

新中国成立70周年看巨变，品质市中——

以转型促变革推动高质量发展

□ 本报记者 张鹏程 申红

70年风雨兼程，70年拼搏奋进。8月8日上午，济南市委宣传部、市政府新闻办公室举办“开启新征程 奋进新时代——全力谱写品质市中建设新篇章”为主题的庆祝新中国成立70周年系列新闻发布会首场发布会，颂扬爱国情怀，展示市中巨变，呈现品质市中追梦前行的铿锵步伐、蓬勃生机。

在不断奋进的历史进程中，济南市中区发生了哪些变革？取得了哪些历史性成就？将以怎样的精神状态走在建设“大强美富通”现代化国际大都市一流中心城区大道上？通过此次“首秀”，市中区在经济社会发展进程中的满满亮点也随之展现。

转型升级：推动高质量发展

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，市中区强力推进项目建设，持续优化营商环境，不断加大“双招双引”力度，千方百计改善民生，全区综合竞争力进一步提升，先后荣获全国平安建设先进区、省级现代服务业集聚示范区、全省文化强省建设先进区、山东大数据产业集聚区、省级创业型县区等荣誉称号。

城市道路工程文明施工管理规范出台

济南道路建设“有规可依”

□ 记者 张鹏程 通讯员 李东于 于亚南 报道

《规范》指出，要充分利用大数据、云计算、人工智能等先进技术，实现对工地施工、装备设施、人员的全过程现场动态管控。在扬尘治理环节，济南市交通运输局采用智能监控系统，当场尘检测仪数值超标时，自动开启喷淋系统，待数值正常后自动关闭，实现智能驱动。在钢筋加工区，采用智能机器设备，比如焊接机器人，不仅提高了焊接质量，同时避免了焊接过程中不利因素对焊接工人身体健康造成的伤害。项目管理中，还引入BIM技术，完成了从传统施工中被动“遇到问题，解决问题”到主动“发现问题，解决问题”的一个转变过程。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

《规范》指出，要充分利用大数据、云计算、人工智能等先进技术，实现对工地施工、装备设施、人员的全过程现场动态管控。在扬尘治理环节，济南市交通运输局采用智能监控系统，当场尘检测仪数值超标时，自动开启喷淋系统，待数值正常后自动关闭，实现智能驱动。在钢筋加工区，采用智能机器设备，比如焊接机器人，不仅提高了焊接质量，同时避免了焊接过程中不利因素对焊接工人身体健康造成的伤害。项目管理中，还引入BIM技术，完成了从传统施工中被动“遇到问题，解决问题”到主动“发现问题，解决问题”的一个转变过程。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

“花钱共问效”

济南首创预算绩效“五方协同精准联控”机制

□ 本报记者 昆明春 本报通讯员 王鲁飞

绩效指标覆盖446个预算单位

一方面是急需资金的项目嗷嗷待哺，一方面却是大量资金沉淀在账户上无效闲置。如何统筹解决“财政资金缺口与低效无效闲置并存”的突出矛盾？

“济南市的做法就是从全面实施预算绩效管理入手，在深入调研和充分论证的基础上，出台《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》及《济南市市本级部门单位预算绩效管理暂行办法》和《济南市市对下转移支付资金预算绩效管理暂行办法》两个配套的具体工作办法。”济南市市财政局相关负责人介绍说，5个方面的17条改革举措，扩大了绩效管理范围，提高了预算绩效管理的科学性和规范性。

记者了解到，济南市创新性地提高预算执行效率的“目标化”“制度化”“信息化”，在全省率先创设预算执行进度、预算支出率、预算申请资金率等3个共性绩效指标。按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，倒逼有关部门健全绩效目标内部编报机制，确保预算编细编实编准，切实提高预算编制情况和实际执行情况之间的吻合度。

