

# 我省拟立法加强土壤污染防治 重点监管单位要向社会公开



□记者 齐静 报道

为保护和改善生态环境,防治土壤污染,保障公众健康,山东省司法厅近日发布《山东省土壤污染防治条例(草案征求意见稿)》,现向公众征求意见。根据征求意见稿,各级人民政府对本行政区域的土壤污染防治和安全利用负责。设区的市以上人民政府生态环境主管部门对本行政区域土壤污染防治工作实施统一监督管理,并应当按照国务院生态环境主管部门的规定,制定土壤污染重点监管单位名录,向社会公开并适时更新。

土壤污染不同于水体污染和大气污染,具有隐蔽性、滞后性和累积性等特点。这些特点导致土壤污染不达到一定含量或浓度就不易被察觉,且修复难度大、成本高,一旦形成污染,危害极为严重。因此,制定出台有关土壤污染防治的法律法规和配套标准规范,对土壤污染防治具有重要意义。

征求意见稿明确,设区的市以上人民政府可以在土壤污染状况普查基础上组织开展土壤污染状况详查,查明土壤污染区域、地块分布、面积和对环境及农产品质量的影响。县级以上人民政府自然资源部门应当会同生态环境、住房城乡建设等部门,组织对存在土壤环境风险的住宅、公共管理与公共服务用地进行排查,并采取必要的风险管控措施。同时,新建、改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目,应当依法进行环境影响评价,明确对土壤可能造成的不良影响和相应的预防措施。

### 哪些单位拟纳入重点监管名录

设区的市以上人民政府生态环境主管部门应当按照国务院生态环境主管部门的规定,根据有毒有害物质排放等情况,制定土壤污染重点监管单位名录,向社会公开并适时更新

**有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油开采加工、化工、焦化、制革、表面处理、危险废物经营、固体废物填埋等行业中纳入排污许可重点管理的企事业单位,应当列入土壤污染重点监管单位名录**

列入重点监管单位名录的企业事业单位应当按照生态环境主管部门的规定和监测规范,对其用地土壤、地下水环境每年至少开展一次监测,监测结果报所在地设区的市人民政府生态环境主管部门

居民区、幼儿园、学校、医疗卫生和养老机构等公共建设项目选址时,应当重点分析项目所在地及周边土壤对环境的影响。

征求意见稿要求,设区的市以上人民政府生态环境主管部门应当按照国务院生态环境主管部门的规定,根据有毒有害物质排放等情况,制定土壤污染重点监管单位名录,向社会公开并适时更新。有色金属

资料:齐静 制图:巩晓雷

居民区、幼儿园、学校、医疗卫生和养老机构等公共建设项目选址时,应当重点分析项目所在地及周边土壤对环境的影响。征求意见稿要求,设区的市以上人民政府生态环境主管部门应当按照国务院生态环境主管部门的规定,根据有毒有害物质排放等情况,制定土壤污染重点监管单位名录,向社会公开并适时更新。有色金属

府生态环境主管部门。

对于土壤污染责任人,征求意见稿提出,土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义务,并承担因实施或者组织实施土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复、风险管控效果评估、修复效果评估、后期管理等活动所支出的费用。土壤污染责任人变更的,由变更后承继其债权、债务的单位或者个人履行相关土壤污染风险管控和修复义务并承担相关费用。土壤污染责任人不明确或者存在争议的,由所在地人民政府生态环境、农业农村等部门依据国家相关规定组织认定。土壤污染责任人无法认定的,土地使用人应当实施土壤污染风险管控和修复。

征求意见稿还规定,非法倾倒、堆放、使用、处置污泥的,由生态环境主管部门责令限期改正,并处十万元以上五十万元以下的罚款;情节严重的,处五十万元以上二百万元以下的罚款,并可以将案件移送公安机关,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下的拘留。在土壤污染严重的区域和其他需要重点保护的区域内,使用剧毒、高毒、高残留的农药、兽药,由农业农村部门责令改正,并处一万元以上十万元以下的罚款;农业投入品使用者为个人的,可以处二百元以上二千元以下的罚款。农业投入品生产者、销售者和使用者未按照规定及时回收农药、肥料等农业投入品的包装废弃物和农用薄膜,或者未按照规定及时将农药包装废弃物交由专门的机构或者组织进行无害化处理的,由农业农村部门责令改正,没收违法所得,并处一万元以上十万元以下的罚款;农业投入品使用者为个人的,可以处二百元以上二千元以下的罚款。

