

济南高新区

新旧动能转换助推打造世界一流高科技园区

核心提示：从1991年建区之初的15.9平方公里，到如今总面积318平方公里，从1996年财政收入不到1亿元，到2018年GDP过千亿元、财政收入115.1亿元，济南高新区的发展日新月异。2019年上半年，济南高新区各项主要经济指标持续向好，固定资产投资、规模以上工业增加值、实际利用外资、进出口总额4项主要经济指标增速超过全市1.5倍以上，高质量发展的底色彰显。这里是山东省重要的高新技术产业聚集区，是济南市最具活力的创新创业高地，是新旧

动能转换的前沿阵地。浪潮、重汽等大型企业“顶天立地”，各类中小企业铺天盖地，独角兽、准独角兽企业数量占山东省比例超过三分之一，新兴服务业遍地开花，量子、人工智能、大数据等尖端产业蓄势待发。

薄发需要厚积，济南高新区在长期的实践中总结、探索出一条“改革引领+产业振兴+生态赋能”的新旧动能转换之路，奋力在推动高质量发展征程中走在前列。

□孙兆玉

以创新为动力 赋能高质量发展

建区以来，济南高新区紧紧扭住“高”“新”二字不放松，始终瞄准最前沿、最尖端的高新技术，用滚石上山的勇气、抓铁有痕的力度一路前行，致力于打造新旧动能转换的闪光点。2016—2018年，短短两年时间，济南高新区在全国168个国家级高新区综合排名中，从全国第19位跃升到第11位，成为省内排名第1位的国家级高新区。2018年全年实现地区生产总值1008.8亿元，首次突破千亿元大关，占全市的比重达到12.8%，对全市增长贡献率达到23.7%，高新区龙头带动作用进一步凸显。

与此同时，高新区楼宇经济提升明显，新增培育税收“亿元楼”10个，占全市的33.3%；金融业增加值预计完成27亿元，同比增长7.1%；浪潮集团、重汽集团两大产业巨头营收首次突破千亿元大关，填补了全市没有千亿级制造企业的空白。2019年上半年，济南高新区各项主要经济指标持续向好，固定资产投资、规模以上工业增加值、实际利用外资、进出口总额4项主要经济指标增速超过全市1.5倍以上，高质量发展的底色更加彰显。

一批行业尖端项目落地生根。高新区在产业链补链、强链上做文章，扎实开展精准招商，2018年全年签约项目116个，协议总投资金额1404.9亿元。全年引进世界500强项目9个，中国500强项目10个，百亿元项目3个。

在高新区中心区，大数据产业基地、量子谷、山东产业技术研究院等创新载体规划建设迅速推进，神威E级超算原型机系统在国家超算济南中心正式启用，成为全国科技创新的又一座里程碑。

在产业云集的高新区，国内首批“无人驾驶”汽车上路测试，英国ARM公司智能物联网、米尔斯(Mills)癌症诊疗中心等一批行业尖端研发项目落地，智慧汽车、石墨烯、激光产业集群正加速集聚，百联奥特莱斯、华熙LIVE等高端商业休闲综合体不断崛起，东区逐渐成为产城融合的新高地。

在创新谷片区，随着中科院联动创新科技园、北斗导航产业园落户，一条包含孵化器、加速器、专业园区在内的完整产业生态链已经形成。创东方上市公司总部基地等600多家企业纷至沓来。

在临空经济区，博马科技高端涡轮增压系统、航加国际航空产业园等一批产业项目落地带动了地区产业链发展。这里将是济南对外开放新高地先导区、世界一流的临空型高端制造产业集聚区。

创新是产业发展的不竭动力。高新区2018年全年新增省级研发机构19家，总数达到182家；新增高新技术企业

业166家，总数达到680家，占全市比重43.6%；38家企业入围2018年国家高新区瞪羚企业，占全省入围企业总数的35.2%，居全省高新区首位，“政产学研服”协同创新体系初步建成。下一步，济南高新区还将创新人力资本产业发展路径，布局人工智能产业基地，高位对接德国工业4.0，大力发展量子科技产业，加快在这些领域培育新动能，推动区域新旧动能转换。

