

# 济阳：建设与中心城区高度融合的济南北部新区

## 产业先行 跑好“县”改“区”后第一棒

长期以来，济阳是一个典型的农业县。据新中国成立前出版的《中国实业志》记载，当时济阳的经济基本上是一种自给自足的自然经济，产品商品率很低，与外界贸易十分落后。当时，济阳县出境(县境)商品总值仅为47万元，尚不及邹平的14%、章丘的7%。另据不完全统计，改革开放之初的1978年，全县非农产业在社会总产值的比重不足46%。1990年1月划归济南时，济阳的工、农业总产值之比仅为1.32:1，农产品商品率极低。

转变发生在1993年，这一年济阳引进三株公司，几年之内公司年销售额就高达80亿元，创造了济阳爆发式发展的奇迹。尝到招商引资甜头的济阳人于1995年成立济北开发区，2003年升级为省级开发区，从此济阳开始进入以强化招商引资、重建济北开发区为主要措施的工业强县(区)阶段。

通过二十几年的发展，济阳打造出了一套独具特色的工业体系：

“一区一园”唱响品牌。一区即济北开发区，先后被评为中国“最具投资价值开发区”“最佳投资服务示范单位”和“山东十大最具发展潜力开发区”。2017年以来，启动“扩区、强权、改制”，一次性扩大3倍面积，分两批向开发区下放97项区级审批权限，全面推行大部制管理和KPI考核，在全省率先完成省级开发区改革，“同时起跑、提前放行、容缺办理”审批模式被央视专题报道。一园即台湾工业园，是全省首个省级台湾工业园区，也是全市对台招商主战场，累计引进台资企业60余家，合同利用台资、实际利用台资均占全市一半以上。

食品饮料产业不断壮大，已聚集各类食品企业150多家，其中旺旺、统一、康师傅、上好佳、迈大等国内外知名企业20多家。食品业产值占全市同类行业总产值的1/3，济阳产食品遍布全国各地，是全国食品工业强县、食品工业名城，被评为“中国最佳食品投资园区”。

装备制造产业蓬勃发展。液压升降平台产业拥有整机制造企业200余家，相关配套企业70余家，是全国最大的生产制造销售基地和“中国液压升降平台之乡”，“济阳制造”广泛进入酒泉卫星发射基地、核电站、西气东输工程、奥运体育场馆等国家重点项目，占全国同类市场份额的50%以上。金麒麟刹车片，是上海证券交易所主板上市企业，产品高端，行业领先，80%以上出口到全球70多个国家和地区，年销售量约占全球市场的10%。

“当前，济阳面临国家新旧动能转换先行区建设、省城携河北跨、济阳撤县设区三大机遇。像这样三大机遇集中叠加，全国少有，百年不遇。”站在济南全面建设“大强美富通”国际化大都市的高度，认真审视济阳未来的发展，吕灿华对此有着清醒的认识。

为此，今年以来，济阳把“重建开发区、突出双招双引”作为主要抓手，把提升传统产业、培育新兴产业作为努力方向，把“突出实体经济，打造创新智造新区”作为核心目标，坚持产业先行，跑好“县”改“区”后第一棒。

对济北开发区，持续深化体制机制改革，再次下放一批行政审批事项，加快创建国家级开发区。对双招双引，实施“1517”招引工作体系，瞄准世界500强、中国500强、民营500强，瞄准全市“十大千亿产业”，瞄准高端人才、领军人才、科研人才，打好主动仗，提高成功率，塑造经济发展的新引擎、新优势。产业上，深入实施新旧动能转换重大工程，不断提升食品饮料、智能制造、现代物流三大传统产业，培育新一代信息技术、生命科技两个新兴产业，积极引进总部经济这一新兴业态，加快构建具有济阳特色的“321”现代产业体系。

我们看到，今年又是一个双招双引丰收年，1—6月份，济阳累计新签约项目35个，合同额1056亿元，投资过百亿元的项目就有7个，实现世界500强入驻、单体投资过百亿、总体投资上千亿等多重突破。制定“人才新政”配套细则，获批全市唯一省级专家服务基地，引进工信部人才交流中心合作项目，招才引智取得重大突破。

我们看到，济阳优势产业不断优化提升，上半年，总投资3.1亿元的旺旺膨化饼干项目、总投资3亿元的统一烘焙项目、总投资3亿元的康师傅热饮生产线项目以及上好佳半成品项目先后签约落地，食品饮料产业家族再添新成员。而随着山东蓝贝思特教装产业基地项目、拓展智能装备等项目的快速发展，济阳装备制造业的盘子越来越大。大数据与新一代信息技术等新兴产业更具活力，山东广电数字传媒、沃达通信等智慧数字产业园签约落地，华为、易华录等一批优质项目顺利引进，有住智能家居、拓展智能装备等一批产业项目开工建设，为推动高质量发展储备了新动能。

