实为基层放权减压。同时，推进编制资源向基层倾斜，市县两级共向全市39个乡镇（街道）下放事业编制561名，有力保障了基层工作力量，并统筹规范各类督查检查，确保今年对基层单位的各类督查减少50%以上。

此外，东营市还强化财力支持向基层倾斜。乡镇（街道）机关、事业单位公用经费标准不低于县区部门平均水平，县区政府承担对乡镇（街道）基本支出“兜底”责任。全市稳步提高乡镇补贴标准，推动乡镇干部收入逐步高于县级机关同职级干部20%左右，为基层干部干事创业提供充足保障。



□李明 延智  
文华 报道

9月17日，广饶县大王镇饮马湖水库湖水清澈，风光秀美。据悉，该水库于2014年8月建成，占地266800平方米，水库容量达175万立方米，对涵养水源，有效实施周边生态补水起到积极作用。

会议减少 调研减少

## 往年不够用的8块展板生锈了

□记者 王晶 通讯员 杨胜男 报道  
本报东营讯 “以前是会议分开举行，一开就是将近一上午，一个会只说一个事，而现在是一个会议布置多项工作，而且，会议时间也变短了，会议都直奔主题，既节省了时间，也避免了村里的干部来回跑。”9月9日，东营市河口区六合街道党政办科员李明杰告诉记者，“我们刚召开完打击非法违法生产化工产品行为及‘人居环境整治’村庄清洁专项整治行动会议，以往这样的工作都需要召开两个会议，现在一个会议全部解决。”

2019年作为“基层减负年”，不少基层干部都表示今年确实感受到了变化，调研次数减少了，会议减少了，文件减少了，基层干部有了更多时间聚焦主责主业、服务群众。说起基层减负的最大变化，李明杰说，

他们仓库里生锈的8块展板就是最好的见证。原来，各个区直部门单位每隔一段时间就会针对各自的业务来乡镇上进行调研、考核。每次调研为了介绍情况，都要准备展板，原先六合街道有8块展板，有时候所有的调研会安排到同一天，展板都不够用，还要去借展板。“原来我们每天不是在调研，就是在去开会的路上。”六合街道文化服务中心科员徐询“调侃”道。“录像、拍照，回来后还要写材料，每周基本有三到四天是这样的工作状态。”

“但是这大半年以来，能够明显地感觉到情况改变了。现在对口业务调研基本没有了，一次调研就囊括了所有业务的考核。现在调研次数大大减少了，展板用得也少了，堆放在库房里长时间不用，现在已经是锈迹

斑斑了。”李明杰解释。调研次数少了，会议次数少了，使得基层干部能够有更多的时间“静下心来、沉下身”去开展一些创新工作，为了老百姓的事儿忙活。

“这些都是我们下村入户时拍摄的村居环境照片，接下来，我们就要以‘十一’国庆节为契机，进一步推进村庄环境绿化、亮化、美化、净化、硬化等综合整治。”说到这里的工作，李明杰这样说道。为了扎扎实实落实基层减负要求，河口区在今年出台了改进文风会风的规定，严格会议活动审批，严格控制会议数量、时长、规格、规模，能不开的坚决不开，可合并的坚决合并，能开专题会议的就坚决不开全区性会议，一般会议不要求镇（街道）、部门主要

负责同志参加。根据相关统计，2019年上半年，党委政府召开会议111次，同比减少36.2%。

在文件传达上，河口区制定下发文件，倡导“短实新”文风，从严控制发文数量，减少临时性发件和配套类、分工类文件，进一步精简各类简报。积极做好规范性文件的报备、审核、清理等工作，共清理规范各类文件188个，其中废止、失效、修改75个。根据相关统计，2019年上半年，党委政府发文56个，同比减少50.4%。

据介绍，今年以来，河口区持续开展文山会海专项整治，每月调度精简文件会议情况，对区直部门单位不按规定下发通知、乱发文件简报、随意扩大会议活动参加范围等问题开展督查，纠正各类问题68个。