以改革为引领 拿地即开工成常态

“下证速度太快，我们都不敢相信！”提起公司120亩加速器的开工过程，济南迪亚实业有限责任公司董事长冯玉国有些激动。在冯玉国的固有印象里，项目从拿地到开工，怎么也得一年。可这次一个月内就拿到了建设用地规划许可证、土地证、规划许可证和施工许可证。“开工时间大幅提前，这对企业来说太重要了。”

冯玉国享受到的，是济南高新区“拿地即开工”“四证齐发”审批模式。在此之前，费斯托全球生产中心项目总监盖乐得·穆勒曾用“印象深刻”来表达惊讶。在济南高新区，这样的速度正成为常态。针对入区项目多、经济发展快的特点，济南高新区将国土、规划、建设等多部门合并成立自然资源与规划建设管理局，实现业务大融合。在招商阶段，各部门提前介入，发挥多规合一的统筹作用，多方筹措土地指标，探索推行供地一体化工作机制，大幅压缩项目供地工作程序；项目达成投资意向后，立即启动容缺受理等机制，提前开展方案审查。相关部门有效联动，不仅使项目快速完成开工审批，更能使现场真正开工。

大部制改革的背后，是更深层次的体制机制改革。

2016年5月，一纸《济南高新区体制机制改革方案》搅动了一池春水，高新区承接了3250项市级行政审批权限，在全国率先打破编制内外身份界限，实行包括高新区领导班子在内的全员聘任制。这里的工作人员在身份上再也不分“三六九等”，实行全员薪酬KPI管理，全部以岗定薪，以业绩定薪，以能力定薪。干部选拔聘用不唯年龄、不唯工龄，和原职级也不挂钩，这样的机制让干部能上能下成了常态。机制上有了约束，心里的弦自然就绷紧了，打造“办事不求人”的政务环境和“亲”“清”政商关系有了“紧箍咒”。

在济南高新区政务服务中心一楼总服务台，“找茬窗口”几个字引人注目，这里主要接受办事群众和企业针对政务服务、行政审批等营商环境问题的“找茬”投诉，提供咨询、业务引导、跟踪反馈等服务。“找茬窗口”开设一个多月，已经推动解决了大大小小几十件群众难题。“以前我们在大厅里放意见箱、意见簿，几乎无人问津，因为群众不知道写了意见到底有没有人看。现在‘找茬窗口’有人值守，大家觉

得反映问题能解决，沟通更顺畅了。”高新区行政审批管理局政务大厅管理办公室副主任顾明超说。

营商环境的优化带动了产业的高质量发展，高新区双招双引持续发力。上半年，新签约亿元以上上市外项目61个，总投资额1111.5亿元，其中包括3个过百亿元大项目，中商惠民、泰合资产等一批优质项目落户。截至6月底，高新区市场主体达64949户，其中企业43097户。上半年，新增市场主体11934户，同比增长128.88%；其中新增企业6862户，同比增长90.4%。营商环境持续改善。简易注销由原来的45天缩短到20天；不动产登记大厅接待8万人次，办理各类登记业务2.6万宗，同比增长61.7%。出台“拿地即开工”“建成即使用”2个推进办法，工程建设项目审批提速效果显著。

以人民为中心 居民共享发展红利

“我们家的老房子原先就在这。”遥墙街道果元村村民李久富开着他的红色轿车来村委会办事，他指着村委旁边的拆迁空地说。果园村委会毗邻中欧国际企业港，左边是发展出口加工、保税物流的综保区，右边是世界500强企业等待进驻的高端产业载体，前方是临空经济区新建的双向六车道交通大动脉——航天大道，村委会的平房显得不太协调。然而，对村民而言，从种地农民到城市居民，如今已是一步之遥。

