

英国新首相面临多重挑战

□ 中国现代国际关系研究院 曲兵

■提要

鲍里斯·约翰逊接替特雷莎·梅出任英国首相，给充满阴郁、焦躁情绪的英国政坛带来一丝期待。约翰逊以“如期脱欧、团结英国、击败(反对党党魁)科尔宾”为竞选口号，成功赢得保守党党魁一职，进而接任首相。但是，只靠响亮的口号和幽默的段子解决不了实际问题，他执政后不可能“只破不立”，而是必须在“脱欧”等问题上给出具体解决方案。在处理大国关系问题上，他也面临着艰难的选择。



鲍里斯·约翰逊接替特雷莎·梅出任英国首相，给充满阴郁、焦躁情绪的英国政坛带来一丝期待。但他上任后面临多重挑战，执政之路布满荆棘。

一是如何兑现“脱欧”承诺。“脱欧”是保守党乃至英国政坛的一剂“毒药”，三年的脱欧之路已经熬走了两位首相。约翰逊换了一种风格和套路，他高举“硬脱欧”大旗，许诺要不顾一切地带领英国在10月31日脱欧，哪怕代价是“无协议脱欧”。他在党魁选举中赢得三分之二保守党党员的支持，与这种“硬脱欧”立场有很大关系，毕竟多数保守党党员都比较强硬。为了迎合支持“硬脱欧”议员的诉求，他要求删除现有脱欧协议(即特雷莎·梅与欧盟达成的协议)中避免爱尔兰出现“硬边界”的“担保”方案。欧盟方面表示，愿意与约翰逊开展建设性对话，但强调不能修改脱欧协议，“担保”方案也需要保留。欧盟不退让，而英国国内还有议会这道关难过。多数英国议

员反对“无协议脱欧”，从梅政府辞职的重量级人物，都会在议会里对约翰逊发难，就像当初他在议会里刁难梅一样。而反对党也在寻找机会发难，一旦约翰逊强推“无协议脱欧”而引发议员的抵制，它将发起对政府的不信任投票。在保守党不占议会多数的局面下，只要有几名保守党议员“倒戈”，就会导致约翰逊失去执政地位。

二是如何修复并加强与美国的特殊关系。特雷莎·梅政府在伊朗核协议、气候变化、华为5G等问题上已经与美国不同调，约翰逊曾作为外交大臣飞赴美国，力劝特朗普不要退出伊朗核协议，可惜未果。近期的驻美大使达罗克外交电文泄密事件让特朗普非常恼火，英美关系进一步受损。在“脱欧”背景下，英国在安全、经贸和国际事务等领域对美国倚重加大。约翰逊在对达罗克的态度中采取模糊策略，为缓和英美关系留有余地。他上任后首先要修复已受损的英美关系，通过访美等方式与美国保

持热络联系。从实用的角度说，约翰逊还希望加快英美自由贸易协议的谈判，特别是10月31日之前就英美自贸协议的框架达成共识，从而为自己增加“政绩”。问题在于，秉持“美国优先”的特朗普不会因为英国是重要盟友就轻易让步。约翰逊自己也坦言，美国将是非常强硬的谈判者。美国发布的“英美贸易协议谈判要点”中已明确提出谈判中包括美国农畜产品进入英国市场问题。在这一领域，美国标准低于英国(欧盟)标准，已经遭到英国国内利益团体的强烈反对。

三是如何进一步开拓中国市场。约翰逊曾访问过北京、上海和香港等地，对中国的快速发展印象深刻。作为伦敦市长的他支持中英贸易和文化交流，不遗余力地为伦敦招商引资。英国“脱欧”后须加大对欧盟以外市场的开拓力度，而中国市场无疑是其需要大力经营的目标。近年来，中英经贸、人文、基础设施建设

等领域的合作态势良好，“沪伦通”已于今年6月启动，中国进一步开放服务业的诸多举措也让英国商界看到了机遇。但干扰因素来自美国，美方不断以中断英美安全合作、暂停英美自贸协议磋商等相威胁，要求英国将华为排除在英国的5G网络建设之外。如何从长远和战略角度看待中英关系，作出符合英国利益的选择，这的确考验约翰逊的智慧和勇气。

