

聚焦开发区改革

市场化改革引领开发区迈向高质量

□ 本报记者 赵洪杰 卞文超 王亚楠

推动开发区体制机制改革创新,是实现“走在前列、全面开创”的重大举措,是落实八大发展战略、推动高质量发展、建设创新型省份的重要途径。

中国共产党山东省第十一届委员会第九次全体会议审议通过了《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》。改革举措聚焦体制机制创新,加快建立更加精简高效的管理体制,更加灵活实用的开发运营机制,更加激励竞争的干部人事管理制度,更加系统集成政策支持体系。

与会人士普遍认为,这是我省重大制度创新。市场化改革取向,是这一制度创新的一大特点,最终目标是把我省开发区打造成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区、新旧动能转换的集聚区、高质量发展的示范区。

开发运营市场化,提升发展效能

我省有179个省级以上各类开发区,对经济社会发展作出了历史性贡献,但随着时间推移,开发区自身积累的矛盾问题越来越明显。

“开发区的主责主业是聚焦经济发展、双招双引、科技创新、改革开放等,但现在有些开发区因人员臃肿、承担大量社会管理事务等因素,发展的效能、活力动力和效益在衰减。”临沂市市长孟庆斌说。

今年3月,总投资260亿元的7个重点项目在青岛西海岸新区灵山湾影视文化产业区开工建设。6月,总投资206亿元的两个文化体育项目,也在这里开工。

“这得益于新区培育开发运营市场主体,由专门公司承担开发建设、产业培育、投资运营等专业化服务职能。”青岛西海岸新区党工委副书记王建祥说。

在西海岸新区10个功能区中,灵山湾影视文化产业区形成“指挥部+公司”的运营模式,已实现了企业化运作,效率高、体制活、融资能力强,发展势头非常抢眼。

淄博市市长于海田说,沂源经济开发区在培育专业化服务公司方面也进行了尝试,目前当地注册成立了2家企业管理服务公司,设立30亿元的赛源发展基金、30亿元的华创产业发展基金、1.06亿元的天使基金,“但实现市场化持续发展,还需要进一步探索。”

我省将支持龙头企业以组建企业联盟等方式对开发区或“区内企业”实行整体性建设运营。潍坊滨海经济开发区党工委副书记李树森说,滨海区在专业化园区中,以单独设立公司或在园区设立国有企业分公司等方式,实行了“法定机构+市场主体”管理运营新模式。

比如,去年滨海区成立旅游度假区开发有限公司,享有旅游度假区管辖范围内土地一级开发权,负责园区的开发、建设、经营、招商和对外合作等事宜,以市场化手段强化招商和服务功能。目前,旅游度假区开发有限公司已与多家合作开发建设了千亩玫瑰园、盐松、华谊兄弟影棚等几十个项目。



▲青岛西海岸新区灵山湾影视文化产业区

▲位于潍坊滨海经济技术开发区的“渤海之眼”摩天轮

▲泰安旅游经济开发区

但总体看,开发运营主体市场化程度不高,是我省开发区普遍存在的问题。据统计,尽管我省2/3以上的开发区设立了市场化开发运营主体,但无论规模还是水平,层次都不高,主要表现为“三多三少”:

搞开发的多、搞运营的少,专业主体多、综合主体少,国有企业多、民营企业少。中国产业园运营商五十强中,我省仅有一家。

在这方面,上海闵行区有个首创做法:这里的紫竹高新区,由政府、上海交通大学、上海紫竹(集团)有限公司三方筹划,是全国唯一一家以民营企业为投资开发主体的高新区。由于市场化程度高,有效提高了社会经济资源的总体运营效率和决策、落实效率。虽然面积只有13平方公里,但在去年国家级高新区排名中,紫竹高新区高居第14位。

一些与会人士也提出,鼓励企业运营开发区,如何建立收益回报和风险分担机制,是个难题。我省各地还需大胆探索尝试。

激发创新创造活力动力

与江苏、广东等省份相比,我省开发区亩均效益、亩均税收等指标差距较大。全省高新技术企业不足10家的开发区占总数的五分之一,产业示范作用不够明显和突出。

省科技厅厅长唐海波说,从今年开始,我省大力构建“政产学研服”融合创新生态,计划用5年左右时间,以山东产业技术研究院为示范样板,培育30个以上省级创新创业共同体,同时带动各地建设一批不同主体、不

同模式、不同路径、不同方向的创新创业共同体,形成“1+30+N”的创新体系,全面提升科技供给能力。

目前,被称为“四不像”的新型研发机构——山东产业技术研究院已投入运行,它没有主管部门、没有行政级别,实行企业化管理、市场化运营,以市场化手段加快资源集聚。除此之外,我省还有10个左右新型研发机构也基本酝酿成熟。

今年起,我省将在3年内支持30个开发区打造国家级和省级创新创业特色载体,建立高新技术企业培育库,对入园企业,由省、市财政按一定比例给予奖补支持。

“创新最关键的要素是人,利益调节机制也需要有市场化机制,这方面我省还存在很大短板,需要尽快补上。”唐海波说。

据了解,我省将支持开发区建设运行机制灵活高效的新型研发机构,科技人员取得职务科技成果转化现金奖励,可减按50%计人工工资、薪金所得缴纳个人所得税,鼓励科研院所、高等院校科研人员到开发区兼职。