“要把心思放在以人民为中心的服务区”，这是济南高新区秉承的初心，让辖区的居民更多地享受区域发展带来的红利。今年上半年，全区民生事业总支出达到46.2亿元，占财政总支出的73.5%。教育方面，20个项目开工建设；全区中考总成绩从去年全市第6升至第4位，33所学校家长满意度达标率100%；秋季新学期开始，全区近3万学生将穿上免费校服。公共卫生方面，积极推进市传染病医院、东区医院、市中医院、市中心医院东院区建设，全市首家智慧化预防接种门诊投入使用。家庭医生服务签约居民近9万人，重点人群签约率达到60.7%。就业方面，完成新增就业4113人，未来城社区、舜信社区成功入选全省第三批“四型就业社区”。接下来，高新区还将聚焦民生事业短板，加大投入、提高标准，全面提升社会事业质量和水平，画出凝民心、聚民力的同心圆，建设以人民为中心的服务区。

山到半坡路更陡，水到中流浪更急。如今的济南高新区，正处于爬坡过坎、争创世界一流高科技园区的关键期，将不忘初心、牢记使命，把“目标”刻在心上、把“执行”视为铁律、把“担当”作为自觉，聚焦聚力高质量发展，以“不畏浮云遮望眼”的朝气、“乌蒙磅礴走泥丸”的魄力、“乘风破浪扬帆行”的豪情奏响新旧动能转换时代强音，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。



与济南高新区有关的新中国第一

1992年2月，济南吉美乐办公设备制造有限公司研制成功国内第一台集光、机、电为一体的自动油印机——BY910自动油印机。

1993年，浪潮研制出中国第一台小型服务器SMP2000。1995年11月，齐鲁制药厂研制成功国家级抗菌新药特比萘芬，填补国内空白。

2001年，鲁能智能开创行业先河，研制出国内首台变电站智能巡检机器人。

2010年8月，浪潮集团研发成功我国首台具有自主知识产权的高端容错计算机浪潮天梭K1系统。2015年1月，浪潮集团“高端容错计算机系统关键技术与应用项目”获国家科技进步一等奖。

2011年12月，浪潮集团投产国内首条高端集成电路存储器封装测试生产线。

2012年，赛克赛斯生物科技股份有限公司的“瞬时”复合微孔多聚糖止血粉获CFDA批准，是国内首创的淀粉止血产品。

2012年9月，神威蓝光千万亿次高性能计算机系统在国家超级计算济南中心通过专家验收，是国内首个全部采用国产中央处理器(CPU)和系统软件构建的千万亿次计算机系统。

2016年9月，中国重汽首款智能卡车正式发布，成为我国推出的首款智能卡车。

2016年12月，浪潮集团发布关键应用主机天梭M13，标志着我国跻身最高端主机核心技术国家行列。

2017年5月，工信部批复设立中德(济南)中小企业合作区，这是江北第一个中德中小企业合作区。

2017年7月，由中国重汽设计制造的国内首台氢动力码头牵引车在济南正式下线。

2017年9月，济南量子技术研究院参与研发设计的量子“京沪干线”正式开通，是全球第一个商用化的量子通信专网。

2012—2018年，韩都衣舍连续7年互联网服饰行业综合排名均排第一，2014—2018年“双11”连续5年荣获互联网服饰品牌冠军。

2018年9月，山大软件股份有限公司SmartGS一体化政务服务平台，在济南高新区政务大厅创造“企业开办一次办好”用时47分钟的全省最快纪录，并发出全国首张区块链数字营业执照。

2018年8月，领先世界的E级原型机系统在国家超级计算济南中心完成部署并投入使用。

2018年8月，全国首个量子计算与测量标准化技术委员会(筹)在济南揭牌，济南量子技术研究院新址同时启用。

2016—2019年，世纪开元实现中国印刷互联网品牌“四连冠”，2019年，该公司照片冲印业务占到国内线上市场整体份额的70%，成为这一领域的全球冠军。

2019年3月，由济南高新区主导的《济南市量子信息产业发展规划》获得济南市政府批复，成为国内首个量子产业领域的发展规划。

2019年5月，由济南人力资本产业研究院研发的“人才有价”平台正式上线，这是全国首个人才身价评估平台。2019年7月22日，由该机构主导运作的全国首个人力资本产业公共服务平台在济南揭牌。

- ① 汉峪金谷
- ② 浪潮集团
- ③ 重汽集团
- ④ 济南高新区创业服务中心济南药谷外景
- ⑤ 济南高新区齐鲁创新谷孵化器外景
- ⑥ 齐鲁软件园

