

深化行政审批改革 让企业享受“保姆式”服务

# 河口区一枚印章管审批

□记者 贾瑞君 王晶  
通讯员 杨胜男 陈娜 报道

**本报东营讯** “东营瑞致新材料有限公司是河口经济开发区今年引进落地的新项目之一，主要从事X-PVC结构芯材等复合材料的研发、生产及销售业务。项目投产后可实现销售收入7.5亿元/年，上缴税金约3500万元/年。”7月18日，河口经济开发区管委会工作人员张学荣向记者兴致勃勃地介绍最新引进的项目。项目引进来了，能够推动更好的落地才是更大的本事。三次跑腿，一路绿灯，东营瑞致新材料有限公司实实在在感受到了河口区“无微不至”的服务。

东营瑞致新材料有限公司于今年4月份注册，在前去办理营业执照等手续的当天，公司负责人甚至做好了“打持久战”的准备，然而令人意想不到的，办理过程非常快捷，当天就拿到了营业执照、税务登记证等资料。

由于该企业属于化工二类，因此立项手续较为繁琐。正当企业犯难之时，河口区委常委、开发区党委书记、管委会主任张作霞当即表示协助企业办理。张作霞三次前往东营市审批局、工信局等多部门协调，帮助企业办理立项手续。在立项完成以后，他又协助企业办理57.2亩闲置资产过户（不动产登记）手续。“我们政府的职责就是要让企业享受到‘保姆式’服务，尽最大的努力为企业营造良好的营商环境。”张作霞表示。

在河口区，享受到政府“保姆式”服务，快速审批道路的不止瑞致一家。鸣翠天地项目人员刘德平也是一个受益者。与瑞致不同的是，他在感受到政府贴心服务的同时，更感受到了行政审批改革带来的巨大变化。

2018年12月29日，刘德平向综合受理窗口申请了办理项目立项手续，又在2019年2月28日、3月19日、4月11日分别申请办理防空地下室异地建设审批，生产建设项目水土保持方案

审批，建筑工程施工许可证核发事项，这在以往需要至少1个月才能办完的手续，仅仅11天，刘德平就拿到了全部的审批手续。

营商环境改变，政府贴心服务，越来越多的企业感受到了河口区的“诚意”。

这“诚意”背后，彰显的是河口区的努力。坚持把项目推进建设作为核心抓手，对全区重点项目实施分级负责、领导包靠、专班推进，逐个项目制定“挂图作战表”，及时解决项目推进过程中的困难问题。对已落地项目，及时与投资企业合作对接，加大跟踪调度力度，帮助解决项目建设过程中的各类问题。

持续推进“一次办好”改革，全面完成“3545”改革目标任务，对项目手续办理实行“告知承诺、容缺受理”。积极打造“服务企业绿色通道”平台，主动为企业提供涵盖项目策划论证、项目审批、政策兑现等各个环节的“店小二”服务。

为了不在审批事项上给企业“卡脖”，于2019年1月9日起，河口区行政审批局便分批次承接了原21个部门单位的192项审批及关联事项，将原城管局、林业局、农业局等7个部门单位刻制的8枚审批专用章及证件专用章随事项划转，统一交区行政审批局封存管理，实行

“一枚印章管审批”。

截至目前，河口区政务服务大厅的窗口精简了30.67%，且进驻事项已达842项，进驻率为97.57%。同时，拟于8月底前将涉及市场准入、城市管理、教育、卫生健康、民生保障、交通运输、文化旅游、外侨事务、农业、水利等领域的321项事项纳入“无差别”一窗受理区，以“拆无可拆”为原则，对全部“无差别”受理事项实行“颗粒化”拆分，前台受理窗口将由原先的25个削减至8个，“无差别一窗受理”覆盖率将占全部进驻事项的38.12%。

梳理服务项目43个

打造服务品牌20个

利津县志愿服务

添彩百姓生活

□记者 李明  
通讯员 任万帅 宋萍 报道

**本报利津讯** 7月20日，利津县汀罗镇爱心驿站志愿服务队来到朱家村贫困户王立堂家，帮他打扫卫生。王立堂因脑梗后遗症落下腿部残疾，失去了劳动能力，再加上两个孩子上学，生活过得比较艰辛，志愿者们经常过来帮助他。“志愿者们不光帮我打扫卫生，还给孩子送来书包、铅笔等学习用品，感谢社会上还有这么多人在关心我。”王立堂很是感激。除了帮助村里的贫困户，志愿者们还经常到敬老院帮老人们打扫卫生、理发、包饺子等。

