

舵稳当奋楫 风劲好扬帆

——写在习近平主席提出中拉命运共同体理念五周年之际

“从前，太平洋将我们分开；如今，太平洋将我们相连。”这是智利亚太事务特使、前总统爱德华多·弗雷雷常念叨的一句话。

中国同拉美和加勒比国家虽远隔重洋，但同为发展中国家，处于相近的发展阶段，肩负相似的发展任务，是隔海相望的邻居、志同道合的朋友、共同发展的伙伴。

2014年7月17日，国家主席习近平在巴西利亚出席中国—拉美和加勒比国家领导人会晤时提出，中拉要努力构建携手共进的命运共同体。5年来，中拉相互帮助、相互支持，中拉命运共同体之船承载发展繁荣的共同梦想，沿着“一带一路”合作的新航道，乘风破浪，奋楫前行。

把舵扬帆

——元首外交为中拉命运共同体之船引领大方向

拉美是发展中国家和新兴市场国家集中地区，是推动世界多极化的重要力量和共建人类命运共同体的重要伙伴。在中国特色大国外交中，拉美的作用不可或缺。

习近平主席担任国家主席以来，四访拉美，足迹覆盖11个拉美和加勒比国家，在双边多边场合所有地区建交国领导人会晤，这在中拉关系史上前所未有。

习近平主席的5句话，展现中拉关系5年来大步向前的发展进程：

——“我提议，通过这次会晤，共同宣布建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系，努力构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局。”

2014年7月17日，习近平主席在巴西利亚同拉美和加勒比国家领导人首次集体会晤，对中拉关系进行全方位顶层设计，提出中拉关系五位一体新格局和务实合作“1+3+6”新框架。中拉宣布正式建立中国—拉共体论坛，推动中拉关系进入整体合作和双边合作并行互促新阶段。

——“中拉论坛首届部长级会议的召开，标志着双方整体合作由构想变为现实。”

2015年1月，习近平主席在北京召开的中拉论坛首届部长级会议开幕式上致辞。他表示，中拉关系全面快速发展，得益于双方对世界发展潮流认知更加一致，对中拉关系发展前景信心更加坚定，对互为发展机遇共识更加清晰，对构建中拉命运共同体愿望更加强烈。

——“中拉已经站在新的历史起点上，让我们共同打造好中拉命运共同体这艘大船，引领中拉友好关系驶入新的航程。”

2016年11月，习近平主席在秘鲁国会发表演讲，就共同打造好中拉命运共同体之船，提出高举和平发展合作旗帜、推动发展战略对接、推进合作换挡加速、实现合作成果共享等四点建议。

——“我们要描绘共建‘一带一路’新蓝图，打造一条跨越太平洋的合



作之路，把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地连接起来，开启中拉关系崭新时代。”

2018年1月，习近平主席向中拉论坛第二届部长级会议致贺信，提出以共建“一带一路”引领中拉关系的重要倡议。中拉共同发布《关于“一带一路”倡议的特别声明》，标志着“一带一路”倡议正式延伸至拉美。

——“我们对拉美发展前景充满信心，将坚持平等相待、互利共赢原则，同包括阿根廷在内的拉美朋友一道，建设新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系……”

2018年12月，习近平主席在布宜诺斯艾利斯会见阿根廷总统马克里，明确了共建新时代中拉关系和携手共进的命运共同体努力方向。

5年来，从愿景到行动，从蓝图到现实，中拉全面合作伙伴关系实现跨越式发展。19个拉美国家与中国签署共建“一带一路”的谅解备忘录，巴拿马、多米尼加和萨尔瓦多相继同中国建立外交关系。仅去年一年，拉美地区就有6位国家元首、1位政府首脑访问中国。