镇（街道）成为垦利干部培养锻炼大舞台

## 做好基层减负“加减法”

□记者 贾瑞君 李广寅  
通讯员 田鹏飞 李守杰 报道  
本报东营讯 只有轻装上阵，才能飞得更高更远。省委印发《关于关心关爱基层干部减轻基层工作负担的十条意见》后，今年，垦利区委、区政府出台了含金量十足的《垦利区干部正向激励实施细则》，落实落细正向激励措施30条，如同为基层干部提供了一场及时雨，既彰显了力度又包含了温度。

垦利区胜坨镇党委书记魏克绪对基层减负感到由衷高兴：“‘上面千条线、下面一根针’。每到岁末年初，各条线都会下来进行各种考核验收。对于考核的领导，如果不出面接待，往往被说成是对这项工作不重视，进而影响全镇的考核成绩。每到这个时候，我就变成了专职‘接待员’，很难拿出时间和精力处理职责内的工作。”而今，魏克绪的烦恼已经得到了解决。从去年开始，垦利区每个镇街、部门单位都

收到通知，根据各单位工作特点、职责任务，报送自己的差异化工作，年底考核时，镇街重点投资项目和差异化任务权重能占到30%，部门占到60%，真正实现干啥考核啥，基层工作也实现了“平时加把劲，年底松口气”。

没有繁琐的考核名目，重在看实绩，不流于表面。如今垦利区年终只组织一次综合性考核，未纳入综合考核的，未经区委、区政府批准，区直部门单位不得对镇街进行单独考核；并且严格控制“一票否决”事项，除中央和省、省政府规定的9项“一票否决”事项外，不增加任何的“一票否决”事项。

魏克绪提到，现在领导下基层调研，一般采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”模式，被调研单位不得事先“踩点”，严禁为迎接调研装修布置、增添设备。“如果提前安排，从上到下，我们都要

放下手头工作，提前写汇报材料，安排相关人员陪同。往往上级的一次调研，我们就要准备几天时间，这样我们真正的难题也很难向上级反映，上级领导的调研成果也达不到预期。现在一切从简，反倒能提高办事效率。”郝家镇党委副书记周蕾说。

这样的减负形式，所产生的“连锁反应”让基层工作人员更能腾出时间干实事。“现在好了，这样的接待少了，我们工作的时间也就多了，大家也会有更多的时间下村入户、走进群众。”周蕾说。

在垦利区，基层减负不仅仅是在做“减法”，同样存在许多“加法”。“我现在每个月乡镇补贴能拿到400多块，一年就是5000块。”黄河口镇工作人员刘玲玲对记者说。垦利区根据各镇街距离城区的远近以及工作人员工龄，给予基层工作人员乡镇补贴，目前镇街工作人员收入普遍高于区直机关同职级工作人员300元到400元不等，最多者高于区

直机关工作人员600多元，在经济上让基层工作人员有了获得感。

今年1月，垦利区永安镇挂职副书记缪晓辉被提拔到董集镇担任正科级职务。“镇街是干部培养锻炼的大舞台，2017年以来，我们先后选派了28名优秀年轻干部到镇街挂职，让他们在基层一线历练成长。对想干事、能干事、干成事的镇街一线干部，特别是那些综合素质好、发展潜力大、干部群众认可的年轻干部，我们会优先选拔使用，在全区真正树立起一种重基层、重一线、重实绩的工作导向。”垦利区委组织部副部长李旭山说。

据了解，该区自2017年以来，共提拔重用68名实绩突出的镇街干部和急难险重工作一线干部。其中，5名镇街干部重用为镇街党政正职，7名镇街干部提拔重用为区直部门单位正职，9名表现优秀的镇街挂职副书记提拔为正科级领导职务。

## 东营高铁枢纽片区规划范围确定

□记者 李广寅 通讯员 李玲 报道

本报东营讯 日前，东营市政府采购网发布《东营市自然资源局东营市高铁枢纽片区城市设计和控制性规划采购需求公示》。记者在公示中注意到，项目概况中对东营市高铁枢纽片区规划范围进行了披露。

