

□ 人民日报评论员

把带头做到『两个维护』作为首要任务

论学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话

事在四方，要在中央。坚决做到“两个维护”，是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。

“带头做到‘两个维护’，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。”在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记对推进中央和国家机关党的政治建设提出明确要求，强调以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深化认识、强化认同，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格，不断增强带头做到“两个维护”的自觉性坚定性。

中央和国家机关首先是政治机关，是践行“两个维护”的第一方阵。中央和国家机关各部门各单位虽然职责分工不同，但都不是单纯的业务机关，都有着鲜明政治属性，必须牢固树立政治机关的意识，把带头做到“两个维护”作为首要任务。中央和国家机关广大党员、干部特别是党员领导干部、一把手做工作要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，经常校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。

带头做到“两个维护”，从根本上讲就是要做到对党忠诚。忠诚必须体现到对党的信仰的忠诚上，体现到对党组织的忠诚上，体现到对党的理论和路线方针政策上，体现到对党忠诚的忠诚上，体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。对党忠诚，不是抽象的而是具体的，不是有条件的而是无条件的。“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的实际行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。新形势下，要大力加强对党忠诚教育，发挥中央和国家机关红色资源优势，形成具有中央和国家机关特点的党内政治文化。

带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。要战胜前进道路上的各种风险挑战，没有斗争精神不行。中央和国家机关党员领导干部要坚持底线思维，增强忧患意识、发扬斗争精神，在防范化解风险上勇于担当、善于履责、全力尽责；各部门各单位要创造条件让干部在斗争实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，不断增强践行“两个维护”的政治定力和政治能力。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，就能在确保全党统一意志、统一行动、步调一致上，发挥好中央和国家机关应有作用。

(新华社北京7月10日电 人民日报7月11日评论员文章)

不断开创中央和国家机关党的建设新局面

——习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话指明方向、催人奋进

中央和国家机关首先是政治机关，必须在推进新时代党的建设新的伟大工程中走在前、作表率。

“习近平总书记的重要讲话深刻回答了新时代机关党建怎么抓、抓什么的问题，具有很强的时代性、政治性、指导性、针对性。”退役军人事务部机关党委相关负责人表示，这体现了以习近平同志为核心的党中央对中央和国家机关党的建设特别是政治建设的高度重视。

中宣部机关党委相关负责人表示，中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，习近平总书记的重要讲话思想深刻、内涵丰富，我们深感责任重大、使命光荣。面对新形势新任务，要进一步加大工作力度，坚持党管宣传、党管意识形态。

走在前列 作出表率

中央和国家机关党的建设关系党中央权威和集中统一领导，关系中央决策部署的贯彻落实，关系最广大人民根本利益的实现。深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

中央纪委监委国家监委机关党委相关负责人表示，由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，在党的历史上是第一次，意义重大。中央纪委监委是党内监督和监察机关，要坚持打铁必须自身硬，切实担负起推进全面从严治党重要职责。

中央和国家机关首先是政治机关，必须在推进新时代党的建设新的伟大工程中走在前、作表率。

“习近平总书记的重要讲话深刻回答了新时代机关党建怎么抓、抓什么的问题，具有很强的时代性、政治性、指导性、针对性。”退役军人事务部机关党委相关负责人表示，这体现了以习近平同志为核心的党中央对中央和国家机关党的建设特别是政治建设的高度重视。

中宣部机关党委相关负责人表示，中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，习近平总书记的重要讲话思想深刻、内涵丰富，我们深感责任重大、使命光荣。面对新形势新任务，要进一步加大工作力度，坚持党管宣传、党管意识形态。

“我们分支机构遍布全球，做好总部机关党建工作任务重、责任大。”中国银行机关党委相关负责人表示，一定要提高政治站位，深刻认识加强和改进央企机关党建工作的重大意义，把党建工作和业务工作结合起来，把员工队伍管好用好，推动事业更好地发展。

成绩显著 经验重要

我们党历来高度重视中央和国家机关党的建设。党的十八大以来，中央和国家机关党的建设取得了显著成绩，积累了重要经验。

全国妇联机关党委相关负责人表示，

党的十八大以来，全国妇联始终坚持加强机关党建工作，形成良好的党建氛围，为下一步党建工作顺利推进提供了扎实基础。加强和改进中央和国家机关党的建设，要牵住责任制这个“牛鼻子”，要牢记“抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职”，继续聚精会神抓党建。