建立市场化的薪酬制度,才能更好激发开发区创新创业动力。

去年,在国家级高新区综合评价排名中,济南高新区位列第11位,取得了历史性突破,这与该区近年来建立的薪酬激励机制密不可分。这里推行全员聘用制,实施无差别人力资源管理,引入KPI(关键绩效指标)考核原理,实行全员KPI考核,实现了薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变。

这个关键和核心问题。”莒县县委书记孟青说,我省聚焦开发区主责主业,回归本体,推行“管委会+”等多种形式的管理体制,并提出了一系列新举措、新要求,其中很多措施在全国属于首创性改革,体现了省委、省政府抓开发区改革的决心和魄力。

“研究开发区的改革创新,实际上就是研究如何更好释放山东高质量发展活力。”泰安市委书记崔洪刚介绍,宁阳县等一些地方已经在探索“管委会+公司”模式,从这些改革实践中,意见非常切合山东实际,下一步关键就是“比实干、赛实绩”,实事求是抓好落实。

省财政厅厅长刘兴云注意到,这次开发区改革,还明确提出创新财税政策的若干举措,重点是实施开发区税收增量和土地收入返还政策,加快形成开发区发展越快、质量越高,得实惠越多的财税利益分配格局,充分调动开发区建设发展的积极性。他认为,返还开发区的土地收入,一定要重点用于产业发展、科技创新、双招双引、基础设施建设等方面,这有利于形成正向激励循环,推动开发区高质量发展。

刘兴云介绍,下一步省财政厅将坚决贯彻省委十一届九次全会精神,发挥好财政对开发区改革的“助力助推”作用,不折不扣落实财税支持政策,及时制定配套措施,确保改革落实落地;配合做好开发区亩均税收等“亩产效益”评价,强化质量效益导向,促进提升全要素生产率;加强对市县财政部门的分类指导,督促各地因地制宜,积极稳妥做好财税政策落实工作。

为“天才之火”浇上“利益之油”

“人是激发活力的根本前提,体制机制改革了,人员队伍也要更新,不能‘只换汤不换药’。”省人力资源社会保障厅厅长梅建华说。释放开发区的改革新活力,核心在人,关键在人,难点也在人。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

□ 本报记者 张春晓 实习生 牛童

写好「创造性落实」文章

滨州市民政局激发干部工作热情、干事动能

说起“滨州市民政局”,全省民政系统的人无不竖起大拇指。他们在全省民政业务综合评估中保持了“四连冠”的记录,并创造了诸多“全省首个”乃至“全国率先”的创新经验。

作为刚刚获得中央表彰的第九届全国“人民满意的公务员集体”,滨州市民政局的秘诀有很多。有一条,局长张金梅认为很关键,那就是让干部置身于干事创业之中,变“要我干”为“我要干”,变“催着干”“推着干”为“争着干”“比着干”,在全系统培育形成“争一流、上水平”的浓厚氛围。

民政工作关系民生,连着民心。滨州市民政局坚决贯彻以人民为中心的发展思想,认真真把党委政府对民政工作的要求落到实处,在这个过程中,尤其注意写好“创造性落实”文章。

扎牢民生兜底保障网,助力脱贫攻坚,滨州市民政局在全省率先全面建立乡镇临时救助备用金制度,全市所有乡镇街道全部设立10万—25万元的临时救助备用金,对于3000元以下小额临时救助,由县(市、区)民政部门委托乡镇街道“第一时间”采取救助措施,这项政策极大地提高了救急解难的时效性。

最近,滨州市滨城区三河湖镇低保家庭李超(化名)就受益于此。李超患有尿毒症和脑梗死后遗症,需要长期透析且没有劳动能力。儿子很小的时候突发高烧,被烧成了智力残疾,到了今年,本来眼睛就不好的妻子又被查出患上了乳腺肿瘤,家里的收入来源只剩下了低保金。

得知他的情况后,滨州市民政局经过调查核实,当天乡镇上及时拨付了3000元的临时救助备用金,解燃眉之急。市民政局又联合多部门对其进行救助,市慈善总会先后救助李超家2次共计1万元,联系滨滨爱尔眼科医院定向资助1万元。与此同时,滨州市民政局又联系市特殊教育学校帮助李超的儿子免费入学;与海燕社工达成意向,协助李超妻子从事家政工作,每月可以有2000元的工资收入,竭尽全力帮助这个困难家庭渡过了难关。

养老方面,滨州市民政局在全省率先以县(市、区)为单位整建制完成敬老院消防改造,建成了全省最大的农村养老社区。在全省率先试点农村老年人互助型“孝善食堂”。按照“村里出一点,社会捐一点,个人拿一点,政府奖一点”的原则,依托农村幸福院,实现就餐服务、交友娱乐、日间照料一条龙,走出了欠发达地区农村养老的新路子。在滨州市惠民县电户李镇康家堡村“孝善食堂”,低保家庭、农村特困家庭和建档立卡贫困户老人就餐全部免费。