四是如何化解波斯湾“油轮”危机。英国与伊朗的僵局可能是约翰逊继任首相后面临的第一个挑战。7月初，英国扣押了一艘伊朗油轮。作为报复，伊朗在霍尔木兹海峡扣押了一艘英国油轮。两国关系陷入紧张状态，稍有不慎，就有擦枪走火的可能。英国前海军上将韦斯特勋爵就在英国媒体撰文，呼吁新首相上任后要妥善应对重大国际危机。与此同时，国际舆论也质疑约翰逊的危机处理能力。德国《商报》近日指出，尽管约翰逊曾经担任过外交大臣，但他迄今未能证明具有化解这场冲突所需要的高超外交技巧。

约翰逊以“如期脱欧、团结英国、击败(反对党党魁)科尔宾”为竞选口号，成功赢得保守党党魁一职，进而接任首相。但是，只靠响亮的口号和幽默的段子解决不了实际问题，他执政后不可能“只破不立”，而是必须在“脱欧”等问题上给出具体解决方案。在处理大国关系问题上，他也面临着艰难的选择。从约翰逊开始执政的7月24日，到承诺的“脱欧日”10月31日，恰好100天，只有“百日新政”取得实质性进展，其首相之位才能稳固。

2019全球创新指数发布

中国排名再创新高

据新华社新德里7月24日电 2019年全球创新指数24日在印度首都新德里发布，中国连续第四年保持上升势头，排在第14位，较去年上升3个位次。

根据新发布的指数，前十名分别是瑞士、瑞典、美国、荷兰、英国、芬兰、丹麦、新加坡、德国、以色列。中国排在第14位，较去年第17位上升3位。印度位列第52位，比去年的第57位上升5位，为南亚各国中最高。

中国排名上升的结果印证了世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐之前的预测。高锐近日在日内瓦接受采访时说，他对2019年中国在全球创新指数中的排名非常乐观，因为多年来中国一直将创新纳入经济发展战略和方向，并在过去40年里建立了“一流的知识产权基础体系”。

全球创新指数自2007年起每年由世界知识产权组织、美国康奈尔大学和英士国际商学院联合发布，通过量化指标展示各国创新能力的变化情况。

耐多药疟疾在

东南亚蔓延

据新华社北京7月24日电 新一期英国《柳叶刀·传染病》杂志刊登的两项研究说，可抵抗目前“一线”抗疟疗法——青蒿素和哌喹联合疗法的恶性疟原虫正在东南亚国家迅速蔓延，且疟原虫的耐药性正在不断增强。

泰国玛希隆大学等机构研究人员通过分析来自柬埔寨、老挝、泰国东北部、越南等地的1600多份恶性疟原虫基因组样本，调查了一种恶性疟原虫基因株2007年至2018年间在东南亚的进化和传播情况。这种名为KEL1/PLA1的基因株对双氢青蒿素与哌喹联用具有耐药性。研究发现，KEL1/PLA1已从最初被报告的柬埔寨传播至所有被调查国家，除老挝外，所有地区的流行率都上升到50%以上。

上述结果被另一项青蒿素耐药性临床研究佐证。英国韦尔科姆基金会桑格研究所等机构研究人员报告了来自柬埔寨、越南和泰国7处的曾接受双氢青蒿素与哌喹联用治疗的140名疟疾患者情况。结果显示，该疗法抗疟失败率在泰国东北部、越南西南部、柬埔寨西部和东北部地区分别达到87%、53%、62%和27%。

过半日本人反对

安倍修宪

新华社专电 最新民意调查结果显示，近六成日本人反对首相安倍晋三执政时期修改宪法。日本共同社23日发布民调结果，显示56%的调查对象反对在安倍执政时期修宪，32.2%的人赞成。

安倍及执政党自民党推动修改宪法，试图在宪法中确立日本自卫队的地位。修改宪法门槛高，修宪动议需要在国会参议院和众议院分别获得三分之二议员支持；修宪议案在国会通过后，还需经由全民表决。

民调结果显示，29.8%的人认定这是好结果；12.2%的人持相反看法。这次调查采取电话询问方式，时间是22日和23日，超过1000人作答。

空缺7个月，五角大楼来了新掌门

在国防部长一职空缺7个月后，美国国会参议院23日通过了马克·埃斯珀的防长提名。五角大楼终于结束了“群龙无首”的局面。

将对俄中军事动向保持密切关注

去年12月，前防长马蒂斯因与特朗普意见不合而辞职，时任国防部副部长沙纳汉出任代理国防部长；今年5月，白宫宣布特朗普将提名沙纳汉出任防长；6月，特朗普宣布沙纳汉不再寻求担任防长，由埃斯珀接替沙纳汉担任代理国防部长。7月15日，特朗普提名埃斯珀出任国防部长。

