DAZHONG
中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团（大众日报社）出版
国内统一刊号：CN37-0001
邮发代号：23-1

大众日报

2019年9月16日
星期一
农历己亥年八月十八
第27883期
今日12版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话

新华社北京9月15日电 9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》。

文章强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要高举人民民主的旗帜，毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

文章指出，在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。新中国的诞生，为中国人民把实行人民代表大会制度这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

文章指出，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。要加强和改进立法工作，加强和改进法律实施工作，加强和改进监督工作，加强同人大代表和人民群众的联系，加强和改进人大工作。

文章指出，设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

文章指出，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。经过长期努力，我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。

文章指出，坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

中共中央印发《中国共产党党内法规制定条例》等三部党内法规

新华社北京9月15日电 近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党党内法规制定条例》（以下简称《条例》）、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》（以下简称《备案审查规定》）和新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》（以下简称《执规责任制规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，2012年中共中央印发的《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》，对加强党内法规制度建设发挥了重要作用。根据新的形势、任务和要求，党中央对其予以修订。

通知要求，各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党章为根本遵循，推进全面从严治党、依规治党，切实抓好职责范围内党内法规制度建设工作。要以《条例》为基本遵循做好党内法规制定工作，扭住提高质量这个关键，搞好制度“供给侧结构性改革”，形成制度整体效应。要认真执行《备案审查规定》，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，维护党内法规和党的政策的统一性权威性。要严格落实《执规责任制规定》，各级党组织和党员领导干部必须牢固树立严格执规理念，担负起执行党内法规的政治责任。各地区各部门在贯彻执行中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《中国共产党党内法规制定条例》

《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。

《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》

2012年6月出台的《党内法规和规范性文件备案规定》，对于加强党内监督，维护党内法规和党的政策的统一性权威性发挥了重要作用。

修订后，《备案审查规定》由18条调整为7章28条，进一步贯彻和体现了“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求。

《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》

制定《执规责任制规定》，是从根本上破解党内法规“执行难”问题的一项重要举措。《执规责任制规定》共19条，逐一明确规定党委、党组等各级各类党组织和党员领导干部的执规责任，围绕部署推动执规工作等建立健全保障机制，并对监督考核、责任追究等提出要求。

➡ 相关报道见3/4版

新旧动能转换基金带动社会投资3092亿

我省基金“招商引资”效应逐步显现

□记 者 代玲玲
通讯员 孔 进 赵云亮 报道

本报济南9月15日讯 记者从省财政厅获悉，自设立新旧动能转换基金以来，全省各级全力加快推进基金设立运作，截至目前，全省共有政府投资基金262只，带动社会投资3092亿元，基金投资规模不断扩大，“招商引资”效应逐步显现。

资料：代玲玲 制图：于海员

围绕拟吸引落地项目，专门设立一个基金，通过注资的方式，让企业总部或核心业务部门留驻在本地。德州市抓住北京非首都功能疏解契机，积极对接北京有色金属研究总院，组建规模30亿元的基金，为总院旗下有研半导体项目顺利实施保驾护航。

围绕某一产业或领域设立专项基金，提供优惠让利政策，吸引各类资本或项目落户。青岛市设立首期120亿元的青岛科技创新母基金，重点支持原始创新、成果转化及高端科技产业化项目培育。通过招投标方式，确定北京洪泰同创投资管理有限公司作为基金管理人，不仅为青岛带来优质的项目资源，还为当地基金管理人市场注入新鲜血液。截至目前，与科创母基金洽谈合作的项目80余家。

与国内一流水准的基金管理团队合作，通过主动参与基金运作，为本地嫁接项目资源、金融资本和社会资本。潍坊市高新区参与华控资本管理的基金，专注于优质项目引进。华控资本开放其项目库，将急需产业化和落地需求迫切的项目资源引进潍坊高新区。

