单独评审，定向使用，兑现待遇，离开无效

山东基层教师有了“专属”高级职称

大众解读

□记 者 张春晓
通讯员 许芳 鄢鸣
实习生 牛童 报道

本报济南7月29日讯 基层卫生人才和基层教师，在基层专业技术人才队伍中人数众多。继我省单独为基层卫生人才建立高级职称制度后，我省广大基层中小学教师也有了“专属”高级职称。7月29日，省人力资源社会保障厅、省教育厅联合印发《关于建立我省基层中小学教师高级职称制度的通知》，对此进行了明确。

“建立符合基层教师特点的‘定向评价、定向使用’基层中小学教师职称制度，就是要着力解决基层中小学教师‘引不来、留不住’问题，不断增强基层教师职业吸引力，为乡村人才振兴提供有力保障。”省人力资源社会保障厅专业技术人员管理处负责人表示。

据介绍，新规所指“基层中小学”，是指我省乡镇及以下公办中小学（含公办幼儿园）。基层中小学教师一般是指在基层中小学从事教学工作，在职在岗领取乡镇人员工作补贴的一线教师。各设区的市可根据通知要求，结合当地实际情况，进一步界定本地区基层中小学高级教师职称制度实施范围。

通俗概括，新规之新即为“单独评审，定向使用，兑现待遇，离开无效”。基层中小学教师高级职称名称为基层中小学高级教师、基层中小学正高级教师。在基层中小学任教的教师，可根据自身条件自主选择参加中小学教师职称，或基层中小学高级教师职称评审，同年度不得同时申报两种类型的职称。取得中小学教师职称的，可申报高一级中小学教师职称或基层中小学教师职称；取得基层中小学教师职称的，只可申报高一级基层中小学教师职称。

基层中小学教师职称实行评聘结合，仅限在基层中小学中聘用（任）。取得基层职称的教师交流到非基层学校，不得按照基层职称聘用（任），不再享受相应的职称和工资待遇。取得基层职称连续聘满5年，考核合格且按要求完成继续教育的，经中小学教师职称评审委员会考核认定通过后，可换发相同级别的中小学教师职称证书。

菏泽市人社局专业技术人员管理办公室主任苏健滨认为，基层教师专属职称将拓宽基层教师晋升职称的渠道，使基层教师晋升由原来的“独轮”转动，变为“双轮”驱动。

记者了解到，过去中小学教师职称评审中对论文、科研成果产出的硬性门槛，一直是基层教师的“老大难”。新规从基层教育和中小学教师实际出发，制定基层中小学教师高级职称评审标准条件，坚持立德树人，把教书育人作为教育人才评价的核心内容，突出教育教学业绩评价，注重基层教育一线教师的实际贡献；注重对教师考核结果的应用，引导教师在提高育人质量、教学水平、工作业绩上下功夫；允许所教专业与所学专业或教师资格证专业不一致的基层教师参加现任教学科的职称评审。对论文、科研成果等不作硬性要求。

同时，完善能上能下用人机制。我省明确，县级教育行政部门要完善教师聘期考核办法，基层中小学应加强对教师的考核，对课时量达不到规定标准、考核不合格、达不到岗位要求的教师给予低聘或解聘。

“客观讲，我们乡镇教师受工作环境和工作性质等条件限制，学历学术水平与省、市、县级学校的老师不能相提并论，在现有职称评审中不占优势。新的评审办法突出教育教学业绩，更符合农村实际，老师们也更有积极性了。”商河县孙集镇中心小学一线教师常玉收对此举十分赞赏。

“近年来，国家和省里相继出台很多政策，改善乡村教师待遇，比如有乡村教师支持计划，按我的教龄，现在每月可以领到400元的岗位补贴。住宿问题现在也都不担心了，镇上建了公租房，老师们可以免费拎包入住，居住条件很不错，去年第一批老师们已经入住了。”今年43岁的彭志国是菏泽市牡丹区王浩屯中心学校的校长，23岁本科毕业后，他在基层小学的教学岗位上一干就是20年，“如今再有职称政策‘加持’，更能吸引年轻人安心留在基层。”

全省1537人评上基层卫生高级职称

□记 者 张春晓
实习生 牛 童 报道

本报济南7月29日讯 2017年，我省基层卫生职称制度改革全面启动，率先在基层医疗卫生服务机构建立“定向评价、定向使用”的基层卫生职称制度，确保基层卫生人才“用的能评上，评上的能用好”。截至目前，全省已有3140人申报基层卫生高级职称，通过1537人，其中正高122人，副高1415人。

