

■聚焦开发区建设

一次踏勘，一本报告，一次评审，出一个批复，向流程便捷的背后展开攻坚

“多评合一”让项目落地手续费用节省9成

□本报记者 贾瑞君 李广寅
本报通讯员 王刚

预审5分钟、打印营业执照10分钟、公章刻制备案30分钟、银行开户40分钟……日前，在东营经济技术开发区行政审批服务中心，提前完成企业核名和设立登记后，山东凯辰文化传媒有限公司仅用不到1天就完成了新开办企业的业务办理。

“没想到办理得这么快！跟工作人员说几句话的功夫，营业执照就办完了，连复印身份证都免了，而且还能当场取证。”山东凯辰文化传媒有限公司的委托办理人李妍妍拿着营业执照告诉记者，以前来办理业务，光核名就要等待好几个工作日；如今，在提交材料后，预审、受理、审核等环节一气呵成，仅用不到15分钟，就拿到了打印好的营业执照。

得益于推行的“一窗受理、并行办理”模

式，东营经济技术开发区将原来办理企业开办业务的时限由20多个工作日变更为3个工作日以内，并将原来办理业务需跑多个部门、跑多次改变为企业设立登记只跑一次，大大方便了办事群众。

今年以来，东营经济技术开发区树立“营商环境就是竞争力、就是生产力”的理念，已经推出了代办帮办、一窗受理、一次告知、免费邮寄等一系列服务，并在政务大厅全面推开，形成了一套完整的工作流程。

“但仅仅流程上的方便快捷，远远不能完成‘为客商提供最优质服务’的承诺，对企业来说，只跑一次固然是极大的便利，但最大限度地节约项目落地时间，节省制度性成本，将有限的精力和宝贵的资金用于生产、人才引进和科技研发，才是他们最为看重的。”东营经济技术开发区行政审批服务局投资发展负责人王明杰说，当前，开发区聚焦矛盾、顶住压力，开始向流程便捷的背后展开攻坚，第一刀就瞄向了“多评合一”。

“所谓的多评合一，落到实处，就是一次踏勘，一本报告，一次评审，最终出一个批复。”王明杰向记者介绍，以环评的办理流程为例，以往的项目落地是企业立项完成之后找中介编制环评报告，编完环评报告递交到环保窗口后去现场踏勘，踏勘合格才能组织评审，评审如果存在问题的话还需反复修改，直到没有问题之后才能出批复。

“现在推出的‘多评合一’，就是将这些评审内容进行打包，把这些内容交给各单位推荐出来业务好的中介联合统一处理，这就相当于形成了一个工作专班，各中介机构分头行事，又互联互通，信息共享，有问题一次性修正，没问题一次性批复，这样一来便节省了评审环节的时间，提高了项目落地的效率。”王明杰说。

“多评合一”的模式，完成了部分审批的“流程再造”，让项目落地时间再一次缩减，山东聚芯光电科技有限公司宽禁带半导体项目成为了第一批受益者。“以前整套手续办下

来，不加报告编制的时间，少说也要用去三四个多月，而现在加上编报告的时间一共是花了16天。”公司副总经理闫稳玉说，前期为了应对审批，公司提前准备了几十万元的费用用于编制准备材料；而今借助“多评合一”，公司只提供了一个七十多页的综合科研报告便把环评、安评手续全部办完，报告将市情民情介绍等一些无关紧要的内容去掉，保留了和项目相关的关键性数据、条件数据等，“整个流程下来一共花了3万元钱，让我们企业节约资金大约90%左右。”闫稳玉高兴地说。

除了对项目落地实行“多评合一”之外，东营经济技术开发区针对区内的重点项目还采取了“1+3+X”手续办理推进模式，即1个项目、三名手续推进人员、多个职能部门配合办理，实现企业、中介、政府无缝隙对接，变过去被动审批为主动，极大地提升了服务效率，推动着服务型政府从纸上落到实地。今年上半年，开发区签约落地项目48个，计划总投资106亿元。

