



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年8月3日

星期六

农历己亥年七月初三

第27839期

今日8版

热线电话: 0531-85193911

惟其勇毅笃行 方显英雄本色

二〇一九年上半年习近平主席引领中国特色大国外交开辟新境界

◆2019年,中国特色大国外交高举构建人类命运共同体旗帜,在变局中运筹,在挑战中担当,以全球的视野、战略的思维、进取的气魄,开辟出一片新天地

◆今年上半年,习近平主席5次出访,出席4场重要国际多边会议,足迹遍布亚欧8国。从地中海海岸到西欧平原,从莫斯科河畔到中亚谷地,从大同江江边到大阪湾畔,会老友、见新朋,留下一段段令人难忘的友谊佳话

2019年,对中国和世界而言,都极不平凡。在中国前行路上,矗立着五四运动100周年、新中国成立70周年两座里程碑。曾几何时,内忧外患激荡起全民族的搏击之力。如今,阔步走进决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年,梦想的召唤更加鼓舞人心,奋斗的脚步更加坚实有力。

在世界大变局中,和平的秩序、繁荣的动力遭遇强烈冲击与挑战,强权政治和冷战思维阻碍国际合作进程,单边主义、保护主义扰乱全球产业链条。发展鸿沟和政治极化不断加剧,世界不稳定不确定因素持续增多。

乱云飞渡,风吹浪打。惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。

2019年的日历翻过大半,习近平主席在新年贺词中的誓言犹在耳畔:“放眼全球,我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻,中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变,中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。”

运筹:“我们对时间的理解,是以百年、千年为计”

早春三月,全国两会结束不到一周,习近平主席即踏上出访行程。在“永恒之城”罗马,他向意大利总理孔特谈起看待发展变化的“中国视角”:

“我们对时间的理解,是以百年、千年为计。”一个国家和一个民族的时势观,折射出它的眼光、胸怀和抱负。当党派纷争和选举利益的短视逻辑越来越经常地左右一些西方政治家的政策方向,中国领导人在宏阔的时空维度思考民族复兴和人类进步的深刻命题。

在应对危机中创造机遇,在抢抓机遇中乘势而上。2019年,中国特色大国外交高举构建人类命运共同体旗帜,在变局中运筹,在挑战中担当,以全球的视野、战略的思维、进取的气魄,开辟出一片新天地。

这是一份高效务实的出访行程单。今年上半年,习近平主席5次出访,出席4场重要国际多边会议,足迹遍布亚欧8国。从地中海海岸到西欧平原,从莫斯科河畔到中亚谷地,从大同江江边到大阪湾畔,会老友、见新朋,留下一段段令人难忘的友谊佳话。

在意大利奎里纳莱宫总统书房,同马塔雷拉总统促膝而谈;在摩纳哥王官家府邸,同阿尔贝二世亲王畅谈家国情怀;在法国尼斯海燕别墅,同马克龙总统共同追忆中法友好交往的历史;在俄罗斯圣彼得堡冬宫,同普京总统一对一交谈至深夜;在吉尔吉斯斯坦总统官邸,同热恩别科夫总统亲切茶叙;在塔吉克斯坦总统府,接受拉赫蒙总统授予塔国家最高勋章“王冠勋章”;在平壤锦绣山迎宾馆,同金正恩委员长在庭院散步交谈……

仲夏六月,异常繁忙。习近平主席4次踏出国门,奔波5国6城,出席近90场双边、“小多边”、多边活动,会见会晤20多位外方领导人,创造了新中国外交史的新纪录。

山东将加快塑造 内需驱动型经济新优势

◆提出加快培育新一代消费热点、培育农村消费市场、引导境外消费回流、大力开拓省外市场、提升“好品山东”影响力、实施基础设施补短板专项行动、激发企业投资活力、实施“卡脖子”关键共性技术攻关行动等12项重点任务

要闻·2版

2019年我省企业职工 工资增长基准线7%

引导企业建立职工工资正常增长机制

□记者 张春晓 报道
本报济南8月2日讯 近日,省政府下发通知,发布2019年企业职工工资指导线。根据我省经济社会发展和企业职工工资状况,经人力资源社会保障部审核,2019年山东省企业职工工资增长基准线为7%,与上年持平。根据国务院及省政府关于改革国有企业工资决定机制要求,企业职工工资指导线基数为上年全国城镇单位就业人员平均工资;不再发布企业职工工资增长上线、下线。这是我省连续21年发布企业职工工资指导线。

工资指导线制度是政府不可或缺的宏观调控手段,重点在于引导企业建立职工工资正常增长机制。我省要求,各市人民政府应根据本通知制定实施意见。企业应当按照《山东省劳动合同条例》《山东省企业工资集体协商条例》等规定,坚持按劳分配、同工同酬原则,建立职工工资正常增长机制。国有企业按照工资决定机制改革要求,结合工资指导线,编制本年度工资总额预算方案,报履行出资人职责机构审核或备案。非国有企业在政府发布工资指导线30日内,与职工开展工资集体协商,制订工资调整实施方案,报人力资源社会保障部门备案。

