

扭住“人地钱” 流程谋再造

郓城县蹚出欠发达地区快速城镇化新路径

县域新观察

关键词:新型城镇化

□本报记者 王兆锋
本报通讯员 刘考勇 杨静

“蔚蓝的天际云海无涯，红色的飞碟南湖安家；这是雄伟壮丽的博物馆，承载着千年古县不朽的神话；芦苇摇曳荡起徐徐清波，高耸的塔吊筑起灯火万家……这里是最美的人间仙境，我的家园我的骄傲我的牵挂。”郓城县农民作家吕萍的诗句，从一个侧面折射出郓城县新型城镇化建设带来的变化，在网上不胫而走。

郓城县是首批国家新型城镇化综合试点县。该县抢抓试点机遇，坚持“以人为本、提高质量”的目标定位，把新型城镇化作为带动县域经济发展的引擎，扭住“人、地、钱”三个关键环节，创新机制，突破瓶颈，蹚出了欠发达地区快速城镇化的发展路子。5年来，城区规模由28平方公里扩大到近60平方公里；城区人口由15万人增加到35万人；绿地面积由600万平方米增加到1700多万平方米；常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到50.1%和39.4%。

产城同创

五年吸引15万人进城

9月2日，在北京威顿(郓城)玻璃制品有限公司，年轻姑娘丛文迪正在认真地检查产品。

戴着蓝色工作帽的丛文迪说：“我家是潘渡镇农村的，在这里工作月工资3000多元，公司给交“五险”。中午有免费午餐，夏天有空调、冷饮。公司还有一项最大的福利，就是对我们进行定期培训，不断提高我们的素质。在这里干活有奔头，我已经在城里买了房，家附近就有学校，以后孩子上学不用发愁，感觉日子过得挺来劲。”

在威顿，有200多名员工像丛文迪这样，在企业务工，进城安家。在附近的好朋友生物科技有限公司，350多名农民工在这里就业，不少人在城里买房。

“新型城镇化，说到底就是‘人’的城镇化，没有人，城市就没有人气、没有活力。”郓城县委书记刘文林说，郓城县是一个典型的农业人口大县，城镇化起步较晚，城区



风光旖旎的郓城县南部新城。

□樊海波 报道

常住人口较少。为激发农民和外来人员进城的积极性、主动性，郓城将国家新型城镇化综合试点、支持农民工等人员返乡创业试点与省中等城市培育试点有机融合，强力推进，借助20万郓城籍在外人员优势，扎实做好返乡创业文章，着力发展“归雁经济”。5年来，新增返乡创业人员注册实体4.3万家，累计完成户籍迁入15万人。

围绕让转移人口“进得来”“留得住”，全面放开落户限制，实现了外来人口“落户无门槛，迁入无障碍”。以供销社综合改革试点为契机，按照“农民外出务工、供销社为农民打工，当好农民的好管家”这一改革思路，加快推进土地流转，将农民从土地上解放出来。同时，加大对进城农民及务工人员的培训力度，促进了农民及外来务工人员带“权”进城、带“钱”进城、带“技”进城。

新型城镇化，不仅要有城市规模的扩大，更要有产业的支撑和经济的繁荣，推动产城同创。郓城县围绕让进城市民“有活干”“有奔头”，大力推动产城融合发展。先后研究出台促进全民创业、支持民营经济高质量发展等若干意见，深入实施“三六九”产业提升工程，大力发展“归雁经济”。着力培育全域旅游、电子商务、返乡创业三项新动能，高标准规划建设酒类包装、木制品、纺织品等“区中园”和多个创业发展平台，为进城农民创业就业提供产业支撑，引导农民向非农产业转移，通过经济板块整体提升促进农民转换角色，实现了就

地就近市民化。

优美宜居

宁舍2亿元 为民建公园

占地100多亩的开放式郓州公园，傍水而建，林木环绕，鸟语花香，成为市民休闲的好去处。

“这片地，原先是两个老厂区。拆迁后如果搞房地产，政府至少能收入2亿元。建公园，有人开始不理解，说政府少收入2个亿不说，拆迁、建公园还要倒贴钱。但县里的决策者不为所动，以提高市民的幸福指数为目的，为市民建起了公园。”郓城县新型城镇化建设办公室的负责同志介绍，郓城县利用城市“金角银边”，建成绿地公园40余处，街头绿地广场32处。城市绿色从“美丽一隅”到“星罗棋布”，实现了“300米见绿，500米见园”，形成市民5分钟绿色休闲圈。城区绿地面积达到360万平方米，人均拥有绿地面积12平方米。