阿根廷战略规划研究所所长豪尔赫·卡斯特罗说，构建中拉命运共同体“是中国的积极倡议，也是历史的需要”。

风劲帆满

——“一带一路”为中拉命运共同体之船开辟新航道

在拉美，无论是海拔4000米的安第斯高原，还是水下3000米的深海，都能看到中国建设者的身影。

贯穿巴西西北的“电力高速公路”美丽山特高压直流输电工程，解决了2200万巴西人电力短缺问题；连接阿根廷内陆和港口的贝尔格拉诺货运铁路，为北部产粮区农民降低了物流成本；中国企业为厄瓜多尔承建多个水电站，助其从电力进口国变为出口国；滴滴出行在拉美4国运营，为当地人创造工作机会……数日前，由中国设计并生产的列车在古巴正式投入运行，成为古巴自

1975年来首次采购的全新铁路客车。

陆洋一体的大联通、开放互利的大市场、自主先进的大产业、创新增长的大机遇、平等互信的大交流。近年来，随着“一带一路”在拉美大地落地生根、开花结果，中拉合作优化升级，创新发展的步伐不断加快。

中拉贸易结构更加优化。中国成为拉美第二大贸易伙伴国，拉美则是全球对华出口增速最快地区之一。越来越多拉美优质农产品进入中国市场，智利红酒、墨西哥牛油果、厄瓜多尔白虾、哥斯达黎加菠萝等各色拉美物产，频繁出现在中国人的购物车里。“双十一”购物节期间，阿根廷驻华大使和巴西驻上海总领事还亲自将阿根廷龙虾和巴西牛肉送到中国网民家。

中国对拉美投资领域更趋多元。中国商务部数据显示，2004年至2010年，42%和18%的中国投资进入拉美矿业和能源领域，而2011年至2017年，进入这两个领域的中国投资占比已分别下降至20%和16%，中国投资更多进入通信、不动产、食品 and 可再生能源等领域。截至2017年底，中国对拉美直接投资存量超过3800亿美元。拉美成为仅次于亚洲的中国海外投资第二大目的地，在拉中国企业超过2200家。

中拉金融合作更加多样。总规模300亿美元的中拉产能合作投资基金首期100亿美元已投入运营，首笔股权投资支持三峡集团参与巴西两个水电站的经营。中国人民银行与拉美多国签署本币互换协议，在阿根廷和智利已指定人民币业务清算行。中国多家商业银行在拉美设有10多家分支机构。拉美8国加入亚洲基础设施投资银行。

中拉经济互补性强，发展战略相互契合，合作潜力巨大。尽管当前世界经济风险上升，国际贸易投资放缓，保护主义负面影响加大，中拉经贸合作仍呈现逆势上扬的态势。

中国海关总署数据显示，2018年，中拉贸易额首次突破3000亿美元，创下历史纪录。根据西班牙银行今年5月公布的中国在拉美影响的报告，2016年至2018年，中国在拉美投资平均额增长至176亿美元。

宽轨铁路

大型养路机械设备出口阿根廷

▲在中国铁建高新装备股份有限公司举行的宽轨铁路大型养路机械设备出口阿根廷下线仪式(2017年12月28日摄)。

□新华社发

“中拉共建‘一带一路’是双方迈向美好未来的‘金钥匙’，将为中拉共同建设更高水平的合作伙伴关系和携手共进的命运共同体注入新的动力。”中国外交部拉美司司长赵本堂说。

海阔天空

——文明互鉴使中拉命运共同体之船行稳致远

梦想相通，文明相融。中国拥有五千年悠久文明，拉美孕育了古老的玛雅文明、阿兹特克文明和印加文明。习近平主席曾说，要让中拉文明成为不同文明和谐相处、相互促进的典范，为世界多元文化版图增添更加绚烂的色彩。

5年来，中拉人文交流、文明互鉴走进民间，深入人心。

中拉立法机构、地方、媒体、智库交流频繁，教育、文化、旅游等领域合作蓬勃开展。中国在拉美24国建有44所孔子学院和12个孔子课堂，在墨西哥城设立了首个中国文化中心。2016年“中拉文化交流年”成功举办，覆盖近30个拉美和加勒比国家和中国多个省市，是迄今双方共同举办的最大规模文化交流盛事。

