

新时代党管农村工作的总依据

——中央农办负责人解读《中国共产党农村工作条例》



9月1日，新华社受权播发中共中央近日印发的《中国共产党农村工作条例》。中央农村工作领导小组办公室负责人当天就条例进行了全面解读。

首次专门制定关于农村工作的党内法规

这位负责人说，2018年中央一号文件明确要求，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来。《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018-2022年）》也对此作出部署。

这位负责人表示，专门制定关于农村工作的党内法规在中国共产党的历史上还是首次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。

据介绍，条例以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出系统规定，是新时代党管农村工作的总依据。

这位负责人说，条例把党管农村工作的总体要求细化成具体的规定，实现了有章可循、有法可依，从制度机制上把加强党的领导落实到了“三农”各个方面、各个环节。

提出党的农村工作必须遵循6项原则

据这位负责人介绍，条例提出党的农村工作必须遵循坚持党对农村工作的全面领导等6项原则，这是结合党管农村工作的长期实践经验，把握新时代农村工作规

律确定的：把坚持党对农村工作的全面领导作为首要原则，确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，保证农村改革发展沿着正确的方向前进。

强调坚持以人民为中心，尊重农民主体地位和首创精神，切实保障农民物质利益和民主权利，把农民拥护不拥护、支持不支持作为制定党的农村政策的依据。

农村基本经营制度是党在农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持，因此条例把坚持巩固和完善农村基本经营制度也列为党的农村工作的原则之一。

我国乡村振兴道路怎么走，只能靠我们自己去探索，条例强调坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

做好党的农村工作，必须加强党在农村的群众工作，密切党同农民群众的血肉联系，条例要求坚持教育引导农民听党话、感党恩、跟党走，把农民群众紧紧团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。

我国各地情况千差万别，必须科学把握乡村的差异性，因地制宜、精准施策，条例明确规定一切从实际出发，分类指导、循序渐进，不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。

完善党领导农村工作的体制机制

条例对党领导农村工作体制机制作出全面规定：

一是明确了中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，构建了职责清晰、分工负责、合力推进的责任体系。

二是明确了党中央和省市区党委领导农村工作的主要任务。条例规定党中央全面领导农村工作，决定农村工作的大政方针、重大战略、重大改革，定期研究农

村工作，每年召开农村工作会议，制定出台中央指导农村工作的文件等。条例还分别规定了省、市、县级党委抓农村工作的职责任务。

三是明确了农村工作领导小组的设置和职责。党中央设立中央农村工作领导小组，发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用，对党中央负责，向党中央和总书记请示报告工作。县级以上地方党委也应当设立农村工作领导小组，省市级一般由同级党委副书记任组长，县级由县委书记任组长。

四是明确了各级党委农村工作部门的职能，包括决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等。

确定新时代党的农村工作主要任务

这位负责人表示，加强党对农村工作的领导就是要加强党对农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和社会建设各项工作的全面领导。对此，条例规定了新时代党的农村工作主要任务：

巩固和加强农业基础地位，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，深化农业供给侧结构性改革，发展壮大农村集体经济，促进农民持续增收致富，坚决打赢脱贫攻坚战等。

健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，丰富基层民主协商形式，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击各类违法犯罪等。

培育和践行社会主义核心价值观，传承发展提升农村优秀传统文化，推进移风易俗，深入开展农村群众性精神文明创建活动，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度等。

坚持保障和改善农村民生，加快改善农村公共基础设施和基本公共服务条件，

健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的乡村社会等。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，促进农业绿色发展，加强农村生态环境保护，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村等。

坚持抓乡促村，选优配强村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度等。

各级党委要完善保障措施

这位负责人介绍了相关保障措施。一是以处理好农民和土地的关系为主线推动深化农村改革，坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭经营基础性地位，保持土地承包关系稳定并长久不变等。

二是推动建立“三农”财政投入稳定增长机制，加大强农惠农富农政策力度，完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系，拓宽资金筹措渠道等。

