①

改革再出发，以更大担当展现更大作为

——黄岛海关全力支持中国(山东)自由贸易试验区建设

②

□郑长江 尹怀志 王超 闵雪莲

在位于青岛西海岸综合保税区的绿辰公司专业化仓库里，人流如织，客户正在挑选心仪的商品。一眼望去，货架上整齐排列着来自法国、葡萄牙、智利、德国、阿根廷的红酒，琳琅满目的日化用品，以及吉他等音乐器材。

“以前，公司主营大宗进出口商品仓储，我睡觉时都能闻到橡胶、棉花的味道。”青岛绿辰进口商品展示推广有限公司副总经理杨东升回忆起公司发展初期的场景，仍历历在目。“受益于海关坚持改革的决心和不断释放的红利，综保区内企业持续转型升级发展。近年来，公司积极探索外贸发展新业态，形成了上百家客商进驻的进口商品综合体，进口商品涉及23个国家的10000多个单品。”

8月26日，国务院正式发布《中国(山东)自由贸易试验区总体方案》。根据方案，山东自由贸易试验区青岛片区全部位于黄岛海关辖区范围。

在新的历史起点上，作为海关系统改革创新的试验田和青岛关区的口岸大关，黄岛海关将聚焦“政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关”，围绕山东省新旧动能转换、海洋强省战略，打造国际一流营商环境、提升贸易便利化水平、培育贸易新业态新模式、支持发展海洋特色产业，全面融入、全力支持自由贸易试验区发展。

“现在，我们劲头更足了。因为综保区已经步入了崭新的发展阶段。”杨东升和他的伙伴们庆幸，他们正处于最好的时代。

站排头

改革开放的基因融入发展历程

1898年8月，胶海关首任税务司阿里文奉当时海关总税务司赫德之命，来青岛筹办设关事宜。远眺胶州湾东岸的海面，阿里文思考的主要工作任务，是如何攫取更多的利益。他绝对不会想到，120多年以后，青岛西海岸会成为西太平洋重要的国际物流和贸易枢纽，青岛港会成为世界最大的综合性港口之一。

回望历史，黄岛海关辖区的这片土地就与开放相随相伴。而海关，成为地区发展过程中不可或缺的存在。先秦时期，官府即在琅琊、安陵等口岸设关卡“掌收出入税，稽查行人”。安陵即为现在青岛西海岸新区的灵山卫一带。1862年，东海关在灵山卫、薛家岛等地设分卡或代办处。1899年，胶海关在红石崖、灵山卫、薛家岛等地设分卡或代办处。解放战争时期，山东省政府设立红石崖海关。新中国成立后，黄岛地区成为青岛海关管辖范围。

岁月静流，黄岛海关自诞生之初，就一直处于改革开放的浪尖。1979年，伴随着改革开放的春风，青岛海关驻黄岛办事处成立。历经国家级青岛经济技术开发区设立、青岛保税区设立、青岛港外贸集装箱航线西移、青岛前湾保税港区设立、第九个国家级新区青岛西海岸新区设立，黄岛海关不断茁壮成长，改革的基因已渗入血液，奋斗与奉献已成为发展的主旋律。

最近3年，黄岛海关更是步入改革开放发展的快车道。

业务建设蒸蒸日上，辖区内青岛前湾保税港区三期通过封关验收，青岛西海岸综合保税区获批设立，青岛西海岸保税物流中心(B型)投入运营……

队伍建设欣欣向荣，黄岛海关连续6年获评省级文明单位，报关大厅荣获2017—2018年度全国“青年文明号”，多名个人和多个集体荣获省部级及以上奖励……

特别是在“智慧海关”建设引领下，各项改革举措层出不穷，多项特殊区域优惠政策落地推广，助推辖区外贸业务蓬勃发展。

如今，黄岛海关又进入了“自贸试验区”时代。黄岛海关，又一次站在了改革开放的最前排。

“1993年我参加工作时，每月仅有不到10票的煤炭等散杂货出口业务。而现在，黄岛海关每月办理的进出口业务接近13万票。”

黄岛海关稽查处丁雪梅科长是土生土长的新区人。作为一名海关关员，她亲眼见证了青岛经济技术开发区海关、青岛保税区海关、青岛前湾港海关和黄岛海关的变迁与发展。

由最初不足10人的青岛海关驻黄岛办事处，发展到机构改革后拥有10个正处级内设机构、在职关员688人，年监管进出口货运量3亿余吨、税收600余亿元的副厅级隶属海关，黄岛海关一直与这片热土共成长、同发展。