目前已有20多个拉美国家成为中国公民出境旅游目的地。随着拉美国家对华签证便利化和中国通拉美地区航线的增加，中拉人民往来和旅游合作日益紧密。

在中国，至少有140所院校开设了西语、葡语专业，拉美与加勒比研究机构也超过60家。

“世界文明需要互联互通，拉美人民和中国人民深化对彼此文化的理解和欣赏，将使拉中友谊之桥更加牢固。”阿根廷公共媒体事务国务秘书埃内尔·隆巴尔迪说。

5年来，中拉互信互助、互利互惠、互学互鉴，成为新时期南南合作的典范。

跨越浩瀚太平洋阻隔，中拉命运共同体之船逐梦前行，中拉全面合作的航道将越走越宽。

(新华社北京7月18日电)

财政部办公厅、国管局办公室、中直管理局办公室日前联合印发《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》。

在此前《中央和国家机关差旅费管理办法》等一系列文件基础上，此次通知释放哪些信号？有何新规定？能否有效落实？针对社会关注的问题，记者18日采访了财政部行政政法司有关负责人。

最大亮点：约束性新规严格差旅费收交

“制定出台这份通知，是将中央八项规定精神和厉行节约反对浪费要求进一步具体化、制度化、规范化，增强针对性、操作性、可行性的务实举措。”这位负责人说。

近年来，财政部不断完善、细化差旅费管理，差旅费制度执行情况总体较好。此前普遍存在的向下转嫁费用、超范围超标准接待以及由此产生的“四风”问题得到有效遏制，但差旅伙食费和市内交通费收交还存在一些问题。

这位负责人说，为进一步细化差旅伙食费、市内交通费收交的具体规定，增强可操作性和约束力，三部门在广泛征求意见建议的基础上，制定出台了这份通知。

“下一步，我们将持续推进包括差旅费在内的厉行节约反对浪费制度建设，不断完善公务支出管理制度体系。”这位负责人说。

明确标准：出差人员主动交纳

这位负责人表示，同现行中央和国家机关差旅费管理制度相比，此次通知区分多种情况，分类制定了差旅伙食费和市内交通费交标准，做到标准全覆盖，解决此前交标准不够明确的问题。

通知规定，中央单位出差人员出差期间按规定领取伙食补助费。除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外，用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的，应当提前告知控制标准，并向伙食提供方交纳伙食费。

其中，在单位内部食堂用餐，有对外收费标准的，出差人员按标准交纳；没有对外收费标准的，早餐按照日伙食补助费标准的20%交纳，午餐、晚餐按照日伙食补助费标准的40%交纳。在宾馆、饭店等餐饮服务单位用餐的，按照餐饮服务单位收费标准交纳相关费用。

此外，出差人员出差期间按规定领取市内交通费。接待单位协助提供交通工具并有收费标准的，出差人员按标准交纳，最高不超过日市内交通费标准；没有收费标准的，每人每半天按照日市内交通费标准的50%交纳。

规范收费：接待单位不得拒收

在强调出差人员自行解决相关费用、主动交纳的同时，这位负责人介绍，通知还明确接待单位要按规定收取费用，不得拒收，解决此前接待单位不愿收、不敢收的问题。

这位负责人说，通知还规范了财务管理。明确凭证开具和收取资金账务处理方式，防范风险，解决此前凭证出具和账务处理方式不清晰、不规范的问题。

此外，为统一规范要求，通知要求各地结合实际制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定，力争全国同步规范。

严格管理：避免开票难、报销繁

差旅伙食费和市内交通费收交管理具有收交频次高、金额小等特点，票据开具、保存工作存在一些难题。新规加强了收交费用票据管理，是否会产生票据开具难、报销手续繁琐等新问题？