市中区坚定不移发展总部经济、楼宇经济，有移动、联通、铁塔、鲁能、西门子等大型总部及区域型总部企业179家，建筑面积5000平方米以上的商务楼宇86座，其中亿元楼宇27座；金融产业3年累计完成增加值748.2亿元，银行、保险业总部机构分别占到全市的45%和35%，东亚、恒生、汇丰等外资银行落户市中；高标准打造山东新金融产业园、济南国际创新设计产业园、山东数字经济产业园、济南市“互联网+”型创新创业综合示范园等特色园区平台。

此外，市中区在全市率先成立了投资促进局，大力实施“双招双引”，2016年以来累计引进千万元以上项目3352个，其中亿元以上项目425个，各类市场主体达到8.7万户，市中区的发展后劲持续增强。

铁腕拆违：城乡面貌再提升

违章建筑不仅影响市容市貌，还阻碍着一个地区的发展。近年来，市中区坚持铁腕拆违，2016年以来累计拆除违法违章建筑1.04万处981.3万平方米，建设口袋公园199处，创造了“即拆即清即建即绿即亮”的市中模式。

在发展夜经济的呼声越来越高的背景下，

市中区实施“亮化”工程，对城区12条道路、78栋楼体进行了夜景亮化，城市夜景更加绚丽多彩。

市中区近年来淘汰改造燃煤锅炉42台，完成942家“散乱污”企业整治；玉符河综合治理工程成效明显，完成西圩子壕、兴济河等6条黑臭水体治理任务，辖区水生态环境显著改善；治理破损山体10座，建成马武寨山、郎茂山等山体公园13座，更是成为全市山体公园最多的区（县）。

45证合一：优化营商环境

新时代，经济社会发展与广大群众有了新需要、新期盼。市中区着力打造亲清新型政商关系，有效彰显了市中温度、市中力度、市中速度。

编制并公布行政权力清单、责任清单和行政审批中介服务收费项目清单；完成工商、质检、食药监和卫生计生管理体制改革，调整设立区行政审批局、企业服务中心等部门，全面完成机构改革任务，市中区形成了精简高效的行政管理体系。

“一次办成”也在市中不断深化。据了解，市中区确定区级政务服务“一次办好”事

项799项，确定“零跑腿”事项43项，区级行政许可事项可全程网办率、审批系统按时办结率、网上咨询按时回复率均达到了100%。

在整合涉企证照事项方面，市中区实现了“45证合一”，实行“一址多照、一照多址”“席位注册、集中注册”，为企业创造了便利条件。作为国家级社会管理和公共服务综合标准化试点，市中区政务大厅于今年6月获评“全国政务大厅优秀案例智能决策奖”。

社会事业全面发展，近年来市中区持续加大教育投入，现有区属学校82所、幼儿园187所，集团化办学实现了100%全覆盖，教育水平全国知名、省内一流。全区已建成区级社会福利服务中心4处、街道综合养老服务中心4处、城市日间照料中心25处、农村幸福院16处，基本实现了养老服务全覆盖。持续深化医联体建设，扎实推进公立医院综合改革，成立家庭医生团队200个，健康服务水平不断提升。

新时代、新起点、新征程，市中区委副书记、区长谢堃表示：“市中区将既当好‘店小二’，又当好‘急郎中’，市中区将全力营造‘金牌环境’，不折不扣落实好‘12100’民生工程，实施好‘六大温暖市中’行动，努力让群众的幸福更有‘质感’，让市中的发展更有‘质感’。”



□ 昆明春 报道

据济南市防汛抗旱指挥部通报，从8月8日8时至13日16点，济南市平均降雨215.4毫米，这场暴雨使济南各大泉群得到了有效补给。8月14日，趵突泉和黑虎泉的地下水位分别达到了28.54米、28.52米，与8月10日相比，分别提升了0.59米和0.67米。济南泉水不仅大幅摆脱了警戒水位，而且持续喷涌16年已成定局。图为雨后欢腾喷涌的黑虎泉。

公租房互换房源有了官方“说明书”