开展形式多样的志愿服务是新时代文明实践中心（分中心、站）的重要内容。汀罗镇文化站站长常希义告诉记者：“自全县新时代文明实践中心建设工作开展以来，汀罗镇坚持突出特色、打造亮点、创优品牌，成立了汀罗镇文明实践分中心，重点打造前关村、北码四村等13个文明实践站。文明实践的主体力量是志愿者，主要活动方式是志愿服务，我们建立了青年志愿服务队、巾帼创业志愿服务队、爱心驿站和文化下乡志愿服务队四支队伍，切实发挥好他们的引领和示范作用，推动新时代文明实践活动开展。”

志愿服务让文明实践更具渗透力。盖延峰是汀罗镇文化下乡志愿服务队的中心骨，服务队共有13人，个个有才艺，业余时间经常聚在一起编排新节目，创作出了《换届风波》《殡葬风波》等经典剧目，深受观众喜爱。他告诉记者：“通过这种形式把文艺爱好者聚集起来，有了展示才艺的平台，还能把党的好政策和新风尚通过小品、曲艺这种更灵活、群众喜闻乐见的形式宣传出去，一举两得！现在人们在村居环境整治、移风易俗等方面都有了很大的思想转变。”

为把新时代文明实践做到百姓心坎上，该县推出“群众点单”式志愿服务，在新时代文明实践活动开展时，下发《新时代文明实践群众需求卡》，群众根据自身意愿，可选择理论宣讲、教育服务、文化服务等六种服务类型，点完单就可以等着志愿者“送货上门”。目前，该县共梳理服务项目43个，打造服务品牌20个，初步形成“群众点单”资源库。

“文明”触网，线上线下全覆盖。利津县将开辟网上网下两大阵地，把文明实践中心建设和融媒体中心建设同步推进，整合报、网、台及新媒体资源，开设“文明实践在利津”栏目，多平台展示新时代文明实践工作成果。下一步，将在“凤德利津”公众号开通群众“点单”网上通道，网上“下单”更方便，在“智慧利津”APP开通新时代文明实践专题，设计志愿服务、群众点单、专题宣传、访谈4个板块，根据百姓需求，精心设计接地气、聚人气的线下活动。

## “萤火虫助学计划”助青少年快乐度假

□记者 李明 通讯员 牛超群 报道

**本报东营讯** 7月22日，广饶县大王镇韩庄村、吴家村、西李村、刘集后村共4处“萤火虫学堂”教学点全面开课，来自山东科技大学的16名大学生志愿者成为大王镇儿童的暑期“小老师”。本期“萤火虫学堂”将从7月22日持续到8月17日，为期27天。

“我很喜欢这些孩子们，暑假来支教既充实了我的课余时间，又能贡献自己的一点力量，帮助他们更多地了解外面的世界。”窦志成是刘集后村支教小队队长，虽然只是大二的学生，报名时却十分积极。为弘扬和传承大王镇的红色文化，激发孩子们的爱国爱党之情，今年，大王镇还特意在刘集后村增设1处“萤火虫学堂”，刘集后村的村支书刘洪燕表示，这里的“萤火虫学堂”不仅是孩子们的乐园，也为弘扬刘集后村的红色文化提供了舞台。

“萤火虫学堂”的开设，让孩子们能在轻松、愉快的氛围下学习知识，开阔眼界，度过一个安全、快乐、有意义的暑假。

7月15日上午，2019年东营共青团“萤火虫助学计划”正式启动。“萤火虫助学计划”是东营团市委、东营市青年志愿者协会组织动员青年志愿者关爱保护农村留守儿童、困境儿童等青少年群体的志愿服务品牌项目，是共青团精准帮扶、助力乡村振兴战略实施的有效工作载体。

今年，为深入推进“青春助力乡村振兴志愿服务行动”，加大农民子女、农村留守儿童和困境儿童青少年关爱帮扶力度，东营团市委将萤火虫学堂数量增加到77处，涵盖了36个乡镇街道，服务内容在做好亲情陪伴、学业辅导、心理疏导、自我保护、感受城市等基础上，继续推进“廉洁文化进学堂”“红色基因进学堂”“青马学员进学堂”“志愿服务进学堂”“职业体验进学堂”“青年典型进学堂”等特色内容。统一编辑印发了《项目指导手册》，作为学堂运行和设计设计的依据参考。

自2012年以来，东营市依托农村文化大院、社区党群服务中心等阵地建立“萤火虫学堂”，利用节假日对弱势青少年群体进行课业辅导、心理关爱、自我保护、特长培养等多种形式的关爱帮扶。项目围绕“法治教育、自我保护、心理关爱、法律维权”四个方向，重点开展“青春与法同行”法治教育、12355阳光关爱助成长、“平安行·你我他”交通安全教育、急救知识普及、消防安全教育、青春期健康关爱、食品药品安全教育、“向毒品说不”禁毒宣传、法律援助和权益保护等10个项目的工作内容。