对此，这位负责人表示，按照规范管理与简化操作并重的原则，规定接待单位应及时出具行政事业单位资金往来结算票据或税务发票；确实无法出具上述凭证的，可出具其他收款凭证，有效解决一些基层接待单位开具不了行政事业单位资金往来结算票据或税务发票的问题。

此外，规定票据由出差人员个人保存备查，不作为报销依据，在强化个人责任的同时，有效解决财务人员审核难、报销手续繁琐等问题。

“下一步，我们将狠抓落实。”这位负责人表示，未来将进一步加强对新规的宣传和解读；督促各地区各部门指导接待单位按照中央八项规定精神和党政机关公务接待管理有关规定，合理制定收费标准，依规收取费用；督促各地结合本地实际，制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定，力争全国同步规范。

落实中央八项规定精神的务实之举

——详解中央单位差旅伙食费和市内交通费管理新规

情满边疆 奋斗无悔

——走近2019年“最美支边人物”（上）

■有一群人，他们把对亲人的思念深埋心底，只为远方那一双双张纯真的笑脸；有一群人，他们跨越山水历经艰辛，只为让幸福的“春风”吹向边疆……

在全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以崭新面貌迎接中华人民共和国成立70周年之际，中宣部发布了2019年“最美支边人物”候选人先进事迹。

皑皑雪山，见证扎根边疆、奋斗不息的忙碌身影；茫茫林海，诉说团结和睦、亲如一家的动人故事。

择一事为一地献一生

“我不留在上海，我就是要去柳州。”1958年，年仅20岁的杨冠森作出了人生的选择。这份坚定，源自一个宏大的理想：要在广西建设一个大型的现代化工厂。

从用竹子搭建的厂房到如今屹立于国际市场、拥有几乎涉及工程机械全部产品线的现代化企业，柳工机械由弱到强的背后，是杨冠森和他的同伴们60年如一日的拼搏奋斗。

就在杨冠森选择去广西的同一年，刚刚从北京大学物理系毕业的罗辽复背上行李，踏上前往内蒙古的旅途。等待他的内蒙古大学正处于起步阶段，教研条件简陋，缺少资料设备。没有文献，他就去北京找；没有图书，他就去外地买；没有能够讨论科研问题的对象，他就与自己的大学同学书信交流。就这样，罗辽复为内蒙古大学物理学科的发展奠定了坚实基础。

今年86岁的刘铭庭选择用一生守望的，是塔克拉玛干沙漠。为了摸清沙漠

“脾气”，他绕着塔里木盆地转了7圈，走了约40万公里。经过反复考察研究，刘铭庭成功培育出既能防风固沙、又能创造经济效益的红柳肉苁蓉。如今，新疆策勒县、于田县已摆脱“沙漠城下”之困，曾经深度贫困的农户靠着它盖起了新房，买上了汽车。

放眼长远授人以渔

2016年，45岁的刘云军从北京到青海玉树藏族自治州人民医院任院长。刚进办公室，一大摞辞职报告就给了他一个“下马威”。那时的玉树州人民医院最多时一个月转出病人2000人次。

必须改革！3年来，玉树州人民医院医务人员增加100多人，医院先后组建新生儿重症监护等14个新学科，开展168项新技术，填补玉树多项诊疗技术空白……刘云军3年间瘦了20斤。

