

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 全面深化金融供给侧结构性改革

□ 彭红枫 刘海莹

2月份,中央政治局就“完善金融服务,防范金融风险”举行第十三次集体学习,习近平总书记强调:“要深化对国际国内金融形势的认识,正确把握金融本质,深化金融供给侧结构性改革,平衡好稳增长和防风险的关系,精准有效处置重点领域风险,深化金融改革开放,增强金融服务实体经济能力,坚决打好防范化解金融风险攻坚战,推动我国金融业健康发展。”

7月底,中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,再次提出:“推进金融供给侧结构性改革,引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资,把握好风险处置节奏和力度,压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。”

**金融供给不应过度追求“量”的扩张,而应把改革重点放在结构调整优化上,通过深化供给侧结构性改革,不断满足实体经济多层次、多元化、多类型的金融需求**

改革开放以来,我国金融业发展快速,金融资产规模不断扩大,金融业增加值一直在GDP中占据较高比重,2018年占GDP比重为7.68%,金融业供给总量充足。但当前我国金融发展不平衡不充分的问题依然突出,实体经济需求和金融业供给之间仍存在着深层次的结构性矛盾,制约着实体经济的发展。

过去,我们对于金融业供给的调控,更多地是以总量调控为主,依靠基础设施建设和房地产等行业贷款政策的松紧,来调控经济平稳运行和增长。但目前我国正处于经济结构的转型升级过程中,经济增长正由速度效益型转为质量效益型,单纯依靠金融“量”的扩张已无法满足实体经济多层次、多元化、多类型的金融需求,因此需要推进金融供给侧结构性改革。

金融供给侧结构性改革的重点,在于立足实体经济的金融服务需求,优化调整金融体系结构,促进金融资源有效配置,助推产业结构调整和转型升级。央行二季度货币政策执行报告显示:“2019年上半年,中国经济增长保持韧性,继续运行在合理区间,延续总体平稳、稳中有进的发展态势……但内外部不确定不稳定因素有所增加,经济仍存在下行压力。”经济是肌体,金融是血脉,金融业的健康发展能够减少经济发展过程中的不确定性因素,缓解经济下行压力,促进实体经济健康稳定发展。因此,要抓住完善金融服务、防范金融风险这个重点,不忘金融服务实体经济“初心”,深化金融供给侧结构性改革,推动金融业高质量发展。

**直接融资比重不足,间接融资比重过大,一方面会推高宏观经济的杠杆率,给经济发展带来风险和压力;另一方面,在支持实体经济发展、服务实体经济方面存在明显不足**

金融是国家重要的核心竞争力,金融供给侧

结构性改革的核心是发现和梳理当前金融业发展存在的一系列结构性问题,增加有效金融供给,增强金融服务实体经济能力,满足经济社会发展和人民群众需要。

解决金融体系结构失衡问题。一方面,我国金融体系规模庞大,但大、中、小金融机构差异化建设不足。大型金融机构主要服务对象是国有企业、大型企业和政府项目等,中小金融机构的服务对象则是中小微企业、民营企业、“三农”机构等。但目前无论是大型银行还是中小银行,普遍都在追求规模的扩张,服务对象、服务模式和金融产品呈现出高度的同质化特征。要想实质性降低小微企业融资成本,必须解决中小金融机构差异化业务不足的问题,推进多层次金融机构的服务和产品创新。另一方面也要加强金融监管以防范风险。监管机构制定了一系列政策,推动建立“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制,一定程度上增加了金融业对中小微企业的有效供给,但由于真实资本水平不足导致的市场选择,部分中小银行出现局部性、结构性流动性风险。同时,非银金融机构近年来发展迅速,在满足一部分资金需求的同时,也暴露出风险大、发展乱和管理松等问题。金融监管和风险防范,亟须跟上金融体系建设和发展脚步。