中国文联机关党委相关负责人表示，中国文联要进一步推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走，加强理论修养，主动担当作为。“今年是中国文联成立70周年，文联要认真履职尽责，更加广泛地团结凝聚各方面各领域的文艺人才，努力把文联建设成为覆盖面广、凝聚力强、温馨和谐的文艺工作者之家。”

实践证明，只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。

商务部机关党委相关负责人表示，要结合商务部实际，着力补短板、强弱项，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，全面抓好稳外贸、稳外资等任务，切实把做到“两个维护”体现到工作成效中。

展新气象 创新局面

“建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”，习近平总书记的重要讲话，为推动中央和国家机关党的建设高质量发展

国务院常务会议确定进一步稳外贸措施

以扩大开放助力稳增长稳就业

新华社北京7月10日电 国务院总理李克强7月10日主持召开国务院常务会议，确定进一步稳外贸措施，以扩大开放助力稳增长稳就业；要求切实做好降低社保费率工作，决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金；部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作。

会议指出，按照党中央、国务院关于“六稳”工作部署，落实稳外贸的要求，关键是要进一步扩大对外开放，更加注重以市场化改革和运用经济手段增强企业内生动力。会议确定了进一步稳外贸的措施。一是完善财税政策。研究继续降低进口关税总水平，完善出口退税政策，加快退税进度。二是强化金融支持。更好发挥出口信用保险作用，推动扩大覆

盖面、合理降低保费，研究提出符合企业需要的专项险种。引导金融机构加大对中小企业外贸融资支持。创造条件提高人民币结算便利度。三是加快发展跨境电商、加工贸易保税维修等新业态，培育进口贸易示范区。四是提升贸易便利化水平。在简化进出口环节监管证件、压缩通关时间、降低口岸收费上取得更大突破。会议要求，要根据形势变化和企业关切，加强政策储备并适时推出，促进外贸稳中提质。

会议指出，降低社保费率是减轻企业负担、激发市场主体活力的重要举措。目前我国各项社保基金运行总体平稳，能够确保按时足额支付。上半年降低社保费率政策成效显现，企业职工基本养老保险、

失业保险、工伤保险缴费减少超过1280亿元。下一步，要围绕必须确保社保费率降低、必须确保基本养老金按时足额发放的要求，深入企业了解政策落实情况，及时研究解决新问题，确保政策落地，不打折扣。稳定缴费方式，在落实职工基本养老保险单位缴费比例不高于16%的前提下，对个别省份存在的省内费率、缴费基数标准不统一等问题，今年原则上不作政策调整。各地要切实承担起基本养老金发放主体责任，确保一户不落。对省级统筹要稳妥推进。

为增强社保基金可持续性，进一步夯实养老保险保障制度基础，会议决定，今年全面推开将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构的10%国有股权，划

指明了努力方向、提供了根本遵循。

应急管理部机关党委相关负责人表示，要在做到“两个维护”上用力用心，把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。要把全面从严治党要求与应急管理工作结合，坚持把党建工作和业务工作有机融合，不搞“两张皮”。

“我们要把学习领会习近平总书记此次重要讲话精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，与‘不忘初心、牢记使命’主题教育结合起来。”中组部机关党委相关负责人表示，习近平总书记的重要讲话坚持问题导向，发人深省，我们要直面问题，解决问题，要有刀刃向内、自我革命的勇气，切中要害，补齐短板。

习近平同志在讲话中明确指出，中央和国家机关工委要强化责任担当，履行好统一领导中央和国家机关党的工作的职责，指导督促各部门党组（党委）落实机关党建主体责任。

“我们在深受鼓舞鞭策的同时，更要从习近平总书记的重要讲话中汲取强大动力。”中央和国家机关工委党建督查室负责同志表示，习近平总书记的重要讲话是对中央和国家机关工委承担的职责使命的再明确，要进一步增强做好机关党建工作的责任感使命感紧迫感，以昂扬的精神状态和真抓实干的作风，推动中央和国家机关党的建设开创新局面。（新华社北京7月10日电）

我国首次就“事实孤儿”保障工作出台专门意见

“只生不养”的父母将被追责

据新华社北京7月10日电 民政部10日举行新闻发布会，公布了12个部门联合印发的《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》。这是我国首次加强“事实孤儿”保障工作出台专门意见。