□ 记者 昆明春 报道

《规范》指出，要充分利用大数据、云计算、人工智能等先进技术，实现对工地施工、装备设施、人员的全过程现场动态管控。在扬尘治理环节，济南市交通运输局采用智能监控系统，当场尘检测仪数值超标时，自动开启喷淋系统，待数值正常后自动关闭，实现智能驱动。在钢筋加工区，采用智能机器设备，比如焊接机器人，不仅提高了焊接质量，同时避免了焊接过程中不利因素对焊接工人身体健康造成的伤害。项目管理中，还引入BIM技术，完成了从传统施工中被动“遇到问题，解决问题”到主动“发现问题，解决问题”的一个转变过程。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

《规范》提出，施工现场要规范合理、作业环境整洁卫生、施工组织科学高效、现场施工文明有序、职工身心安康、施工环境和谐良好。此外，济南市坚持“以人民为中心”的理念，《规范》提出，施工过程中要按照“少封一米是一米、少挡一天是一天”的理念，最大限度降低施工对市民出行的影响。

互换”的原则下自行寻找互换意向对象，也可通过市住房保障部门建立的互换住房登记信息平台登记换房信息、匹配意向对象。但需要注意的是，济南市住房和城乡建设局在原有规定文件的基础上，印发了《关于规范公共租赁住房房源互换工作的通知》，明确了房源互换的原则和程序，为有换房需求的家庭提供了官方“说明书”。

济南市规定，互换工作办理按照“你不跑，我来跑”的原则，为申请人提供“一站式”服务，在非要件材料不全时，可先行“容缺受理”，随后补齐材料。

双方达成初步互换意向后，可协商选择到其中一方所在项目运营管理机构提出申请，运营管理机构（以下简称“主办方”）进行现场核实，指导填写“房屋互换申请表”并向对应项目的运营管理机构（以下简称“协办方”）发出协同办理要求。

经核查承租家庭基本符合互换条件的，

双方可先行签署由保障中心统一定制的“互换协议书”，并同步提交相关办理资料。运营管理机构各自根据“互换协议书”组织物业服务企业、双方家庭共同入户查验房屋，对损毁或不能正常使用的设施设备进行修复后，办理房租、水、电、物业服务等相关费用清算手续。

上述工作完成后，由区住建部门对申请家庭的保障资格进行复审，符合条件的主办方向保障中心报送申请材料，保障中心结合复审结果、查验结果等出具“同意互换”或“不同意互换”的书面意见。同意互换的，互换家庭在运营管理机构协助下办理费用结算、押金调整、退房交接等手续，并在住房保障信息系统中录入相关信息生成新租赁合同，重新签订的租赁合同，租期、租金标准等按《济南市公共租赁住房使用管理办法》执行。

平阴县税务局以考核机制为抓手 推动减税降费政策落地生根

一是科学建机制，确保督导长效落实。县局以绩效考核为抓手，纳入年度目标体系，强力推进，狠抓落实。明确以减税降费制指标、绩效办定期考核、纪检组全程监督的考核机制，驰而不息，抓好各阶段工作落实。

二是合理定指标，不断增强责任意识。依据上级部门要求和县局实际，从组织机构、工作落实、征管考核、服务宣传、督察督办、舆情防控等各方面对指标进行科学承接和分解，通过科学研究，充分讨论，在综合考虑实际性和鼓励创造性的基础上，制定下发了详细的实施减税降费工作专项绩效考核办法。

三是监督全过程，确保压力层层传导。围绕考核要点，建立减税降费重点工作事项周报清单制度，制定监督检查工作任务台账表，重点对各职能部门的工作进度进行督察，并及时通报指标落实情况。同时，综合运用监督执纪“四种形态”，特别是第一种形态，对减税降费政策贯彻执行中发现的问题督促整改到位。

四是工作求实效，鼓励创先争优精神。加强考核结果运用，在年度部门评定和个人考核中，将减税降费指标考核情况作为重要因素，评选先进，积极鼓励；同时严格落实问责惩戒，对考核排名落后的责任单位，严肃处理，追究工作责任，以有力的督导手段倒逼工作推进。（赵明）