解决融资结构失衡问题。在融资方面,当前最突出的结构性问题是直接融资比重不足。国际上,美、日、德等发达国家的直接融资比重,都在50%以上。但我国融资结构一直以来都是以银行贷款为主的间接融资结构,2018年人民币贷款占社会融资存量比重为67%,债券融资和股权融资则只占13.5%,直接融资比重明显低于发达国家。以间接融资为主的金融结构,一方面会推高宏观经济的杠杆率,给经济发展带来风险和压力;另一方面,在支持实体经济发展、服务实体经济方面存在明显不足。此外,直接融资自身也存在结构不合理的问题。2018年末,直接融资中,股权融资只占社会融资规模存量的3.5%,债券融资占比为10%;债券市场内部也存在结构问题,具体表现为国债和地方债占比高,而公司债和企业债占比低,对民营企业、中小微企业和初创企业的支持力度和服务水平明显不足。

解决金融资产配置结构失衡问题。从金融业供需两端来看,当前我国金融机构和金融市场的产品供给,没有跟上金融主体需求的发展,供给总量充足,但产品供给呈现单一化、同质化的特点。改革开放以来,我国居民财富持有量快速增长,财富规模不断扩大,对财富管理的需求也日益增长。但目前我国金融业的金融产品供给,仍以传统的存贷模式为主导,对个性化、差异化、定制化金融产品的开发创新不足,而且对财富管理的服务和宣传也缺乏专业性和普及型。受金融产品供给结构缺陷的影响,在需求端的居民财富管理和资产配置,也暴露出很多结构性问题。一是家庭财富分配结构严重失衡。家庭对房地产的投资占据家庭资产配置的大部分,比重高达77.7%;而金融资产占比只有11.8%,远远低于住房资产占家庭资产比重。财富分配结构的失衡加剧了居民的金融风险,并通过房地产企业及金融机构的加杠杆,形成了潜在的宏观金融风险。因此,中央政治局会议提出,不将房地产作为短期刺激经济的手段。二是家庭的金融资产不仅占比低,而且存在结构不合理的问题。居民的金融资产配置,仍以存款和短期理财产品为主,其中银行存款占比高达43%,对保险、股票、债券、基金等金融产品的投资占比只有12%。

解决经济发展与金融开放脚步失衡问题。7月

20日,国务院宣布进一步扩大金融对外开放的11条措施,覆盖银行、保险、券商、基金、期货、信用评级等多个领域。此次金融业对外开放措施,较前期力度更大,覆盖领域更加广泛。之所以要扩大金融对外开放,主要是因为当前我国金融业的国际化进程,明显滞后于整体经济的国际化进程。一方面,从数量上来看,真正能够“走出去”、实现全球化布局的中国金融机构并不多,主要是一些政策性银行;且境外机构对国内金融的参与程度也不高,以债券市场为例,境外机构持有中国债券的比重仅为2.7%,显著低于发达国家的境外资本参与率。另一方面,从质量上看,我国金融机构的国际竞争力不高,这主要表现在提供金融服务水平和参与全球治理能力上。受传统金融以存贷为主导模式的影响,我国金融机构在提供财富管理、财务顾问和投资交易等契合国际发展脚步的多样化、高水平金融服务方面,仍然存在很大的改进空间。当前,国际整体经济形势并不乐观,中低速增长可能持续较长时间,在复杂的国际经济形势中,我们必须进一步加大开放脚步,增强金融开放对经济开放的支持力度。

**一方面,不将房地产作为短期刺激经济的手段,引导资金“脱虚向实”;另一方面,增加中小金融机构数量和业务比重,着力解决中小微企业和民营企业“融资难,融资贵”问题;同时,将科创板作为直接融资重要突破点,为科技创新型企业提供更精准的金融服务**

如何深化金融供给侧结构性改革?