走前列

“智慧海关”助力自贸试验区起航

中国(山东)自由贸易试验区青岛片区共52平方公里，占山东自贸试验区实施范围的43.3%，是山东自由贸易试验区面积最大、位置最重要、试点任务最集中的片区。

“不改革没有出路，不突破没有出路。”这是黄岛海关“智慧监管”建设者们已深入到骨髓里的工作理念。面对自贸试验区设立这一重大历史机遇，黄岛海关从自身建设出发，主动担当、主动作为，通过“智慧海关”建设打造推动外贸发展的内源动力。

在青岛港全自动化集装箱码头这个“明星码头”，海关配备的机检设备全天候对企业进口集装箱进行全身扫描，位于海关联网集中审像中心的专家实时研判扫描图像，确认图像无嫌疑后集装箱直接放行。

“智能审图”结合“先期机检”作业，是黄岛海关目前正在探索的先进监管模式之一。通过使用世界领先的人工智能技术和大型集装箱X光机检查设备，将海关监管整体置于贸易物流全程，实现口岸物流和通关的零干扰、零待时。

“先期机检”实现了海关的静默式拦截监管、非侵入式检查，“智能审图”机器代人效率提升30%，平均用时6秒即可对集装箱内货物情况作出判断。两者强强联合，极大提升了进出口货物的通关速度。

“往常到了中午饭点，我都是在高速上，饿了就啃两口面包。”以往，为了把货物尽快运往工厂，集装箱运输司机李师傅几乎将所有的时间都耗在斯太尔货车的车头里。而现在，他可以在港口边的饭馆里惬意地吃饭歇息。

宽裕的时间，正来源于黄岛海关“先期机检”和“智能审图”改革。货物晚间从青岛港全自动化集装箱码头卸船，到实施“先期机检”，再到第二天早上就可提货，货物口岸提货时间缩短35%。改革所引发的通关物流时间减少，确保工厂可以准时开工，百姓可以随时买到称心如意的商品，李师傅也可以多休息一会。

除此以外，“智慧海关”建设还上线了智能查验、智能物流、智能大宗散货、智能服务等4大模块27个应用项目，让智能无人卡口100%自动放行、企业自主查询物流状态等一系列便企举措效能充分释放。

伴随“智慧海关”建设各个项目的落地生根，黄岛口岸正逐步建立起符合口岸发展趋势、符合产业发展需求、符合海关发展规律的“耳聪目明”的海关监管体系，海关应用新技术、新装备、新手段助推外贸发展的成效逐渐显现。

目前，黄岛海关已经迈入“智慧监管”2.0建设阶段。黄岛海关紧紧围绕自贸试验区建设，力争通过改革探索，打造具有国际竞争力的海关监管新模式。

挑重担

优化营商环境提升贸易便利化水平

“黄岛海关的关员特别能吃苦、特别能战斗，鉴定结果公正，收发货人放心，是吸引散货船靠泊青岛港一个重要因素。”青岛港国际股份有限公司前港分公司经理杨风广说。

船舶靠泊码头时限紧，等米下锅企业心里急，货物短重企业损失大。企业的急事、难事就是黄岛海关的大事、要事。黄岛海关重量鉴定关员24小时作业，践行“人等船、不能船等人”的原则，确保靠泊卸货“零待时”。仅今年上半年，黄岛海关就检出进口矿石、原油短重168批、重7.8万吨，出具证书帮助企业成功索赔1316万美元。

这是黄岛海关优化口岸营商环境、推动贸易便利化的一个缩影。黄岛口岸作为青岛市乃至山东省外贸货物主要进出口岸，营商环境好不好，直接影响口岸外贸运行效能。黄岛海关主动担当，始终把优化口岸营商环境放在首位，服务外贸企业发展。

“不用到现场就可以直接取证，既减少了取证的时间，又降低了人力和交通成本。”青岛双星轮胎工业有限公司工作人员拿到自助打印原产地证书时喜不自禁。

黄岛海关积极推进减证便企，通过无纸化作业让“企业少跑路、数据多跑路”。截至目前，黄岛海关已经实现船舶申报、舱单变更、查验等大部分实货监管主要环节的无纸化作业，86种监管证件减至46种，除有保密特殊要求外，其中42种实现联网核查。

