山东出台全国首部以新旧动能转换为主题的地方性法规，10月1日起施行

促进新旧动能转换有了法规保障

◆建立全省统一的能耗大数据平台 ◆消除民营企业竞争不平等隐性壁垒 ◆明确界定容错免责标准

□ 本报记者 赵君
本报实习生 韩适

《山东省新旧动能转换促进条例》于7月26日经省十三届人大常委会第十三次会议审议通过，将于今年10月1日起施行。该《条例》是一项引领和推动改革的创设性立法，是全国首部以新旧动能转换为主题，促进高质量发展的地方性法规。

设区的市结合实际选择确定优先发展产业集群

“多年来，我省产业和能源消费结构偏重，全省能源指标特别是煤耗指标异常紧张。有效破解能源资源、土地空间等传统生产要素的制约，必须充分发挥市场配置资源的决定性作用，‘倒逼’企业主动节能降耗，推动落后产能转型升级。”省人大常委会法制工作委员会副主任石晓介绍，对此，《条例》规定建立健全以用地、用水、能耗、污染物排放等单位资源要素产出效益为导向的企业绩效评价制度和亩均效益企业分类评价制度，提高投入产出效率，推动资源要素向优质高效领域集中；建立全省统一的能耗大数据平台，为单位能耗产出效益评价和用能权交易等提供基础支撑；推进用能权有偿使用和交易，建立用能指标省级统一调配制度。

在传统产业提升、新兴产业培育方面，《条例》明确了我省“十强”产业，并且有效衔接关于建立“优势产业集群+人工智能”推进机制的工作部署，规定实施“互联网+”、人工智能、大数据行动计划，加快发展“网络经济、标准经济、品牌经济、融合经济”等新业态。

针对目前各市产业同质化问题，《条例》规定设区的市结合实际选择确定本地区优先发展产业集群，省人民政府根据全省生产力布局予以统筹，并在土地、资金、能耗指标等方面予以重点支持，以充分发挥产业集群的集聚作用和协同效应。

建立政务领域失信记录制度

良好的营商环境有利于吸引资金、人才、技术等各发展要素的聚集，有利于激发各类市场主体活力，是促进高质量发展的重要基础。

为打造高效便捷的政务环境，《条例》将“放管服”改革举措上升为法律规范，规定简化行政审批流程，“推行一个窗口受理、集中办理、限时办结、一次办好”；推进工商注册便利化，简化企业注销程序，完善企业年报信息信用修复机制。

为提升政务服务效率，《条例》规定建立政务服务平台，推广“互联网+政务服务”和公共数据平台服务，解决信息系统彼此割裂、互不联通的“信息孤岛”问题；加强各类招商引资专业平台建设，推动精准招商和优质投资项目落地。

在打造公平正义的法治环境方面，《条例》规定完善司法信息公开机制，审慎采取刑事手段；各级人民政府和有关部门应当加强政务诚信建设，坚持政务公开、守信践诺、失信惩戒，建立政务领域失信记录制度，健全政务诚信约束、评价、监督和问责机制，全面履行依法订立的各类合同和作出的政策承诺。

禁止设置限制或排斥民营企业的条件

“民营企业是我省新旧动能转换的重要载体。立法调研中，有反映，民营企业面临准入不平等、竞争不平等的隐性壁垒。”石晓说，相比我省出台的关于支持民营经济高质量发展的若干意见，《条例》更加注重从权利平等、机会平等的角度进行规定，明确构建亲清新型政商关系。规定县级以上人民政府应当严格实施国家发布的市场准入负面清单，对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体都可以依法平等进入。应当实施公平竞争审查制度，在市场准入、产业发展、经营运行、招标投标、政府采购等方面，为民营企业打造公平竞争环境。

《条例》还规定，禁止在工程建设项目招标投标、政府采购、国有土地和矿业权出让、国有产权交易等过程中设置限制或者排斥民营企业的条件；对参与政府主导重大建设项目的民营企业，不得设置初始业绩门槛。在政府部门招标投标活动中，不得以企业经营年限、注册资金、非强制资质认证、特定区域或者特定行业业绩等对民营企业额外设置限制条件。

在创新驱动方面，《条例》规定，鼓励以企业为主导建立产业技术创新联盟，引导龙头企业联合中小企业、科研机构和高等学校系统布局创新链，联合实施产业关键共性技术攻关，促进技术开发和转化应用；支持科研机构和高等学校科研人员到企业兼职从事研发和成果转化工作。

建立完善澄清保护机制

目前，我省新旧动能转换进入最“吃劲”、爬坡过坎的时候，要拿出敢闯敢试的真功夫，必须营造支持改革、激励创新、风清气正的政治生态。《条例》根据地方立法权限，作出了激励和导向性的规定。

