

掌握斗争规律 讲求斗争方法

——论学习贯彻习近平总书记在中青班开班式上重要讲话精神

人民日报评论员

既要政治过硬，也要本领高强。进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，既要发扬斗争精神，也要增强斗争本领。

“斗争是一门艺术，要善于斗争。”在2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，强调广大干部特别是年轻干部要掌握斗争规律、讲求斗争方法，为我们切实提高斗争本领提供了深刻的认识论和科学的方法论。

今天，实现我们党确定的目标任务，光有勇气是不够的，盲打莽撞是不可能取得胜利的。善于把握规律，是我们党领导推动工作的制胜法宝，也是我们提高斗争本领的重要途径。

这就要求我们在各种重大斗争中，坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。“善战者，求之于势。”对大局和大事的准确把握，历来是我们赢得斗争的先决条件。对领导干部来说，要谋于斗争先谋势、着眼全局看局部，同时决断和行动要又快又准，精准把握斗争进程、判断出招时机，找准靶心、一击即中。

斗争是有章法的，不是逞强好胜、争勇斗狠，而是要注重策略方法，讲求斗争艺术。抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面是斗争的重要方法。斗争要坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。要坚持走群众路线，使人民群众在斗争中辨是非、明方向，不断夯实党执政的阶级基础和群众基础。

斗争精神、斗争本领，不是与生俱来的，不会随着党龄增加、职务升迁自然提高。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越要练胆魄、磨意志、长才干。主动投身到各种斗争中去，多经历“风吹浪打”，多摔“烫手山芋”，当几回“热锅上

的蚂蚁”，才能不断砥砺斗争精神，切实增强斗争本领。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。今天，全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融领域隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全……对领导干部来说，斗争并不是很遥远，斗争就在身边。不做爱惜羽毛的“绅士”，做敢于斗争、善于斗争的战士，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中，我们就能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

（新华社北京9月5日电
人民日报9月6日评论员文章）

壮丽70年 奋斗新时代 ——新中国峥嵘岁月

抗美援朝 保家卫国



1950年10月初，美国侵略军悍然越过三八线，并把战火烧到中国边境。10月19日，中国人民志愿军雄赳赳、气昂昂跨过鸭绿江，和朝鲜人民一道共同抗击侵略者。 □新华社发

1950年6月，朝鲜内战爆发，美国政府纠集“联合国军”进行武装干涉，并派遣海军第七舰队入侵中国台湾海峡。此后，侵略美军越过三八线，直逼鸭绿江，并出动飞机轰炸中国东北边境，直接威胁到新中国的国家安全。虽然当时中国正面临着巩固政权、恢复经济的紧急任务，但应朝鲜民主主义人民共和国的请求，中共中央多次召开会议，经过反复权衡，在10月上旬作出了抗美援朝、保家卫国的历史性决策。

1950年10月，中国人民志愿军奉命开赴朝鲜战场，与朝鲜人民并肩作战，到1951年6月，历时7个多月，先后同以美国为首的“联合国军”进行五次大的战役，共歼敌23万余人，把战线稳定在三八线附近地区。在这场战争中，中国人民志愿军中涌现了无数英雄人物：罗盛教、黄继光、杨根思、邱少云……为了朝鲜人民，为了履行国际主义义务，许许多多的英雄包括毛泽东主席的长子毛岸英，长眠在了朝鲜的土地上。

在中国人民志愿军入朝作战的同时，国内掀起轰轰烈烈的抗美援朝运动。全国各阶层人民踊跃参军参战，捐献飞机大炮，慰问志愿军，订立爱国公约，开展增产节约运动，有力地支援了前方作战。

1951年7月，朝鲜战争进入“边打边谈”阶段，经过两年的相持，交战双方于1953年7月签署停战协定，抗美援朝战争取得伟大胜利。

中国人民志愿军出国作战，是保卫和平、反抗侵略的正义之举。这场战争的胜利，打破了美帝国主义不可战胜的神话，创造了以弱胜强的范例，极大提高了中国共产党在全国人民心目中的威信，提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感，中国的国际地位空前提高，为我国的经济建设和社会发展赢得了相对稳定的和平环境。

（新华社北京9月5日电）

为了民族复兴 英雄烈士谱 铁警血肉筑忠诚 路秀峰

站在天津海河望向
北岸，拥有一百三十余年历史的天津火车站熙熙攘攘，人头攒动。39年前，就是在这里，为了给战友赢得反击时间，32岁的铁路警察路秀峰（右图）用血肉之躯迎向匪徒的枪口，献出了宝贵的青春和生命。



