



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年7月19日
星期五
农历己亥年六月十七
第27824期
今日12版 济南市区潍坊泰安16版
热线电话: 0531-85193911

习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调 结合地方实际创造性做好立法监督等工作 更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

新华社北京7月18日电 近日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调,县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,履职尽责,开拓进取,为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

习近平指出,新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决

策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导,密切同人民群众的联系,更好发挥人大代表作用,接地气、察民情、聚民智,用法保障人民权益,增进民生福祉。要加强自身建设,提高依法履职能力和水平,增强工作整体实效。

纪念地方人大设立常委会40周年座谈会18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。他表示,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照习近平总书记重要指示精神,在以习近平总书记为核

心的党中央集中统一领导下,发挥各级人大职能作用,全面提升新时代人大工作水平。

栗战书指出,要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真总结并坚持地方人大工作的经验,不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色。要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要按照党中央对人大工作的要求,全面落实党中央重大决策部署,认真做好立法、监督、代表等工作,担负起宪法法律赋予的各项职责。要坚持以人民为中

心,密切同人民群众的联系,努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨传达了习近平总书记重要指示并主持座谈会。

全国人大宪法和法律委员会、7个地方人大常委会负责同志在座谈会上发言。全国人大常委会副委员长曹建明、万鄂湘出席座谈会。

全国人大各专门委员会、全国人大常委会各工作委员会、中央和国家机关有关部门、各省市区人大常委会负责同志等参加座谈会。

写在习近平主席提出中拉命运共同体理念五周年之际

舵稳当奋楫 风劲好扬帆

◆2014年7月17日,国家主席习近平在巴西利亚出席中国-拉美和加勒比国家领导人会晤时提出,中拉要努力构建携手共进的命运共同体。5年来,中拉相互帮助、相互支持,中拉命运共同体之船承载发展繁荣的共同梦想,沿着“一带一路”合作的新航道,乘风破浪,奋楫前行……

► 要闻·4版

出差人员主动交纳 接待单位不得拒收 约束性新规严格 中央单位差旅费收交

◆在单位内部食堂用餐,有对外收费标准的,出差人员按标准交纳;没有对外收费标准的,早餐按照日伙食补助标准的20%交纳,午餐、晚餐按照日伙食补助标准的40%交纳

◆接待单位协助提供交通工具并有收费标准的,出差人员按标准交纳,最高不超过日市内交通费标准;没有收费标准的,每人每半天按照日市内交通费标准的50%交纳

► 要闻·4版

省政协十二届十三次 主席会议召开 付志方主持

□记者 魏然 报道

本报济南7月18日讯 省政协主席付志方今天主持召开省政协十二届十三次主席会议,审议通过有关事项,为省政协十二届常委会第八次会议做准备。

会议听取了省委统战部有关负责同志的人事事项说明;审议通过了省政协十二届常委会第八次会议议程、日程和大会发言、现场互动交流工作安排,决定会议7月25日在济南召开;审议了《关于改善营商环境,扩大对外开放的建议案(草案)》;审议通过了《政协山东省委员会视察考察办法》。

付志方指出,打造对外开放新高地,是习近平总书记对山东工作提出的明确要求,是省委八大发展战略的重要内容。省政协围绕“改善营商环境,扩大对外开放”进行专题议政,是发挥政协优势、助推重大发展战略实施的具体举措。要各负其责、通力合作,统筹协调好建议案完善、大会发言、会议材料、后续跟踪等工作,确保常委会开好开成。

付志方强调,今年上半年,省政协以良好的精神风貌和工作状态履职尽责,较好地完成了工作任务。做好下半年工作,要切实做到围绕中心、服务大局,与中央部署和省委安排贴得更紧;要突出重点,把工作做实做深做精,努力出好主意、献良策;要围绕提质增效,改进工作方式,在组织研究上下功夫,在深入探讨、寻根刨底上下功夫,在广纳群言、汇聚智慧上下功夫,做有意义之事,做有利大局之事,做有质量有水平之事。

省政协副主席吴翠云、唐洲雁、王艺华、韩金峰、王修林、程林和秘书长刘永巨出席会议。

借势新旧动能转换和“蒙电入鲁” 山东能源集团 上半年实现“双过半”

□记者 张思凯 通讯员 李志勇 报道

本报济南讯 记者近日从山东能源集团获悉,今年上半年,该集团预计实现营业收入1736亿元,同比增收310亿元;实现利税160亿元,社会贡献总额300亿元,继续保持稳中有进、稳中向好发展态势,主要经营指标实现时间和任务“双过半”。