埃斯珀出任代理防长第一天就向国防部全体员工发送备忘录，明确指出《国防战略》报告仍然是国防部指导性文件，所有工作应有助于实现其目标。《国防战略》报告是前防长马蒂斯任上发布的，报告称国家间战略竞争是美国国家安全的“首要关切”，长期战略竞争主要来自俄罗斯和中国。

可以预测的是，埃斯珀上任后将将对俄中军事动向保持密切关注。他2018年2月访问西点军校时表示，根据对俄中两国军事发展方向的

研究，美国陆军现代化应当以六个方面为侧重点，包括开始研究远距离精准火力、新一代作战车辆、新一代陆军使用的飞机、可以抵御网络袭击的通信设备等。

埃斯珀还在备忘录中说，将通过三方面提高美国军事竞争力。第一是加强美军打击能力；第二是加强同盟友的关系并吸收更多伙伴；第三是继续对国防部改革以提高效率。

埃斯珀上任正值美伊对抗升级。美国国防部近期批准向沙特阿拉伯派驻美军以应对来自中东地区的“威胁”，在沙特部署爱国者导弹系统并兴建适合F-22等战机起降的跑道。鉴于特朗普在明年大选前决定对伊朗动武的可能性不大，五角大楼极有可能加大对伊朗的军事施压，加强在中东地区的军事部署以及对沙特等地区盟友的军事支持。

曾任美军工企业“雷神”高管

根据美国国防部官网公布的信息，埃斯珀现年55岁，出生于宾夕法尼亚州小城尤宁敦。他曾在西点军校学习工程学，在校期间多次获得表彰。若干年后，他又分别从哈佛大学肯尼

迪政府学院和乔治·华盛顿大学获得了硕士和博士学位。

埃斯珀1986年从西点军校毕业后进入101空降师，参加海湾战争。退伍后，他的职业发展涉及多个领域，曾在多个智库从事防务研究，在参议院和国防部都担任过职务，还曾担任美国军工企业雷神公司负责政府关系的高管。2017年11月，埃斯珀出任美国陆军部长。

丰富的履历让埃斯珀在华盛顿拥有深厚的人脉。值得一提的是，他同美国国务卿蓬佩奥是西点军校同学。

埃斯珀在雷神公司的说客经历让外界对他担任防长产生质疑。据美媒报道，埃斯珀2016年代表雷神公司为总统竞选人直接或间接提供了460万美金的政治献金，并支付了480万美元游说花销。由于埃斯珀和雷神的深度合作，当他2017年被提名为陆军部长时，雷神首席执行官汤姆·肯尼迪在同投资者通话时直言不讳地说：“特朗普政府为我们打开了好几扇门。”

华盛顿公民责任与道德组织执行主任布克班德在声明中说：“埃斯珀此前在军工火的供职经历很有可能影响其在国防部的任职。”

(据新华社华盛顿7月23日电)



军火商供职经历受质疑

埃斯珀现年55岁，曾在西点军校学习工程学，在校期间多次获得表彰。若干年后，他又分别从哈佛大学肯尼迪政府学院和乔治·华盛顿大学获得了硕士和博士学位。

埃斯珀1986年从西点军校毕业后进入101空降师，参加海湾战争。退伍后曾在多个智库从事防务研究，还曾担任美国军工企业雷神公司负责政府关系的高管。在上周的任命听证会上，民主党参议员伊丽莎白·沃伦提出质疑，要求埃斯珀回避与雷神公司有关的所有决策。

济南市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

(济自然规划告字[2019]高新9号)