正面鼓励大胆探索、先行先试，规定“建立区域差异化督导考核制度”“完善国家工作人员激励机制”，对在新旧动能转换中作出突出贡献的人员给予精神和物质奖励。

按照“三个区分开来”的原则，将“一个符合、三个有利于、一个前提”的要求融入到法规中，明确界定容错免责标准，规定“对在推进新旧动能转换工作中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，以及为推动发展的无意过失，导致改革创新未能实现预期目标，但是符合国家和省确定的改革方向，有利于推动高质量发展，决策程序符合法律、法规规定，且未牟取私利或者损害公共利益的单位和个人，应当按照有关规定从轻、减轻和免予追责”“经确定予以免责的单位和个人，在绩效考核、评先评优、职务职级晋升、职称评聘和表彰奖励等方面不受影响”。同时，规定建立完善澄清保护机制，“对受到不实反映或者诬告陷害的单位和个人，按照程序及时予以纠正，并消除负面影响”。

八车道新济青再塑『山东的路』

济青高速小许家枢纽以东段提前五个月建成通车

□记者 王世翔 报道

□记者 常青 报道

本报济南7月26日讯 今天上午，解除80km/h限速后的济青北线车如流水，由山东高速集团投资建设的济青高速(小许家枢纽以东段)比原计划提前5个月建成通车。新济青以我省第一条八车道高速公路、全省第一条改扩建高速公路、全国唯一高速公路改扩建绿色科技示范工程再塑“山东的路”品牌，将更有力地支撑保障现代化强省建设和新旧动能转换重大工程实施。

新开通的济青高速双向八车道最高限速120km/h，实行客货车分道行驶，5轴及以上货车解除限行，危险品运输车辆禁行时间为每日22时至次日6时。记者了解到，有着“山东第一路”之称的济青高速经过此次改扩建后，通行速度与道路容量都将大幅提升，据测算，新济青将满足沿线城市未来10-20年内机动车增长带来的出行需求。

根据国家最新的“71118”高速公路网规划，济青高速公路为规划中的“横五”线，同时是山东省“九纵五横一环七射多连”高速公路网规划中的“横二”线路。线路全长309.158公里，小许家枢纽以东段改扩建291公里。预计2019年12月底，小许家枢纽以西约18公里路段将提前15个月建成通车。

通车当天，记者驾车体验时发现了济青高速很多新特点。为保障小客车行驶更加安全，新济青根据车辆类型和行车速度，单向4条行车道从左至右依次为小客车道、客车道、客货车道、客货车道，不同车道对限速的要求不同。

记者发现，每行驶一段路程就会有一个ETC门架。ETC门架系统是取消省界收费站、实现不停车收费的重要设施，具有对通行车辆分段计费、流量调查、视频监控、超速筛查等功能，目前济青高速小许家枢纽以东62个ETC门架吊装已全部完成。

在全国首个采用海绵工程设计的济南东服务区，地面使用透水混凝土，通过集成应用服务区污水处理、透水铺装、低影响开发雨水系统等新技术，降低服务区能耗，解决路面积水等问题，提高水资源利用率。

新济青的建设背后同样亮点频现。作为我国第一个高速公路改扩建绿色科技示范工程和新旧动能转换省级重点项目，创造了多项工程技术与科技应用领域的世界第一。例如新济青在建设时采用的沥青路面全幅无缝成型技术，成功实现项目主线新老路面一次性无缝拼接，创造了同类工程世界纪录。这次摊铺采用的18.75米大宽度全断面摊铺，也刷新了港珠澳大桥刚刚创造的最宽幅摊铺世界纪录，为“大国重器”提升工艺与技术极限提供了舞台，也带动了相关道路建设产业的升级发展。

山东高速股份有限公司副总经理、总工程师刘甲荣是20世纪90年代初老济青路的建设者，面对同一条路的两次修建，他对此次改扩建中的绿色、科技、智能等元素感受颇深。他告诉记者，山东高速集团创新建设理念，通过多项技术首创，实现了绝大部分工程废旧料回收再利用，解决了工程沿线土地紧张、环保压力大、弃料处置难等问题。此外，山东高速积极响应“数字中国”战略部署，在济青高速改扩建中推出智慧预警、动态导航、智能语音交互等一系列创新服务，有力推动了交通产业数字化发展，为“山东的路”赋予了智慧新内涵。

我省通过首部海岛生态保护创制性立法

◆不符合规划要求的既有建设项目关停或迁出 ◆禁止采挖球石采拾鸟蛋等行为

□ 本报记者 赵君
本报实习生 韩适

长岛作为我省唯一的海岛型区域，区位优势独特，海洋资源丰富，文化底蕴深厚，但生态系统相对脆弱。7月26日，省十三届人大常委会第十三次会议表决通过了《山东省长岛海洋生态保护条例》。《条例》是我省第一部海岛生态保护的创制性立法，将于今年10月1日起施行。