根据意见，事实无人抚养儿童是指父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强

制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童；或者父母一方死亡或失踪，另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童。

民政部的摸底排查数据显示，据不完

全统计，目前全国“事实孤儿”约有50万名。其中属于上述第一类情形的约有22万名，属于第二类情形的约有28万名。

意见明确，对有能力履行抚养义务而拒不抚养的父母，民政部门可依法追索抚养费，因此起诉到人民法院的，人民法院应当支持。意见明确，人民法院、人民检

察院和公安机关等部门应当依法打击故意或者恶意不履行监护职责等各类侵害儿童权益的违法犯罪行为，根据情节轻重依法追究其法律责任。对符合《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》规定情形的，应当依法撤销监护人监护资格。

日韩关系近来为何持续紧张？

□ 中国现代国际关系研究院 王付东

■提要

近年来日韩关系的持续恶化趋势，不能简单归咎于历史、领土问题等已经长期存在的矛盾，更重要的是冷战后东北亚地缘格局的变化，使日韩间合作的因素减少、竞争乃至对抗的因素增加，两国间长期被抑制的历史、领土矛盾逐步地显现出来。由于日韩同属美国的盟国体系，双方的关系将维持斗而不破的状态，不至于失控。

和升级。

日韩之间的紧张不是一两天了。1965年，日韩建交以来，冷战时期双方基于经济合作的需要以及美国施压等因素，维持了基本的关系平稳。冷战结束至2012年以前，日韩关系仍大部分时间段保持合作多于纠纷的态势。

2012年以后，日韩关系则大部分时间阶段内都保持紧张，特别是近年来双边关系的恶化趋势更为明显，再也难以呈现现金大政府时期“世界杯外交”和卢武铉政府时期“穿梭外交”的盛景，以至于朴槿惠的整个任期和在任的目前任期中都未正式访问日本。

近年来日韩关系的持续恶化趋势，不能简单归咎于历史、领土问题等已经长期存在的矛盾，更重要的是冷战后东北亚地缘格局的变化，使日韩间合作的因素减少、竞争乃至对抗的因素增加，两国间长期被抑制的历史、领土矛盾逐步地显现出来。

冷战结束使东北亚的地缘结构发生剧变，苏联解体、中韩建交等因素使冷战时

期日韩以反共为基础的合作基础大大削弱，应对朝核威胁一度成为双方新的合作基础，但韩国“进步政权”（左翼政府）时期的南北关系改善使这一基础缺乏可持续性。在李明博、朴槿惠时期，双方曾在应对朝核威胁问题上推动双、多边合作，日韩一度达成《军事情报保护协定》等一系列军事合作计划。2018年朝鲜半岛局势缓和以来，美朝关系和韩朝关系大幅改善，地区紧张程度大为下降，美国推动美日韩三边合作和韩日和解的动力下降，韩国在朝核问题上对日本的安全需求也在明显减弱，韩日间日益缺乏足够的合作基础。

在东北亚各国的实力对比方面，日韩实力的日益接近使日韩之间竞争的因素日益大于合作的因素。1995年日本的GDP为5.45万亿美元，韩国的GDP仅为0.56万亿美元，中国也仅为0.73万亿美元。2018年，日本约为5万亿美元，韩国约为1.66万亿美元，中国则上升为13.6万亿美元。从决定一个国家综合实力基础的经济实力来看，韩国已距离日本越来越近，作为中等强国的代表在东北亚地区和世界事务中扮演

着越来越重要的作用，日本在东北亚地区的地位和作用则相对下降。日韩实力对比的结构性变化使其竞争和矛盾难以避免。韩国想在地区事务中发挥更大作用，而日本未必适应这种变化，仍有过去的大国的优越感。特别是朝鲜半岛局势缓和所暗含的半岛统一前景，将使韩日间的差距进一步缩小，双方日益呈现出国力地位的平等，竞争超过合作的一面将越发突出。

同时，中韩关系的日益密切也刺激了日本。2013年，朴槿惠总统一上任后将韩国外交重要性的顺序由此前的美日中俄修改为美中日俄，对华外交的重要性超过对日外交，此后这一排序一直沿用至今。2014年，中韩贸易额已超过韩国对美、日、欧三国的贸易额。中韩在经济、政治、文化等领域的日益密切，使日本难以寄希望于联合韩国以平衡中国崛起的影响，日韩间的共同利益下降，日本对韩国的防范增强。