路秀峰，1948年出生，1977年参加公安工作，生前为天津铁路公安处天津站派出所民警。1980年8月17日，在审查犯罪嫌疑人时，犯罪嫌疑人开枪向路秀峰等民警射击，路秀峰在与犯罪嫌疑人搏斗过程中不幸中弹，壮烈牺牲。1980年8月，路秀峰被追认为中国共产党党员，同年9月被授予一级英雄荣誉称号。

1980年8月初，来自当时内蒙古自治区巴彦淖尔盟临河县的男子梁大东、王新国、白永胜，盗窃了临河县武装部大批枪支弹药。随后，他们计划乘车去东北，密谋干几起“惊天动地的大案”，中途在天津火车站转车。8月16日晚，3人在车站广场逗留时，由于形迹可疑被天津站派出所执勤民警马幼航带至派出所值班室，由值班民警路秀峰、路明作进一步审查。

在派出所值班室内，路秀峰和路明决定先审白永胜。白永胜百般掩盖事实，对抗审查。此时，在候审室待审的梁大东、王新国异常紧张，不时伸手摸向腰间，子弹上膛的手枪。

在对犯罪嫌疑人王新国询问时，王新国答话含糊不清，矛盾百出，路秀峰站起身来准备对其进行例行检查。王新国猛然跨起，撩开上衣前襟，伸手去拔别在腰间的两把五四式手枪。路秀峰猛扑上去扭住其胳膊夺下手枪。

然而，更大的危险还在后面。路明猛地抬头，发现梁大东正隔着屋门的玻璃举枪瞄准民警。路明来不及多想，向正在弯腰捡枪的路秀峰大喊：“注意后面！”话音未落，梁大东已经踹开房门，朝民警疯狂开枪。

路秀峰迅速转身，冒着被子弹击中的危险，向犯罪嫌疑人梁大东扑了上去，死死地抓住梁的小臂，迫使其双手高举，难以平射。梁大东斜下枪口，再次扣动扳机，子弹击中了路秀峰的后脑。路秀峰迎着枪口，忍住剧痛，再次顽强地用身体撞向梁大东，拼尽全身最后的力气将犯罪嫌疑人逼退，为战友赢得宝贵时间。然而，梁大东再次开枪，路秀峰胸口中弹，壮烈牺牲。

凶犯梁大东在仓皇逃窜中被随后赶到的刘五星等民警当场击毙，王新国、白永胜被擒，三名犯罪嫌疑人所带的17支手枪和剩余子弹全部缴获。然而路秀峰却永远离开了他热爱的工作岗位和亲爱的战友们，留下了妻子和三个幼小的孩子。长期研究路秀峰事迹的天津铁路公安处退休民警徐志良说，当时，如果不是路秀峰等人拼死搏斗拦下这3名犯罪分子，他们到达东北后极有可能继续犯下大案，后果不堪设想。

（新华社天津9月5日电）

一蔬一饭都是爱

——3700万农村娃的营养餐故事

总书记关心的 百姓身边事



黑龙江省明水县永兴学校三年级学生张曦月在吃营养午餐(9月2日摄)。 □新华社发

青少年的健康成长，一直牵动着习近平总书记的心。总书记强调，有针对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动，保障学生发育。

今年是我国农村义务教育阶段学生营养改善计划实施的第9个年头。一顿饱含温度和爱意的营养餐，已经惠及3700万名农村学生，既让他们“舌尖”更安全、身体更健康，又为不少贫困家庭减轻负担。

营养“升级” 免费午餐可口可口

“今天又加鸡腿啦！”开学伊始，在黑龙江省明水县永兴学校，刚升入三年级的张曦月打开饭盒，幸福满满。9月2日上午11时30分，炸鸡腿、西红柿炒鸡蛋、青椒炒土豆

片、蒜蓉烧茄子、白米饭……冒着热气的营养餐准时出现在她面前。

张曦月说，在学校每天中午都能吃到四菜一饭，一个星期不重样。在班主任陪护下，孩子们大口大口吃得很香。班级后排的大个子男生一盒没吃饱，来到教室门口，送餐人员为他添菜添饭。“都说‘天下没有免费的午餐’，我们学校400多名孩子全都吃上了免费午餐，还荤素搭配、营养丰富。”永兴学校校长罗文举说。

明水县地处大兴安岭南麓集中连片特困地区，是国家脱贫攻坚的重点区域之一。2012年，作为农村义务教育学生营养改善计划试点县，明水县2000多名农村学生开始享受每天4元的营养补贴。