项目概况介绍，东营市高铁枢纽片区西起东一路，南至广蒲河，东至登州路，北至南二路，规划控制面积24.7平方公里。产业发展要求优化片区产业布局，对区域内生产、生活、商业、休闲等设施合理配置，激发城市活力，带动区域经济转型升级，加快带动片区的开发建设。打造产城融合示范区，统筹考虑片区发展定位、产业基础、资源禀赋和区位条件，科学规划产城融合空间布局，着力构建层次清晰、布局合理、功能协调、多重互补的产城融合城市体系，打造站城一体化综合发展新高地。

## 对“一带一路”沿线国家轮胎出口增长21.6%

□记者 李明 通讯员 王一鸣 报道

本报东营讯 9月16日，记者从东营海关获悉，今年1-8月东营市向“一带一路”沿线国家出口轮胎产品1882.2万条，出口额达68.4亿元，同比分别增长21.6%、19.9%。

据了解，东营市作为国内知名的橡胶轮胎制造基地，拥有较为完善的轮胎产业体系，目前全钢子午胎产能达到3660万条/年，半钢子午胎产能达到15700万条/年，工程胎产能达55万条/年，综合产能约占全省一半，占全国近30%。

近年来，东营海关主动服务，开展轮胎出口装运前检验政策宣传，明确海关作业要求和流程，指导企业准确把握检验标准、特殊检验要求等关键点，避免货物因质量问题退运。同时，开展《“一带一路”沿线国家和地区轮胎技术性贸易措施研究》专项课题，研究帮扶企业应对国外技术性贸易措施；紧跟欧美对我国轮胎“双反”调查研究，指导企业开辟新兴市场。发挥原产地证、AEO认证等在减免税及通关方面的优势，降低企业国外通关成本。种种举措有效促进了全市轮胎在“一带一路”沿线国家的出口。

下一步，东营海关将深入轮胎企业开展调研，及时掌握企业进出口情况，了解行业性难题，把握国际市场行情变化，及时为东营市轮胎企业提供政策性和建设性建议；进一步压缩整体通关时间，指导企业用足用好海关优惠政策，提升“中国制造”影响力。

## 75名学生入选首批“齐鲁工匠后备人才”

□记者 李广寅 王晶

通讯员 李红佳 报道

本报东营讯 日前，省教育厅公布了首批“齐鲁工匠后备人才”名单，东营市75名学生入选首批“齐鲁工匠后备人才”。

“齐鲁工匠后备人才”是指主要面向山东省新旧动能转换重大工程“十强”产业，适应新技术、新产业、新业态、新模式要求，由职业院校和行业企业共同遴选、共同培育、共同认定，能够弘扬齐鲁文化、精修技术技能、勇于创新创业、发挥示范作用，具有“匠心 匠心 匠心”的优秀职业院校学生。

“齐鲁工匠后备人才”工作由我省各个职业教育专业建设指导委员会分年度组织，自2018年起至2022年，每年遴选一批，培育期满后按时进行认定。培育对象主要面向职业院校二年级在校生，特别突出的一年级和二年级在校生可提前列入或补充为培育对象。培育期限一般为2年，2016级学生可为一年。培育期满，经考核认定合格的学生，省教育厅统一颁发“齐鲁工匠后备人才”证书。

## 垦利举办中秋诗会

□记者 李广寅 通讯员 樊京龙 报道

本报东营讯 9月11日，垦利区第六届“诗光激滌民丰湖”中秋诗会在民丰湖畔精彩上演。以诗抒意，以文传情，现场千余名观众诗文相和，沉醉其中……一个小时，二十首诗歌，一场雅俗共赏的诗会为全区百姓献上精彩的文化盛宴。

今年以来，垦利区持续推进群众文化活动，在“精准”和“可持续”上下功夫，打造了“村村锣鼓响户户歌声扬”乡村振兴群众文化品牌，先后开展了“闹元宵”群众文化活动和暨文明乡村与文明社区秧歌展演、第六届“黄河口书香节”全民读书活动等群众文化活动40余次，广场群众文化活动汇演200余场，为全区百姓提供了丰富的文化食粮，增强了群众的获得感与幸福感。



扫描二维码，在网页上打开并下载，轻松安装新大众客户端

□ 责任编辑 刘莲基

(0531)85193505