黄岛海关还全面优化作业流程，彻底精简可以减少的环节，集装箱、大宗散货监管环节累计减少9项。不断提高进、出口货物提前申报率，全力压缩通关时间，为企业创造最大限度的通关便利。

7月份，黄岛口岸进口整体通关时间63.09小时，较2017年压缩61%，出口整体通关时间6.3小时，较2017年压缩44%。

海关作业流程“瘦身”了，企业外贸核心竞争力“增重”了。而依靠海关推出一系列降本减负的举措，企业在激烈的国际市场竞争中可以轻装上阵。

青岛兆龙门窗幕墙系统有限公司是青岛市首家开展关税保证保险业务的企业。“相对于传统的现金担保和银行保函，可以释放企业资金占用压力，降低企业的通关纳税成本。”企业相关负责人介绍。

不仅如此，黄岛海关推行铁矿、锰矿、铬矿、铅矿等大宗进口商品“先放后检”，仅半年时间就为企业节省通关成本约500万元；在青岛前湾保税港区开展增值税一般纳税人资格试点，18家试点企业累计内外销额达17.22亿元。

中国(山东)自由贸易试验区总体方案中提出，要扩大第三方检验结果采信商品和机构范围。黄岛海关已经实施进口原油监管引入检验结果采信制度和“进口商合格保证+商业验证+抽批自检”检验放行模式，每船次平均减少待港时间4小时。

围绕自由贸易试验区的“试验功能”，黄岛海关将不断探索优化口岸营商环境的实践路径，让广大进出口企业真正受益，不断增强看得见、摸得着的获得感。

促发展

新业态新模式推动贸易转型升级

8月27日，黄岛海关关员李艳林和她的同事从1辆威凯士G500越野车上下来。整车大棚也遮挡不住骄阳的热情似火。脸上密密麻麻的汗珠和身上湿透的衣服，看上去她们如同洗了一个海水澡。

她们验核的这批汽车，是山东省首批多点仓储平行进口汽车。“最近青岛整车口岸真是喜事连连，突破性举措一个接着一个。”李艳林是青岛前湾港上知名度颇高的海关整车查验专家，她觉得相比较整车口岸的发展，“洗澡”简直是小菜一碟。

近年来，青岛整车口岸一步一个脚印，正在稳步发展。2013年7月，青岛整车口岸首辆进口整车到港；2015年9月，首批中规车到港；2018年1月，开展汽车平行进口试点；2018年9月，首批保税仓储业务的进口汽车抵达黄岛海关整车监管堆场，青岛整车口岸正式进入“保税时代”；2019年8月，黄岛海关为青岛市首批二手车出口业务办理通关手续。

为支持青岛整车口岸发展，黄岛海关对进口整车查验场地进行优化整合，重新规划场地，建立整备中心，实现进口整车开箱检疫、堆场存放、合规整备、上线检测等全流程监管，车辆转运时间由40分钟降至5分钟以内。黄岛海关积极推行平行进口汽车实施第三方检验结果采信制度，借助专业化服务提供合格评定依据，检验放行时间由原来的7个工作日缩短到2个工作日。黄岛海关还推动取消RFID标签使用费，减轻进出口企业负担。

这些改变的目的只有一个，就是提高整车通关效率、降低企业运营成本、引导汽车产业聚集，最终提升青岛整车口岸核心竞争力。

“中国(山东)自由贸易试验区总体方案中提到，要支持自贸试验区的汽车整车进口口岸建设，支持青岛片区适时增加汽车平行进口试点企业数量。我对青岛整车进口口岸的发展更有信心了。”

李艳林和她的同事们，已经摩拳擦掌，翘首以待。她们要为整车口岸的发展，“洗”出一个崭新的春天。

而在2公里之外的青岛西海岸保税物流中心(B型)，海关关员邹利也没闲着。不同的是，李艳林处理的是汽车“大件”，邹利处理的是跨境电商“小件”。

8月29日，青岛西海岸新区保税物流中心(B型)首批5000件防晒喷雾入库，标志着该中心正式运作投入运营。该中心也是山东省内首个以跨境电商业务为特色的保税物流中心。