2017年3月起，明水县主动“勒紧裤腰带”，决定为农村义务教育阶段学生增加每天5元的补贴。利用这9元钱，经县里统一招标，为孩子们提供安全可口的营养午餐。

罗文举说，学校以前自营食堂，需要雇人，还容易亏损，食品安全也牵扯很大精力。现在配餐企业成了孩子们的“大食堂”，食品安全有了保障，每个学生一年还省下1600多元餐费，为困难家庭减轻了负担，一举多得。

据统计，2018年明水县营养餐计划共使用国家专项资金372万元，县级资金465万元。如今，这项计划已覆盖全县9个乡镇的9所学校，5700多名农村学生从中受益，未来范围将扩大。

小小营养包 强健山里娃

“我今年上幼儿园了，有新书包、新钱包，

还有营养包。”4岁的滕昕妍站在家门口笑着说。她的家里摆满了各种婴幼儿食品的瓶瓶罐罐，其中一盒标注着“国家免费”的婴幼儿辅食包，就是她所说的营养包。

滕昕妍的妈妈蓝鲜荣拿出一个营养包，把淡黄色的粉末倒在碗里用温水冲好，滕昕妍几口就吃完了。“营养包本来是给昕妍7个月的弟弟吃的，但昕妍也经常要吃。”蓝鲜荣说。

蓝鲜荣说，自己一直贫血，生了“二孩”以后，一直担心两个孩子也贫血。村医每个月定期送来营养包，说里面有孩子需要的铁、锌、钙等各种元素，“有了营养包，心里踏实多了。”

蓝鲜荣所在的广西田东县林逢镇永隆村是一个贫困村，不少村民住在条件艰苦的大石山区，孩子身体素质差。当地一项调研显示，很多孩子存在不同程度的营养不良状况，有生长迟缓、贫血、低体重、消瘦等问题。

为了不让贫困山区孩子“输在起跑线上”，当地向适龄儿童免费发放营养包。儿童营养状况有较大改善，婴幼儿低体重率、贫血率、生长迟缓率等指标明显好转。

近年来，广西投入4800万元，在54个贫困县开展贫困地区儿童营养改善项目，受益儿童24万名左右。2018年，这些地区共发放儿童营养包3161万袋，儿童贫血患病率、生长迟缓率与2017年相比，分别下降了3.61个百分点和11.67个百分点。

新食堂“开张” 暖胃暖心暖希望

“过去学校没有食堂，学生老师大多带饭盒，

不断提高问责工作的政治性精准性实效性

——新修订的《中国共产党问责条例》解读

9月4日，新修订的《中国共产党问责条例》全文公布。

新版条例根据全面从严治党新实践，在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订，进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等，不断提高党的问责工作的政治性、精准性、实效性。

突出政治性 把“两个维护”作为根本原则和首要任务

新版条例开宗明义强调立规矩的是“为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实”，明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，并将“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”作为根本原则和首要任务，体现问责工作的政治性。

对“谁来问责”，即问责主体方面，新修订的《条例》对开展问责工作的3类主体的职责规定得更加明确具体：

——“党委（党组）应当履行全面从严治党主体责任，加强对本地区本部门本单位问责工作的领导”；

——“纪委应当履行监督专责，协助同级党委开展问责工作”；

——“党的工作机关应当依据职能履行监督职责，实施本机关本系统本领域的问责工作”。

同时，为强化上级党组织对下级党组织的领导和监督，新修订的《条例》明确了纪委、党的工作机关启动问责调查，作出问责决定等有关事项应当报经同级党委或者其主要负责人批准的情形。并明确规定：“应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。”

中央纪委国家监委法规室负责人表示，这些规定旨在进一步压实管党治党政治责任，把制度的刚性立起来，督促各级党组织和党的领导干部强化政治担当，积极主动作为。

强化精准性 将原有的6大类问责情形修改为11大类

因祁连山国家级自然保护区生态环境问题，甘肃省委、省政府以及包括3名省部级领导在内的

的多名领导干部被问责；因党的领导严重弱化、党组织严重软弱涣散等问题，北京农产品批发市场管委会党委被改组；因洞庭湖区下塞湖非法围网问题，湖南省62名国家公职人员被问责……一系列严肃问责的案列，为法规制度进一步完善提供实践依据。

在“问责什么”方面，新修订的《条例》落实党中央新要求，吸收实践新经验，进一步丰富细化问责情形，提出更高更严的标准，将原有的6大类问责情形修改为11大类。

首先，在原有基础上，明确将以下方面列为问责情形：

——党的政治建设抓得不实，在重大原则问题上未能同党中央保持一致，贯彻落实党的路线方针政策和执行党中央重大决策部署不力；

——党的思想建设缺失，党性教育特别是理想信念宗旨教育流于形式，意识形态工作责任制落实不到位；

——党的组织建设薄弱，党建工作责任制不落实，严重违反民主集中制原则，党的组织生活制度不执行，党组织软弱涣散；

——党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力，“四风”问题得不到有效整治，形式主义、官僚主义问题突出；

