

县域
新观察

关键词：优化营商环境

宁阳：收取29个部门单位72枚行政审批章，300余行政事项划转

打通受理“中梗阻” 一枚印章管审批

□本报记者 姜言明 刘涛
本报通讯员 赵峰 王超

“扫一扫二维码，一张图就能看懂如何开店。”7月3日，在宁阳县行政审批服务局市场准入窗口，市场准入科的负责人马斌耐心地为前来办理业务的市民小张解释现在的流程：“申请人只需填写一张申请表，提交一套申请材料，就能获得多项行业许可，待现场勘验后就能领证开业。”

作为泰安首个成立县级行政审批服务局的县，去年宁阳将社保综合服务窗口从53个窗口精简到18个，各业务链条“一窗受理”；在建设项目审批中，对涉及的用地规

划许可、不动产证、质监等环节实行“全流程虚拟运转并审批”；公共资源交易实行建设工程、政府采购、产权交易、土地出让电子化交易；“一窗全能”、24小时自助办税的高标准纳税服务厅启用，极大方便了企业和群众办事。

今年，当地更是在市场准入领域创新实施了“证照联办”审批模式，对餐饮、超市、药店等11个常见行业所涉及证照推出联合服务套餐，将10余种行业许可申请书整合成一张证照联办申请表，实现“填一张表，办多件事”，形成了“一窗受理、并联审批、集中勘验、证照统发”的新格局。

“证照联办”审批模式的实施，使审批

时间平均缩短60%，企业开办时间压缩至1个工作日内，较省里要求减少了2个工作日。通过降低准入门槛，激发市场活力，今年上半年新增市场主体4153个，同比增长54%。

不仅在市场准入方面，在政府行政审批方面，“一枚印章管审批”更让企业及办事群众享受到了诸多便利。

“现在确实不一样了。我们这个项目从立项开始到拿到施工许可，除去节假日及公示期，项目只用了21天就完成各项审批，比山东省要求的重大项目45天提前了24天。”中国供销(宁阳)农副产品物流园项目的负责人周勇说。

“去年12月底，我们收取29个部门单位

行政审批章72枚，将34个部门300多项行政权力事项划转到行政审批服务局，事项划转率达81%，划转数位居全省第一。”宁阳县行政审批服务局局长周乾坤介绍，通过破除狭隘的部门利益，让“一枚印章管审批”打通行政审批“中梗阻”。

为进一步优化营商环境，今年，该县组建代办服务中心，对全县重大项目提供“贴心代办、一次办好”服务；实施营商环境10个优化专项行动，切实为企业松绑、为群众解绑，当好“保姆”“店小二”；对标泰安“双50强”工程，纵深实施“2358”工程，一企一策精准扶持，实施中小企业梯度培养工程，努力培植一批“瞪羚”企业和“隐形冠军”。

烟台开发区“一窗通”实现极简审批

企业开办1个工作日办结

□记者 从春龙
通讯员 王聪 姜美玲 张庆波 报道

本报烟台讯 “以前想办一个企业程序真得很繁琐，需要反复跑多个部门，递交一摞厚材料，费时费力。今天过来，一天就把所有手续都办完了，政府提升效率为我们企业节约了很大成本。”近日，烟台鑫鹏环保科技有限公司负责人吴志鹏，在开发区行政审批服务局办完所有手续后深有感触。

“企业开办涉及企业登记、公章备案、社保登记和税务发票申领四个环节，按照上级规定需要3个工作日完成。如今依托‘山东企业开办一窗通’系统，只需1个工作日

即可办结。”开发区行政审批局相关负责人介绍说，今年以来，开发区行政审批服务局致力于打造以“极简审批、极速办理、优质服务”为核心的“业达政务服务品牌”，为投资创业者打造最优营商环境。

按照流程，申请人将所有申请材料上传“企业开办一窗通系统”进行自主申报，后台登记人员在工作日当日或次日完成业务指导，审批通过后系统直接发放电子营业执照。同时，全面推行企业名称自主申报，除特殊情况外，名称预先核准与设立登记两个环节合并办理。