□记者 李明
通讯员 李伟伟 报道

本报快讯 7月31日，顺着黄河大堤眺望“临合蜜”示范基地，基地内采摘瓜果的游客络绎不绝，全国各地的批发商也在排队装车。临河瓜果农民专业合作社社长王艳艳告诉记者：“黄河滩区土壤黏黏相间，有机质和矿物质丰富，水浇条件好，特别适合种植瓜果。现在基地种植面积5000亩，注册了‘临合蜜’商标，通过了农业部生态无公害农产品认证、绿色食品认证，成功举办六届采摘节，‘临合蜜’品牌越来越响了。”

今年，利津县启动乡村振兴示范片区建设工程，临河片区作为乡村振兴示范片区重点创建，主要实施现代农业产业园产业大道工程、新发牧业三产融合项目、新立金硕采摘基地项目等一批农业产业项目。并统筹考虑基础设施、村庄绿化、人居环境整治等要素，挖掘每个村庄的自然、历史、民俗、文化等特点，以高水平规划引领高水平建设，塑造好片区风貌。全县同步推进汀罗镇铁门关片区、北宋镇金河滩示范片区等乡村振兴示范片区建设工程，集中打造一批示范样板，形成示范带动效应。

“在深入实施乡村振兴战略过程中，我们坚持高点规划牵动、城乡融合驱动、典型示范带动、分类施策联动，以乡村振兴示范片区建设为抓手，在各镇街也打造示范片区，带动全面乡村振兴。”利津县实施乡村振兴战略工作专班办公室主任刘炳岭介绍。利津县出台了《关于加快推进县级涉农资金统筹整合全力支持乡村振兴的实施意见》，设立3000万元基金，扶持乡村振兴重点工程（项目）、乡村振兴示范片区、乡村振兴特色产业项目，确保产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大振兴项目规划一片、建成一片，发挥示范引领和带动作用。

利津县通过以发展工业园区的模式建设农业园区和田园综合体，突出示范片区、园区建设，大力发展农产品精深加工业，积极培育壮大农业新业态，推进农村一二三产业融合，努力打造优质农产品生产、加工、供应基地，实现农业规模化、差异化、高质量发展，为打造乡村振兴齐鲁样板作出利津贡献。北宋镇金河滩示范片区依托沿黄优势，在基础设施、产业发展、品牌打造等方面加强谋划，以“金河滩”田园综合体试点项目建设为抓手，聚力推介“金河滩”农产品区域公共品牌，积极发展智慧农业、精准农业，着力打造高品质、有口碑的“金字招牌”。

实施乡村振兴战略是一项系统工程，不仅要求经济繁荣、社会发展，而且要求环境优美、生态宜居。为此，利津县出台了《利津县农村人居环境整治三年行动实施方案》，动员各方力量，整合有效资源，加快补齐农村人居环境短板，大幅提升农村人居环境面貌，今年75%的村庄完成整治任务，基本实现村庄规划编制、生活垃圾收运处置、无害化卫生厕所改造全覆盖，生活污水处理率大幅提升，生态环境质量显著提升，村民环境与健康意识普遍增强，管护长效机制初步建立，生活环境干净整洁有序，广大农村呈现“生产美、生活美、生态美”的全新局面。

大学生获全国管理决策模拟大赛特等奖

□记者 王晶
通讯员 闫雯雯 报道

本报东营讯 7月21日至23日，2019“中博教育杯”创新创业全国管理决策模拟大赛全国总决赛在西安师范大学举办。经过两天的拼搏，来自中国石油大学胜利学院的张勇、闫鹏、刘子煊三位同学所组成的“胜利队”从96支队伍中脱颖而出，取得了804行业第1名的好成绩，并获得了本届大赛全国总决赛特等奖。同时，“胜利队”指导教师王明也获得了全国管理决策模拟大赛总决赛“优秀指导教师”荣誉称号。

全国管理决策模拟大赛是以虚拟商业系统《商道》为竞赛平台，充分模拟创新创业市场走势的大赛。参赛队员需要在高仿真的企业经营环境中，作为虚拟公司的决策者，研究市场行情以及分析市场竞争对手，从而作出生产、经营、筹资、投资决策。