“原来乡镇医务人员最高的职称就是副高级，能评上正高职称，是想都没想过的事。”今年49岁的赵瑞芝是菏泽市牡丹区小留镇卫生院眼耳鼻喉科医生，也是我省基层卫生职称制度改革的受益者。从1996年参加工作至今，赵瑞芝已在基层卫生一线工作了23年。去年菏泽市出台规定，在乡镇工作满20年的基层卫生专业技术人员可以申报高级职称，赵瑞芝去年顺利通过基层卫生职称专业评审，晋升为主任医师。

赵瑞芝告诉记者，职称改革前，由于被学历和科研成果的条件“硬卡”，她所在的卫生院仅有包括她在内的两个副主任医师，“职称改革放开了学历要求，我们院去年一年就有五六个医生晋上副高级职称。”

我省在基层卫生职称评审中，将基本公共卫生服务，以及常见病、多发病的诊疗、护理、康复等作为基层卫生职称评价的标准条件，让职称评价更有针对性，更贴近基层卫生专业技术人才工作实际。基层卫生职称只在基层卫生岗位聘任（用）中使用，基层卫生专业技术人员向上流动的，需取得全省统一的职称方可聘用高级岗位。

我省加快解决民营企业土地房屋产权历史遗留问题

破解民企抵押融资难题

□ 本报记者 王亚楠
本报通讯员 赵 坤

民营企业贷款大多需要抵押担保，土地房屋是最重要的抵押物。然而由于种种原因，还有大量民营企业存在土地房屋产权权属不清、权利不明，制约了抵押融资、产权入股联营等拓展和处置。

近日经省政府同意，省自然资源厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省地方金融监管局、山东银保监局联合印发《关于加快解决民营企业土地房屋产权历史遗留问题的指导意见》（以下简称《意见》），贯彻落实省政府《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》精神，以解决不动产登记问题为突破口，破解民企抵押融资难，释放民企发展活力。

直面问题勇于担当

去年11月，我省出台《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》要求：“抓紧解决企业土地房屋产权历史遗留问题”。

省自然资源厅自然资源确权登记处负责人告诉记者，经过大量调研，发现民营企业土地房屋存在用地手续不完整、建设工程规划手续缺失或违反了规划条件、工程竣工验收备案不完备、权利主体不清晰等问题。

最尴尬的是，这些权属不清、权利不明的问题，大部分是经济转型时期因政策不配套、法律法规不健全甚至地方政府放宽准入政策但事中事后监管不到位造成的，按照现有的法律法规难以明晰产权。

如何在法律法规框架下，制定解决历史遗留问题的措施，为企业提供更加精准的政策支持？省自然资源厅相关负责人认为，要从满足不动产登记必备要件考虑化解历史遗留问题的办法，以解决不动产登记问题为突破口，解决民营企业抵押融资难。

分割登记土地如何执行

近年来，有许多新兴业态、小微企业急需现成的土地厂房来开办企业；同时，许多民营工业企业因生产经营形势变化，可以将部分土地、厂房分割提供给其他企业使用。此前，因工业企业分割转让政策依据不足，未能办理分割转让手续

新的登记办法

现在按照《意见》，依法登记的工业企业用地，已分割转让但尚未申请登记，分割转让双方土地边界清楚，构筑物、建筑物无产权纠纷，共用建筑、场地及公共设施、设备等已达成协议的，由市、县人民政府组织有关部门，对涉及的规划条件、用途、出让金、税收、环保、消防等事宜提出处理意见

同意分割转让的，按意见办理后由民营企业持相关材料申请不动产登记，分割转让登记、地役权登记可一并办理

另外，高标准厂房按幢、层等权属封闭的空间提供给民营企业独立使用，符合分割转让要求的，予以分割登记

资料：王亚楠 制图：巩晓蕾

几经调研论证，充分征求企业协会和民营企业意见，《意见》终于出台。

立足发展开准“药方”

按照《意见》，在2018年11月省政府《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》印发前，因用地、建设手续不全等原因造成土地房屋产权遗留问题的民营实体经济企业，要解决遗留问题需同时满足以下条件：已进行工商注册登记，并正常经营，符合国家产业政策、生态环保以及安全生产等要求；企业用地和房屋建设符合土地利用总体规划和城乡规划，未造成土地闲置；企业土地、房屋权属无争议；经营性房地产不在范围内。