作为我省拥有矿井最多、体量最大的能源企业,山东能源集团抓住新旧动能转换重大机遇和“蒙电入鲁”战略机遇,加快推进各类项目建设。其中,“蒙电入鲁”重点项目盛鲁2×1000MW电厂首台机组将于今年底建成发电,所有电力将通过上海庙至山东±800KV特高压输电线路送入鲁,增加我省电力供应保障能力。此外,山东能源集团还加快甘肃能源开发,建设陇东煤电基地,形成了“外电入鲁”第二个战略能源点支撑;新疆伊犁20亿立方米煤制天然气项目运营见效,成功并入“西气东输”管道;积极推进我省200MW海上风电、内蒙古400MW陆上风电项目开发,与中船集团实施战略合作,组建山东能源海装风电公司,建设海上风电项目,合作开发新能源装备制造产业。

据悉,山东能源集团作为全省首家上榜世界500强的国有企业,已由2012年的排名第460位,上升至去年的第234位,六年时间提升了226个位次。

□ 责任编辑 孙先凯 梁旭日 刘兵

一年多设立48只基金实现“十强”产业全覆盖,但投资落地见效不理想

新旧动能转换基金如何拿捏“市场化”

经济深观察

□ 本报记者 代玲玲
实习生 厉珂欣

不以盈利为目的,利用政府引导基金这种“财政+金融”的创新工具,发挥“四两拨千斤”的乘数效应,吸引撬动金融与社会资本,合力支持新旧动能转换重大工程深入实施,是山东省新旧动能转换基金的定位和方向。

山东省新旧动能转换基金设立一年多取得了阶段性成果,共批准设立48只基金,认缴规模2745亿元,实现了“十强”产业全覆盖。然而,由于政府引导基金来源于财政资金,风险偏好天生比较低,导致基金对社会资本吸附力较弱,投资落地见效不理想。如何在高风险的股权投资中控制风险,且兼顾政策性目标和市场化发展,是当下新旧动能转换基金面临的挑战和难题。

近日,我省印发《关于进一步推动山东省新旧动能转换基金加快投资的意见》,从改革基金管理体制、降低基金设立门槛等四个方面,提出了20条政策措施,进一步调整完善基金政策,探寻“市场化运作”“政策性目标”之间的平衡点,推动基金向市场化加速转型。

放权:让基金管理更相信市场

政府投资基金是新生事物,有其自身规律,基金投资运作需要在不断创新中逐步得到完善。在与国内知名机构的合作中,山东省新旧动能转换基金也在不断调整政策以适应市场化需要。

事实上,从2018年设立至今,山东省新旧动能转换基金已经进行3次政策优化调整。谈及此次政策调整的背景,省委财经办副主任初明锋坦言:“我省新旧动能转换已经全面起势,迫切需要大量

金融与社会资本参与。新旧动能转换基金设立以来,有关方面付出很多努力,取得了阶段性成效,但其作用发挥还不够,矛盾问题也不少。”问题归结到一点,就是基金市场化程度低。

省财政厅副厅长李峰介绍,为了厘清政府与市场的边界,强化市场主体作用,这次改革按照“管好两端、放开中间”原则,在基金设立机制方面,不再设立基金决策委员会、政策审查委员会,取消基金设立环节的政府审批和政策性审查,注重发挥市场在资源配置中的决定性作用,赋予新动能基金公司在确定合作机构、设立基金等事项上的自主决策权。

在基金运作机制方面,变“委托管理”为“直接投资”,将引导基金省财政出资部分作为新动能基金公司注册资本,专项用于设立山东省新旧动能转换基金。

“采取上述方式,不仅可以迅速做大、做强、做优引导基金管理公司,集中财力打造“山东版深创投”,也有利于引导各界对山东持续深化改革的良好预期。”中国财政科学研究院金融研究中心主任、研究员赵全厚认为,此次山东出台的20条政策措施具有两个突出特点,“一是政府部门充分放权,二是基金管理更相信市场”。

赵全厚补充解释,放权不是说从上级政府下放到下级政府,而是通过放权厘清政府和市场的关系。与此同时,政府降低一些设立门槛,有利于鼓励基金机构根据市场情况做好自己的事情,向更加市场化的方向发展。