“萤火虫助学计划”实施以来，东营市已连续8年累计组织1700余名大学生和社会志愿者深入学堂，用心用情与农民子女和农村留守儿童做游戏、交朋友，1.8万余名青少年在学堂受到直接服务，深受人民群众的欢迎。项目在全省、全国青年志愿服务项目大赛中分别荣获金奖、银奖。



## 产业转型升级

### 助力新旧动能转换

□延智 李明 文华 报道

近日，山东宏盛橡胶科技有限公司车间工人正在进行完成圈胎工序。该公司先后投资近20亿元，推动年产2400万套高性能半钢子午胎项目建设，有20多个轮胎新产品顺利下线并投放市场。

东营市大王镇把产业转型升级作为新旧动能转换的首要牵引，做好传统产业改造提升与新兴产业培育壮大“两篇文章”，以新旧动能转换为引领，全力推进经济高质量发展。

## 聚焦开发区建设

东营经济技术开发区上半年签约落地48个项目，计划总投资106.26亿元

# 引进外资项目最高可获1亿元激励资金

□记者 贾瑞君 李广寅  
通讯员 王刚 报道

**本报东营讯** 12个项目85.5亿元！7月18日，东营经济技术开发区（上海）“双招双引”恳谈会在上海国际会议中心交出了完美答卷。当天，来自全国各地的200多位领导嘉宾、专家学者、商界精英，见证了黄河之畔的东营与黄浦江边的上海擦出的合作火花。

作为中国改革开放的前沿，上海、江苏、浙江与东营关系甚密，众多优秀企业和企业家，与东营经济技术开发区建立了密切联系与合作，有力支持了东营市和开发区的发展，也收获了事业上的成功。据统计，目前，上海、江苏、浙江在东营经济技术开发区的注册企业已达到329家，投资建设项目63个。值得注意的是，借助去年的上海招商会，东营经济技术开发区就迎来了20个新落地项目。

今年的上海“双招双引”恳谈会上，东营经济技术开发区从区位优势、资源禀赋、产业发展规划、政策优势等方面进行了全方

位的推介，让与会客商更加了解、认识黄三角这块中国最年轻的土地。“我们制订了招商引资招才引智系列的优惠政策和激励措施，可以给予‘真金白银’的支持。”东营市副市长冯艺东介绍，东营对新引进的企业和项目实行“三免两减半”，即前3年给予地方财政贡献等额补助，后2年给予50%补助；对引进外资项目按照实际到账外资金额的1%—2%奖励，单个项目激励资金最高可达1亿元。

身为在东营经济技术开发区成功投资的代表，上海悦来港集团董事长杜利峰更是热情地向客商发出“邀请函”。“东营是一个非常活力的区域，大家有合适的机会一定到黄三角感受一下那里的生态环境，考察适合落地的项目，为经济合作助力。”在杜利峰看来，当前东营经济技术开发区的营商环境比以往任何时候都要好，是一个适合投资兴业的好地方。

也正因为受到优惠政策的吸引，有客商成功兴业典型的鼓励，招商会上，12个项目现场签约，涉及新材料、大数据、健康医

疗、能源服务、创新创业等多个产业领域，项目科技含量高、发展潜力大，将为东营经济技术开发区推进高质量发展带来新动能、新血液，为加快新旧动能转换和产业转型升级注入强劲动力。

“当前，经济下行压力仍旧较大，外部环境复杂多变，‘双招双引’区域竞争也越来越激烈，需要我们坚持产业为上、项目为上、企业为上，把‘双招双引’工作作为生命线牢牢抓在手上，采取更多创新性举措，在膨胀扩大存量的基础上，做好新项目、新产业引进文章，努力巩固优势、补齐短板、加快发展。”东营经济技术开发区党委书记、管委会主任常准诚说。作为国家级开发区，面对新形势新任务，东营经济技术开发区始终将“双招双引”工作作为“一号工程”来抓，持续提升服务水平和效能，着力打造吸引项目和汇聚人才的一流营商环境。

按照“市场化、专业化、公司制”方向，东营经济技术开发区持续推进体制机制创新，探索实施了“产业园区+专业招商公司+产业基金”的“三螺旋”招商模式，着

力从粗放招商向精准招商转变，从单纯关注招商数量向更加注重招商质量转变，从拼资源拼环境招商向专业招商、资本招商、服务招商转变，取得了显著成效。“通过走出去招揽客商，我们的核心支柱产业和战略新兴产业优势得到充分展示和体现，项目质量、科技含量、投资规模大幅提升，招商引资工作呈现良好的发展势头。”东营经济技术开发区投资促进局负责人朱金华介绍，上半年，全区签约落地项目48个，计划总投资106.26亿元。

