莱西市以村庄建制优化调整为切入口，构建现代化的乡村治理体系——

新时代，深化拓展“莱西经验”的新实践

□吕文波　侯义凤　公志程

乡村振兴，治理有效是基础。今年以来，莱西市将深化拓展“莱西经验”作为“一号工程”，研究制订《关于贯彻落实习近平总书记重要指示深化拓展“莱西经验”的方案》等“1+N”制度体系，按照“党建统领、全域统筹、融合发展”的总体思路，坚持和加强党对农村工作的全面领导，坚持抓镇促村、全域提升，优化农村基层党组织体系，以区域化党建引领经济融合、治理融合、服务融合，全面构建农村基层区域化党建工作新格局，以组织振兴统领乡村全面振兴。

莱西市构建的乡村治理体系，就是根据新时代乡村社会发展实际和乡村治理需要，以实施乡村振兴战略为总抓手，不断深化拓展“莱西经验”，增强问题意识、忧患意识、危机意识，坚持和加强农村基层党组织领导地位，在基层党组织建设上勇探新路，以组织振兴推动乡村全面振兴。这需要聚焦把农民组织起来，坚持以镇为着力点、以村为操作点，充分发挥各级党组织的组织、宣传、凝聚和服务群众功能，利用组织的力量、市场化的手段，把农村分散的资源整合起来，有效对接市场，吸引资本、技术下乡，以组织振兴推动乡村全面振兴。

为此，莱西市重点推进了重塑农村基层组织体系、土地规模化经营、大规模合村并居重点工作，确保乡村社会充满活力、和谐有序。当下，莱西市正围绕乡村振兴战略下的乡村治理新体系建设，快马加鞭地推进村庄建制优化调整工作。截至目前，莱西市861个行政村已撤并村民委员会816个，新设立社区(新村)村民委员会112个，行政村数量减少到157个，村民代表参与率达到80%以上、同意率达到95%以上。

组织先行 重塑农村基层组织体系

莱西市共有861个行政村，数量多、规模小、实力弱，且存在农村空间建制散乱、基础设施薄弱、公共服务欠缺等问题。开展行政村建制优化调整，对加快实施乡村振兴战略、推进全市农村整体经济发展和社会进步具有重大意义

改革之初，首先要厘清权责关系。在推进优化村庄建制的工作中，莱西市明确将“镇村”作为“主力部队”的攻坚力量，推进“部门围着镇街转”改革。为此，莱西将17项管理权限下放到镇街，推动镇街转变职能、优化机构、赋权增能。同时，突出农村社区党委“主阵地”地位，推动镇级管理服务职能、干部力量下沉，因地制宜设置功能型、片区型党组织，建立起“镇党委——农村社区党委——村党组织——网格党支部(小组)——党员中心户”的组织链条。在村级，按照“三个不变”原则，即原村干部、村民的待遇不变，债权债务不变，资产资源资金不变，经镇街党委提出、村民代表会议表决，依法依规撤并村民委员会。

日庄镇坚持党组织先行，村庄建制调整一步到位，议事监督机构同步建立村庄治理体系统筹推进。镇党委不但将原87个村党支部调整为34个新村党支部，还配套成立了34个议事小组、34个监督小组，制定了《日庄镇村级重大事项议事规程》，实现重大事项由新村党支部提议，议事小组讨论通过，镇、社区把关，监督小组全程监督的工作机制。

组织先行后，组织架构、工作机制、农村资源都得到了优化：一方面，便于统筹推进基础设施建设，集中人力、物力、财力抓大项目，打破农村分散的低层次发展格局。另一方面，降低了行政运行成本，提高了相关涉农资金的利用率。同时，这一举措还打破了农村根深蒂固的小农文化和家族宗派意识，找到了基层矛盾化解的有效抓手。

选好基层带头人 “配”出组织新动力

建强基层党组织，核心是要有一个好支部，特别是要有一个好支书。这是昔日“莱西经验”的特色所在，更是今天深化拓展“莱西经验”的重要着力点。为打破“村多、村小、村散、村弱”的格局，破解基层党组织功能弱化、村级组织“人难选”等难题，莱西坚持“先选人，后建组织”，优选出片区“想做事、能做事”的党支部书记。目前，他们已成为带动乡村振兴的组织新动力。

姜山镇垛埠社区由前垛埠村、后垛埠村等5个村庄优化成立。5个村庄优化后，村党支部书记就要“比一比”了——嵇境明作为前垛埠村的党支部书记，带领前垛埠村成为远近闻名的富裕村。社区党委成立后，嵇境明被选举为社区党委副书记，上任后，嵇境明迅速摸底4个村庄的基础情况，将其与前垛埠村的产业资源进行匹配推介，为村庄引入发展新动能，基层党组织建设进一步加强。