让利:寻找“市场化运作”“政策性目标”平衡点

新旧动能转换基金由财政资金和社会资本共同组成,财政资金以实现政策目标为导向,

降低参投门槛加快基金投资

《关于进一步推动山东省新旧动能转换基金加快投资的意见》近日印发,从改革基金管理体制、降低基金设立门槛等四个方面,提出了20条政策措施。



改革基金管理体制

在基金设立机制方面,发挥市场的决定性作用和山东省新动能基金管理有限公司在确定合作机构、设立基金等事项上的自主决策权



提高基金使用效率

- 加大引导基金让利力度,基金注册1年内投资的省内项目,引导基金让渡全部增值收益
- 基金注册2年内,根据基金投资进度和投资额给予基金管理机构奖励,最高奖励200万元
- 基金注册3年内,可以原始出资额转让引导基金所持基金的股权或份额

► 更多报道见3版

资料:代玲玲 制图:于海员



降低基金设立门槛

降低基金申报门槛,分别将基础设施类、产业类和创投类基金规模,调整为不低于30亿元、10亿元、2亿元;将基金管理机构实缴注册资本,调整为不低于1000万元



优化基金发展环境

为优化基金发展环境,鼓励大胆创新。建立尽职免责机制,对已履行规定程序作出决策的投资,如因不可抗力、政策变动或发生市场(经营)风险等因素造成投资损失,不追究决策机构、主管部门和引导基金管理机构责任



深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

“关键少数”要带头

□ 本报评论员

“关键少数”担负关键责任,“关键少数”应起关键作用。习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命,关键在党的各级领导干部特别是高级干部。高标准高质量推进主题教育,必须充分发挥好“关键少数”的示范引领作用,一级做给一级看,一级带着一级干,层层传导压力,压紧压实责任,确保主题教育扎实有序推进。

抓住“关键少数”,坚持领导带头,是主题教育高质量开展的重要保证。这次主题教育,县处级以上领导干部是重点,也是关键。主题教育能不能搞好,能不能取得实效,很大程度上取决于“关键少数”的示范引领作用发挥得怎么样。全省第一批主题教育开展以来,省委常委委会从自身做起,一开始就坚持更高标准、更严

要求,第一时间带头分专题进行集中学习,带头接受红色教育、警示教育,带头坚持边学边查边改,各级领导干部迅速跟进,积极行动,形成了以上带下、整体推进的生动局面。实践证明,领导干部高度重视,以身作则,其他干部就会认真对待、积极响应;领导干部态度坚决、抓严抓实,其他同志就能直面问题、主动整改。深入开展主题教育,全省各级领导机关、领导干部就要以坚定的信念、决心和行动,争做践行“不忘初心、牢记使命”的表率,先学一步、学深一点,先改起来、改实一点,为确保主题教育扎实推进发挥关键作用。

发挥“关键少数”带头作用,要聚焦重点任务,突出精准发力,彻底根除形式主义、官僚主义问题。力戒形式主义、官僚主义是这次主题教育的重要内容。形式主义者 and 官僚主义者往往是“眼睛朝上

的”,整治形式主义、官僚主义顽疾的根本方法恰恰也在上头。如果领导干部自己官气十足,热衷搞形式,其他党员干部就会争相效仿;领导干部反对形式主义、官僚主义,就能形成示范,产生“头雁效应”。各级领导机关、领导干部要以深入开展主题教育为契机,坚持刀刃向内,由表及里,对本地区、本部门、本单位以及自身的形式主义、官僚主义问题进行一次“大起底”,把“病灶”查清楚,将“病根”挖出来,采取坚决措施彻底根除。要带头以实打实、硬碰硬的优良作风开展主题教育,注重实际效果,解决实质问题,对可能出现的各种形式主义、官僚主义问题,提前预判、有效防范、坚决克服。

发挥“关键少数”带头作用,要强化问题意识,坚持问题导向,实事求是检视问题、找准差距。这次主题教育,要求必须把

检视问题贯穿全过程,真刀真枪解决问题。领导干部带头把问题找实,把根源挖深,立标杆、树榜样,才能更加明确努力方向和改进措施,更好促进整改落实、解决问题。各级领导干部要按照习近平总书记“四个对照”“四个找一找”的要求,把自己摆进去、工作摆进去、职责摆进去,往实处挖、往深处挖,防止以上级指出的问题代替自身查找的问题,以班子问题代替个人问题,以他人问题代替自身问题,以工作业务问题代替思想政治问题,以旧问题代替新问题,防止把问题“甩锅”到基层和下属。要广开言路、畅通渠道,真心诚意听取基层党员群众、工作服务对象的意见建议,通过检视问题找差距,着力解决群众最关心最现实的利益问题,真正取得令全省人民满意的效果。