新型城镇化，不仅是外来务工人员 and 农民身份的转变，更要让新市民过上有面子、有尊严的生活。郓城县把生态文明建设贯穿于城市规划建设的各个领域和环节，在优美宜居上下功夫、做文章，为市民打造美丽家园。

细节之处见情怀。原先，城市的道路和绿化带分开，夏天行人行走晒得慌。郓城县启动绿化带升级改造，打开街边绿地，为市

民打造高品质的休闲、娱乐、游憩、健身的绿色慢行系统，构建起居民绿色共享空间。先后建成宋金河公园、唐塔公园、郓州大道等城市林荫绿道48公里，最大程度还绿于民。

记者在宋金河景观大桥—同济桥上凭栏远眺，河湖林园一水贯通，波光水色尽收眼底，尽览“一城碧水入画来”的景观。郓城人着力书写的“水”“绿”“花”“文”四篇文章，已经开花结果。

以“水文章”为例。三年来，累计投入25亿元，先后治理提升城区水系80公里，把杂草丛生、污水横流的“龙须沟”，变成了“水清岸绿、河畅景美”的生态长廊。7条河流宛如条条玉带，蜿蜒盘旋，纵横成网，河边公园成为市民游乐休闲的“城市后花园”，20余处现代化滨水而建，城区近半人口临水而居，畅享近水、亲水、戏水之乐。

在外地工作的郓城人任建国，每次回家都要到城区转一转，他说：“家乡越来越美了，和我在郓城一中读书时比，都不敢认了。在外面提起来，我感觉很骄傲！”

投融资“郓城路径”

“多箭齐发”突破制约瓶颈

做好新型城镇化工作，对于欠发达地区来说，最大的制约因素就是“钱”。围绕破解这一难题，郓城县抢抓国家深化县城基础设施投融资体制改革试点机遇，“多箭齐发”，积极探索多元化投融资机制，通过PPP模式、争取基金、发行债券等5个渠道成功闯出了一条欠发达地区县域城镇化投融资的“郓城路径”。5年来，累计吸引投入城镇建设资金300多亿元，成为加快推进新型城镇化的源头活水。

郓城县把PPP模式作为推动新型城镇化的新动能加快培育，在全省率先推动实施PPP融资新模式。将重大民生项目列入PPP年度计划或中期计划，广泛推介、精心运作，为城市加快发展注入了强大动力。先后成功举办3次PPP项目推介会，34个项目纳入全国综合信息平台，涉及城市开发、市政设施等多个领域，项目数量和投资额均居全省前列。已落地项目11个、总投资120.9亿元，其中4个项目被确定为国家级示范项目，3个被确定为省级示范项目，所有签约项目落地率和落地项目开工率均达到100%。

土地方面，通过棚户区改造腾空建设用地9000余亩，实施土地增减挂钩、土地复垦、农村集体产权制度改革等盘活土地4600亩，有效保障了城镇化用地。

乳山推进

医保结算系统延伸到村

□记者 彭辉

通讯员 马珊珊 报道

本报乳山讯 8月27日，乳山市崖山镇青山村61岁村民官兆礼来到村卫生室。工作人员登录电脑医保门诊慢病前置结算系统，熟练地输入患者姓名、身份证号、处方类型等信息，再确认慢性病病种与药品是否对应等内容后，系统开始生成费用结算单。这盒药价格为14.95元，医保报销60%计8.97元，由于是低保户，药品又经过医疗救助报销了4.19元，官兆礼个人负担的费用是1.79元。

“不出村就能拿药，还能直接报销，个人负担的也不多，再也不用往返三个小时去镇上拿药了。”官兆礼高兴地说。

“由于之前的医保结算系统只延伸到镇级卫生院，导致居住在农村的参保人不能就近在村卫生室拿药报销。”乳山市医保局相关负责人介绍。比如官兆礼老人患有高血压病，是居民医保慢性病患者，需长期服用高血压药物。原先，他每月需要乘坐公交车到十几公里以外的崖山镇中心卫生院拿药，算上等车、拿药的时间，来回需要三个小时。

为了方便参保慢性病患者取药、报销，今年以来，威海市医疗保障局探索推行将医保结算系统延伸到村卫生室，率先在乳山市有条件的村居开展试点工作，实现了参保慢性病患者“足不出村”就可取药并即时报销的“一站式”结算服务。今年7月，乳山市崖山镇青山村和诸往镇流水头村成为医保慢病定点结算卫生室，两个村的参保患者在村卫生室拿药就可享受“即时报销”的便利。据了解，在试点成功的基础上，威海将在更多的村居推广这一便民利民政策。