只要真正有利于困难群体的,就坚定不移地大胆探索,滨州市民政局为全国贡献了“困难家庭残疾儿童政府免费替代养护”模式,达到了“托养一个残疾儿童,挽救一个困难家庭”的目的。“‘兜底’代养基本原则,是要将残疾儿童家长‘弃’转变为福利院的‘养’,由被动应对扭转为主动服务。”张金梅介绍,截至目前,已累计代养全市困境残疾儿童31名。2019年又将救助对象扩大到全市户籍常住人口中的1.5岁—6.5岁困境残疾儿童。

健全民心政情“直通车”,干部职工对业务政策“一口清”;暗访全市所有敬老院,推动工作在一线落实,问题在一线解决,作风在一线转变;甘当绿叶,甘当蚂蚁,更向往蝶变……滨州市民政局全体干部职工用忠诚与担当,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,把“人民满意”这块金字招牌擦得更亮。

淄博发布

“双招双引”二十七条

◆市级统筹1万亩左右土地指标,统筹全市煤炭总量消耗指标150万吨,用于保障重大项目和重大招引项目落地建设

◆将重点异地淄博商会、淄博异地商会纳入代理招商体系

□记者 刘磊 报道

本报淄博7月10日讯 淄博市近日出台《落实“七项真功夫”精准突破“双招双引”27条措施》。措施共分7大部分27条,注重政策的突破性、可操作性,对统筹资源、平台建设等内容作了具体化。

在统筹资源上,淄博市坚持“好钢用在刀刃上”,整合全市资源主攻大项目好项目,创新性提出市级统筹1万亩左右土地指标,统筹全市煤炭总量消耗指标150万吨,用于保障市重大项目 and 重大招引项目落地建设。

在招商招商上,创新性提出将重点异地淄博商会、淄博异地商会纳入代理招商体系,按照“一事一议”原则采取政府购买服务等方式支持;邀请市及区县商会主要负责人列席有关经济工作会议,将其列入相关政策文件的发文范围,构建政企之间畅通的“绿色通道”。

在基金保障上,淄博市创新性提出建立新材料、智能装备制造、新医药、电子信息“四强”产业基金和高新区新能源汽车产业基金、区县园区建设基金“4+2”基金体系,年内新旧动能转换基金总规模达到70亿元以上。

此次,淄博市发布“双招双引”二十七条,拿出切实管用、含金量高的实招硬招,汇集优质要素资源,强力推动高质量“双招双引”实现新突破,为加快新旧动能转换提供强力支撑。

去行政化,让开发区“活起来”

□ 本报记者 付玉婷 代玲玲 陈晓妮 实习生 黄今秀 厉珂珂

作为改革开放的主阵地,开发区多年来为全省经济社会发展作出了突出贡献,但随着时间推移,其自身积累的矛盾问题越来越多,效率不高、能力不强、活力不足……问题的“根子”,就在于行政化的管理与运行模式。

矛盾和问题是改革的起点。坚持去行政化改革方向,我省在《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》(以下简称“意见”)中给出了一系列真金白银的好政策、好路子,对开发区机构职能体系展开系统性、整体性、重构性改革提供了指南。

让开发区瘦身强体、轻装上阵

相当一部分开发区比照行政区设置机构规格;70%以上的开发区与所在乡镇(街道)未明确划分职能,管委会承担大量社会事务……这样的行政化管理与运行模式造成开发区效率优势损耗严重。据介绍,我省首先着眼于推动开发区管委会“瘦身强体”。

“开发区亟须进行新一轮深层次改革创新的,意见吹响了该领域全面深化改革的号角。”省委编办主任刘维寅指出,一是推动职能配置实现“两剥离、一加强”,即剥离社会事务管理职能,剥离开发运营职能,加强落实发展规划、推动政策落地、协调服务企业、促进产业发展等经济管理职能;二是在机构设置上突出精简高效,建立更加符合开发区发展需要的组织架构,让开发区聚焦主业、“轻装上阵”。据介绍,省委编办将结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,担当作为、狠抓落实,会同有关部门制定机构职能编制的具体配套政策,指导推动各市创新开发区管理体制,加快制定管委会权责清单,厘清其与地方政府的事权关系,扎实推进改革举措落地落实,取得实效,充分发挥开发区优势。

体制更活,机制更优

一直以来,开发区前行的每一个步伐,都充盈着体制机制创新的力量。本次改革中,打破常规、创新管理体制机制同样是焦点、重点和难点。

“开发区积累的矛盾问题突出表现在功能定位不准、动力活力不足、质量效益不高、引领作用不强。”在省商务厅二级巡视员张型成看来,这些问题集中指向体制机制不活,而改革势在必行。特别是在当前,我省正处于新旧动能转换的关键时期,开发区作为改革开放的“排头兵”、高质量发展的“主阵地”,其体制机制创新比任何时候都更为迫切、更为紧要。

“意见抓住了开发区体制机制活力不足