据了解，此次是中国石油大学胜利学院学子连续四年参加该项比赛，其中，2017年、2018年均获得了全国总决赛二等奖，今年获得的全国总决赛特等奖实现了学校在该项比赛中的突破。另外，在今年的全国半决赛中，胜利学院其他参赛队伍也获得了2项一等奖和3项二等奖的好成绩。

“90后”护士赴济捐献造血干细胞

□通讯员 徐金磊
记者 李明 报道

本报东营讯 7月30日，东营市第39例造血干细胞捐献者周伟，赴济南成功捐献后归来。周伟现为胜利医院麻醉科一名“90后”护士，今年4月，她接到中华骨髓库山东分库的电话，一名患者需要移植造血干细胞挽救生命，而她和这位患者初次配型成功。

“2014年我正式成为一名造血干细胞捐献志愿者，今天得知配型成功的信息后，在单位高兴得跳了起来。陌生人之间造血干细胞配型的成功概率只有十几万分之一，我很珍惜这来之不易的‘缘分’。”周伟说，人体内的造血干细胞具有很强的再生能力，捐献造血干细胞不会影响健康。

东营市红十字会工作人员介绍，近几年，志愿加入中国造血干细胞捐献者资料库的队伍在不断扩大，截至目前，东营有5582名志愿者加入中国造血干细胞捐献者资料库，其中，成功捐献者达39例。

10年间财政列支资金从200万元增长到1700余万元

广饶大病补偿为重病患者“遮风挡雨”

□记者 李明
通讯员 谭芳 崔新 孟建 报道

本报广饶讯 7月27日，广饶县广饶街道的孙卫锋收到了县级大病补偿款。孙卫锋夫妻俩经营着一个卖肉摊，日子本来过得不错，去年7月份在家中绞肉时，孙卫锋不慎被绞肉机伤到了手，到中国人民解放军八十九医院住院治疗，不仅家里的收入来源断了，还要支付高昂的医疗费用，突如其来的变故让这个小家陷入了困境。

孙卫锋的妻子到广饶街道便民服务中心医保窗口询问了医保报销政策，得知基本医疗报销、居民大病保险之后，还可以享受县级大病补偿，终于吃下了一颗“定心丸”，让丈夫安心接受手术治疗。县级大病补偿款拨付后，孙卫锋个人承担的住院治疗费用仅为19580元，政策范围内费用报销比例达到了80%，报销额度高达78000多元，大大减轻了其家庭负担。

广饶县自2008年在全省率先设立实施县级大病补偿政策以来，补偿比例从50%到80%，保障人员从350人到2139人，财政列支资金从最初的200万元到2018年的1700余万元，覆盖范围逐步扩大，惠及群众日渐增加，保障力度切实增强，人民群众医疗保障获得感、幸福感和安全感不断提升，并实现了城乡居民无差别，为许多重病患者重新燃起了生活的希望。

广饶县内缴纳基本医疗保险的城乡居民一个医疗年度内，政策范围内累计住院费用超过3万元但总体报销比例不足80%的纳入县级大病补偿，连同基本医疗报销、居民大病保险总体比例补偿到80%，上不封顶。基本医疗报销、居民大病保险补偿、县级大病补偿等多层次全方位的医疗保险政策，让罹患重病的居民真正

受益，避免了“因病致贫、因病返贫”的风险，让“治大病有保障”。2018年广饶县大病补偿共核符合补偿条件的2139人，除去特惠保险已核减人员，发放县级大病补偿款1738.61万元。

7月30日，广饶街道梧二东村贫困户魏日中也收到了县级大病补偿款103566元，这对他来说算是一个“天大”的好事。广饶县对于符合条件的建档立卡贫困人口参加居民基本医疗保险个人缴费部分，由政府给予补贴，魏日中便享受到了在免费参加基本医疗保险的基础上，免费享受居民大病保险政策。