企业以不动产作抵押进行续贷时，《意见》明确，可将前一笔贷款已经设立的抵押权注销登记和新一笔贷款需要办理的抵押权设立登记一并受理、同步审核、分别登簿，实现不动产抵押权注销登记与抵押权设立登记无缝对接。

《意见》对当前分割登记土地的强烈意愿也作出了回应。（见图示）

分类处置妥善化解

根据《意见》，地方政府在招商引资或实施城市规划，进行旧城区改造、企业迁建过程中，许诺企业先行用地，但后期因规划调整、产业政策调整等政府原因造成民营企业用地手续不全的，相关政府应组织综合评估，研究提出解决办法并组织相关部门落实。对民营企业自身原因造成用地手续不规范的，按规定作出相应处理后，对符合补办相关手续条件的，依法补办相关手续。

补办用地手续应统筹增减挂钩、工矿废弃地复垦等挖潜指标，充分运用节约集约利用自然资源和批而未供土地调整利用的有关政策，增加土地有效供给。符合现有国家协议出让政策的，可为民营企业办理协议供地。具体由市县级人民政府组织实施。

因政府原因造成民营企业用地手续不全，未取得建设工程规划许可证的项目，经实地核查，无违反控制性详细规划且不影响重大公共利益和公共安全、符合规划相关技术标准、与周边用地和建筑无利益纠纷，由市、县城乡规划主管部门按照建设现状出具符合规划要求的意见。

对其他不符合建设工程规划的建设项目，民营企业应按照市、县人民政府有关部门的处理意见进行整改。市、县城乡规划主管部门对允许保留且符合规划有关规范标准的建设工程，可出具符合规划要求的意见。

《意见》要求，对企业在完善土地房屋产权手续过程中，存在提供虚假材料骗取审批等违法失信行为的，除依法追究其法律责任外，按照《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》，追究有关人员的责任，对失信民营企业采取联合惩戒措施。

（上接第一版）为进一步突出靶向，6月下旬，省委办公厅印发《省委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见工作方案》，采取9种方式，“面对面”和“背靠背”并用，“走出去”与“请进来”结合，广泛听取对省委常委会的意见建议。在此基础上，按照中央第四指导组关于“对已经摸排清楚、拿得准的问题，省委常委会要尽快研究解决一批、马上就改”要求，省委主题教育领导小组及时制定印发《关于省委常委会主题教育近期重点解决问题清单及整改工作安排》，确定25项近期重点解决问题，并在省委主要负责同志专题党课中作出回应和反思；建立整改问题认领制，明确由省委主要负责同志负总责，每名常委认领2—3项，从严从实抓好整改。

在领导机关和领导干部示范带动下，第一批主题教育单位纷纷行动起来，结合各自实际逐条梳理，形成检视查摆问题清单，建立工作台账，并随着主题教育深入推进不断充实、拓展、完善。

对清单列出的问题，分门别类研究措施，认真抓好整改落实。济南市围绕推进“大强美富通”现代化国际大都市建设上还有较大差距，青岛市针对落实“办好一次会、搞活一座城”重要指示要求，在发展活力、辐射带动作用、高质量发展上还有不小差距等问题，逐一制定任务书、路线图和时间表，明确了整改责任、措施、时限，紧盯整改事项，一抓到底，确保改一件成一件。

聚焦群众难点痛点堵点抓整改

坚持从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，山东发挥18个巡回指导组联系指导作用，推动第一批主题教育单位对照检视问题清单，从群众操心事、烦心事、揪心事中找准1—2项看得见、摸得着、近期能够彻底解决或见到明显成效的抓紧改起来，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

7月12日，省委主题教育领导小组办公室印发《全省第一批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育单位近期重点解决问题工作台账》，共涵盖108家单位172项问题，逐一明确了整改目标、工作措施、完成时限、责任人员，确保事有人抓、落细落实。除个别单位事项因涉密不予公布外，将《工作台账》涉及的163个事项，及时向社会公布，主动接受群众监督和评价。

针对“有的服务区环境脏乱差，服务方式不够先进，服务标准不高”问题，山东高速集团有限公司正加快研究出台完善服务区运营管理服务标准规范，进一步细化检查考核指标，加强对基层管理主体的再监督。

针对“渣土车监管措施落实不到位，群众反映强烈”问题，济南市启用相关预警平台，7月份以来累计查处渣土车各类违法1634起，首批次在省市媒体对违法率超过100%的5家企业进行公示，严肃约谈违法率居高不下企业的负责人，切实解决问题，提高市民群众满意度安全感。