公章刻制备案系统与“一窗通”系统对

接，实时获取企业登记相关信息，制作完成后，直接将印模企业公章印模电子信息通过系统上报公安部门备案，并根据企业需求提供快递公章服务。

对新办纳税人法定义务办理事项和首次领用发票前需办理事项实施“套餐式”办理，一次办结多个涉税事项。企业完成工商注册登记即办理完税务登记，对办税实名认证、符合法定条件的新开办企业办理税控设备初始发行、领取增值税发票和普通发票等所有开办企业涉税事项实现即时办结。同时，取消社保登记手续，采用统一社会信用代码进行管理。社保经办机构获取企业登记相关

信息后，社保登记即为办结，实现“零用时”。

优化企业开办不只是在审批上，更体现在服务上，“24小时自助办事区”的设立，让采取全程电子登记企业需要纸质营业执照的，可以在商事登记自助终端自助打印。5月10日，烟台正旺企业管理有限公司拿到开发区首张自助打印营业执照，标志着该区企业登记真正实现“不见面审批”。

通过压缩企业开办时间，降低企业制度性交易成本，烟台开发区进一步激发市场主体活力，截至5月31日，2019年全区新增市场主体3330户，实有51375户，同比增长16.71%。

青岛国际特别创新区
启动“科技创新季”

□记者 张晓帆 通讯员 刘孟春 报道
本报青岛讯 7月1日，微软加速器精创营落户位于李沧区的青岛国际特别创新区，并开启为期三个月的“科技创新季”，10—12家优质企业将通过入营选拔，给予微软技术资源、企业管理课程、上下游产业资源、优先投资等方面的资源支持，最高可获60万元微软Azure云免费服务。

第一期选拔赛吸引了包括味来数字气味智能科技有限公司在内的十余家企业参加。味来数字气味智能科技有限公司是创新区从深圳引入的一家数字经济企业，其核心产品是气味电影，通过数字气味技术结合智能硬件播放设备，实现气味在电影场景中的精准同步释放，为观影场景提供了除视觉、听觉以外的嗅觉体验。

据悉，微软加速器作为微软实践技术与产业创新的全球项目，致力于帮助有潜力的创业企业实现加速创新，让技术、资源、资本、渠道充分对接，激活校友企业、地方政府、传统企业和投融资机构的力量，帮助区域科技产业生态不断完善与升级，全面助力数字经济发展。作为李沧区特别打造的数字经济企业聚集平台，青岛国际特别创新区特别引入微软加速器精创营项目，为园区企业加速赋能，同时也吸引着更多的优质企业来青创业发展，携手构建一个数字产业创新生态体系。

威海高新区向贫困老人
发放孝善补助金□记者 彭辉 通讯员 黄娜 王天华 报道
本报威海讯 7月12日，记者从威海高新区管委了解到，《孝善养老协议》签署工作正在全区开展，全区建档立卡贫困人口将再享受一份补助。

为切实解决部分贫困老人的经济窘境，保障贫困老人的日常花销，同时在社会上弘扬赡养老人的传统美德，今年威海高新区在辖区范围内开展孝善养老补助金发放工作。根据规定，年满60周岁的建档立卡享受政策贫困人口，经本人及其赡养人自愿共同申请，符合政策认定范围的，可作为补助对象享受补助。具体补助标准根据赡养人实际给付的赡养费金额分为两档：赡养人给付被赡养人的赡养费总数达到1200元/年以上(含)、不足2400元/年的，按240元/年/户的标准补助被赡养人；赡养费总数达到2400元/年以上(含)的，按480元/年/户的标准补助被赡养人。

临邑特色种植
点“土”成金□记者 张海峰 通讯员 清松 莹浩 报道
本报临邑讯 6月25日，临邑县林子镇西官道村的小米辣种植基地，技术人员正在认真讲解果期间的管理方法。“看这长势，今年亩产应该接近4000斤，亩均纯收入有望达到2700元。”西官道村党支部书记宋传强说。去年，林子镇发展小米辣种植，并在宋家村成功试种200亩。今年，已扩展到了26个村共1100余亩。