邹坞镇撬动

村级集体经济发展新支点

□记者 张环泽

通讯员 李伟 报道

本报枣庄讯 “这里是原邹坞镇刘庄煤矿旧址，2017年以前也是刘庄村‘两委’办公的地方，如今这块废弃地成了刘庄村集体增收的‘聚宝盆’。2018年，我们通过招商引资，将其租赁给了华帅实业有限公司，每年可为村里增加集体收入5万元，还能带动近200人就业，前两天这个厂又被确立为区级就业扶贫车间。”在刘庄矿业有限公司，枣庄市薛城区邹坞镇刘庄村村委会主任孟凡亮向记者说。

近年来，邹坞镇党委、政府结合农村产权制度改革，全面排查村集体土地，依法废止不合理承包合同，收回中陈郝、西尚庄等11个村集体土地2516亩，重新发包增加村集体收入60万元。引导席席、庄头等5个园区周边村流转集体土地538亩，年实现增收65万元。开展“三资”清理，深挖村内集体资产，推动沉睡的资产“变废为宝”。其中西南村利用原小学旧址，规划建设福乐康休闲养老服务中心，村集体年增收1.5万元。

据统计，目前全镇村集体年收入在5万元至10万元的村6个，10万元至50万元的村21个，50万元至100万元的村3个，加快了乡村振兴步伐。

打造政务服务新常态：进一扇门办所有事，不用找人一次办好

城阳市民中心启用，集中办理512项事项

□程寿晓 肖芳

9月5日清晨，伴随着庄严的国歌声，城阳市民中心举行了第一次升旗仪式，标志着其正式启用。

“我们要以市民中心启用为新起点，新契机，深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，坚持用阳光的理念，持续深化‘一次办好’改革，进一步优化审批流程，简化办事手续，深化流程再造，提高服务效能，真正把城阳市民中心打造成为民、亲民、便民、惠民的‘市民之家’和开放、现代、活力、时尚的‘城市窗口’。”青岛市民城阳区行政审批服务局局长刘哲广表示。

整合多个办事场所 集中办理事项512项

新启用的市民中心，位于城阳区中心区域，由原山东农展中心实施整体改造而成，建筑面积4万平方米，共分为四层，地上三层共2.7万平方米，地下一层共0.8万平方米，档案室、食堂约6200平方米，规模为青岛最大。

在设计和功能分布上，市民中心秉承开放、亲民的理念，将行政审批服务、公共资源交易、税务、规划、不动产、社保、医保、婚姻登记、新时代结婚礼堂等办事场所进行整合，建设综合服务中心，设置七大综合办理区，可集中办理事项512项。此外，每个楼层均设立自助服务区、文印区、阅读区和等候休息区。同时布设5G Wi-Fi信号。市民中心还将设立融媒体中心，为市民提供查询解读、实时发布和市民说事等服务。同时，市民中心还与瑞阳心语合作建设城阳区社会心理服务中心，配备2名心理咨询师开展心理服务。

近年来，城阳区按照市委立体、综合、全方位、内生地“激活一座城”的要求，扎实推进“阳光城阳”建设，聚焦优化营商环境、强发展、惠民生、促和谐，严抓五项重点工作争一流，学深圳，赶深圳，不断优化营商环境，全力打造“阳光大厅”。在政务服务方面，城阳区先后推出“独任审核”、“无差别一窗受理”、“找茬”、“窗口无否决权”、建设项目

“模拟审批”等创新服务举措，并出台帮办代办“一站办结”、双向免费快递等便民措施，努力为青岛建设开放现代活力时尚的国际大都市贡献城阳力量、展现城阳担当。

独任审核制

变“局长核准”为“科长核准”

去职能部门办理业务，最耗时的就是层层审批，签字。今年以来，城阳区优化完善“一枚印章管审批”运行模式和工作流程，创新推出“独任审核制”，改变过去“窗口受理、科长审查、局长核准”的审批惯例，实行“窗口受理、科长核准”的独任审核制，大大节省了办理时间。目前，110项行政审批事项实行“独任审核制”的达到97项，占总数的88.2%；27项相关事项全部实行“独任审核制”。通过独任审核制，取消了分管领导或主要领导签字审批环节，使审批不出科室即可完成，审批时间得到更好地掌控，审批效率进一步提高。

无差别“一窗受理”

1个工作日完成企业开办

今年5月27日起，城阳区正式推行行政审批无差别“一窗受理”。区行政审批大厅共设置综合受理窗口14个，统一制发证窗口2个，将商事经营类、社会事务类、文教卫健类共77项事项纳入，初步实现“一窗通办”。自6月10日起，正式推行非工作时间政务服务，进一步方便企业、群众办事。