2016年夏天，上海师范大学附属中学副校长傅欣带领40名专任教师，来到西藏日喀则市上海实验学校，针对西藏师资力量薄弱状况，他与团队设计了“规范化教

科研流程”、打造出“青年教师——成熟教师——骨干教师——学科带头人——名师”梯队培养机制。

2016年，中国石油援藏干部梁楠郁赴藏后担任西藏那曲市双湖县常务副县长。隆冬10月，为调研虫草产业，梁楠郁在几近结冰的香错湖边搭起帐篷，一住就是十几天。

虫草是虾蟹养殖的饵料，是双湖的“钱包”。为了提升饵料销售单价，梁楠郁走访了30余家国内饵料加工和销售企业，掌握了加工技术、客户链条等资料。

为了支援新疆大学电气工程专业的发展，新疆大学电气工程学院院长周远翔不断奔波在北京和新疆之间，协调成立了由清华大学18名国内外知名电气领域专家组成的援疆专家团队，为学院学科建设提供咨询指导。他深入分析学院发展“瓶颈”，制定了教学、科研并重的实验室建设模式，建立绩效考核与学科发展贡献度挂钩的学科发展思路，充分调动教师从事教学科研的主动性和积极性。

在被称为“世界屋脊的屋脊”的阿里地区，律庆堂全身心投入反贪污贿赂、反侵权渎职等工作。阿里地区人口基数小，案件数量少，干警办案经验不足，律庆堂就利用业余时间编写了一套共计100余万字的业务用书，内容翔实，实用性强，成为干警的“随身宝”。

舍小家为大家

从2011年到2019年，来自辽宁的援

疆干部李世英连续6次申请援疆延期。

李世英挂职的新疆天业（集团）有限公司是国内氯碱化工行业的领军企业。彼2012年，为全力推动利用电石尾气生产乙二醇项目技术实现产业化，李世英和技术人员在各个城市奔波。其间，上大学的儿子生病了需要回家休养，同事们劝李世英回去看看。李世英“狠心”拒绝：“乙二醇项目都火烧眉毛了，哪有时间回家？”

对援疆挂任新疆生产建设兵团十二师三坪农场场长助理的孙义来说，每天为招商引资不知道要打多少电话，很少有时间与家人联系。收获的是，1年间，20余家企业前来参观考察，3个物流项目、1个工业实体项目成功签约，总投资近30亿元。

父母病重直到去世，远在万里之外无法陪伴，是浙江丽水市援疆指挥部指挥长罗运乾一生的遗憾，唯有以新疆新和县的发展告慰父母。

针对新和县农产品资源丰富，但农民收入不高的现状，罗运乾带领指挥部将“百村千厂”工程和“农民双创园”项目有机结合，在多个乡镇建设卫星工厂，帮助各民族兄弟在“家门口”就业。

“你干的是国家的大事，家里的小事就不要操心了。”罗运乾铭记着父亲去世前的叮嘱，把对父亲的怀念深埋心底。

(新华社北京7月18日电)

为了民族复兴 英雄烈士谱

杀敌英雄——张庆和



张庆和，1921年出生在河北省宁晋县北辛庄村。1938年初，参加冀豫抗日游击支队。1939年3月，随部队转战太行山区。同年，加入中国共产党。他多次参加反围攻、反“扫荡”的战斗，并先后参加了“百团大战”、保卫黄崖洞战斗等较大规模的作战，他所在的连队被军区授予“包围圈里的模范连”光荣称号。

1945年后，张庆和先后任连长、营长、参谋长、副团长、团长等职，参加了挺进大别山、淮海战役、渡江战役和解放大西南等战役战斗。他作战勇敢，屡立战功，曾荣立大功一次，并被授予“杀敌英雄”的称号。军区《火线报》等报刊对他的战斗事迹进行了广泛宣传。

新中国成立后，张庆和奉命调入空军航校学习，他勤学苦练，以优异的成绩掌握了飞行技术。1951年，被任命为空军航空兵第二师副师长。同年10月，率部进驻安东大孤山机场，随时待命入朝作战。

1952年6月，张庆和任师长。同年，任中朝空军司令部指挥助手。他多次指挥战斗，战功卓著，首创了空军击落敌B-26轰炸机的先例。

1953年10月22日，张庆和在丹东四道沟机场进行飞行训练时，因飞机失事不幸牺牲，年仅32岁。(据新华社石家庄7月18日电)