

# “一带一路”国际合作新平台显雏形

## 大众视点

自中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称“上合示范区”）去年获批建设以来，青岛及胶州市全力推进规划建设，蹄疾步稳，全面起势。今年7月24日，中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过了《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，进一步明确了示范区的建设定位：打造“一带一路”国际合作新平台。这片火热的土地，牵动着全国乃至全球关注的目光。

上合示范区落址胶州经济技术开发区，这里高楼逐渐连片成群，海陆空立体交通网络日趋完善，一座现代化的新城已初具规模；这里，经贸、科技、文化等各领域互动日益密切，合作的深化让人充满期待。如今，站在更高位上，集聚更多要素，青岛正在凝心聚力，为实现上合示范区的宏伟蓝图，为推动东西双向互济、陆海内外联动的开放格局，为打造“一带一路”国际合作新平台奋力前行。



图①：上合示范区内的上合服务中心。图②：上合示范区的立体交通网络日益完善。图③：青岛至明斯克中欧国际班列驶出上合示范区青岛多式联运中心。

## 品牌之都又添金色名片—— 青岛倾力打造上合示范区

□ 经济日报记者 刘成

随着中央全面深化改革委员会审议通过《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，青岛亮出的这一金色名片更加引人注目。

2018年6月10日，习近平总书记在青岛考察时，在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。如今，青岛倾力打造的“一带一路”国际合作新平台已现雏形。

上合示范区落址于国家级经开区胶州经济技术开发区。示范区内，上合服务中心、上合国际创业孵化基地已经启用，上合国贸大厦、上合科技交流中心、国际人才公寓等已具备启用条件。胶州市上合示范区建设推进领导小组办公室主任郝国新介绍，目前这里已聚集开工项目17个，总投资约130亿元，其

中外投资项目6个。近期还将开工8个项目，总投资约98亿元。

青岛还积极打造政策服务高地。郝国新介绍，今年2月份，上合示范区被国家授予首批上合组织法律服务委员会交流合作基地。3月份，又成立了涉外法庭，初步构建起调解、仲裁、诉讼“三位一体”涉外法律服务保障和纠纷解决机制。“我们还与10家金融机构合作，成立了总规模100亿元的上合1号基金，目前已完成一期10亿元资金募集，并正式运营。”

金融合作也进入实质性阶段。日前，青岛农商银行与俄罗斯团结银行签署了互代理行协议，下一步将升格为互代理行。人民币与卢布直接结算也开始运行。

7月25日，“齐鲁号”中亚班列从上合示范区的青岛多式联运中心出发，十余天后抵达了中亚国家哈萨克斯坦。

这趟班列运载的货物有东南亚和日韩等国自青岛入境最终抵达欧亚国家的棕榈油、机械设备等，也有部分青岛及周边地区出口的汽车零件等。

日韩过境业务的路径在青岛已非常成熟，日韩货物通过海运到青岛港，通过胶黄小运转循环班列到达中铁联集青岛中心站，然后通过中亚中欧班列抵达目的地。如此到欧洲比全程海运至少节省一半时间。“现在已开通了中韩快线，下一步还要开通中日快线。”中铁联集青岛中心站市场营销部经理张照宇说。

国内的东临海陆互动更加频繁，中铁联集青岛中心站有7条国内班列，青岛港有42条国内班列，将经济腹地锁定于山东、江苏、河北、山西及河南，并与郑州、西安、西宁、乌鲁木齐等内陆枢纽城市联手建设海铁联运中转基地。加上青岛港拥有的137条外贸航线，青

岛基本形成了“东接日韩亚太、西联中亚欧洲、南通南亚东盟、北达蒙古俄罗斯”的国际物流大通道。初步实现了东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

这一巨大海陆平台，吸引了国内外众多企业的集聚。“日韩很多企业特别看好上合示范区的综合优势，去年以来我们到日韩招商很受欢迎，已经有十多家企业签约准备落户。”郝国新说。

定位高，平台才会大。郝国新告诉记者，这个定位意味着，青岛今后在基础设施、营商环境、服务体系建设等各个方面，要本着对内与京津冀、沿黄流域、东北三省发展互动，对外面向东北亚、中亚、日韩的高度来谋划，这将为青岛带来本质的变化。