农行济南分行慰问受灾群众

台风无情，农行有爱！8月12日下午，农行济南分行负责人带领个人金融部、农户金融部、章丘支行相关负责人来到台风“利奇马”过后济南章丘区受灾严重的相公庄进行慰问，并提供力所能及的帮助。

济南分行负责人首先来到相公庄小学安置点，给相公庄皋西村等3个村受灾人员送去最为需要的矿泉水、方便面、火腿肠和雨衣等物品，与现场负责安置工作的办事处主任、民政所所长等进行了交流，了解受灾、安置情况和需求。农行负责人表示，农业银行作为国有大型商业银行，始终牢记“服务三农”的使命，面对灾难，农行始终与广大人民群众的心连在一起，有困难与大家一起承担，在灾后重建家园的过程中，农行将积极配合政府做好金融服务，全力解决好灾民的生活问题和经营困难。之后，农行济南分行负责人又来到农行章丘相公庄支行，查看了网点暴雨后房屋、设备、系统运行等情况，并要求支行在恶劣天气情况下，在保证正常营业服务的同时，一定要注意人身和财产安全，及时联系乡村相关部门，第一时间了解受灾群众需求，做好灾后重建及农村生产经营恢复等金融支持工作，切实履行好农业银行的社会责任。（陈东林 王正伟）

逐笔严格按项目实际支出进度和绩效情况实行精准拨款，尤其对1000万元以上工程建设项目资金，会同主管部门进行实地核查；对问题严重或整改后不到位的予以暂缓或停止预算拨款，甚至收回已拨资金。对预计年底无法支出的项目资金及时进行精准清理收回，调整用于全市重点项目。

“但预算绩效管理是一项综合性系统性工程，单单依靠财政部门一方难以达到理想效果。”济南市财政部门进行实地核查；对问题严重或整改后不到位的予以暂缓或停止预算拨款，甚至收回已拨资金。对预计年底无法支出的项目资金及时进行精准清理收回，调整用于全市重点项目。

“五方协同精准联控”工作机制，创新之处就在于形成齐抓共管工作合力，实现无缝隙、全覆盖的“阳光绩效监控”。

比如，市人大重点审查监督支出预算、政策和项目实施效果，确保资金的使用效益；市纪检监察部门通过巡查和专项监督，促进预算绩效管理工作的全面落实；市委组织部将预算绩效指标纳入全市经济社会发展综合考核和干部政绩考核体系；市财政局负责指导各部门开展预算绩效管理，对实施情况开展督导检查；市审计部门依法对预算绩效管理情况开展审计监督，并将预算绩效管理情况纳入领导干部经济责任审计范围。财政、审计等部门负责将发现的违法违规问题线索及时移送纪检监察机关。这种“济南模式”最大限度地保证了政府预算绩效以及重大政策和项目的实施成效。

五方协同形成齐抓共管合力

如何确保预算精准执行、精准清理？济南市在预算执行环节遵循“零化沉淀”理念，建立“项目绩效跟踪评估+支出进度和资金闲置预警整改+动态精准清理”机制，加强对绩效运行情况的监控管理。

据介绍，通过跟踪评估，济南市财政部门

据了解，济南市在编制2019年预算时，绩效指标已覆盖446个预算单位的1500余个项目，涉及部门预算专项资金约600亿元，在编制2020年预算时将进一步实现全覆盖。

“三个挂钩”拧紧预算水龙头

为实现预算精准编制，济南市规定，实施重大政策和项目预算编制“三个挂钩”：一是与事前绩效评估审定的下年度资金实际需求等挂钩，精准安排项目预算；二是与预算绩效目标挂钩，主要根据设定的预算执行进度、预算到项目率、预算支出率等共性指标等，精准核定项目预算；三是与上年预算执行绩效挂钩，对绩效好的政策、项目优先保障，对低效无效资金一律削减或取消，硬化预算和绩效约束，源头防控资金沉淀的产生。此举可谓拧紧了预算管理的“水龙头”。

据介绍，在编制2019年部门预算中，济南