围绕省委、省政府确定的“双招双引”重大产业项目、各类创新型企业和省级重点人才创新创业项目，省财政已从各市初步筛选重点项目85个，基金总规模达910亿元。省新动能基金公司正根据相关政策规定，按照市场化方式开展项目基金尽职调查、投资决策等后续工作。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育·系列评论

上下联动推动主题教育走向深入

□ 本报评论员

上下联动，统筹推进，是我们党开展工作的一条重要方法，也是这次主题教育取得实效的重要保证。狠抓问题整改落实，推动主题教育走向深入，各级各部门一定要提高站位、放眼大局，坚持上下联动抓整改，相互配合抓落实，推动前后衔接、上下贯通，在统筹兼顾中凝聚合力，在协同深化中取得实效。

上下联动抓整改，原因要两头找，问题要合力改。从第一批主题教育情况来看，各级各部门各单位查摆出来的问题，有些主要在上面解决，但同时需要下面积极配合，才能推动整改举措落实落地；而有些问题，虽然表现在基层，但细究其因、深剖其理，症结又往往在上头，必须强化源头治理，寻求治本之策。整改过程中，如果上下级各说各话、各管各家，出了问题上推下卸，无人认领，不能相互配合、形成呼应，就难以整体推进问题解决。正所谓上下同欲者胜，整体推进者成。只有始终坚持上下配合、齐抓共管，有效衔接、无缝对接，让各级各部门真正“联”起来、“动”起来，形成同向用力、一体推进的整体效应，才能确保整个主题教育沿着既定轨道、保持统一方向、向着共同目标持续前进。

坚持上下联动，要坚持上行下效，上率下行。当前，第一批主题教育已经收官，但收尾并不意味着收场，巩固深化主题教育成果才刚刚开始。对各级各部门各单位来讲，整改落实是一项长期任务、系统工程，必须始终保持较真碰硬的劲头、敢于亮剑的精神，持之以恒抓好整改落实。第一批单位要结合主题教育自查评估工作，对整改落实情况进行盘点分析，掌握整改落实的进展、效果和存在问题，对尚未整改到位的、一时难以解决的，要紧盯不放，持续整改到位；对需要第二批主题教育单位承接落实的整改任务，要加强衔接，联动整改；对第二批主题教育查摆出的问题，特别是表现在基层、根子在上面的问题，要主动认领、及时跟进，上下联动、合力解决。第二批单位要结合实际，积极配合，先动起来，能改的抓紧改，采取项目化方式，逐项推进整改落实。

坚持上下联动，要突出重点，精准发力。这次主题教育，中央确定了8个方面的重点整治问题，我省在此基础上明确了9项专项整治任务，对哪些整改任务应该谁来认领承担，职责划分非常明晰，各级分工十分明确。各级各部门各单位要压紧压实责任，层层传导压力，进一步把责任明确到位、措施落实到位、问题解决到位。要统筹抓好省、市、县三级联动整改，梳理基层需要上级牵头解决的问题，列出联动整改项目清单，抓好组织实施。各行业系统要聚焦基层和群众反映强烈的问题，确定需要上下联动整改的重点项目，上下互动、抓好整改。要及时公开后续整改进展情况，自觉接受群众监督，切实防止前紧后松、避重就轻和“口头”整改，不能使整改落实成为“半拉子”工程，不能把说了当做了、做了当做好了。上下一盘棋，各级共努力，就一定能推动主题教育接力走向深入，以扎扎实实成效赢得群众认可。

壮丽70年 奋斗新时代

协调推进乡村振兴和新型城镇化——

双轮驱动，山东加快城乡融合发展

□ 本报记者 方垒 王兆峰

五年时间，城区规模由28平方公里扩大到近60平方公里，城区人口由20万人增加到35万人，常住和户籍人口城镇化率分别比2014年提高6.7、18.8个百分点……作为首批国家新型城镇化综合试点，初秋的郓城充满生机。

记者了解到，我省将以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

城镇化是现代化的必由之路，也是乡村振兴和区域协调发展的有力支撑。近年来，围绕“人、地、钱“等关键要素，我省14个国家新型城镇化综合试点和27个省级新型城镇化综合试点积极探索、大胆实践。截至2018年底，全省常住人口城镇化率达到61.18%，户籍人口城镇化率达到50.94%，城镇化呈现速度和质量双提升的良好局面。