- ①济阳区政务中心
- ②济阳将以济南北部新区的崭新面貌，赢得“黄河时代”
- ③大美澄波湖
- ④群众的日子红红火火
- ⑤城市中轴勾勒济阳最美天际线

本版照片均由 济阳区委宣传部 提供

力50强和全国县域投资潜力100强榜单。济阳产食品遍布全国各地，是全国食品工业强县、食品工业名城；液压升降平台产品卖遍全国、卖到全球，是全国最大的生产制造销售基地和“中国液压升降平台之乡”。承接济乐高速南延、“三桥一隧”跨河通道、“三环十二射”路网，城区“南扩西进”步伐明显加快，“大河时代、新城济阳”品牌全面叫响。

70载芳华正劲，站在撤县设区新起点，济阳人如何

用手中彩笔描绘新时代篇章？

济阳区委书记吕灿华认为：“2019年，是济阳区建设元年，在振兴济阳这场接力跑中，我们接过了‘县’改‘区’后的第一棒，就要全力以赴跑出好成绩。”

这是站在高处谋跨越，这是重整行装再出发。近一年的发展势头、发展轨迹为这句话做了最好证明。济阳，正乘机遇东风、创时代伟业，全力投入到建设与中心城区高度融合的济南北部新区的征程中。

## 城区“南扩西进”

### 全力拥抱黄河进入中心城区怀抱

济阳由“县”变成“区”，老百姓感受最深的，还是城市建设的日新月异。新中国成立之初的济阳城，由于历经兵燹，满目疮痍，荒凉空旷，面积仅有0.25平方公里，人口不满3000人。1990年划归济南时，面积也不过4.5平方公里，人口在2.5万左右。而目前，济阳城区建成区面积超过22平方公里，城区人口15万人以上，70年之内，分别增长了87倍和49倍。

特别是2016年以来，济阳大手笔抓好规划编制，修编完成城市总体规划，同步开展县城重要片区概念性规划、控制性规划以及土地利用、产业发展、基础设施等专项规划，广覆盖、大融合的城市规划体系日臻完善。大投入加强道路提升、园林绿化、公园建设、管网配套等市政工程建设，大力度实施棚改旧改，坚持整片开发、滚动推进，连续三年都达到“万亩拆迁、万人搬迁”的规模，其中滨河新区改造项目18个城中村2017年一次性拆迁完毕；东城区2017年至2019年三年完成总量的三分之二以上。共涉及1.1万余户3.8万余人，拆迁建筑面积约210万平方米。大力度推进拆违拆临，三年共拆除违建610万平方米，通过建绿透绿，还田还路，全部实现拆后利用。大格局开展城乡治理，扎实开展“四城联创、五化提升”行动，新建永安路南延、富阳街东延等11条市政道路，改造提升农村公路103公里，打通一批断头路、瓶颈路。完成兴阳热源厂改造，新增供热面积100万平方米。启用精门平原水库，水源置换全部完成，群众饮水安全更有保障。开展生态环境突出问题集中整治，全年优良以上天数同比增加38天，蓝天白云、繁星闪烁已成常态。

“撤县设区，让济阳纳入了全市城市发展总体规划，这意味着能够接受更多省城辐射，承担更多城市功能。”济阳区委副书记、区长孙战宇表示，“济阳必须自觉承担起在黄河北再造一个新济南的历史使命，加快农村视野向城市视野、管理农村向治理城市转变，全力做好与中心城区融合文章。”

对此，一方面，济阳继续实施城区“南扩西进”战略，主动对接中心城区总体规划，加强与先行区沟通协调，强化规划间的深度衔接、无缝

对接。另一方面，抓好交通设施连接对接工程，加快构建对接省城的便捷交通体系。同时，持续完善基础设施配套，彰显城市现代化气息，提升城市发展内涵。

今年以来，济阳区还以迎接国家卫生城市复审和全国文明城市测评为契机，持续推进城市提升“十大行动”，扎实开展“双百”攻坚行动，积极建设智慧城市运营中心，全面提升城市管理的精细化、智慧化水平。