同时,鉴于我省最低工资标准能够保障低收入劳动者基本生活,统筹考虑我省经济发展状况,为避免成本过快上涨影响企业竞争力,省政府确定2019年不再调整最低工资标准,月最低工资标准为1910元、1730元、1550元;小时最低工资标准为19.1元、17.3元、15.5元。

牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实

山东动能转换制度创新结出15项成果

◆多条典型经验在全国推广 ◆10月将在青岛推介动能转换成果项目等

□记者 代玲玲

实习生 厉珂欣 报道

本报济南8月2日讯 改革不可能一蹴而就,创新也不会一帆风顺。截至目前,山东新旧动能转换综合试验区建设已满一年半。改革试验田里种出了什么?记者今天从省政府新闻办新闻发布会上获悉,一年多来,综改区改革效应不断显现,推出首批15项制度创新成果,多条典型经验在全国推广。

2018年1月,国务院批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,这是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。“在动能转换进程中,围绕国家赋予的试验方向和重点任务,各地各部门加强探索实践,推出开发区体制机制改革、扩权强县、人才体制改革、“双招双引”考核等首批15项制度创新成果,形成了一批可复制可推广的新旧动能转换经验。”省发改委二级巡视员王玉华介绍。

其中,济南市“拿地即开工”是综改区引人关注的工程建设项目审批模式改革。德国费斯托全球生产中心落户济南高新区后,于2018年12月14日一天时间内同时取得《建设用地规划许可证》《不动产权证书》《建设工程规划许可证》《建筑工程施工许可证》,实现四证齐发,刷新了济南建设项目快速审批的新纪录,创造了建设领域规模以上外资项目快速审批的全省第一。“拿地即开工”模式被国务院在全国推广。

日照市推行压缩企业开办时间“513模式”,是我省“一次办好”改革的重要成果。2018年11月,国务院办公厅发布《关于对国务院第五次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》,通报表扬典型经验做法130项,日照“513模式”作为全面优化营商环境的经验做法位列其中。

此外,还有菏泽“五个统一”公共资源配置机制、烟台医养结合试点、济青高铁建设“三大模式”、“无还本续贷”支持民营企业发展……随着一项项改革举措的落地和实施,我省一大批在综改区先行先试的种子已经生根发芽。

(下转第二版)

相关新闻

十八大以来攻坚克难典型案例 山东入选8个

经济建设领域

- 沂水县农村集体产权制度改革探索与实践
- 临沂市推动商城发展的探索和实践

文化建设领域

- 东营市“进千村乐万家”文化惠民活动创新实践

社会建设领域

- 山东城乡义务教育一体化创新实践
- 山东推动医养结合的实践探索

生态文明建设领域

- 淄博市马踏湖流域综合治理的探索

防范化解重大风险领域

- 山东“实打实、硬碰硬”落实减税降费政策的实践探索
- 山东“5·05”案开启地下钱庄行政查处工作新模式

本报济南8月2日讯 中共中央组织部组织编写的《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例》,近日出版发行。山东有8个案例入选。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,提高干部攻坚克难本领,精准施治干部不敢为、不会为、经党中央批准,中央组织部组织有关部门分专题编选了这批党的十八大以来攻坚克难典型案例,供广大党员干部学习使用。这些案例分为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设、防范化解重大风险

7个领域,共172个。案例生动展示了习近平新时代中国特色社会主义思想在波澜壮阔的社会实践中的巨大指导作用,是帮助党员干部学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的生动教材,也是破解改革发展稳定重点难点问题的重要参考。

山东入选的8个案例包括:经济建设领域,《创新运行机制 夯实现代化基础:山东沂水县农村集体产权制度改革的探索与实践》;商贸物流国际化 临沂商城再出发:山东临沂市推动商城发展的探索和实践;文化建设领域,《群众需求放心头 送戏下乡润民心:山东

东营市“进千村乐万家”文化惠民活动创新实践;社会建设领域,《山东城乡义务教育一体化创新实践》;深入推进医养结合 积极应对人口老龄化:山东推动医养结合的实践探索;生态文明建设领域,《“治用保”系统治污 湖泊再现碧水清波:山东淄博市马踏湖流域综合治理的探索》;防范化解重大风险领域,《应对经济下行风险 确保减税降费落地生根:山东“实打实、硬碰硬”落实减税降费政策的实践探索》;坚持攻坚克难 破解地下钱庄查处难题:山东“5·05”案开启地下钱庄行政查处工作新模式。

我省启动省属一级企业混改

建立“一站式”服务平台,建立混改绿色通道

□记者 付玉婷 报道

本报济南8月2日讯 为在更高层次、更大范围激发省属企业发展活力,省属一级企业的混合所有制改革正式启动。这是记者今天从省国资委召开的混改部署会上了解到的消息。

截至2018年底,山东省属企业混改户数达1806户,占全部企业户数的62%,集团二级及以下企业的混改已全面启动。“作为国资大省,实现新旧动能转换不缺资源、人力和管理基础,缺的是新机制、新模式、新业态。”省国资委主任张斌指出。据介绍,省国资委履行出资人职责的省属企业,除承担政府专项任务、具有特定功能的,原则上