但需要注意的是，当前我省城镇化发展质量仍不高，我省常住人口城镇化率低于苏、浙、粤等省份，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率相差约10个百分点，有近千万外来人口未能在城镇落户，农业转移人口上学难、看病难、住房难等问题仍普遍存在。城乡融合发展机制不健全，全省农村市政公用设施投资仅为城市的27%，城乡基础设施互联互通程度不高。

省住房和城乡建设厅厅长王玉志介绍，围绕人口市民化这一新型城镇化的首要任务，我省全面推动基本公共服务覆盖全部城镇常住人口，全面放开落户限制。全面实施居住证制度，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证，赋予居住证持有人更多公共服务和办事便利，逐步将居住证持有人纳入户籍人口管理。

为加快推进城乡融合发展，我省将坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。同时，坚持全民覆盖、普惠共享，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务的标准统一、制度并轨。以市县域为整体，统筹规划城乡基础设施，坚持先建机制、后建工程，推进城乡基础设施融合。

城乡融合发展离不开产业兴旺。我省将培育发展乡村新产业新业态，培育一批百亿级以上农村产业融合发展集群，到2022年，全省建成50家左右的省级现代农业产业园。

“城市空间布局要适应新型城镇化发展需要。”省自然资源厅二级巡视员董瑞忠介绍，

（下转第二版）

评选表彰名额由最初200名调整为300名

全国“最美奋斗者”建议人选山东26位

“最美奋斗者”学习宣传活动，评选表彰70年来各地区各行业各领域涌现出来的英雄模范人物。

资料：赵琳 制图：于海员

□记者 赵琳 报道

本报济南9月15日讯 新时代是奋斗者的时代。根据中央统一部署，为隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，中央宣传部、中央组织部、中央统战部、中央和国家机关工委、中央党史和文献研究院、教育部、人力资源和社会保障部、国务院国资委、中央军委政治工作部今年联合部署在全国城乡开展“最美奋斗者”学习宣传活动，产生了300名建议人选，今起公示。据悉，为更加充分地展示各个历史时期、各行各业奋斗者的历史贡献和典型事迹，根据各地各有关部门意见建议，经报中央批准，组委会将“最美奋斗者”评选表彰名额由最初的200名调整为300名。应社会各界要求，在评选过程中增补了部分老英雄、老模范、老先进、老典型个人和集体作为推荐人选。记者梳理发现，山东有26人入选。

活动自6月中旬启动，经各地区各部门遴选推荐、群众网上投票、组委会集中审议、中央和国家机关有关部门认真审核，产生300名“最美奋斗者”建议人选，包括278名个人、22个集体，从2019年9月15日至9月20日进行公示。其中，籍贯山东或在山东工作的有26位。他们是（按姓氏笔画为序）：

孔繁森，山东聊城人，生前系西藏自治区阿里地区地委书记；王杰，山东金乡人，生前系中国人民解放军原73081部队工兵营一连五班班长；寿光市孙家集街道三元朱村党支部书记、村主任王乐义；兰陵县卞庄街道代村党委书记、村委会主任王传喜；潍坊市委原副书记、市长，原寿光县委书记王伯祥；省军区枣庄军分区政治委员韦昌进；兰州大学草地农业科技学院名誉院长、教授，中国工程院院士任继周，山东平原人；中国移动通信集团有限公司研究院技术经理孙滔，山东滕州人；沂源县西里镇张家泉村原党支部书记朱彦夫；青岛前湾集装箱码头有限责任公司工程技术部固机高级经理许振超；北京知识产权法院党组成员、副院长兼政治部主任，全国妇联兼职副主席宋鱼水，山东蓬莱人；济南市公安局特警支队副支队长张保国；中国残疾人联合会主席张海迪，山东文登人；

（下转第二版）