临邑县以市场为导向，通过广泛调研、政策宣传、技术指导、示范带动等方式，引导农民搞特色种植。孟寺镇北李村丹参苗正长势喜人。“丹参种植不是很挑地块。”孟寺镇北李村村委驻村干部段书家介绍，最初怕村民不接受，先整理出部分闲置土地进行了试种。去年丹参丰收，亩均增收3000余元，他们还聘请蒙阴县丹参专家进行技术指导，全镇56个村发展了1400余亩。兴隆镇的金银花，临邑街道的哈密瓜，临南的油菜花……据统计，该县特色经济作物种植面积已达10万亩以上。

临邑县以市场为导向，通过广泛调研、政策宣传、技术指导、示范带动等方式，引导农民搞特色种植。孟寺镇北李村丹参苗正长势喜人。“丹参种植不是很挑地块。”孟寺镇北李村村委驻村干部段书家介绍，最初怕村民不接受，先整理出部分闲置土地进行了试种。去年丹参丰收，亩均增收3000余元，他们还聘请蒙阴县丹参专家进行技术指导，全镇56个村发展了1400余亩。兴隆镇的金银花，临邑街道的哈密瓜，临南的油菜花……据统计，该县特色经济作物种植面积已达10万亩以上。

临城街道
精准发力整治镇域环境□殷完昊 张环泽 报道
本报枣庄讯 今年以来，枣庄市薛城区临城街道针对老城区基础设施陈旧现实，精准发力，开展“城西变新，老城变靓”创建活动，全力突进镇域环境整治，街道形象不断改观，群众满意度、获得感不断提升。

扎实推进林荫系统工程建设。临城街道积极推进永福路、新华街及新华回迁片区林荫路、万达广场林荫停车场、万达广场东、燕山社区2条南北生态巷建设。完成高效推进“十字河”环城绿道建设，目前，路基建设和配套绿化招投标已完成。

着力整治城乡结合部。街道按照城区主干道标准，投资150万元，完成枣曹路提升改造，铺设路牙石8000余米，完成立面墙体粉刷4.2万平方米，改造7000余平方米；规范门头广告牌匾150余处、3000余平方米。投资200万元，在原松江路市场东南区域新建市场1处，彻底解决了马路市场问题。

精致校园
让教育更有“温度”□曲阜 于志芳 报道
本报乳山讯 走进乳山市第二实验小学的校园，精致的校园建设，孩子自信向上的笑容，教师儒雅的气质，无不展示着有爱有温度的校园魅力。近年来，乳山二实小在精致校园建设中，本着养眼、实用、有底蕴的原则，将“故事”与“温度”深度融合和谐校园建设之中，使校园因有故事而充满爱的色彩，因有温度而唤醒师生内心的真善美。

精致文化，处处彰显儒雅内涵。学校在中心花园的文化石上雕刻了醒目的“博雅”二字，结合博雅教育特色，校园文化建设处处渗透博雅元素。为使校园处处充满书香，学校为每幢楼的学生入口楼梯处赋联，每幅对联都富含传统文化精髓及师生昂扬的时代精神。精致绿化，让梦想变成现实。孩子的梦想就是学校的梦想，该校把打造鸟语花香的校园列入学校精致校园绿化计划。校园绿化美化在“色、香、趣、雅”上做文章，美丽的风景在潜移默化中塑造了师生美丽的人品和完美的人格。

“招商专班”招商 项目签约扎堆

无棣“双招双引”1至5月签约金额达292亿元

□记者 李剑桥
通讯员 荣海 惠庆 连仙 报道

本报无棣讯 日前，无棣县“双招双引”紧锣密鼓，签约项目呈“扎堆”之势。1至5月份，该县共引进签约项目38个，签约总金额达到292亿元，实际利用县外资金25.5亿元。清洁能源加工、鑫动能、金海湾、一航等一批投入大、带动力强、项目正成为拉动该县经济发展的重要引擎。

