

国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授热点解码——

谁来授予 如何评审 种类几何

我省明确行政规范性文件 认定及备案审查程序 6类主体可制定 行政规范性文件

□记者 齐静 报道

本报济南讯 近日,省司法厅印发《山东省司法厅关于行政规范性文件认定的指导意见》(以下简称《指导意见》)《山东省司法厅关于行政规范性文件备案审查程序规定》(以下简称《规定》),对我省行政规范性文件认定及备案审查程序等进行了明确规定。

根据《指导意见》,我省明确行政规范性文件的制定主体为6类:地方各级人民政府;县级以上人民政府办公厅(室);县级以上人民政府工作部门;县级以上人民政府的派出机关和派出机构;县级以上人民政府依法赋予行政管理职能的事业组织;法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织。临时机构、议事协调机构、政府工作部门的派出机构、部门内设机构,不是行政规范性文件的制定主体。

在内容认定方面,《指导意见》明确凡由行政机关依照法定权限、程序制定并公开发布,涉及公民、法人和其他组织权利义务,对不特定的管理对象具有普遍约束力,在一年以上的时间内反复适用的公文,均应当认定为规范性文件。同时,《指导意见》也对一些具体情况进行了规定。如行政机关对本行政机关处罚、行政许可等进行裁量权细化量化的规定,是规范性文件;但行政机关指导下级行政机关行政处罚、行政许可等裁量权细化量化的规定,就不是规范性文件。

针对规范性文件备案审查程序,《规定》要求设区的市人民政府和省政府部门制定的规范性文件,应当及时向省政府报送备案。省司法厅依照省政府授权负责规范性文件的备案工作,主要就10项内容进行审查,包括:制定主体是否合法;是否与法律、法规、规章或者上级政策文件相抵触;是否违法减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务;是否有设置不合理或者歧视性的准入和退出条件、影响商品和要素自由流动以及滥用行政权力排除、限制市场竞争行为等妨碍全国统一市场和公平竞争的规定等。

今年我省将完成水土流失 治理面积1260平方公里

□记者 方全 通讯员 刘振勇 报道

本报济南讯 记者近日了解到,根据《山东省水土保持规划(2016-2030年)》,今年我省将确保完成治理水土流失面积1260平方公里的任务目标。

水土资源是一切生物繁衍生息的根基,是生态环境的基本组成要素。尽管经过多年治理,全省仍有24410平方公里的水土流失面积,广泛分布于山丘区和平原风沙区,面广量大,特别是生产建设导致的人为水土流失难以遏制。下一步,我省将加快推进水土流失监管能力提升,将2019年作为水土保持强监管元年,完善相关工作制度和标准,充分利用高分遥感、无人机、“互联网+”等“天地一体化”高新技术手段,实现水土保持监管从先前“宽松软”到“严实硬”的根本转变,确保对新增人为水土流失监管的全覆盖。强化水土保持依法履职尽责,实行权责清单管理,加大依法责任追究力度,督促各级依法高效履行水土保持法定职责。

山东“上代下” 破解基层工会维权难题

□记者 刘一颖 报道

本报济南讯 记者近日从省总工会获悉,为破解基层工会面临的维权突出问题,省总工会研究制定《工会上代下维权工作实施办法(试行)》,切实提升工会组织维权实效。

办法明确,基层工会遇到“单位无正当理由阻挠基层工会开展职工思想政治教育的”“在生产过程中发现明显重大事故隐患和职业危害,单位对基层工会的合理建议置之不理的”等8种情形及其他基层工会依靠自身力量难以解决的情形,可以按照工会隶属关系,主动向上级工会报告,请上级工会(不限于上一级工会)代行基层工会维权职责。上级工会认真履职尽责,依法帮助基层工会完成维权请求事项。上代下维权工作自启动之日起一般在3个月内完成,情况复杂的一般应在6个月内完成。

办法提出,要坚持依法维权、协调联动,坚持将矛盾化解在基层,高度重视基层工会维权方面的突出问题,将维权重心下移、关口前移,把矛盾控制在基层、化解在基层,着力避免矛盾升级、复杂化、扩大化等问题,着力促进劳动关系和谐和社会稳定。