此外，该县还将符合条件的贫困人口居民

大病保险起付标准降低，由16000元降低至6000元，医疗费用每段补偿比例提高5%，年度大病保险最高支付限额提高到50万元。完善居民大病保险政策，实行特药单独补偿办法。对建档立卡农村贫困人口特药取消起付标准，按特药发生费用的60%补偿，每人每年最高可获20万元补偿。

有了好政策只是第一步，怎样让政策真正落地生根，惠及辖区居民才是关键。广饶县医疗保障工作推进“放管服”改革、“一次性办好”改革，县级大病补偿工作开展以来，简化群众办事流程，“一张银行卡”就可以完成县

级大病补偿申请。广泛宣传医保政策，根据系统数据，电话通知符合补偿条件但未提交申请的患病居民，确保每位患病居民都能够享受应有的政策。

如今，县级大病补偿政策正在使越来越多的广饶居民受益。多层次的保障体系进一步解决了广饶县大病患者“因病致贫、因病返贫”的问题，为很多患大病、重病的家庭减轻了经济负担，改善了因病家庭的生活质量，让很多以前因没钱而放弃治疗的重病患者重新选择了继续治疗，改善了居民“小病拖，大病扛”的现象。

□记者 李明
通讯员 王一鸣 报道

7月29日，一批进境澳大利亚种牛在东营厚德隔离场顺利结束隔离检疫期，3629头种牛经检疫合格后放行，之后将运往宁夏、内蒙古、青海等9个省份，用来优化我国奶牛物种资源，解决种质资源缺乏、退化等问题。据东营海关统计，今年以来，东营口岸已累计进口种牛3批，共计10909头，占山东省进口种牛总数的73%，全年进口量有望达到20000头。



去年以来，垦利区提拔重用的74名干部中，来自县乡基层一线的有32人

基层一线“练兵场”锤炼担当好干部

□记者 贾瑞君 李广寅
通讯员 田鹏飞 李守杰 报道

本报东营讯 垦利林场管理办公室副主任李明的工作热情高涨，这段时间里，在完成2000亩生产片高标准基本农田建设项目的同时，他还利用23天完成经纬商贸城拆违工作，集中力量对城区周边、农贸市场、经纬商贸城和黄河口汽配城等重点区域开展清脏治乱工作，获得了群众的好评。

此前，李明担任垦利街道企业发展中心主任已有7年。在别人眼中，李明可能要跟这一工作继续打上十几年的交道，而在他人眼里，自己的工作就是一份“良心”，无所谓时间长短。“只要踏踏实实和老百姓打好交道，为老百姓多谋一些实事就好，这也是咱们的本分。”也正因为抱着这一态度，担任街道企业发展中心主任期间，李明积极担当作为，冲在基层城建工作一线，在垦利街道泰山村拆迁改

造中工作业绩出色，得到了区镇两级政府和领导的一致认可。2018年2月，因为一线工作实绩突出，李明被提拔为副科级领导职务任现职，成为了垦利林场管理办公室的一员。

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”。只有经过基层的锻炼，才能具备处理实际问题的能力。在垦利，类似于李明这样的干部经过基层的不断淬炼，能力得到提升，承担为民谋福的任务也越来越大。

“在干部选拔培养中，我们积极为干部‘递梯子、搭台子’，让他们在一线提高能力，锤炼作风，既充分了解了干部情况，也倒逼干部树立了正确的‘政绩观’，使基层一线成为培养好干部的‘试验田’，让干部经历‘热锅上蚂蚁’的考验，不断历练成长。”垦利区委组织部常务副部长李旭山介绍。2018年以来，垦利区先后遴选48名优秀年轻干部分别到镇街、区直部门、重点项目一线、先进地区

挂职锻炼，选派发改、工信等经济部门及各镇街分管经济的14名优秀年轻干部到浙江义乌挂职锻炼。李旭山说，区委对这些选派实践锻炼干部进行重点考察关注，对表现突出的将优先提拔使用。