如今的济阳，已初步构建起“一轴两城三区六园”的产城融合发展框架，立起与济南中心城区高度融合的堂堂之躯，全力拥抱黄河进入中心城区怀抱。

其中一轴三区是城市界块，“一轴”，即城市中轴，东西以正安路、永安路为界线，南北以黄河沿线、国道220线为端点。“三区”即东城区、滨河区、滨湖区。东城区，对10平方公里老城进行整体改造，推进形态更新、产业更新、生态更新。滨河区，将县城沿中轴线南推至黄河沿线，开拓17平方公里创业空间，塑造城市新中心。滨湖区，以澄波湖为生态内核，集中布局高端消费、文旅服务、智慧居住，打造16平方公里环湖经济带。

两城六园是产业安排，“两城”，即18平方公里的食品产业城，推动传统快消食品向高端品牌食品转变，打造全国闻名的营养健康食品产业城；11平方公里的智能智造城，大力发展智能装备、智慧家居等新兴业态，打造智能制造产业新高地。“六园”即台湾工业园、机械装备产业园、济北科技产业园、济阳街道创新智慧园、智慧家居科创产业园、垛石商贸流通产业园6个产业园区，形成园区组团，做大产业集群。

如今的济阳城区，颜值更高、气质更好。西有澄波湖，中有济北公园、全民健身公园和安澜湖公园，东有黄河健身公园，通过新元大街景观河东西串联，构建起水绿交融的“E字形”生态景观布局。济阳还积极实施城区各大水系、绿廊连通工程，见缝插针修建园林小品、口袋公园。济阳以水为“骨”、以“绿”为魂，倾力打造的“生态宜居”模式赢得群众真心点赞，天常蓝、水常清的幸福感常常“刷屏”朋友圈。

## 聚焦百姓福祉 人民充满希望

撤县设区后，群众对全区发展提出了更高要求、充满了更高期待。因此，建设与中心城区高度融合的济南北部新区，就必须积极回应群众诉求、把握关键问题，办成更多的实事好事，尽快让57万济阳人民过上与中心城区居民一样的好日子。为此，济阳区把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦百姓福祉、恪守为民情怀，让发展成果更多惠及百姓。

聚焦百姓福祉，就是千方百计促民富。济阳抓城市不忘农村，在大力度推进城市现代化的进程中，坚定不移落实“五个振兴”总体要求，聚焦重点、精准发力，全力打造乡村振兴的“济阳样板”。特别是聚焦都市农业发展，以现代农业科技示范园和省农科院试验基地为依托，建设都市农业服务中心和现代农业科创中心，沿黄河、徒骇河打造都市农业横向发展带，沿卢兰河、大寺河、土马河、省道248线打造纵向发展轴，规划建设曲堤闻韶、垛石慢城、新市花谷、仁凤

卢兰等田园综合体，尽快拉开都市农业发展格局。聚焦经营体系升级，筹建农业发展集团，创建公共区域品牌，培育新型经营主体，建设综合交易市场，构建电商交易体系，做大做强苗、瓜、菜特色产业，加快发展精深加工、田园旅游等相关产业，推动一二三产融合发展，加快群众增收致富步伐。今年1—6月份，济阳农村居民人均可支配收入21130元。目前，济阳156个贫困村全部摘帽，建档立卡贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚任务基本完成。城乡低保标准分别提高到年人均7392元、4928元，五保集中供养率达到75.5%。

聚焦百姓福祉，就是千方百计解民忧。济阳坚持以人民为中心的发展思想，每年财政支出的九成左右投入民生领域，一大批惠民举措落地实施，2016年来，济阳先后建成澄波湖学校、纬四路小学、新元学校、闻韶中学、永康街学校等5所城区中小学，13所学校被列入全市首批“三类学校”创建培育名单。妇女儿童医院开工建设，中医院

新病房楼投入使用，文体中心、市民中心建成启用，城区优质公共服务资源更加丰富。

聚焦百姓福祉，就要千方百计保民安。济阳持续强化社会治理，完善多元化矛盾纠纷调处机制，在全市率先成立信访工作“三支队伍”。加强社会治安综合治理，加快实施“雪亮工程”，“云网工程”建设经验在全市推广。严格落实安全生产责任制，深入开展安全风险管控和隐患排查治理，安全生产形势持续稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，以前所未有的决心扫黑恶、除霸痞、治乱象、保稳定，圆满完成重要时间节点安保维稳任务，社会大局保持和谐稳定。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在中华民族进入新时代的今天，在济南建设“大强美富通”现代化国际大都市的当前，57万济阳人正以“苦干实干拼命干”精神，争做奋斗者、当好追梦人，努力建设与中心城区高度融合的济南北部新区。



⑤