不符合规划要求的既有建设项目，依法关停或迁出

“长岛试验区承担着生态保护屏障的特殊作用，必须注重规划牵引，做好系统谋划和规划衔接。”省人大常委会法制工作委员会副主任石晓介绍，《条例》专章规定了规划与区域功能管控，要求长岛生态保护和建设发展应当符合长岛海洋生态文明综合试验区建设规划，不符合长岛试验区规划要求的既有建设项目应当依法关停或者迁出。

《条例》规定，长岛试验区应当科学划定各类用地用海布局，根据生态涵养、休闲度假、运动观光等功能需求，统筹海洋生态保护和绿色发展空间布局。除国防建设以及必要的基础设施项目和民生项目以外，在生态涵养功能区域内禁止其他各类建设项目。在休闲度假、运动观光功能区域内，应当合理控制人口规模和旅游承载量，不得新建、改建、扩建破坏生态环境的项目。

《条例》要求，长岛试验区应当根据海洋功能区划和近岸海域环境功能区划确定的海域功能，合理布局近海养殖区域，依法划定禁养区、限养区，明确禁养区、限养区范围、容量和管控措施，逐步推行深海远海规模化养殖。

除国防战备等需求外，禁止外来机动车入岛

《条例》明确了禁止从事的破坏海洋生态的行为，包括：非法改变、破坏山体、自然岸线、滨海湿地；新建、扩建晒场；拾捡、带离或者擅自采挖球石；擅自采集国家或者省重点保护的野生植物；猎捕、贩卖鸟类、蛇类等野生动物，损毁鸟巢或者采拾、买卖鸟蛋；使用非专用食物投喂海鸟、海豹等野生动物；开采海砂、海泥或者以其他方式破坏海底自然环境；在划定的禁火区内吸烟、生火、烧香、烧纸；其他破坏海洋生态的活动。并且明确了相应的法律责任，如，违反本条例规定，拾捡、带离球石的，由长岛试验区管理机构责令改正，有违法所得的，没收违法所得；拒不改正的，并处五百元以上二千元以下的罚款；情节严重的，并处二千元以上二万元以下的罚款。

交通方面，《条例》规定，长岛试验区管理机构应当优先发展公共交通。严格控制岛内机动车总量，逐步减少岛内机动车数量，推广使用新能源汽车和其他清洁交通工具。除国防战备、应急救援、必要基础设施建设和民生保障等需求外，禁止外来机动车入岛。

针对海岛污染防治特点，《条例》还规定了岛上生活垃圾、污水处理措施。“烟台市人民政府、长岛试验区管理机构应当完善长岛试验区垃圾接收、转运以及处理处置等基础设施，加强生活垃圾全程分类管理，实行分类投放、分类收运、分类利用、分类处置，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。”

划定禁养区限养区，造成养殖业户损失应合理补偿

“《条例》的制定从始至终注意倾听群众呼声，顺应民生需求，统筹协调生态保护和民生保障的关系。”石晓介绍，规定因划定禁养区、限养区造成养殖业户损失的，应当依法予以合理补偿；养殖业户和渔民因生态保护转产转业的，烟台市人民政府和长岛试验区管理机构应当给予扶持。

《条例》还创新规定了生态保护补偿制度，明确规定按照“谁受益谁补偿”的原则，完善生态保护补偿机制，鼓励通过市场化、多元化方式筹集生态保护补偿资金。同时细化了相关标准要求：一是规定加大资源使用费中用于生态补偿的比重，并实行海岛生态保护资金专项管理制度等；二是规定建立海洋生态保护补偿协商机制，让海洋生态保护者与受益者通过市场化运作的方式筹集海洋生态保护补偿资金等；三是规定创新生态产品资本化运作，利用绿色金融工具，将生态产品与生产资本有效融合。

青岛国际啤酒节昨日开幕，培植多种时尚业态力争永不落幕

给青岛夜经济添一把“火”

□ 本报记者 张忠德 宋弢

□王培坷 报道

参加啤酒节开幕式的嘉宾在啤酒大篷内畅饮。

青岛的夏天，离不开新鲜肥美的海鲜和泡沫绵密的啤酒。啤酒之于青岛意味着什么？几乎是这座“红瓦绿树碧海蓝天”城市的第二个符号。

7月26日上午10点，占地面积1200亩，全球规模最大的啤酒主题广场——青岛西海岸新区金沙滩啤酒城开城，拉开了第29届青岛国际啤酒节的序幕。当天，作为本届啤酒节的一大亮点，中国青岛、德国慕尼黑、美国丹佛、加拿大多伦多四大啤酒节宣布共同发起建立“国际啤酒节联盟”合作机制，并召开了国际啤酒节发展论坛。