黄岛海关辖区跨境电商一直处于迅猛发展态势。2018年1月，黄岛海关在青岛西海岸出口加工区实行跨境电商零售进口监管过渡期政策下保税进口模式，极大地推动了青岛市及周边地区跨境电商业务发展。2018年6月，黄岛海关在青岛前湾保税港区验放山东省首票跨境电商特殊区域出口商品。至此，跨境电商所有模式业务在黄岛海关辖区均已开展。

黄岛海关实施跨境电商“全年无休日、货到海关监管场所24小时内办结海关手续”，率先在关区建立电商及快件业务负面清单，支持跨境电商业务在青岛西海岸新区多点开花、蓬勃发展。

今年上半年，黄岛口岸跨境电商保税备货业务同比增长近30倍。

接下来，“李艳林们”和“邹利们”的任务将更加繁重。除了积极支持整车和跨境电商业务等新模式、新业态以外，黄岛海关还将大力支持发展数字化贸易，促进文物及文化艺术品在自贸试验区内综合保税区存储、展示，推动贸易转型升级。

敢作为

促进特殊监管区域高水平对外开放

中国(山东)自由贸易试验区青岛片区包含青岛前湾保税港区、青岛西海岸综合保税区2个海关特殊监管区域。

“‘批次进出、集中申报’速度快、省费用，为企业快速占领市场提供了帮助。”在青岛西海岸综合保税区负责人薛伟林看来，这项政策既提高了综保区的通关效率，又降低了通关成本和财务成本，真正解决了企业的堵点和痛点。

“批次进出、集中申报”是黄岛海关复制推广的监管创新制度中的一项。仅报关费用一项，每年就能为企业节省约100万元。

国务院先后复制推广了4批监管创新制度，其中涉及海关业务的共计46项。截至目前，黄岛海关已全面复制推广了3批32项，第4批14项正在按照海关总署统一部署稳步推进中。海关总署在全国推出“批次进出、集中申报”、保税展示交易、智能化卡口验放等12项创新制度，已全部在黄岛海关辖区落地，受惠企业近1000家。

黄岛海关还有序落实促进综合保税区高水平开放高质量发展的21条政策措施，通过提供“一企一策”个性化服务，稳步推进青岛西海岸综合保税区转型升级。

3月29日，青岛鲁海丰食品集团、巴龙国际集团2家进口肉类指定监管场地顺利通过海关总署专家组验收。这2个项目运营后将大幅增加黄岛口岸肉类进口量。

黄岛海关全力支持黄岛口岸设立食品、农产品进口指定监管作业场地。通过实施驻点集中查验，现场完成证书联网核查核销、许可证核销、现场查验、样品抽取和送检、合格评定出证等工作，有效提升进口肉类等产品的通关便利化水平，节约企业物流成本。

截至目前，黄岛口岸已有海关总署备案的肉类指定监管场地5家、水果指定监管场地1家、粮食指定监管场地2处。今年上半年，黄岛口岸食品、农产品进口量大幅增长，其中肉及杂碎、水海产品、鲜干水果及坚果进口量同比分别增长36.47%、26.9%、63.01%，口岸产品聚集和辐射带动作用进一步增强。

黄岛海关还实施“港站一体”物流监管，推动青岛港海铁联运操作箱量连续4年荣获全国港口冠军，把琳琅满目的各类进出口货物运往“一带一路”沿线国家；通过采取“量体裁衣”式监管，支持船舶海工等大型装备“智造”走出国门；开展国际中转集拼业务，助力青岛港由单纯集装箱运输型中转向高物流附加值的集拼、拆拼中转转型，拆箱时间相较釜山港可缩短1天至1.5天。

下一步，黄岛海关将按照方案要求，依托2个海关特殊监管区域重要平台，积极促进境内外货物中转、集拼和国际分拨配送业务快速发展，探索实施货物状态分类监管等制度，推动政策红利持续释放，服务新旧动能转换、海洋强省战略。

黄岛海关关长张道虎表示，中国(山东)自由贸易试验区的设立，给山东省、青岛市带来的机遇和挑战前所未有。黄岛海关将继续坚持开放引领、改革驱动，主动实践探索，充分发挥自贸试验区和海关特殊监管区域的双重政策叠加优势，为国家试制度，为地方谋发展，助力自贸试验区建设成为高质量发展、高水平对外开放的新高地。

面对崭新的历史机遇，黄岛海关已做好了准备。

①青岛西海岸综合保税区
②黄岛海关在青岛前湾保税港区启动国际中转集拼业务
③俯瞰青岛前湾保税港区

③