山东海运全球运输 壳牌成品油

□吴荣欣 郝雪莹 聂如意 报道

本报济南9月17日电 今天,山东海洋集团所属山东海运股份有限公司(以下简称“山东海运”)与荷兰皇家壳牌集团有限公司(以下简称“壳牌集团”),在济南签署8艘5万载重吨IMO II型油化品船舶租约,根据合同约定,山东海运将为壳牌集团在全球范围内提供成品油运输物流服务。本次签约完成后,山东海洋集团控制运力总规模将达到943万载重吨,稳居国内第3位。

此次项目的签署是山东海运继与巴西淡水河谷、澳大利亚必和必拓、德国莱茵集团、中粮集团等建立长期合作关系之后,凭借优质高效的远洋运输物流服务能力,再次获得世界500强企业长期租约大单。此前,山东海运船队规模达64艘,总运力832万载重吨,位居全国第三,其中干散货运输板块运营着全球首制25万吨级矿砂船队和世界最大的40万吨级矿砂船队,液散运输板块拥有3艘中程成品油轮。签约完成后,山东海运控制运力规模增至872万载重吨,油化品船队规模达到11艘,达到国内第3位,快速构建起油化品运输领域的规模优势和竞争优势,并将进一步增强山东海运长期稳定的持续盈利能力,助力山东海运加快迈进资本市场步伐,打造世界知名上市航运企业。

山东海洋集团有限公司是以海洋产业为核心主业的省属大型国有企业,致力于打造山东省海洋产业核心投资运营平台、海洋科技成果转化平台和海洋战略资源整合平台,现已布局现代远洋运输物流、海洋清洁能源、现代海洋渔业、内河通航投资运营、涉海金融服务等产业领域,已发展成为具有重要行业地位和影响力的综合性海洋产业集团。除山东海运具体运营的干散货船队和油化品船队外,山东海洋集团旗下山东海洋能源有限公司还运营着国内规模最大的液化石油气运输船队。

壳牌集团是世界一流大石油公司、全球最大的私营天然气生产商和贸易商、全球最大的汽车燃油和润滑油零售商,世界最大的化工产品经营者之一,在2019年世界五百强企业排名中居第3位。

签约仪式上,山东海运还与工银融资租赁有限公司(以下简称“工银租赁”)签署了合作框架协议,与挪威船级社、中国船级社签署了技术服务框架协议。当天下午,山东海运还与工银租赁签署了4艘8.2万载重吨卡姆萨型散货船项目联合租赁协议,与邦吉集团有限公司签署了期租租约。

时时期均应有代表性人物入选;优先考虑重大标志性历史事件中的代表人物,注重人选蕴含的民族精神和时代精神;坚持实事求是,适当考虑各方面情况,合理确定人选。

现行宪法公布施行以来第一次集中颁授 具有开创性

我国宪法对国家勋章和国家荣誉称号作出基本规定,国家勋章和国家荣誉称号法对这一重要制度作出具体规定,为开展颁授活动提供了法治保障。

“此次开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动,将是现行宪法公布施行以来的第一次,具有开创性,是实施宪法关于国家勋章荣誉制度的重要实践,对于切实彰显宪法精神,增强全民宪法意识,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。”沈春耀说。

沈春耀表示,开展颁授活动,隆重表彰为国家建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物,就是通过肯定他们的历史功绩,以中华人民共和国的名义给予他们国家最高荣誉,彰显其政治声誉和崇高地位,向全社会发出关心英雄、珍爱英雄、尊重英雄的强烈信号。

他还指出,授予功勋模范人物勋章荣誉,大力宣扬他们的丰功伟绩,更重要的是通过树起标杆、立起旗帜,培育和弘扬社会主义核心价值观,增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力,更好地激励全国各族人民不忘初心、牢记使命,开拓进取,奋发有为,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(新华社北京9月17日电)