抓人才方能谋创新，谋创新才能有未来。东营经济技术开发区加速实施“创新引才机制、突出产业主导、强化平台建设、优化服务环境”四轮驱动战略，高质量打造人才品牌全面实施“一站式”“店小二”“秘书式”等人才服务模式，人才引进和培养水平得到大幅提升。上半年全区签约招才引智项目7个，在谈招才引智项目43个，开展“走出去，请进来”招才引智活动200批次，为全区经济发展注入强劲的智慧动力。

东营区连续30年下派帮扶干部1692人次，协调资金1.8亿元

# 第一书记“驻”进百姓心窝

□本报记者 贾瑞君 李广寅  
本报通讯员 黄颖 纪琳辉

“房前花果香，屋后树成行。昔日的‘穷窝’大变样，村里特色产业发展的有声有色、致富路干净整洁、文化广场魅力提升……自从小张书记来到村里，我们村真是一个月一个样。”在东营区龙居镇小孙村，走了半辈子土路的村民孙胜武，看到家门口的变化喜不自禁。

得益于东营区委组织部选派的第一书记张金祥的协调，龙居镇小孙村培育出“特色梨园+林下经济”和“淡水温室大棚养虾”项目，成立了图远苗木农民种植专业合作社，实施了氧化塘和雨污分流、坑塘淤平填充、道路硬化等工程，村庄变美的同时，一举摘掉了市级贫困村的“帽子”。

截至今年，东营区已连续30年下派帮扶干部1692人次，协调资金1.8亿元，帮扶60多个村实现脱贫，带动了2.1万群众和150余个集体，积蓄了乡村振兴发展的新动能。

党建引领：

## 夯实基层红色堡垒

“村子富不富，关键看支部。”一个党支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜。东营区选派的第一书记们在基层组织建设工作费尽了心思，下足了力气。

东营区委选派的第一书记李晨晓不像是坐机关办公室的，更像是一个地道踏实的农村小伙。驻村期间，李晨晓创办了“民欣党旗红”网上支部，采用“线上+线下”模式，开设“微党课”，建立每月“党员活动日”议事发布、意见征求、网上讨论制度，促进党员教育管理规范化；网上提供涉农政策推送、党务社情公开、便民事项办理等“一网”兜底服务，实现了线上线下党员管理、便民服务、林果营销三同步。

“保国书记来到村里一年多，我们村新修了路，新装了灯，新种了树，不用下地干活还能拿到承包费。我岁数大了，干不了别的，多给他做几双鞋垫，垫在鞋子里走路舒服着呢。”提起东营区纪委选派的第一书记张保国，史口镇初家村杨秀芹老人赞不绝口。“党旗耀志致远”“众智丰成”“红云商圈”……在第一书记的帮扶下，各帮扶村基层党建品牌雨后春笋般涌现。当地通过一系列活动的开展，党建阵地作用日趋彰显，成为了党员学习交流和能力锻炼的平台，凝聚了民心。

借助第九批第一书记驻村，东营区已组织召开村级组织生活会160次、讲党课168次，规范提升活动场所92个，开展主题党日活动1008次、培训党员4235人次，帮助发展新党员57名、培养入党积极分子48名。

特色产业：

## 铺就脱贫致富路

帮扶工作怎么帮、怎么扶？怎么发展产

业、带动群众？如何盘活农村现有资源？带着问题，东营区选派第一书记下沉到村居，听取村民民意，了解群众生产生活，为带动村子发展打基础。

农村要发展，产业是关键。要让村民富起来，拔掉“穷根子”，长远的办法是找到一条适合村居发展的好路子。东营市自然资源局东营分局派驻牛庄镇东薛村的第一书记路英广先后6次组织村“两委”成员外出考察学习，最终确定由村“两委”带头，以集体土地入股形式成立合作社，发展黑色小麦特色种植项目。目前，村里已从河北廊坊和山东平度市引进两类黑色小麦优质品种，已试验种植32亩，成功后推广种植，组织深加工销售，预计单位亩产净收益达1800元，可推广种植面积约1000亩。

“授人以鱼，不如授人以渔。”东营区第一书记们围绕“培养示范项目，壮大村集体收入”核心，千方百计询政策、找资源，力争实现“扶持一个项目、带动一个产业、发展一片经济、脱贫一方百姓。”截至目前，第一书记们已培育出了王家村“生态种植+乡村旅游”、元里村“土地托管”及农资超市、辛集村“劳保代加工基地”及陈桥村“乡村森林”等项目，吸纳540多名农民入社参与种植养殖，实现了产业化、规模化发展，人均纯收入3万余元。

乡村振兴：

## 筑牢“文化魂”

春风化雨，润物无声。乡村振兴的出发点