三是深入实施科教兴农战略，健全国家农业科技创新体系、现代农业教育体系、农业技术推广服务体系等。

四是坚持规划先行，突出乡村特色，保持乡村风貌，加强各类规划统筹管理和系统衔接等。

五是坚持法治思维，增强法治观念，健全农业农村法律体系，加强农业综合执法，提高党领导农村工作法治化水平等。

这位负责人还表示，条例明确地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地区乡村振兴工作第一责任人，上级党委和政府应当对下级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记履行第一责任人职责情况开展督查考核，并将考核结果作为干部选拔任用、评先评优、问责追责的重要参考。

（新华社北京9月1日电）

八月PMI指向经济下行压力加大

一周经济评论

■LPR利率改革，上海自贸区临港片区和深圳先行示范区先后推出，加上减税效应不断显现，将源源不断输出改革红利，而这是提升自身免疫力和抵抗力，应对经济下行以及外部冲击更有效也更持久的方式

盛刚

31日，8月中国制造业采购经理人指数（PMI）出炉，比上月回落0.2个百分点至49.5%，已连续四个月处于收缩区间。在国内需求低速情况未变的背景下，制造业依旧面临下行压力。

从8月制造业PMI分项指标看，大多数均较7月出现下滑，且继续运行在50荣枯线以下，新订单、生产、从业人员、原材料库存都在回落，仅供应商配送时间小幅回升。生产指数51.9%虽仍处于扩张区间，但较上月回落了0.2个百分点；新订单也回落0.1个百分点，为49.7%。生产和新订单都在下滑，表明经济供需两端均呈偏弱状态。8月份原材料购进和出厂价格指数分别较上月下降2.1和0.2个百分点，尤其是原材料购进价格指数回落幅度较大，表明8月PPI环比会面临下行压力。不过，原材料购进价格回落明显大过出厂价格，可能对企业盈利改善带来好处。

贸易摩擦加剧对进出口的影响进一步加大。8月PMI新出口订单指数与进口指数分别为47.2%和46.7%，前者回升0.3个百分点，后者则下滑了0.7个百分点。出口回升，既表明中国外贸有较强的抗打压和调整能力，可能也和人民币汇率贬值以及部分“抢跑”有关，而进口的再度下行且幅度较大，说明国内需求在持续走弱。新出口和进口指数均继续低于临界值，反映外贸环境不确定性仍较多。

制造业就业压力也在增加。单月从业人员指数小幅回落0.2个百分点达46.9%，再度回到年内低点水平，显示就业压力状况有所恶化。从业人员指数自去年下半年以来不断下滑，影响是多方面的，这里既有经济不断下行带来的周期性就业压力，也有经济结构调整造成的结构性就业压力，以及人力资源市场运行不畅增加的摩擦性就业压力。应对各种不同就业痛点，必须针对性多方施策。

分企业规模来看，8月大型企业指数为50.4%，前值50.7%；中型企业指数为48.2%，前值48.7%，小型企业指数为48.6%，前值48.2%。大中小型PMI分化态势依旧。值得关注的是，大型企业虽仍在荣枯线上方，但景气度有所下降，而且各分项指标均在回落，表明传统行业对经济的支撑有弱化之势，小型企业景气度则有所提高，虽然在荣枯线下方波动。而小型企业分指标中，除原材料库存外，其他的均有所提高，表明一段时间以来对小微企业的政策支持效果在逐渐显现。

总体来说，由于国内外需求依然疲弱，特别是中美贸易摩擦有所升级，导致制造业预期较差，PMI乏力状态仍未改变，内需疲弱与就业压力加大尤其值得重视。但综合来看，制造业PMI回落并不特别意外，也在合理范围之内。一方面，由制造业生产指数和非制造业商务活动指数构成的综合PMI产出指数为53.0%，仅比上月微落0.1个百分点，连续5个月在53.0%-53.4%区间小幅波动，表明我国企业生产经营活动总体保持平稳发展。另一方面，从国际环境来看，美国8月制造业PMI已回落到49.9%，日本为49.48，而德国更是只有43.6。在这种大背景下，同时又承受了更大压力的中国，已表现出足够的韧性。