干部好不好、行不行，基层同志和广大群众看得最清楚，也最有发言权。在选用任用干部方面，垦利区坚持“以干成之事评价干事之人”，以实效选任为核心，注重在基层前线、重点领域、重点任务、重点项目等一线考察提拔干部。制定出台了《关于在一线考察识别干部的办法》，打破单凭主观印象和个人好恶评价干部优劣的“旧”，通过对干部“多比多看”，即多比发展情况、难题破解、办事效率、协作规范；多看综合素质、创新能力、攻坚力度、服务意识、纪律作风，全面掌握干部的履职情况。

针对一线工作的特殊性，垦利区在干部考

核中，突破以往考核查资料、听汇报的局限，由在办公室“听转播”转变为到工作一线“看直播”，变“被动接收”信息为“主动收集”情况，由任前“临时考核”转变为“平时经常”考察，实现考察转变升级。

“一线考察真正实现了干部在基层一线锻炼，组织在基层一线选人，强化了重基层、重一线、重实绩的选人用人导向。”董集镇组织委员陈君磊说。“我们旗帜鲜明地倡导在一线选干部、用干部，既是着眼事业发展配置中坚力量，也是着力营造竞相出彩、比学赶超的氛围，通过正向激励、容错纠错，让干部轻装上阵、撸起袖子加油干。”垦利区委常委、组织部长鲍建强说。去年以来，全区提拔重用的74名干部中，来自县乡基层一线的干部有32人，凸显了选人用人鲜明导向，激发了干部队伍内在活力。

由“大水漫灌”变“精准滴灌”

差异化精准监管实现执法效能最大化

□记者 王晶
通讯员 邓树君 王志秀 报道

本报东营讯 百余名执法人员，600余家危险化学品企业及千余家规模以上一般工矿商贸企业，力量悬殊如此巨大，如何才能将有限的执法力量，投入到安全生产监管最薄弱环节？近日，东营市安全生产委员会下发的《安全生产差异化精准监管执法实施办法》破解了监管难题，实现了执法效能的最大化。

“以前的执法形式可以说是‘大水漫灌’式粗放执法，对企业不加区分，每家企业每年都要进行两到三次检查。可以说我们的执法人员大部分时间都是在执法或是在去执法的路

上。”东营市应急管理局执法监察支队队长陈召华“吐槽”道。对每家企业的执法检查要求至少2名执法人员，每个企业的检查项目更是有数十项之多，高强度的执法工作让执法人员不堪重负的同时，执法成效也与付出不成正比。

“有的企业本身管理就比较严格规范，但是有的企业安全生产管理就比较薄弱，需要重点执法检查。”陈召华说道。在这种情况下，《安全生产差异化精准监管执法实施办法》可以使执法力量在当前比较薄弱的情况下，实现执法效能的最大化。

在新的《办法》中，东营市应急管理局依托东营市数字化安全监管平台，按照东营市生产经营单位双重预防体系建设工作考核办法及

考核标准，开展对生产经营单位双重预防体系建设情况的工作考核，根据考核评级结果将生产经营单位评定为A、B、C三个等级。对年度评级为A的生产经营单位，每年度执法检查一次，对评级为B的单位，按规定开展“双随机”执法检查，每年度执法检查两次，对评级为C的单位每年度检查四次。

“通过这种方式，可以实现对重点企业、重点行业、重点任务的、重点项目等一线战场考察提拔干部。制定出台了《关于在一线考察识别干部的办法》，打破单凭主观印象和个人好恶评价干部优劣的‘旧’，通过对干部‘多比多看’，即多比发展情况、难题破解、办事效率、协作规范；多看综合素质、创新能力、攻坚力度、服务意识、纪律作风，全面掌握干部的履职情况。”

对企业进行区分可以项目差异化执法，那如何做到精准执法？这一切还是要依托数字化安全监管平台。

通过监管平台，加强对安全生产管理情况

的“大数据”分析，按照企业风险隐患自查自报、危化品企业装卸平台监测预警、各类资格证书超期报警以及风险隐患双重预防体系运行等不同管理情况，开展差异化精准监管执法。

执法人员将对连续三个月不通过监管平台上报安全隐患排查治理情况的生产经营单位，开展重点执法检查，对其存在的违法违规行按照上限进行处罚。