城阳区还专门成立“优化企业开办专项行动”工作专班，进一步优化审批流程。在区行政审批服务局成立之前，企业开办需要经过环节5个，包括企业登记、公章刻制、银行开户、税务办理、社保登记事项，一般承诺3个工作日内完成。审批局成立后，进一步压缩企业开办环节和时限，开办环节由5个压缩至2个，将企业登记与公章刻制一网通办，取消银行开户审批，直接办理税务登记，实现1个工作日完成企业开办事项的目标，特殊情况2个工作日办结，效率超过深圳。

“找茬”窗口

让群众办事不“添堵”

为深入推进“放管服”改革，进一步查摆问题、找准差距、补齐短板、破除瓶颈，让企业、群众少跑腿、好办事、不添堵，城阳区在政务服务大厅设立了“找茬”窗口，企业、群众在大厅办事过程中碰到的任何“痛点”“堵点”“难点”问题和意见建议都可以进行反映。“找茬”窗口认真调查落实，并及时进行反馈，真正做到理顺流程、打通堵点、提升效率、方便市民。

例如，为方便企业，群众查询相关事项信息，城阳区政务服务大厅为进驻的每个事项编制了二维码，并在大厅进行公示。8月15日，孙先生向“找茬”窗口反映，因事项太多，众多二维码摆列在一起，密密麻麻，一来让人看起来感觉不舒服，二来查询起来也不方便，费半天劲才找到自己想要的查询事项，建议改进查询方式。“找茬”窗口接到反映后，将相关情况向单位分管领导进行了汇报。分管领导召集审批服务科、网络科等相关科室进行研究，最后决定将进驻事项的信息全部定制进微信公众号，企业、群众关注微信公众号，并输入关键词，即可方便、快捷地查询到相关事项。

“找茬”窗口自今年8月5日设置以来，已收到问题、意见、建议8条，全部整改完毕。

建设项目“模拟审批”

“拿地即开工、建成即使用”

为了提升建设项目的审批效率，城阳区研究编制了建设项目“模拟审批”流程图，征集“模拟审批”项目名单，将有需求的项目全部纳入项目库，设立建设项目“模拟审批”收件窗口，建立“模拟审批”工作微信群，成立“模拟审批”工作专班，组织“模拟审批”专题培训。截至目前，已将84个项目纳入“模拟审批”项目库，为项目实施“模拟审批”。

对于已达成建设意向或投资协议的项

目，项目建设单位在签订土地出让合同之前，自愿申请，承诺办理，提前编制环评、消防、水土保持、人防等报告和施工图等相关文件，承担前期相关费用；由行政审批局牵头，组织各审批部门为项目提供容缺预审审批服务，只审查必需的技术要件，并及时出具容缺预审审批意见；待项目用地手续完备并达到法定条件后，各审批部门实行并联审批，按程序在1—2个工作日内将容缺预审审批意见直接转换为正式审批意见或证照，并依次先后发证，实现“拿地即开工”。

对于工业、仓储建筑工程，项目完成设计文件及合同约定的内容“建成”后，建设单位组织勘察、设计、监理、施工单位进行竣工验收，区住房和城乡建设管理局同步实施竣工验收监督及消防竣工验收，验收合格后即可交付使用。建设单位同时承诺在规定时间内完成竣工验收备案等相关工作。“建成即使用”阶段主流程审批时间控制在3个工作日内。

下一步，城阳区将不断优化中心办事流程，提升服务质量，进一步增强市民中心服务功能。按照“应进必进”的要求，对全区政务服务事项进行梳理，将政府部门自有大厅办理的政务服务事项和与企业、群众生产生活息息相关的的事项，积极引导进驻市民中心，做强“一门服务”；对人力资源社会保障、医疗保障、税务等进驻部门，改变目前分类设置窗口的现状，探索实施无差别“一窗受理”，进一步压缩企业群众等候时间；结合智慧城市建设，大力推进线上服务“一网通办”，并在市民中心创新实施自助政务服务，打造“24小时自助服务区”，实现全天候“不打烊的政务服务”；建立完善办事群众“找茬”机制，做细做实“一链办理”，进一步加强建设项目“模拟审批”等便民举措，真正实现“进一扇门，办所有事”，让“不用找人、一次办好”在城阳成为常态。

- ①市民在新启用的市民中心内办理业务
- ②干净整洁的办事大厅
- ③9月5日，城阳市民中心举行第一次升旗仪式
- ④城阳市民中心正式启用