经济下行压力仍在，贸易摩擦影响持续升级，不确定因素不断增多，决定了本轮PMI仍将继续在荣枯线下徘徊，但进一步下行空间有限。制造业是中国经济转型升级的重要抓手，7月中央政治局会议明确要求稳定制造业投资，引导金融机构加大对制造业和民营企业的中长期融资，有利于企业信心回暖。从政策面来看，一系列促消费组合拳的出台，对稳消费将起到重大促进作用，而消费和投资是内需密切关联的两个方面，消费稳住了，投资也会逐渐回升。LPR利率改革，上海自贸区临港片区和深圳先行示范区先后推出，加上减税效应不断显现，将源源不断输出改革红利，而这是提升自身免疫力和抵抗力，应对经济下行以及外部冲击更有效也更持久的方式。另外，全球降息潮来临，为国内政策腾挪提供了空间，适时适度的逆周期调节也将有效对冲下行风险。

淘宝村，多少期待在其中

□ 本报记者 李剑桥 本报通讯员 路吉坤

一根根网线，串起一个个村庄神奇的致富故事。第七届中国淘宝村高峰论坛主论坛8月30日在惠民县举办。来自世界各地的专家学者、电商界知名人士围绕新时代电商和乡村新经济展开热烈讨论。

“当村民手中掌握着网线，掌握着电子商务的交易，学会了用自己的双手，把农产品和手工艺品卖到全国市场的时候，他们的脱贫就永远能够实现了，而且不会再返贫。”阿里巴巴集团副总裁、阿里研究院院长高红冰这样表述电子商务对脱贫的贡献。

世界银行中国、蒙古和韩国局局长肖泽宇说，世界银行希望继续学习山东省、惠民县的经验，期待与阿里巴巴集团及其他发展合作伙伴深入合作，继续支持中国推进包容性增长和减贫，实现建立一个没有贫困的世界梦想。

北京大学中国社会发展研究中心邱泽奇教授说，电商模式最令人印象深刻的就是电商扶贫。电商扶贫使得各方都能参与其中，政府、企业、百姓，也使得年轻的创业者参与其中，电商扶贫使得每个人在整个产业发展中，都能发挥自己的力量。

2019年全国淘宝村已经达到4310个。高红冰说，从“淘宝村”分布来看，东南沿海地区高密度分布，浙江省“淘宝村”数量最多，第二、三名依次是广东省、江苏省，山东省排在第四。已经有一定数量的“淘宝村”参与了全球贸易，把货卖到全球。阿里数据统计发现，2019年474个淘宝村通过阿里巴巴旗下“速卖通”把商品卖到海外，年交易额超过1亿美元。跨境淘宝村十强主要分布在浙江、广东两省，青岛位列第三名。

高红冰相信淘宝镇会给中西部县域经济的发展带来启示，以乡镇为依托，更加容易实现突破。他说，电商在中国农村已经在发挥着非常重要的推动作用，对乡村振兴发挥着重要的作用。

有代表介绍，淘宝村促进村民收入增长以后，社会的治安也获得了很好的转变。大家忙着挣钱，就不去干负面的事情，侧面推动了乡村的治理，当地的农民素质、社会治理模式发生了变化。

联合国副秘书长兼联合国亚太经济社会委员会执行秘书阿里莎赫巴纳女士向论坛发来一段视频致辞。她说，在中国，淘宝村数量迅速增长，吸引了本地的商家，让农民出售农产品时获得更多的收入，让村庄重焕生机。亚太经济社会委员会致力于利用中国的经验造福更广泛的地区。

联合国世界粮食计划署驻华代表屈四喜先生表示，在新的发展战略下，世界粮食计划署将通过致力于以数字技术积极推动发展中国的乡村转型和农业发展，以农村电商模式为抓手，积极支持乡村青年创业，促进小农增产增收，带动产业扶贫，创造更多就业机会。世界粮食计划署愿与山东企业、同仁一道，推动农村电商模式进一步发展，深化南南合作，携手共进为更多青年人提供培训和就业机遇，分享中国经验，推广中国模式，为广大发展中国家提供农业与数字化应用的技术方案和发展路径，为实现全球可持续发展目标而努力奋斗。

6家鲁企新晋中国企业500强

上榜鲁企总数50家，其中11家营收过千亿元



□记者 杨鹏 报道 本报济南9月1日讯 今天，中国企业联合会在济南发布2019中国企业500强榜单，山东共有50家企业上榜。中国企业500强入围门槛连续17年提高，今年提升至323.25亿元。中国石油化工集团有限公司、国家电网有限公司位列500强前三位。