（经济日报8月15日文章 本报有删节）

# 用好平台唱大戏

——探访青岛“上合示范区”建设

□ 光明日报记者 刘艳杰

从青岛市区出发，沿环湾路、青兰高速一路向西北，行至胶州湾湾底的胶州市东南部，入目是一个热火朝天的巨大工地。放眼望去，塔吊林立、高楼栉比。这里就是中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称“上合示范区”）。

7月24日，中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过了《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，进一步明确了示范区的建设定位：打造“一带一路”国际合作新平台，使这片火热的土地，牵动了全国乃至全球关注的目光。

随着“上合示范区”的推进，在“一带一路”的版图上，青岛拓展出更广阔的“筑梦空间”，而这最直观的表

现，莫过于通达四方的海陆空立体交通系统的迅速搭建。

中铁联集青岛中心站市场营销部经理张照宇告诉记者，“上合示范区”目前已开通国内外班列16条，包括2条国际回程班列，趟趟爆满。2019年上半年，已完成集装箱作业量35.2万标箱，同比增长55%。与此同时，山东省港口整合的大幕徐徐拉开。青岛港加快从“物流港”向“贸易港”转变，将发展版图从胶州湾“搬”到了全世界。陆向，对接“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊，青岛港海铁联运量连续两年居全国沿海港口第一位；海向，先后与吉布提港、埃及塞得港、马来西亚巴生港、俄罗斯圣彼得堡港等“一带一路”沿线港口建立了友好港关系，直达东南亚、中东、地中海、欧洲、非洲等地的航线数量已近70条。此外，青岛胶东国

际机场也将于明年正式投入运营，届时40余条国际航线、110余条国内航线将云集胶州。

随着示范区总体方案的获批，越来越多的企业和个人来到胶州寻求商机，这里迅速成为经贸辐辏之地。数字显示，不到一年时间，示范区已经接待了来自俄罗斯、塔吉克斯坦等上合组织国家的52批客户。截至目前，示范区已经集聚了228家贸易企业，为加速上合元素项目的落地，示范区还成立了总规模100亿元的上合一号基金，其中一期10亿元资金已正式运营。同时，也有一批青岛本土企业走出去，到俄罗斯、乌兹别克斯坦、柬埔寨等“一带一路”沿线国家进行投资设厂。

随着示范区的获批，政策带来的红利令人期待。“既然是示范区，有些政策需要先行先试。比如中亚国家

有丰富的牛羊肉、花生、棉花等物美价廉的产品，但很多产品我们没有进口过，双方也没有相关贸易协定。”青岛“上合示范区”管委会主任宋业敏说，打造“一带一路”国际合作新平台，示范区的建设必须在运输、仓储、关税、金融和法律服务等方面进行体制创新的创新。

用好平台唱大戏。建设“上合示范区”，不仅为青岛成为国家长江以北地区高质量开放的重要战略支点提供了新的平台，也为其建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市插上了新的翅膀；建设“上合示范区”，是一个多元经济和多元文化集聚、交汇与融合的历程，这个历程必将刻骨铭心，成为青岛城市发展史上的一段光辉岁月。

（光明日报8月14日文章 本报有删节）

# 危化品重大危险源 将实现实时预警

●全省443家涉及一、二级重大危险源企业全部安装数据采集设备，365家一级重大危险源企业全部接入系统，接入率100%，81家二级重大危险源企业已全部安装物联网采集设备，监测数据接入率达到85%。力争在年底前，我省将接入全部三、四级重大危险源罐区，并将监测预警范围逐步扩至生产装置等，实现全覆盖

●以风险等级最高的红色预警为例，系统运行后，将同时向省、市、县（园区）、企业4个层级即时推送，未处置降级前，每30分钟将推送一次预警信息。企业可通过系统及时了解重大危险源风险动态，从被动应急处置转向提前预防、管控风险。应急管理部门一方面能实时监督企业消除隐患，另一方面可更有效地分配监管力量

□记者 付玉婷 报道  
本报青岛8月15日讯 我省是危化品风险监测预警系统建设的全国唯一试点省份，记者从今天在青岛召开的全国危化品安全生产风险监测预警系统建设现场会上了解到，今年10月，上述系统将在我省率先建成运行，实现对危化品重大危险源的动态感知和实时预警。

从全国看，当前安全生产执法检查主要依靠经验和主观判断。因缺乏专业力量，聘请专家参与是惯例，但后者偏重现场，对企业本质安全水平及系统性问题掌握有限。日前对青岛、潍坊20家企业的问卷调查显示，去年一年接受检查次数最多的可达46次，被处罚的只有2家合计3次，往往安全状况越好，被执法检查次数越多，充分反映出传统执法检查缺乏导向性、效率偏低。