力戒形式主义官僚主义抓整改

中央关于在主题教育中开展专项整治通知下发后，省委主题教育领导小组结合山东实际，及时制定《关于在全省“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治工作方案》，形成“8+1”专项整治框架体系，真刀真枪解决突出问题。

这些问题，既有形式主义官僚主义、不担当不作为等影响党的事业的问题，也有违反中央八项规定精神、为黄赌毒和黑恶势力充当保护伞等违纪违法问题，既有基层党组织软弱涣散等党建主体责任缺失问题，也有扶贫、民生领域侵害群众利益等群众反映强烈问题。

省委明确提出，要把推动解决问题作为专项整治的根本目的，坚持高标准、严要求、快节奏，勇于揭短、敢于亮剑，标出硬尺、画出硬杠、亮出硬招，能具体的具体，该量化的量化，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，切实把问题查深、挖透、改实。

比如，以中央巡视反馈扶贫领域问题为镜鉴，结合脱贫攻坚“回头看”，系统排查、从严整治扶贫领域腐败和作风问题，对发现的典型案例以及专项整治情况，采取适当方式向党员干部群众通报，年底前对部分重点扶贫县进行“回头看”。

根据我省工作方案，专项整治工作在省委常委会领导下开展，抓住主体责任这个“牛鼻子”，用好约谈、廉政谈话、述责述廉、督导检查等手段，压紧夯实各级党委（党组）主体责任，督促落实整改工作第一责任。对于能够及时解决、明确具体时限的，不讲条件、不打折扣、立行立改，抓紧改起来、改到位；对于需要分阶段完成的，科学安排、统筹推进，确保按进度进行，不推诿、不拖延；对于需要长期整改的任务，持之以恒抓落实，积极研究治本之策，推动建立长效机制，确保抓常抓细抓长。

一周经济评论

寄望科创摇篮培育出伟大企业

■企业在全球化竞争中，不断提高自我创新与创造的能力是立足之本，但在其做大做强过程中，资本市场的助力也同样重要。科创板为中国科技企业由小到大、由弱变强打造了一个新平台，凸显了国内鼓励和支持发展创新型企业的决心和力度

□ 盛 刚

截至7月26日收盘，首批25只科创板股票上市满一周。在不设涨跌幅限制的这5天中，25家公司股价较发行价均实现上涨，平均涨幅约140%，“夺魁”的安集科技更是较发行价大幅上涨约350%。5个交易日中，科创板总成交额突破1400亿元，以最终收盘价计算25家公司平均市盈率约为120倍。整体运行态势平稳、理性，且不乏亮点。

涨幅大、交投活跃、市盈率高企，凸显了市场对科创板的热情和追捧，由于科创板定位明确和投资标的稀缺，出现这种情况在预料之中。而很多人曾担心的因其前5天没有涨跌停板限制，会造成大量资金离开主板，进而主板严重失血，并未成事实。实际上，除7月22日科创板开市令大盘跳水跌破2900点外，随后4天走的都是阳线，各重要指数也都收复了失地，一扫市场对科创板分流资金股市将重挫的担忧。平稳且理性的运行态势由此可见一斑。

虽然科创板分流效应对主板的影响有限，但科技成长龙头渐受市场青睐是不争的事实。从本周A股市场整体看，A股中优秀科技公司的估值水平有明显提升。显然，科创板受追捧，除了表明市场自身的偏好外，更因为作为国内资本市场的重大创新，科创板起着未来重要投资风向标作用。因此，在该板块上市的科技创新公司，有望成为引领市场的新标杆。如业内人士所言，科创板聚焦的高研发投入的硬科技领域，很可能将形成独特的估值体系，并成为A股科技股的估值锚。

根据科创板交易规则，本周起，首批25只新股涨跌幅限制为20%。在告别“无涨跌幅限制”和短期市场高度聚焦之后，科创板股票对于资金的分流效应将进一步减弱，波动区间也会逐渐收窄，中长期来看，科创板的推出使得市场的风险偏好提升，并必然带来风格的适当切换，但随着更多新股上市，市场更加成熟，个股分化会更加明显，估值也将回到更加理性的水平。

创业板有重要的参考价值。当年创业板刚推出时，股价同样遭到资金的爆炒并大幅上升，但一个月之后就开始出现分化。一些真正优质的股票，受到市场资金看好的股票开始走出独立行情，大幅上扬，并经数年考验后，出现了一些十倍股。可以预见，随着个股获利逐步兑现，个股分化与价值回归也是科创板主流趋势。同A股其他板块一样，决定科创板长期收益的仍是企业的长期价值，只有那些真正具有创新前景，质地优秀的公司才能更长远地经受住市场的检验，并值得投资者拥有。