首先要坚持市场导向,创新金融产品,拓宽投资渠道,深化金融产品供给侧结构性改革。

深化金融供给侧结构性改革,必须强化金融服务功能,找准金融服务重点,以服务实体经济、服务人民生活为本,加快完善金融体系内在功能,形成实体经济供给体系、需求体系与金融体系之间的良性循环。应坚持以市场需求为导向,积极开发个性化、差异化、定制化的金融产品。要降低房地产资产在总资产中的比重,不将房地产作为短期刺激经济的手段,促进投资流向制造业等发展潜力大、能创造高效益的实体经济部门,减少短期投机性资金,防范资金在金融体系空转,引导资金“脱虚向实”,为提高实体经济高质量发展作出贡献。应增加保险、债券、股票、基金及衍生性金融产品的供给,不断拓展业务范围,满足客户财富管理、投资交易、财务顾问等多样化的金融需求。同时,在创新金融产品、增加多样化金融产品供给的同时,也要做好风险识别和风险防范工作,防范金融市场异常波动风险,精准有效处置重点领域风险,进一步补齐监管制度短板,强化金融机构防范风险的主体责任,提高金融市场的风险定价和风险管理能力,为金融供给质量提供保障。

其次要化解融资难题,防控金融风险,深化金融体系供给侧结构性改革。

深化金融供给侧结构性改革,应以金融体系结构调整优化为重点,优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系,为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。一是增加中

小金融机构数量和业务比重,改进小微企业和“三农”金融服务,着力解决小微企业和民营企业“融资难,融资贵”的现状。中小银行应立足服务实体经济的初心和使命,回归本源、专注主业,坚持走服务基层、服务实体的专业化发展道路,在支持民营企业、小微企业和地方经济发展的过程中壮大自身。二是加强对金融体系和金融市场的监管,确保金融监管的步伐与金融体系结构性改革相同步。一方面,推动中小银行补充资本,将银行资本补充与深化金融供给侧结构性改革、加强金融风险防控基础能力以及促进中小银行健康发展结合起来;另一方面,要对各类非银金融机构的发展作出规范与引导,尤其是要加强影子银行和互联网跨界金融监管,促进新兴金融业态规范化发展。

再次要完善资本市场建设,发展直接融资方式,提供精准金融服务,深化融资渠道供给侧结构性改革。

深化金融供给侧结构性改革,必须建设一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。一是要完善资本市场建设,构建多层次的资本市场,大力发展股权融资、权益融资等直接融资方式,提高直接融资比重。要完善债务融资结构,合理优化企业债和公司债占比,增加对小微企业和民营企业的支持力度。同时,要根据宏观经济的降杠杆和稳杠杆目标,适当控制债务融资占比。要推动商业银行多渠道补充资本,支持商业银行发行创新创业金融债券等金融产品,增强金融服务实体经济能力,促进公司信用类债券发行准入和信息披露规则统一,完善相关制度建设,稳步有序推动债券市场双向开放。二是将科创板作为直接融资重要突破点。设立科创板并试点注册制是提升服务科技创新企业能力、增强市场包容性、强化市场功能的一项资本市场重大改革举措。可进一步将科创板作为直接融资的重要场所,支持科技创新型企业发展,不断拓宽股权融资渠道,为能够创造高效益的科技创新型企业提供更精准的金融服务。

最后要不断提高金融开放水平,深化金融政策供给侧结构性改革。

深化金融供给侧结构性改革,需要提高金融开放水平,提升我国金融机构的国际竞争力。金融机构“走出去”的前提,是要有开放的金融市场。目前我国已经成功开通了“沪港通”“深港通”“债券通”和“沪伦通”,应当以此为契机进一步促进资本市场开放,加深与国际资本市场的交流。金融市场开放的同时,也应合理考虑我国当前面临的具体国际环境,要与人民币汇率形成机制相协调和货币政策、财政政策相协调,合理谨慎地推进金融市场双向开放。伴随经济下行压力增大及美联储降息影响,中国货币政策受到广泛关注,若跟随美联储降息,则属于总量调节,并不符合金融供给侧结构性改革的要求;因此,当前我国货币政策应更多立足我国经济发展实际,注重结构性调节,合理引导资金流向,加大对制造业、中小微企业、民营企业 and “三农”机构的投资,以实现“稳增长、防风险、促改革”的综合调控目的。同时,进一步推进汇率市场化改革,完善汇率形成机制,稳步推进人民币资本项目可兑换。在鼓励金融机构“走出去”的同时,也应要求各金融机构不断提升服务水平,学习国际高水平金融机构的先进经营理念和监管举措,创新金融产品,迎合国际需求,提高核心竞争力和国际影响力。

(作者单位:山东财经大学金融学院)