国家勋章和国家荣誉称号法还规定,国家一般在国庆节或者其他重大节日、纪念日,举行颁授国家勋章、国家荣誉称号的仪式。此外,对于在国家勋章和国家荣誉称号法施行后(即2016年1月1日之后)去世的,可以追授国家勋章、国家荣誉称号。

候选人评选坚持最高标准和功绩导向

沈春耀介绍了决定草案起草的工作过程和此次颁授活动把握的基本原则。

据了解,2019年1月初,中共中央办公厅印发《关于做好国家勋章和国家荣誉称号提名评选工作的通知》,对做好国家勋章和国家荣誉称号的提名评选工作作出整体安排,提出明确要求,各项工作始终在党中央直接领导下开展,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调。

提名评审工作正式启动后,各地区各部门报送提名人选后,由相关单位承担归口评审任务。各归口评审单位认真制定工作方案,采取工作小组评议、听取专家及相关单位意见、党组会(党委)会议研究等方式,对本领域初步建议人选进行了严格评审,确定了人选排序。

在充分参考归口评审单位排序意见基础上,经全面比选、综合平衡,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会决定正式开展考察工作。8月上中旬,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会办公室牵头对“共和国勋章”和国家荣誉称号人进行考察。

根据考察结果,8月23日,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会全体会议研究通过了国家勋章和国家荣誉称号建议人选。8月27日至9月2日,进行全国公示,建议人选得到全社会广泛和高度认可。

沈春耀说,评选工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持最高标准,坚持功绩导向,以实际行动为最重要衡量标准,坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求,反复比选、好中选优,确保建议人选经得起人民考验、时间考验。

将颁授共和国勋章、友谊勋章和国家荣誉称号

此次决定草案提出了授予“共和国勋章”“友谊勋章”、国家荣誉称号的人选。

根据国家勋章和国家荣誉称号法,“共和国勋章”授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献,建立卓越功勋的杰出人士;“友谊勋章”授予在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人;国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。

国家勋章和国家荣誉称号法还规定,国家荣誉称号的名称冠以“人民”,也可以使用其他名称。国家荣誉的具体名称由全国人民代表大会常务委员会在决定授予时确定。

据悉,此次决定草案提出了“人民科学家”“人民教育家”“人民艺术家”“人民英雄”“人民楷模”“民族团结杰出贡献者”“‘一国两制’杰出贡献者”“外交工作杰出贡献者”“文物保护杰出贡献者”等国家荣誉称号的名称。

沈春耀表示,此次评选突出时代精神,充分考虑新中国成立70周年的鲜明主题,在社会主义革命、建设和改革各个历

新型学徒制 山东全面推

今明两年力争每年培训1万名“文武双修”新型学徒

大众解读

□ 本报记者 张春晓
本报实习生 陈璐
本报通讯员 刘海鹏

面向各类企业全面推行企业新型学徒制,2019年-2020年,全省力争每年培训1万名新型学徒。从2021年起,继续加大工作力度,扩大企业新型学徒制培训覆盖面,每年力争培训2万名以上企业新型学徒。近日,省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发《关于全面推行企业新型学徒制的通知》,明确了以上目标任务。

所谓企业新型学徒制,是一种以“招工即招生、入企即入校、校企双师联合培养”为主要内容的技能人才培养新模式。从2016年开始,我省就积极推动企业新型学徒制试点,截至目前,全省培养企业新型学徒制学员1117人,试点得到企业普遍欢迎。

“作为首批企业新型学徒制试点企业,我们与山东煤炭技师学院紧密合作,紧紧围绕企业新旧动能转换对技能人才的战略需求,在原有的‘专业老师+企业导师’双师制基础上,创新推进企、校、厂‘三师带徒’培养体系。”山东能源临沂矿业集团公司人力资源处副处长李善祥告诉记者,企业新型学徒制的试点实施给企业带来了很大实效,学徒的综合素质得到提升,特别是在设备操作及维修保养方面,由原来的“用不好、不敢拆、不会装”,提升为现在的“懂操作、会保养、能检修”。两年来,导师和学徒团队在生产中实现“小改小革”50余项,为企业节省资金1000余万元。