上述结构性变化也映射到日韩两国国民的心理中。从内政的角度看，两国日益高涨的民族主义情绪使两国政府都需要对彼此展示强硬来争取国内支持，缺乏缓和关系的民意土壤。

综合来看，日韩关系紧张不仅是历史、领土等传统问题的延伸，更是地区格局的结构性变化所致，这决定了双方的竞争将是长期的。随着朝核问题出现战略性转变的可能性上升，日韩关系的长期前景更加难以乐观。但是，日韩同属美国的盟国体系，是所谓“自由民主主义”秩序的一部分，双方的关系将维持斗而不破的状态，不至于失控。



环球论坛

7月9日，在日内瓦召开的世界贸易组织(WTO)货物贸易理事会上，韩国要求日本撤回针对韩国实施的加强半导体材料出口管控措施。

近期，日本政府宣布限制对韩国出口高纯度氟化氢、光致抗蚀剂、氟聚酰亚胺等三种关键的半导体材料，要求本国企业出口上述材料时须向政府提出申请，每次申请的审查时间长达90天。由于韩国的半导体产业对日本的技术和材料依赖非常大，韩企对日方上述措施非常紧张。三星掌门人李在镕等韩企高层紧急访日沟通，韩国政府也纷纷约见本国大企业掌门人商谈对策。

日本的出口限制措施导致日韩之间的紧张再度升级，这是去年韩国在独岛附近进行军演，韩国阻止日本自卫队悬挂“旭日旗”参加本国举办的国际观舰式，韩国政府单方面解散此前韩日协议建立的“和解·治愈财团”（用以解决慰安妇问题），韩国最高法院判决日企赔偿殖民地时期被强制征用的韩国劳工，韩日“火控雷达照射”摩擦等一系列外交纠纷的延续

为了民族复兴 英雄烈士谱

黄继光舍身堵机枪

黄继光，四川省中江县人。1931年生，1951年3月参加中国人民志愿军。作战勇敢，立三等功1次。

上甘岭战役，于1952年10月打响。此战，敌军调集6万余人，大炮300余门，坦克170多辆，出动飞机3000多架次，对志愿军两个连约3.7平方公里的阵地倾泻炮弹190余万发，炸弹5000余枚！我方阵地山头被削低两米，而敌军始终未能得逞，反倒被我军歼灭2.5万余人，击毁杀伤敌机300架，击毁大口径火炮61门、坦克14辆。

黄继光所在营10月19日夜奉命夺取上甘岭西侧597.9高地。部队接连攻占3个阵地后受困，连续组织3次爆破均未奏效。天近拂晓，再不拿下高地将贻误整个战局。关键时刻，时任通信员的黄继光挺身而出，请求担负爆破任务，率两名战士攻坚。

黄继光所部的钟仁杰、李继德、万福来等人，均目睹了黄继光牺牲的壮烈一幕：

黄继光等人在距敌人火力点不到50米的地方被敌人发现，照明弹、探照灯使整个山坡变成了白天，无数条机枪喷射出来的火舌，扫向他们隐蔽的地方，三人相继倒了下去。没过几秒钟，黄继光重又匍匐前进，但动作比原来慢得多。后来才知道，两名战士一死一重伤，黄继光左臂也挂了彩。

距敌人火力点只有不到10米了！黄继光用右臂撑住身体，扔出手雷，可惜敌机枪只略一停顿。钟仁杰命令全力吸引敌人火力，黄继光顽强机警地爬到了碉堡下，那里是敌人射不到的死角。他蹲了下去，回头朝钟仁杰他们看了一眼，接着挥挥手，大声喊了一句话。话音全被枪声淹没了，没有人听清他喊了什么。

这时，只见黄继光猛地站起来，身子向上突地一挺，奋力向碉堡扑了上去，用胸膛堵住了冒着火舌的枪口！

敌人的机枪哑了。战友们喊着“为黄继光报仇”，冲了上去，一举将高地夺了回来。战后，黄继光被追认为中国共产党党员，追记特等功，追授“特级英雄”称号，同时被朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会追授“朝鲜民主主义人民共和国英雄”称号和金星奖章、一级国旗勋章。（据新华社成都7月10日电）