同样是在7月22日，财富世界500强榜单出炉，129家中国企业强势登榜，在数量上首次超过美国，中国企业在经济全球化过程中实现了新的飞跃。但乐不掩忧，分析榜单数据不难发现，数量多还不等于强，就产业结构和经营质量而言，中国企业与美国企业仍有较大差距。

从产业结构来看，中国企业多集中在金融、重化工和房地产业，新兴行业上榜公司数量较少，排位也较靠后。特别是上榜的科技公司，与美国相比差距更大。前100强中，来自中国大陆的科技企业只有华为一家，居第61位，而美国的苹果和亚马逊则高居第11位和第13位，再看盈利，如果不算银行企业，中国上榜企业平均利润仅为19.3亿美元，美国上榜企业平均利润达52.8亿美元。于企业而言，在全球化竞争中，不断提高自我创新与创造的能力是立足之本，但在其做大做强过程中，资本市场的助力也同样重要。这样的例子不胜枚举。

科创板来得正是时候。当前，从世界范围看，新一轮科技革命已经兴起，产业变革加速进行，世界经济格局处于深度调整之中，中国经济也在爬坡过坎。在这样的时间节点，科创板正式开闸，为中国科技企业由小到大、由弱变强打造了一个新平台，凸显了国内鼓励和支持发展创新型企业的决心和力度，资本市场对中国经济转型的重大责任也体现得愈加清晰。时间将见证，科技创新与资本市场对接，为中国经济高质量发展注入强大动力。不断发展和完善的科创板，也一定能助力我国新经济、新产业成长，并成为培育伟大科技公司的新摇篮。

景津环保昨日A股上市

德州10家上市公司融资130亿元

□记者 张海峰 通讯员 王贺 报道

本报德州7月29日讯 今天上午，德州企业景津环保（603279）股份有限公司在上海证券交易所举行首次公开发行A股上市仪式，开盘每股19.53元涨停封板。景津环保登陆资本市场，使德州市主板上市公司达到10家，近两年时间翻了一番，共上市融资130亿元。

景津环保总部位于德州经济技术开发区，是一家从事各式压滤机整机及配套设备、配件生产和销售的高新技术企业，也是多年的利税大户，本次发行股票4050万股，募集资金5.49亿元。公司董事长姜桂廷表示，当地良好的金融支持是企业顺利上市的重要先决条件，募集资金将全部投入到企业产能扩大、自动化升级、创新能力提升上。企业上市后管理将更加规范，更加符合国际化企业的标准，为新旧动能转换作出自身贡献。

融资是一种需求，更是一种能力。德州市地方金融监督管理局局长王玮介绍，该市把破解企业融资难融资贵问题，作为做好“六稳”工作、推动高质量发展的重要举措，持续提升企业获得银行贷款能力、获得资本市场融资能力。除组织企业开展获得贷款能力培训，实施“三航”培植计划，推动无还本续贷、税银互动等业务以巩固银行的贷款主渠道之外，还要积极引导企业对接资本市场，拓宽直接融资渠道。

据介绍，德州市坚持“走出去、请进来”，举办“走进上交所”“走进深交所”等活动。今年以来，还通过组织举办科创板专题论坛、企业对接多层次资本市场研讨会等，培训240余家企业300余人次。系统化开展中小企业规范化公司制改制，完成公司制改制规模企业达到1629家。对在境内外上市和“新三板”“四板”挂牌的企业给予补助，对于上市公司并购重组涉及的税费按规定给予一定优惠，累计兑现补助资金3260万元。对处于上市不同阶段的企业给予差异化保障，对因上市需要补办完善相关手续的，开辟绿色通道，依法依规、“一企一议”、限时办结。目前该市还有1家拟科创板上市企业在上海证券交易所审核，3家企业在辅导，上市挂牌后备资源企业101家，其中上市资源52家、“新三板”资源49家，形成企业上市梯次推进格局，今年上半年实现直接融资34.5亿元。

景津环保首发之际，今天德州市再次举办“走进上交所”活动，全市16家重点拟上市企业相关负责人参与。山东远大特材科技股份有限公司财务部部长孟超说，在企业扩大规模进入起速发展阶段，需要以更广阔的思路去看待融资，通过参加此次活动对资本市场特别是科创板有了更深入认识。