——履行管理、监督职责不力，职责范围内发生重特大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件；

——在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最直最现实利益的问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为等。

其次，对于党的领导弱化、党的纪律建设抓得不严、推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决不扎实，全面从严治党主体责任和监督责任落实不到位等问责情形，也根据形势任务和实践发展进行了修改完善。

坚持问题导向 解决问责泛化简单化等问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住管党治党政治责任这个“牛鼻子”，积极探索实践，以问责倒逼责任落实。2016年7月，首部聚焦问责工作的党内法规《中国共产党问责条例》印发，让问责工作有章可循，发挥了全面从严治党“利器”作用。

根据十九届中央纪委三次全会精神，仅

2018年，全国就有1.3万个单位党委（党组）、党总支、党支部，237个纪委（纪检组），6.1万名党员领导干部被问责，失责必问、问责必严成为常态。

“问责条例实施3年来，问责持续深入，内容和方式不断创新，为完善问责制度积累了宝贵经验，需要加以总结提炼。同时，实践中也出现了问责不到位、程序不规范、问责泛化简单化等问题。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍，这其中既有问责不严、避重就轻的问题，也有问责泛化、简单粗暴的问题；既有问责程序不够规范的问题，也有问责尺度把握不一的问题；既有以简单问责下级代替自己整改落实的问题，也有以追究直接责任人代替追究领导责任的问题；既有不敢担当、不愿负责等没有根除的老问题，也有形式主义、官僚主义等不断凸显的新问题。

因此，此次条例修订，就是要坚持目标导向和问题导向，进一步健全完善问责的原则、程序和方式，进一步强化规范问责、精准问责。

记者注意到，新版条例全文一共27条，与原条例的13条相比，体现出更严更细更全的鲜明特点，充分表明管党治党的制度笼子越扎越密。

提高规范化 把问责权力关进制度笼子

针对实践中问责不力、问责泛化简单化、程序不规范等问题，新修订的《条例》坚持对症下药，完善问责机制，查堵偏差漏洞。

着眼分清责任，严肃问责，新修订的《条例》增加“权责一致、错责相当”“集体决定、分清责任”等作为问责原则，明确提出“党组织和党的领导干部应当坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，注重从自身找问题、查原因，勇于担当、敢于负责，不得向下级组织和干部推卸责任”。

着眼规范问责，精准问责，新修订的《条例》增加问责程序，从启动、调查、报告、审批、实施等各个环节对问责工作予以全面规范：

——启动问责调查和作出问责决定应当履行严格的审批程序；

——“启动问责调查后，应当组成调查组，依规依纪依法开展调查”；

——“查明调查对象失职失责问题后，调查组应当撰写事实材料，与调查对象见面，听取其陈述和申辩”；

——“调查工作结束后，调查组应当集体讨

论，形成调查报告”，应综合考虑主客观因素，正确区分不同情况，精准提出处理意见；

——“问责对象对问责决定不服的，可以自收到问责决定之日起1个月内，向作出问责决定的党组织提出书面申诉”，对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任的严肃追究责任。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，从问责机制和程序上进行细化规定，就是要做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，把问责权力关进制度的笼子，不断提高问责工作科学化和规范化水平。

力求实效性 激发干部担当作为

“严管和厚爱结合、激励和约束并重”——在问责工作的原则中，新修订的《条例》明确增加了这么一条。

新修订的《条例》既强化责任担当，又注意保护干部干事创业的积极性。

一方面，明确坚持“失责必问、问责必严”，并将“该问责不问责，造成严重后果的”也列入要问责的情形，重申对失职失责性质恶劣、后果严重的，实行终身问责。

另一方面，落实党中央提出的“三个区分开来”的要求，精准把握政策，区分不同情况，作出恰当处理。

对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失等情形可以不予问责或者免于问责；对于及时采取补救措施，有效挽回损失或者消除不良影响等情形可以从轻或者减轻问责；对党中央、上级党组织三令五申的指示要求不执行或者执行不力等情形，则规定应当从重或者加重问责。

为树立鲜明的干事导向，新修订的《条例》还规定，要正确对待被问责干部：“对影响期满，表现好的干部，符合条件的，按照干部选拔任用有关规定正常使用”。

“实施问责的最终目的，是要督促党组织和领导干部强化责任意识，激发担当精神，而不是束缚干部手脚。”中央纪委国家监委法规室负责人表示，条例的修订有利于通过精准规范问责促进各级党组织和领导干部牢记初心使命、勇于担当作为，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。

（新华社北京9月5日电）