当前开展的解放思想大讨论活动，带来的是思想观念的转变和创新意识的提高。今年，无棣县决定让专业的人做专业的事，从过去全民招商转变为精准招商、专业招商、产业招商。

“今年我县招商引资实现‘开门红’，主要得益于‘5+5+N’招商模式。”无棣县商务局局长郭庆文介绍说。围绕全县五大经济板块和“3+5”产业，组建了现代海洋产业、现代高效农业、高端装备制造和信息技术产业、文化旅游和商贸流通产业、绿色化工和新能源新材料产业5个产业招商专班；无棣有经济开发区、鲁北高新区、新海工业园区、西港经济园区和古城文化旅游区5个产业园区，根据各园区产业优势，成立5个园区专业招商团队；立足县部门职能组建了5个专业招商队伍。各产业招商专班、招商团队、专业招商队伍根据各自实际制定专门3个招

商方案，主动出击开展外出招商活动。

“专业招商提高了招商的层次，产业招商实现了精准点对点招商。”郭庆文说。今年以来，共外出招商20余批次，足迹遍布京津冀、长三角、珠三角，对接项目103个，达成意向37个。

“是‘引智引技’让企业实现了由粗加工向精细加工的转变，目前我们的产品涵盖航空、高铁、智能手机、家用电器等众多领域，产值翻了两番”。无棣源通电子科技有限公司是无棣经济开发区内的一家企业，说起企业的发展变化，企业负责人从桂兰深有感慨。企业前身是一家做单面集成电路板的小微企业。后来在园区及商务部门帮助下，与北京一家高端电路板引智嫁接，投资五千万进行生产技术改造，实现了企业由生产单一的单面板向生产多面板的多元化生产转变，企业也晋级为山东最大的高端电子电路板的高新技术企业。

“双招双引”，营商环境是第一要务。“自新的县政务服务中心正式启用以来，我们共梳理‘一次办好’事项819项，对16个‘不说不’重点项目实行容缺受理、一次办好，目前企业登记实现‘全程电子化’，办照时间缩短至半小时，‘证照分离’改革精简申请材料30%以上。”无棣县政务服务中心负责人介绍。



位于无棣县的新材料产业项目，山东鑫动能锂电科技有限公司生产车间。

□王健 报道

村里来了乡村振兴服务队，激发出村庄发展内生动力

于家屯里笑声多

□本报记者 张晓帆
本报通讯员 公志程

“最甜家乡水，最美是乡音。于家屯村党支部诚邀亲们回家相聚。7月1日，咱村将举行‘文明实践站揭牌’和‘家乡邻里节’仪式。同根相牵，血脉相连，家乡的发展离不开你们的关心与支持，诚邀大家上午10点在村新建文化大院欢聚一堂，共议家乡建设……”

6月28日，一封来自莱西市马连庄镇于家屯村的微信邀请函陆续发到了大江南北的村民手机上，不少村民看到后即着手收拾行囊，起身踏上归乡路，赴这一场家乡之约。

“跟旅游民宿村一样，路宽了，村庄也绿化了，我差点没认出来。”一进村，在北京工作20多年的姜海霞对于家屯村的变化连连称赞，“上次回家还是去年中秋节，没想到变化这么大。”

新时代文明实践站揭牌、村庄志愿服务队授旗、先模典型人物颁奖……一项项仪式让这个原本僻静的村庄变得热闹起来。随后，140多名于家屯村人齐聚一堂，品尝邻里百家宴。

是怎样的变化让这个偏僻村庄的村民洋溢出幸福的笑容？于家屯村党支部组长于杰告诉记者，在青岛市乡村振兴工作队的帮扶下，村庄不仅有了新的文化大院和健身广场，而且各项硬化、绿化、亮化、美化工程让村庄彻底旧