经济南市人民政府批准，济南公共资源交易中心与济南市自然资源和规划局联合发布国有建设用地使用权挂牌出让公告，现将有关事项公告如下：

一、地块基本情况和规划指标要求
本次出让国有建设用地使用权共计3宗，具体详见附件。

编号	地块名称	土地位置	土地面积(m ²)	用途	规划指标要求			出让年限(年)	竞买保证金(万元)	其他规划实施要点(以规划部门规划意见为准)
					容积率指标	建筑密度	配套设施占地面积比例			
2019TDGP06M5001	高新创新谷7号地块	丹桂路以南、海棠路以西	26545	工业用地	1.2≤地上≤2.0	≥35%	≤7%	50	400	详见济南公共资源交易中心—国有建设用地使用权网上交易系统网站： http://119.164.252.448001/portal/main.html
2019TDGP06M2011	高新东区35号地块	科远路以北、春晖路以东	23068	工业用地	1.2≤地上≤2.0	≥35%	≤7%	50	500	详见济南公共资源交易中心—国有建设用地使用权网上交易系统网站： http://119.164.252.448001/portal/main.html
2019TDGP06M2012	高新东区36号地块	35号路以北、春晖路以西、胶济铁路以南	28615	工业用地	1.2≤地上≤2.0	≥35%	≤7%	50	550	详见济南公共资源交易中心—国有建设用地使用权网上交易系统网站： http://119.164.252.448001/portal/main.html

二、中华人民共和国境内外的法人和其他组织均可申请参加(自然人、欠缴土地出让金、闲置土地、囤地炒地、履行土地使用权出让合同存在严重违约行为的单位和在本市土地招标投标挂牌出让中有违规行为的单位及关联单位，以及法律、法规另有规定的除外)。

三、本次国有建设用地使用权采取网上挂牌方式出让，按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2019年7月31日起登录济南公共资源交易中心—国有建设用地使用权网上交易系统(<http://119.164.252.448001>)，以下简称网上交易系统)下载网上挂牌出让公告、网上挂牌出让须知及其他相关网上挂牌出让文件，并按上述文件规定的操作程序在网上参加竞买。

五、申请人可于2019年8月15日至2019年8

月26日16时前登录网上交易系统，提交竞买申请书并按要求足额缴纳竞买保证金。竞买保证金到账的截止时间为：2019年8月26日16时。因银行保证金系统到账存在时间差，建议竞买申请人竞买保证金缴款时间适当提前。

六、本次国有建设用地使用权网上挂牌时间为2019年8月15日9时至2019年8月28日9时30分。

七、资格审查
本次国有建设用地使用权网上挂牌出让实行竞买资格后置审查制度。竞得人应当在网上交易结束后3个工作日内，持成交通知书、竞买申请书、国有建设用地使用权报名表、授权委托书、营业执照副本、法定代表人身份证明书、法定代表人身份证及复印件，或代理人身份证和复印件(以《挂牌出让须知》为准)到济

南高新区管委会728室进行资格审核。审核通过后，签订书面《成交确认书》并报济南公共资源交易中心备案；审核不通过的，竞价结果无效，该宗国有建设用地使用权重新挂牌出让。竞买保证金按照《济南市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则(试行)》的规定办理。

八、其他需要公告的事项
(一)申请人必须携带相关有效证件资料到济南公共资源交易中心申请办理数字证书，方可登录网上交易系统申请并参与竞买。数字证书的办理流程和要求详见网上交易系统《使用帮助》。

(二)竞买申请人应详尽了解本次网上挂牌出让地块现状及所列条件，提交竞买申请前对对本次网上挂牌出让地块的现状及其所列条件无异议并全面接受。

(三)本次国有建设用地使用权网上挂牌出让只接受网上竞买申请(即通过网上交易系统进行)，不接受书面、电话、邮寄、电子邮件及口头竞买申请。

(四)竞买保证金缴纳银行账号是由网上交易系统随机自动生成唯一的竞买保证金子账号。

(五)土地相关权利人自本公告之日起，认为该出让行为侵犯其合法权益的，可依法提起复议或诉讼。

(六)未涉及事项，以挂牌文件为准。
联系方式：
济南高新区管委会
编号：2019TDGP06M5001
联系地址：
济南市工业南路28号高新区管委会728室

联系电话：0531-88871592
联系人：蒋文奎
编号：2019TDGP06M2011、2019TDGP06M2012
联系地址：
济南市工业南路28号高新区管委会728室
联系电话：0531-88871592
联系人：董冰川
济南公共资源交易中心
联系地址：
济南市市中区站前路9号1号楼5楼大厅CA
证书办理窗口
联系电话：0531-68964616
联系人：李明

济南公共资源交易中心
济南市自然资源和规划局
2019年7月25日