干部挂职锻炼,挂的是职务,炼的是能力。但是一些干部,把挂职锻炼当成提拔升迁的“早班车”,风风火火下去,却总想着急急忙忙回去,这种身挂心不挂的“伪挂职”“挂伪职”现象,必须坚决杜绝。

## 切实防止“伪挂职”“挂伪职”

□ 孙玉浩

“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”干部要练就一身过硬本领,准确全面把握社会发展现实,真切了解百姓所思所想,少不得要在不同岗位、不同地方经受锻炼。

从省市选派精兵强将,下沉基层担任“班子书记”“第一书记”;遴选基层优秀干部,到省市直单位任职。可以说,干部挂职锻炼,已成为畅通干部交流渠道、掌握基层工作实情、锻炼干部过硬业务能力、实现“人岗相适”、促进干部队伍“能上能下”的有力抓手。

然而在一些地方,干部挂职锻炼却存在风风火火“下去”、又急急忙忙回去的现象;又或是欢欢喜喜“上来”,却流恋忘返动起了“歪心思”。对于挂职干部的去留、挂职工作的考核、挂职单位工作的延续等,目前还存在“断档”“缺页”的情况。如何写好挂职工作“后半篇文章”,让干部充分用好挂职经历,相关单位总结提炼出一些挂职工作规律,防止人回岗、纸入档就万事大吉的“虎头蛇尾”,这需要我们深入思考,准确把握利害关系,去伪存真、精准操作,真正把党的政策落实好,人民的干部选好用好。

干部挂职锻炼,挂的是职务,炼的是能力。选派精兵强将到不同岗位进行挂职,既拓宽了干部视野,增长了担当作为能力;又鲜明树立“好干部标准”,激发干部干事创业动力。但一些干部,把挂职锻炼当成提拔升迁的“早班车”,风风火火下去,却总想着急急忙忙回去。说到底,这些干部并没有真正扑下身子干工作,而是在身挂心不挂的“伪挂职”“挂伪职”倾向。对此,一定要严把挂职“入口”,精挑细选干部,注重过程管理,全程跟踪问效,努力去伪存真,把真挂职和“伪挂职”“挂伪职”的干部甄别出来。同时,用好反馈考核的“显微镜”,透过挂职工作成效,认清干部挂职“初心”。对挂职工作期间存在走读心态、畏难情绪、变通执行的干部,要及时调整,做到赏罚分明,营造风清气正、任人唯贤的政治氛围。

干部挂职工作,是我党锻炼干部、优化队伍、密切党群干群关系的一项长期有效的政策。可以说,干部挂职是常态,交流任职是常情。但好政策离不开精准执行,离不开深入扎实的落实落地。在基层一线,尤其是脱贫攻坚工作中,很多挂职干部由于工作出色、为民服务,而成为群众心里的暖心人。有些群众办事跑手续,甚至“只认人不认章”。诚然,这是对干部工作的一种高度认可,但挂职干部交流时间相对较短,一些群众经历干部的频繁调换后,反而对此产生了不信任情绪,心里“不踏实”,这既影响了干群“鱼水之情”,也有违挂职工作的初衷。这就需要我们要注重挂职政策的延续性,把工作重心始终放在人民群众这个“同心圆”上,做好挂职工作的“下半场”,把“民情档案”“百姓心声”传递下去,让挂职工作无缝衔接,开展顺畅,群众始终感受到温情、得到实惠。

此外,还要科学评估挂职工作的实施情况,及时总结经验做法,完善评价考核标准,发现并解决挂职工作中出现的各种问题。对挂职工作取得的成绩,涌现出的好干部、好做法,要及时调研总结,为进一步开展工作提供借鉴和思路。同时,要理性看待挂职工作中出现的不足。部分挂职干部,面对挂职岗位上专业上的不对口、创新渠道上的不畅通、跟踪问效上的不及时等,可能事倍功半,没有取得良好成效,对此,相关部门一定要帮助其自我反省,分析解决问题,总结挂职工作得失,并为进一步改进优化挂职方式积累经验。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