貌换了新颜，新打的水井结束了村庄旱天吃不上水的历史，家家户户如今还免费安装了净水器。下一步，村庄还将通过建设石磨加工坊、农用机械出租、土地流转等方式增加村集体收入，让村庄的面貌越来越好，村民的日子越过越好。

2018年4月起，作为青岛市委选派的20个乡村振兴工作队之一，马连庄镇乡村振兴工作队来到于家屯村开展联建帮村工作，并组织开展了以“我为人人，人人为我”为主题的志愿服务，充分发挥党员先锋模范带头作用，从强化基础设施建设和发挥乡村文明实践作用上，激发村庄发展的内生动力。

马连庄镇乡村振兴工作队队长姜鸿涛说，为实现在乡村文明实践与村民自治的有机结合，于家屯村成立了党员先锋、治安巡逻等6支志愿服务队，每条街道安排了一名党员街长，112名村民在“志愿服务村民”名单上摁了手印，实现日常工作由街长带着干，村里大事由服务队集中干的分工。村民在“参加志愿服务村民名单”上摁了手印，参加人数占常住人口的93%。

“现在日子好了，哪天我把那些锣鼓都搬出来，叫上村里的老伙计，敲敲打打，咱也唱唱美好新生活！”当天百家宴餐桌上，村民孙福庆的建议引得大家连连点头。满屋子的人越谈越起劲，越说越高兴，不时传出的爽朗笑声让整个村庄显得更加生机勃勃。

天津惠民政策撑起脱贫攻坚保障网

脱贫摘帽后不急于撤摊子

□本报记者 贾瑞君 李明
本报通讯员 任万帅

7月6日，雨后的天津市凤凰城街道西李村，房屋整齐划一，马路平坦整洁，路旁花草点缀，显得格外清新雅致，很少有人能把眼前新的农村场景和“贫困村”联系在一起。

西李村党支部书记李华新介绍，2014年核实贫困户的时候，村里153户人家就有83户贫困户，是当地十里八乡出了名的省定贫困村，后来在凤凰城街道和驻村帮扶工作组的帮助下，实施3500亩高标准农田建设工程，激发了产业活力，又上马35千瓦光伏发电项目，收入全部用于帮扶贫困户和发展村公益事业。

2016年，西李村村民人均收入达到7000多元，顺利摘掉了“穷帽子”。结合美丽乡村建设，该村实施了村庄绿化、旱厕改造、燃气村村通等工程，建设了扶贫光照中心，西李村实现了贫困村到美丽乡村的华丽转身。

截至2017年底，天津市省、市建档立卡贫困户全部实现脱贫，25个省定贫困村、14个省定贫困村全部摘帽。

该县坚持“脱贫不脱政策、脱贫不脱投入、脱贫不脱帮扶”的原则，不仅“扶上马”，还要“送一程”。“县里聚焦‘两不

愁、三保障’，在脱贫摘帽后有急于撤摊子，而是把工作重心放在了巩固提升脱贫攻坚成果，防止重新返贫和新增加贫困人口上，通过教育扶贫解决因贫辍学问题，通过健康扶贫，防止因病致贫、因病返贫现象的发生。”天津市扶贫办副主任傅其民告诉记者。

天津市积极落实学前教育、义务教育、普通高中、中职等各阶段教育扶贫资助政策，将脱贫继续享受政策的贫困家庭学生优先纳入资助范围，免除从幼儿到高中阶段的保教费、学杂费，全面完成义务教育薄弱学校改造和5所扶贫工作重点村幼儿园建设任务。

为有效化解因病致贫、因病返贫，该县完善大病保险扶贫倾斜支付政策，将贫困人口大病保险起付线降低到6000元，且报销比例提高5个百分点，门诊慢性病种报销范围由31种扩大到城镇职工报销目录范围53种。全县投入资金371.9万元，为建档立卡贫困人口和城乡低保对象、特困人员、孤儿购买了扶贫特惠保险，初步构建起居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助、商业补充医疗保险四层保障网，经过四层保障，个人仅需负担政策内医疗总费用的10%，大大降低了贫困人口就医负担。