在青岛的夏夜，吹着海风喝啤酒是最被人们喜爱的“夜生活”方式。青岛国际啤酒节更是让来自全世界的游客都能体验到这种生活方式。一次高标准的啤酒节会，可以大幅拉动当地的夜经济。2018年，青岛国际啤酒节共接待游客630万人次；啤酒节期间金沙滩啤酒城周边区域日租房平均价637元/天，较非啤酒节期间高出110%；当年8月，青岛西海岸新区高档宾馆住宿行业收入达到1.8亿元，同比增长28%。

办规模最大、知名度最高的世界一流啤酒节会，这是青岛西海岸新区在接手青岛国际啤酒节之初设立的目标。要想成为“世界一流”，就必须举全区之力，集中力量办大事。

高标准建设节会场地，就是这种理念的最好体现。在综合考虑地方财力水平的基础上，青岛西海岸新区在金沙滩景区西侧规划建设了一座占地1000亩的啤酒广场。2015年，金沙滩啤酒广场惊艳亮相第25届青岛国际啤酒节，经过四年的升级扩容，如今总占地面积达1200亩的金沙滩啤酒城已经成为世界上最大的啤酒主题广场。

为避免节会场馆“热闹一两天，冷清大半年”，青岛西海岸新区在场馆建设之初就研究了其后续利用的问题，除了举办啤酒节外，这里已经成为青岛西海岸新区举办各类城市文化演出活动的主阵地，同时，还成为西海岸人日常健身休闲的打卡点。

今年6月12日，全国首个精酿特色的啤酒花园街区——火凤凰酒吧街在金沙滩啤酒城开放运营，集酒文化、餐饮文化、乐队文化、创意艺术于一体，采用“酒吧+餐饮+演艺”经营模式，打造高品质酒吧街区。

7月8日召开的青岛市政府常务会议上研究通过了关于推动青岛市夜间经济发展的实施意见，明确提出以夜经济发展推动国际时尚城建设攻势。其中的重点工作就有“突出抓好夜间购物街区和餐饮休闲街区培育”“推介特色街区和店铺，不断完善都市服务功能，引导大众转变消费观念，推动青岛市夜间经济提质升级”。

“火凤凰酒吧街的意义不止在于其精酿特色和啤酒种类的齐全，更在于常年运营，真正实现啤酒节永不落幕。”金沙滩啤酒城运营方——青岛黄发集团董事长刘书武介绍说，“同时，依托精酿啤酒主题酒吧，街区还吸附引进了咖啡吧、茶吧、书吧、雪茄吧、文创吧等多种时尚业态，为点亮啤酒城、青岛西海岸新区乃至青岛市的夜经济提供了新动能。”

如果说高标准的场地是青岛国际啤酒节能够成功的“面子”，差异化的文化演艺活动就是“里子”。

“不一样的啤酒文化，是青岛西海岸新区办啤酒节的一个重要特点。具体来说，就是重表演轻演出，引进各种前沿的表演形式，让每个节会的参与者收获参与感、体验感，像一个大Party。”曾经先后参与过24届青岛国际啤酒节文化演艺活动策划的时空文化集团董事长王建钢告诉记者。

美国动力狂客乐队用舞台起重机、挖土机和机械剪板机共同创造出兼有原创音乐、设计和舞美的后工业化的表演；300架无人机通过精准操控拼出“青岛与世界干杯”字样；澳大利亚Strange Fruit团队和英国Dream Engine团队奉上的特技秀“海的传说”和“奥克图章鱼”在今年啤酒节全球首演……这些独具特色的文化表演形式都让参会的游客耳目一新。

山东省人民代表大会常务委员会公告

（第64号）

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议，根据山东省省长龚正的提请，于2019年7月26日决定任命：

范华平为山东省副省长、山东省公安厅厅长。

免去：

孙立成的山东省公安厅厅长职务。

现予公告。

（第65号）

《山东省新旧动能转换促进条例》已于2019年7月26日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过，现予公布，自2019年10月1日起施行。

山东省人民代表大会常务委员会
2019年7月26日

关于免去刘雁冰同志中国人民政治协商会议第十二届山东省委员会港澳台侨和外事委员会副主任职务及接受其辞去委员请求的决定

（2019年7月26日政协第十二届山东省委员会常务委员会第八次会议审议通过）

鉴于刘雁冰同志违反廉洁纪律和工作纪律，根据中共山东省委建议，依照《中国人民政治协商会议章程》及有关规定，政协第十二届山东省委员会第十三次主席会议作出了免去刘雁冰同志中国人民政治协商会议第十二届山东省委员会港澳台侨和外事委员会副主任职务，接受其辞去中国人民政治协商会议第十二届山东省委员会委员请求的决定，现予以追认。