都将开展集团层面混改。

记者采访得知,之前一些混改案例,有的已显示出以“混”带“改”、带“转”的良好效果。如长期亏损的兖矿国际焦化公司引入我省百强民营企业永锋集团后,在产能、营业收入没有较大提高前提下,效益、负债结构等指标持续优化,2018年利润总额5.02亿元,同比增长1204.04%;资产负债率由2017年的104%下降为61.54%。

然而,也有一些案例,为当前省属一级企业推进混改提供了值得反思的教训。相关问题主要集中在:班子成员特别是一把手的思想认识不到位,不敢啃“硬骨头”;推进混改的

办法和手段不多。梳理省属企业产业分布情况不难发现,绝大多数仍处于煤炭、钢铁、机械制造等传统产业,除已上市和拟上市的企业外,有些企业竞争力不强、盈利水平偏低,尤其是近几年受国际国内宏观经济形势影响,经营情况波动较大。这种情况下,一些企业依然没有以问题为导向对企业资产进行全面梳理,从资产重组、分离混改、债转股等方面进行探索,最终也就难以吸引到合作意愿强的非公资本或战略投资者。

围绕突破上述障碍,我省将在省国资委层面成立混改工作领导小组;各省属企业在原有工作机制基础上,

成立工作专班,由主要负责人担任组长,抽调专门人员,负责集团混改相关工作。

一方面能变现存量,实现“以旧养新”;另一方面能引入新业态、新模式,实现“以新换旧”,混改将作为新旧动能转换重要内容进行严格考核,严格奖惩。张斌透露,我省将进一步梳理混改涉及的各个环节,制定简化程序、降低交易成本的相关政策;建立“一站式”服务平台,由省国资委领导小组办公室统一受理,集中审核省属一级企业混改涉及的清产核资、审计评估等审批核准事项,建立混改绿色通道。

淄博市公安局考核指标由107项砍到18项,会议总量减少36.2%

吃上减负“瘦身餐” 警力用在“刀刃上”

基层减负进行时

□本报记者 刘磊 马景阳 本报通讯员 赵洪刚 刘雯雯

“基层派出所工作千头万绪,大量非警务活动和五花八门的考核让本就紧张的基层警力更加捉襟见肘,许多基层民警长期处于超负荷运转状态。”7月20日,淄博市公安局张店分局体育场派出所副所长邹方厚对记者说起基层减负的事,不由地感慨,“像是一剂良方,药到病除。”

邹方厚介绍,过去部分警种、部门与基层所队之间职责界限不清,有些任务被转嫁到了基层所队,项目繁多的绩效考核也让基层民警疲于应付。周村公安分局丝网路派出所内勤马海荣也有同感,整理台账、报表一度成为内勤最主

要的工作,为了填表做台账,加班成了“常态”。

“让基层民警回归主业,轻装上阵,聚焦主责,才能更好地投入到服务群众的具体工作中。”淄博市副市长、市公安局局长申延军表示,“为基层减负,关键在领导转作风,重点在机关敢担当。”

在全面走访调研的基础上,淄博市公安局决定将基层减负工作作为“一把手”工程,并出台《淄博市公安局为基层减负提效十条措施》,从精简考评、活动、会议以及精准指挥、精准采集、

警情分流等十个方面作出规定。

针对基层反映的会议多、报表材料多等问题,淄博市公安局全面摸底,能合并的合并、能取消的取消,全市公安机关减少纸质报表108种、台账72种、材料60种,会议总量减少36.2%。

“各警种、部门对分局局的考核全部纳入市局综合考核体系,不允许各警种、部门再单独下发考核指标。”淄博市公安局综合考核处民警侯道英介绍,市公安局对分局局的考核指标由原来的107项减少到目前的18项,分局局也同步大幅减少了对基层

所队的考核项目。

减轻基层负担,提升工作成效,分局局也在探索。桓台县公安局打造执法办案管理中心,实现了办案力量、设施的集约使用,并通过信息化手段加强执法监督,大大减轻了基层看押嫌疑人、保管涉案物品、预防意外事故的工作压力。

今年,淄博市公安局按照上级为基层减负、狠抓落实的要求,对各级公安机关会议文件、考核项目、日常工作作了全面的梳理,对16个考核项目的考核方式、考核内容进一步简化,对19类报表予以取消或压缩内容,清理了多个“僵尸”网站、栏目,取消了公众号关注排名。

在为基层减负工作的持续推动下,淄博全市基层公安机关承担的报表会议少了,考核项目减了。城区派出所年均节约用警200余人次,抓基础、防控的时间明显增加,有限的警力用在了“刀刃上”。