## 自觉把机关党建工作“置顶”

□ 王 琳

党建工作与业务工作如鸟之两翼,分工不分家,必须有机融合。我们要以高度的政治自觉,把机关党建工作“置顶”,聚焦问题难点、持续精准发力,努力实现机关党建由软到硬、由虚到实的根本转变。

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话,为我们加强机关党建工作、不断开创机关党建工作新局面,提供了根本遵循。

机关党建工作,是党的组织工作的重要组成部分,在整个党建工作中起着事关全局、举足轻重的作用。我们一定要以高度的政治自觉,把机关党建工作“置顶”,聚焦问题难点、持续精准发力,坚持从最基本的制度严起、从最基础的工作抓起、从最普通的党员管起,努力书写机关党建工作“新篇章”。

首先要领导重视。俗话说:“老大难,老大难,老大重视就不难”。一项工作落实得好不好,效果明显不明显,与领导重视、领导机关重视密不可分。抓实机关党建工作,要建立一抓到底的机关党建领导机制,领导干部率先垂范,以上率下,分組帮包、靠上指导,这既能唤醒主体责任意识,又能放大机关党建格局,实现机关党建由软到硬、由虚到实的根本转变。实践充分证



明,一项工作,领导重视就会势如破竹,高质量完成;领导不重视,执行效果就大打折扣,工作成效就不尽如人意。只要领导重视了,科学的领导体系建立了,严格的落实机制形成了,机关党建工作就有了蓬勃发展、开拓创新的基

础和前提。其次要深度融合。党建工作与业务工作如鸟之两翼,分工不分家,必须有机融合;一旦割裂开来、对立起来,就会“两败俱伤”。机关党建工作必须坚持站位全局,主动融入业务抓党建,把党建工作贯穿于业务工作的各个环节、各个过程和各个过程。党建与业务工作联系越紧密、融合越彻底,机关党建就越有生命力、影响力、感召力,业务工作也才能更具创造力、推动力、爆发力,两者并驾齐驱、无往不胜。要积极搭建创先争优、干事创业平台,组织开展红旗党支部、党员岗位先锋、优秀支部工作法等评选活动。同时,将机关党建工作情况纳入考核,作为评先评优的重要依据,更好推动机关党建与业务工作的有机融合。

再次要紧抓制度执行。“制度的生命在于执行。”开创机关党建新局面,加强制度建设是治本,紧抓制度执行是关键。制度缺乏刚性约束,势必影响工作推进。应加快建立领导帮包、党建指导员指导、部门一把手负责、党员干部推动的工作机制,形成压力层层传导、责任一级级压实、任务一个个落实的良好局面。如果只搞“大呼隆”“雷声雨”创建,机关党建就会成为“水中月、镜中花”;只有持续提高制度执行力,推进制度刚性运行,坚持用制度管人、用制度管事,才能管长远、立常效,机关党建才能成为“铁打的营

盘”,历久弥新。

再次要创优创新。创新是机关党建始终保持活力和旺盛生命力的根本动力。新形势下抓好机关党建,必须突破传统思维模式,跳出党建看党建,跳出党建抓党建,学会运用创新思维,探索创新模式,努力把党建的虚功做实,使呆板的形式变得生动活泼,让党员时刻牢记身份、发挥表率作用。要创新运用“互联网+党建”的思维,党员干部实行网上履职纪实,详细记录党组织生活和履职情况,系统自动评分,自动评定优劣,情况一目了然,让党员在对比中提升主动履职的意识。

最后,要加强监督考核。“没有规矩,不成方圆。”任何一项工作的顺利实施,都离不开严格的督查保障。机关党建工作内容繁多、任务繁重,离开了严格督查,责任不实、任务完不成,机关党建便会弱化、虚化、边缘化。只有加强督查、严格考核,才能真正推动机关党建各项有效制度落实到位,才能对全体党员干部进行“无死角”管理监督,对党员履职情况进行“可视化”考核评价,才能让党建工作成为促进工作的好手段、“硬杠杠”。要实行党的组织生活线上线下双考核,线上通过履职纪实平台即时评价,线下实行党的组织生活情况月报备、月通报,真正以强有力督导检查,推动党内基本制度落实到位。