除了从原有的村庄中优选原来担任村党支部书记的能人担当乡村组织振兴的领头雁外，莱西还贯彻落实中办、国办印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》提出的“实施村党组织带头人整体优化提升行动”部署，探索建立“职业党建工作者”队伍，从本村致富带头人、退伍军人等优秀党员群体中选拔有觉悟、有能力的人员担任村党组织书记，把更多有能力、有抱负、想干事、能干事的基层能人用起来，从而提升村党组织书记整体素质，优化村级班子素质和结构。

土地规模化经营 带动乡村产业振兴

土地经营分散式是制约农村发展的难题，要解决好“谁来种地”“如何种地”，规模化、机械化无疑是其中的两个关键词。而通过优化村庄建制，实现农民集中居住，无疑会空置出大量土地，带来土地规模化经营的可能。以姜山镇为例，通过村庄建制优化调整，就可以腾出1800多亩土地，占姜山镇土地总面积的50.4%。

马连庄镇探索打造了以镇农业公司为平台的土地流转新模式，农户将土地入股村农业公司，村农业公司按保底价整体打包给镇农业公司，镇农业公司整合土地资源一口对外招商并与企业签订土地流转协议。一年时间，全镇就流转土地7500余亩，规划建设13个现代农业园区，带动集体增收100多万元、群众增收350多万元。

“我们通过镇农业公司流转的土地，多数只是口粮地，就已经有了如此的效益。优化村庄建制后，会产生更多的空置土地，土地收益会更可观。”马连庄镇人大主席王进辉说，土地的大规模流转，改变了农民与土地的关系，农民不仅可以获得租金收入，还能实现分红收益。

“土地的大规模流转，解决了项目建设中坐地起价、征地难、‘项目等土地’等瓶颈问题，大大压缩供地时限，实现了拿地即开工。这为农业规模化生产创造了条件，莱西明晰各片区发展方向、加快建设示范片区，最终实现区域整体发展兴旺。”莱西市农业农村局局长张洪才说，到2022年，莱西全市将基本完成整建制农村土地规模流转。同时，充分考虑集中居住后群众的个性化需求，灵活采取土地互换、协商转包等流转形式，满足新建集中居住区内农民个性化需求，实现有地可种、就近生产。

大规模合村并居 农民享改革红利

针对村庄空心化、居住分散化问题，在优化调整村庄建制的同时，莱西还部署推进一项重要工作——集中居住，重点打造旅游产业带动型水集街道产芝片区等6个示范片区。

针对“钱从哪里来”的问题，莱西坚持“用足用活、能用尽用”，统筹上级扶持壮大村集体经济专项资金、美丽乡村建设资金等，运用好城乡建设用地增减挂钩节余指标省内有偿调剂使用政策，加快推动国开行等授信资金落地，着力破解优化村庄建制资金瓶颈。

南北通透的套二房，客厅宽敞明亮，主卧、客卧等布局合理细致，集中供暖、天然气、自来水等配套齐全……在河头店镇的龙泉湖社区，67岁的王清香直说自己对新房“很满意”。

“老百姓并不是不愿上楼，而是对‘楼’有要求，这包含着城市社区普遍拥有的集中供暖、天然气或者煤制气、社区广场等。”龙泉湖社区的社区办主任张卫海总结出了优化村庄建制的关键所在。在姜山镇，村民不但能“上楼”，还能自己“选楼”，这里由专业设计团队规划了多层住宅和低层住宅两种住宅形式，如果村民还想延续以往“二层小楼”的居住习惯，也可在宅基地置换的基础上，再增加费用选择低层住宅。

“上楼”后，老百姓远离了土地，生活方式也随之发生变化：在社区的对接下，人力资源公司将招聘大巴车开到社区，居民看到有意向的岗位，即可坐上大巴车去面试和工作。

①库区居民住上了新房
②莱西市日庄镇沟东新村党支部书记高维玉(左一)与村民一起查看葡萄长势
③莱西市河头店镇龙泉湖社区，67岁的王清香(右一)搬进南北通透的新楼房乐得合不拢嘴
④姜山镇召开社区党总支成立大会
⑤村民领了股权证，拿到了分红收益
⑥村党支部成立了旅游合作社，注册“产芝老家”旅游品牌
⑦龙泉湖社区党群服务中心