“煤矿工人平时比较重实操能力,在理论知识方面还存在一定的欠缺。企业实

新型学徒培养实行“双主体”

- 1** 企业是学徒的用人单位和培养主体,负责提出学徒培养需求,承担学徒的遴选推荐、劳动管理和岗位实际操作技能训练
- 2** 培训机构是学徒的教育培训主体,根据企业培养需求承担教育培训任务。培训机构主要包括技工院校等全日制教育机构和民办职业培训机构等非全日制培训机构
- 3** 企业委托培训机构承担学徒的具体培训任务,应签订合作协议,明确培训的方式、内容、期限、费用、双方责任等具体内容

培养对象

培养对象为与企业签订一年以上劳动合同的技能岗位新招用和转岗人员,企业可结合生产实际自主确定培养对象

资料:张春晓 制图:于海员

行新型学徒制,请集团公司、学院、厂家机电修领域的专家、技能大师、工程师现场教学,让我们这些学徒有什么不懂的地方都有老师傅手把手教,能够做到理论与实践相结合。”山东能源临沂矿业集团公司新驿煤矿职工彭立军告诉记者,他在最后的学徒结业考试中取得了第一名的优异成绩,企业给他提供了相应的补助奖励,他如今从一名普通的员工成为新驿煤矿维修中心的见习技术员,

入选临沂集团人才库。

“企业新型学徒制更突出的是用‘校企合作’平台,发挥‘校企双制,工学一体’功效,使学员更加熟练地掌握专业理论知识,以提高实际操作技能。”山东煤炭技师学院办公室主任郭良金表示。

记者从省人力资源社会保障厅了解到,“突出企业主体,打造校企双师带徒共同体”是前期试点的一条成功经验,我省全面推行企业新型学徒制,专门突出强

青岛临沂入选2019年国家物流枢纽建设名单

□记者 杜文景 通讯员 刘晓晔 报道

本报济南讯 近日,国家发展改革委和交通运输部联合发布2019年国家物流枢纽建设名单,我省青岛生产服务型(港口型)国家物流枢纽、临沂商贸服务型国家物流枢纽入选。

青岛生产服务型(港口型)国家物流枢纽,位于青岛西海岸新区内,总占地面积8804亩,采用“一体两翼”空间格局(即以青岛西海岸新区内的制造业产业集聚区为依托主体,以青岛前湾保税港区、董家口循环经济示范区为重点区域),打造青岛生产服务型(港口型)国家物流枢纽前湾片区和董家口片区。

据介绍,青岛生产服务型(港口型)国家物流枢纽将重点完善提升四大功能:一是为制造企业提供全流程的物流解决方

青岛生产服务型(港口型)国家物流枢纽,位于青岛西海岸新区内,总占地面积8804亩,采用“一体两翼”空间格局

临沂商贸服务型国家物流枢纽,位于临沂商城核心区,遵循“物流基本功能连成片,延伸服务功能集聚、各功能区域有机集合”的思路开展规划建设

案和一体化集成物流服务;二是为家电、橡胶、钢铁、精细化工、食品等产业提供区域分拨配送;三是依托青岛港及铁路物流基地,提供干线运输及多式联运一体化服务;四是依托保税港区,培育“国际物流+自由贸易”功能,提升物流高质量发展水平。未来,物流枢纽将成为服务于青岛制造业的物流集成平台,积极参与“一带一路”合作的供应链平台、实现物流业与港口转型升级的先行区。

下一步,青岛将以多式联运和物流大通道的建设为载体,以沿途重要枢纽节点和园区为支点,加快形成青岛陆海统筹、双向开放、多边延伸的物流通道网络和节点服务体系。利用互联网、物联网、人工智能、大数据等现代信息技术,实现跨区域、跨行业、跨领域互联互通、业务协同,全面提升青岛现代化国际大都市的产业能级和辐射带动功能。

临沂商贸服务型国家物流枢纽,位于