危化品风险监测预警系统，是通过在企业端部署物联网采集设备，实时采集储罐温度、压力等关键参数和监控中心图像及重大危险源罐区的视频图像，并通过卫星影像对重大危险源风险进行定位。这些“动态精准画像”，结合企业周边人口密度、存储介质性质等固有风险，最终能自动提供重大危险源动态风险，自动生成包含预警原因、风险态势变化等内容的评估报告，向省、市、县（园区）、企业进行预警。

以风险等级最高的红色预警为例，系统运行后，将同时向省、市、县（园区）、企业4个层级即时推送，未处置降级前，每30分钟将推送一次预警信息。企业可通过系统及时了解重大危险源风险动态，从被动应急处置转向提前预防、管控风险。应急管理部门一方面能实时监督企业消除隐患，另一方面可更有效地分配监管力量。省应急厅总工程师张秀文介绍，系统试运行至今，较好地推动了从“要我安全”的监管落实向“我要安全”的主动管控转变。

截至目前，全省443家涉及一、二级重大危险源企业全部安装数据采集设备，365家一级重大危险源企业全部接入系统，接入率100%，81家二级重大危险源企业已全部安装物联网采集设备，监测数据接入率达到85%。323家企业的视频信号全部接入，接入率为73%，并初步试点接入了5个铁塔高空瞭望点的视频，基本完成相关建设任务。

山东目前有危化品生产企业1935家，85%为中小型企业，多品种交替生产，间歇式生产、跨行业经营情况突出，安全管理水平不高。张秀文透露，在完成一、二级危化品重大危险源罐区监测预警的基础上，力争在年底前，我省将接入全部三、四级重大危险源罐区，并将监测预警范围逐步扩至生产装置等，实现全覆盖。

此外，在目前危化品安全生产风险监测预警试点先行的基础上，我省还将逐步扩展到非煤矿山、地质灾害、森林防火、城市安全等全行业领域监管。

# 济南大力打造智慧社区

首批200个社区配备智慧社区自助服务一体机

□记者 昆明春 报道  
本报济南8月15日讯 记者今天从济南市民政局获悉，依托“智慧泉城”平台，济南大力开发打造“互联网+社区”的智慧社区，首批200个社区已配备智慧社区自助服务一体机，可以链接62个市直部门、8800万条数据、50多个应用，基本涵盖了市民对社区信息化服务的需求内容，让“信息多跑路，居民少跑腿”在社区成为现实。

据介绍，济南市创新机制，精准施策，加大投入，不断提升省城社区治理水平。该市在全国率先明确社区办公用房一楼面积不少于300平方米。实施社区综合服务用房改造提升“三年行动计划”，市级每年投入4000万元，计划到2020年全市80%的社区综合服务用房面积达到1000平方米以上。同时，社区“两委”成员人均财政拨付经费近9000元，扣除“五险一金”后平均工作报酬达6300元，极大调动了社区干部干事的积极性。全市3个区、3个街道、11个社区被民政部授予“全国和谐社区建设示范单位”；2个社区入选“全国100个优秀社区工作法”；涌现出陈叶翠、田象霞、刘云香等一批全国闻名的优秀城乡社区工作者。

# 推广“无还本续贷”，建立“1+4”金融政策支撑体系

# 烟台融资流程再造畅通企业“血脉”

## 大竞赛 大比武

□ 本报记者 董卿 从春龙

要不是的一笔500万元的“成果贷”雪中送炭，山东鲁电线路器材有限公司就失去了一个大“订单”。

位于栖霞市桃村镇的鲁电线路器材有限公司，是一家专业研发制造10kV-500kV输电线路金具、复合绝缘子的高新技术企业。今年5月，企业一个重要项目投标急需款，但是去年底该企业向银行申请的贷款一直没办下来。邮储银行栖霞支行5月3日到鲁电走访时得知这一消息，立即为企业开通了绿色通道，现场办公组织材料上报审批，5月9日审批通过，5月12日500万元“成果贷”就发放到位。

融资难、融资贵，是科技型中小企业成长道路上的“拦路虎”。烟台针对科技型中小企业推出“科信贷”“成果贷”等方案，进一步明确了示范区的建设定位：打造“一带一路”国际合作新平台，使这片火热的土地，牵动了全国乃至全球关注的目光。