与2018年榜单相比，2019中国企业500强中的新晋企业主要来自东部沿海地区。其中，广东贡献了14家，山东新晋6家，北京5家，上海4家。

山东新晋6家企业分别为创新金属、沂洲集团、齐鲁交通发展集团、九羊集团、新华锦集团、瑞康医药集团。进入2019中国企业500强的山东企业中，营收3000亿元以上的1家，为山东能源；2000亿-3000亿元的4家，分别为魏桥创业集团、海尔集团、兖矿集团、潍柴控股集团；1000亿-2000亿元的有6家，分别是山东钢铁集团、海信集团、中国重型汽车集团、南山集团、东



明石化集团、浪潮集团。2018年上榜的最后一家山东企业是山东汇丰石化集团，位列第500名，营业收入刚刚超过300亿元。今年，山东上榜的最后

反魏桥创业集团，跃居山东企业首位。2018年上榜的最后一家山东企业是山东汇丰石化集团，位列第500名，营业收入刚刚超过300亿元。今年，山东上榜的最后

一家企业则是富海集团，排名第498位，营收达到325.98亿元。

数据显示，2019中国企业500强企业营业收入总额79.10万亿元，比上年增加了11.14%；资产总额为299.15万亿元，比上年增加了24.89万亿元，增长9.08%；员工总数为3359.11万人，比上年增加了167.77万人，增幅为5.26%。2019中国企业500强共实现利润总额44864.25亿元，实现归属母公司的净利润35320.95亿元，分别比上年500强增长20.7%、10.3%。

2019中国企业500强中，营业收入超过1000亿元的企业有194家，相比2018年增加22家。其中6家企业的营业收入超过了万亿元门槛，分别是中国石化、中国石油、国家电网、中国建筑、中国工商银行、中国平安。

500强榜单共涉及76个行业，其中制造业企业入围244家，服务业企业入围173家。在行业结构上，黑色冶金、房屋建筑、住宅地产、煤炭、有色、汽车、银行为500强企业分布最多的行业。

填报数据的426家企业共投入研发费用9765.48亿元，与自身同口径比，同比大幅增长了21.71%。企业平均研发投入为22.9亿元，增长9.1%；平均研发强度增长至1.60%，提高了0.04个百分点。

山东省章丘区教育和体育局学前科科长宋法永说，城镇居住区配套幼儿园的土地性质应为划拨，这就决定了幼儿园用地为公益事业用地，幼儿园舍房屋类型为公共配套建筑。根据国家土地政策，这类土地不得转让、出租或抵押，所以城镇居住区配套幼儿园举办为公办幼儿园或者举办为普惠性民办幼儿园是现实可行的。而且，城镇小区配套幼儿园从性质来说是公共教育资源，应纳入公共管理和公共服务设施建设规划，“不得举办为营利性民办幼儿园”也是有政策依据的。

入园贵问题让很多家长头疼。条例草案第五十六条第一款规定，“公办幼儿园收费标准实行政府定价或者政府指导价，非营利性民办幼儿园收费标准实行政府指导价，营利性民办幼儿园收费标准实行市场调节。政府定价和政府指导价应当定期进行调整”，第二款提出要“抑制过高收费”。该条规定是否可行？对过高收费的市场调节，并不意味着可以随意定高价，过度进行收费。”山东博翰源律师事务所副主任马大山是一名律师，也是两个上幼儿园孩子的父亲。在他看来，要准确界定什么是过度逐利，通过建立幼儿园财务、会计和资产管理制，弄清楚经营成本和利润，对利润明显过高的，应通过物价部门予以调控。

“民办园收费是否规范合理，直接关系到学前教育的公益普惠水平和人民群众的获得感。”山东大学法学院副教授冯威建议，坚持学前教育公益普惠的基本方向，将“推动学前教育公益普惠发展”纳入对县级以上人民政府履行教育职责督查的重点内容，督促地方各级政府切实履行发展学前教育的主体责任；制定民办幼儿园收费管理相关规定，进一步明确、细化民办幼儿园收费原则、收费范围、收费标准等有关事项，作为条例的配套制度。