“烟台市设置专门绿色通道，专人专岗，优先办理科技型中小企业授信业务，加快审贷效率，解决了企业融资的燃眉之急。”烟台科技局局长李勇军告诉记者。烟台蓬莱阁葡萄酒有限公司有一笔短期流动资金贷款300万元于今年3月到期。企业由于2019年加大高端产品的开发，占用了较大的流动资金。当得知政府在大力推广“无还本续贷业务”，企业便向中国银行烟台分行申请办理“中银接力通宝”业务。经该行调查了解，企业具备还款能

力且不存在逾期欠息等不良行为。经审核确定借款人申请“中银接力通宝”业务的合理性与可行性后，该行与企业对接，项目于2月28日获得批复，3月7日顺利发放贷款。

中行的“中银接力通宝”业务是“无还本续贷”业务的一种。据烟台银保监局统计，今年上半年，烟台全市共有36家银行机构开展了续贷业务，续贷余额共计418.99亿元。其中，小微企业续贷余额共计309.73亿元，小微续贷占比为73.92%，较年初增加23.05亿元，较去年同期增加64.75亿元，同比增加26.43%。

经济是肌体，金融是血脉。为推动金融高质量发展，有效解决小微企业融资难、融资贵问题，近日烟台市出台了“1+4”五个金融政策性文件，建立新一轮金融业发展的政策支撑体系。“1”是《关于进一步支持金融业高质量发展的意见》，“4”是《关于实施服务企业融资“金桥”计划的意见》《关于进一步做好

防范化解金融风险工作的实施意见》《烟台市银行业金融机构考评奖励暂行办法》《关于加快推进山东省区域性基金管理中心建设的实施方案》。“1+4”金融政策为助推全市新旧动能转换、高质量发展提供了金融支撑。

《关于进一步支持金融业高质量发展的意见》推出10条创新政策，如对全市主导产业和战略性新兴产业新发放的单笔超过5亿元的3年以上中长期贷款项目，给予银行机构100万元的一次性业务补助；设立烟台市资本市场开放创新发展引导资金。

此外，烟台还首次提出服务企业融资“金桥”计划，通过设立市级应急转贷基金、市级企业发展股权投资基金、地方资产管理公司、市融资担保公司等四项10亿级扶持工具，搭建政府、金融机构和企业融资协同合作桥梁，帮助企业解决融资困难、化解流动性风险，保障重点企业稳健运营。

（上接第一版）台风虽然退去，但部分地区仍有积水内涝，灾后家园重建、排水清淤、卫生防疫、情绪安抚等一系列工作依旧繁重。

“谢谢你们的照顾，住在这里的几天，我喝的一直是热水。”76岁的兰陵县长城镇庄庄村村民樊爱生在离开镇中心小学宿舍楼时，回头对安置点负责人于秀玲竖起了大拇指。

全省各金融机构积极履行社会责任，超过2000个营业网点设为临时避险安置点，组织志愿服务队180余支，积极投入抢险救灾。

环境消杀、疫情监测、人群免疫状况评估、紧急疫苗接种……卫生健康部门积极做好卫生防疫工作，确保受灾地区灾后无大疫。

（□采写：杨国胜 都镇强 石如宽 方全 贾瑞君 王世翔 马景阳 张环泽 杜辉升 郑颖雪 王新蕾 齐静 统稿：方全 毛鑫鑫）

（上接第一版）推动了全省重点工作落实；稳就业政策落实，城乡生活垃圾分类治理，破解融资难融资贵，田园综合体建设等调研成果，以不同形式进入决策。

省机关事务管理局按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，坚持问题导向，将局属事业单位转企改制工作确定为整改落实的重点，切实维护干部职工切身利益。根据省政府批复，省机关事务管理局所属济南东郊饭店、济南山东宾馆、省级机关汽车服务中心改制为国有企业，共涉及在职职工228人，离退休职工302人。由于3家改制单位涉及人员多，历史遗留问题复杂，特别是转制经费缺口较大，造成转企改制工作一直未能取得实质性进展。在深入调查、全面分析研究的基础上，省机关事务管理局全力推进工作，用足用活政策，举全局之力积极协调资金。目前转制工作正按照程序有序推进，力争在年底前全面完成，彻底解决历史遗留问题。