当前，部分幼儿园以幼小衔接名义提前教授小学知识。对此，条例草案第三十九条第三款规定，“幼儿园不得使用小学化教育方式、教授小学教育内容、布置小学教育内容的作业或者组织与小学教育内容有关的考试、测验。”山东师范大学学前教育学院副教授张小永分析，幼儿园小学化倾向主要包括三个方面，教育内容小学化、教育形式小学化、评价方式小学化，这不仅剥夺了幼儿的快乐，扼杀了幼儿兴趣，打乱了幼儿认知发展顺序，还会使幼儿产生无能感和挫败感。“幼儿园小学化倾向必须杜绝，这一条款非常重要。”在济南市历城区机关幼儿园园长司文喜看来，幼儿园小学化教育问题，很大一部分原因出在家长的焦虑心态上，很多家长让孩子入园时会考虑幼儿园学不学知识。幼儿园之外，形形色色的早教班、特色班、衔接班也在迎合家长的这种心态，致使很多孩子躲过了幼儿园小学化，但依然逃不过辅导班的提前教育。她建议，条例通过后的实施过程中，政府要严加监管，家长要主动举报，及时发现、解决问题；对幼儿园教师定期进行专业培训，提升其教育理念；举办家长课堂，转变家长思想；小学和幼儿园应互相沟通，小学应开展零基础教育。

抑制幼儿园过高收费，能否抑得住

省人大常委会举行《山东省学前教育条例（草案）》立法听证会

□ 本报记者 赵君 刘春德

《山东省学前教育条例（草案）》已经省十三届人大常委会第十三次会议初次审议。为广泛听取各方面意见建议，使法规调整的内容更有针对性、制度设计更具可操作性，8月29日上午，省人大常委会在济南举行立法听证会，就听证公告的6个问题听取15名陈述人的意见。

“县（市、区）人民政府应当将城镇居住区配套幼儿园优先举办为公办幼儿园，或者通过公开招标方式无偿委托举办为普惠性民办幼儿园，但不得举办为营利性民办幼儿园。”条例草案第十六条第一款如此规定。该规定是否现实可行，是否限制民办幼儿园的发展？听证会首先对这一问题进行了听证。

“不是不想上，而是挤不上，公立幼儿园的短缺让很多家长不得不选择高收费民办幼儿园。”群众代表李永亮是一名幼儿教师，对此颇有感触，“这一条款能够有效缓解公办幼儿园短缺情况，降低家庭教育支出，减轻家长们的负担。”

济南市章丘区教育和体育局学前科科长宋法永说，城镇居住区配套幼儿园的土地性质应为划拨，这就决定了幼儿园用地为公益事业用地，幼儿园舍房屋类型为公共配套建筑。根据国家土地政策，这类土地不得转让、出租或抵押，所以城镇居住区配套幼儿园举办为公办幼儿园或者举办为普惠性民办幼儿园是现实可行的。而且，城镇小区配套幼儿园从性质来说是公共教育资源，应纳入公共管理和公共服务设施建设规划，“不得举办为营利性民办幼儿园”也是有政策依据的。

入园贵问题让很多家长头疼。条例草案第五十六条第一款规定，“公办幼儿园收费标准实行政府定价或者政府指导价，非营利性民办幼儿园收费标准实行政府指导价，营利性民办幼儿园收费标准实行市场调节。政府定价和政府指导价应当定期进行调整”，第二款提出要“抑制过高收费”。该条规定是否可行？对过高收费的市场调节，并不意味着可以随意定高价，过度进行收费。”山东博翰源律师事务所副主任马大山是一名律师，也是两个上幼儿园孩子的父亲。在他看来，要准确界定什么是过度逐利，通过建立幼儿园财务、会计和资产管理制，弄清楚经营成本和利润，对利润明显过高的，应通过物价部门予以调控。

“民办园收费是否规范合理，直接关系到学前教育的公益普惠水平和人民群众的获得感。”山东大学法学院副教授冯威建议，坚持学前教育公益普惠的基本方向，将“推动学前教育公益普惠发展”纳入对县级以上人民政府履行教育职责督查的重点内容，督促地方各级政府切实履行发展学前教育的主体责任；制定民办幼儿园收费管理相关规定，进一步明确、细化民办幼儿园收费原则、收费范围、收费标准等有关事项，作为条例的配套制度。