## 山东规范律师查询 诉讼当事人户籍登记信息

□记者 赵君 报道

为保障律师、基层法律服务工作者依法执业权利,山东省公安厅、山东省司法厅日前发布《关于规范律师、基层法律服务工作者查询诉讼当事人户籍登记信息工作的通知》。

《通知》提出,律师、基层法律服务工作者因代理诉讼案件需要查询诉讼当事人户籍登记信息的,凭律师执业证书(基层法律服务工作者执业证书)、所属律师事务所(基层法律服务所)开具的《查询诉讼当事人户籍登记信息介绍信》以及与委托人签订的委托代理合同,可向被查询人户口所在地或律师事务所(基层法律服务所)所在地县级公安机关、公安派出所申请。公安机关收到申请后,应对申请材料进行审核,对执业证书有疑问的,可登录山东法律服务网或发证机关网站核验,也可联系主管司法行政机关或所在律师事务所(基层法律服务所)核查。申请材料齐全、符合要求的,受理地公安机关应根据申请登录人口信息系统查询,并当场出具《诉讼当事人户籍登记信息查询结果》,加盖户口专用章。申请材料不完整或查询内容与代理诉讼案件无关的,不予受理。律师、基层法律服务工作者提供的被查询人姓名、性别、年龄等信息不准确而无法查询的,应当当场告知,不予出具《诉讼当事人户籍登记信息查询结果》。

《通知》要求,公安机关应妥善保管《查询诉讼当事人户籍登记信息介绍信》《诉讼当事人户籍登记信息查询结果》(存根)等资料,保存期不少于2年。司法行政机关要指导律师事务所、基层法律服务所加强对《查询诉讼当事人户籍登记信息介绍信》的管理。律师、基层法律服务工作者按照法律法规规定对查询结果承担保密义务。

## 山东成为全国最大 食用菌菌棒出口基地

□记者 代玲玲 实习生 黄今秀 通讯员 孙启利 报道

本报济南讯 记者从济南海关获悉,目前,山东已经成为全国最大食用菌菌棒出口基地,占出口市场的一半以上。仅今年上半年,该关共检出口食用菌菌棒810批,合计2.08万吨,价值1.02亿元,产品畅销亚洲、欧洲、美洲、澳洲等地区的十余个国家。

据了解,食用菌菌棒是长满食用菌子实体的棒状培养基,经过冷藏运输到国外后在适宜条件下生长出香菇、平菇、杏鲍菇等新鲜食用菌。与直接出口新鲜食用菌相比,具有耐储存、耐长途运输、合理规避国外技术性贸易措施等优点。

为提升产品国际竞争力,济南海关通过优化企业分类管理,按类别降低现场查验比例,压缩货物通关时间,降低企业成本。还与全国最大食用菌菌棒出口基地——七河生物科技股份有限公司共同建成了以HACCP原理为基础的全程质量控制体系,进一步提高病虫害防治和有毒有害物质的控制水平,保障蘑菇品质。

## 济南项目审批 实现“马上就办”

公示期后第一时间“四证齐发”

□记者 申红 张鹏程 报道

本报济南讯 “这是不动产权证,这是建设用地规划许可证,这是建设工程规划许可证,这是建筑工程施工许可证,还有消防验收备案意见……”7月5日上午,济南高新区自然资源与规划建设管理局局长冯桂珍,将四证和一个备案,发放给了济南高新临空经济区园区开发有限公司。

记者了解到,济南综保区监管仓库是接受海关查验的重要场所,将储存进出口、过境、转运、通关货物、保税货物,以及其他尚未办结海关手续的进出境货物。该项目是关系到济南综保区保税仓库能否顺利通过国家部委封关验收的主要基础设施项目。

根据济南市自然资源与规划建设管理局公示的规划许可,济南综保区监管仓库及附属设施项目的规划建设用地约4.92公顷,规划用地性质为仓储物流,项目建设要求高,规划建设须符合国家、省、市关于土地集约节约利用的要求,规划设计应符合总体布局、交通组织、建筑设计、配套设施、安全防护等多个方面的要求。济南高新区自然资源与规划建设管理局提前介入,积极主动为承建方济南高新临空经济区园区开发有限公司排忧解难,确保济南综保区监管仓库的规划建设符合以上要求,促进了项目建设进度,为济南综保区的封关验收争取了时间。项目公示期限截止日为7月4日,公示一结束,高新区自然资源与规划建设管理局“马上就办”,项目审批办、土地交易办、建设办等工作人员连夜加班加点审批“四证”,7月5日凌晨办好“四证一备案”,再次刷新审批速度。

上半年全国空气质量状况发布

## 山东5城市排名后20位

□记者 陈晓婉 报道

本报济南7月9日讯 日前,生态环境部发布今年1-6月全国空气质量状况,168个重点城市中,我省无城市入围空气质量较好排名前20位,空气质量相对较差前20位城市名单中,我省占了5席,为临沂、淄博、聊城、济南、枣庄,分别159位、157位、155位、154位、151位。

今年上半年全国空气质量整体趋好,1-6月全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为80.1%,同比上升0.4个百分点;142个城市环境空气质量达标,同比增加20个;PM2.5浓度为40微克/立方米,同比下降2.4%;PM10浓度为69微克/立方米,同比下降4.2%;O3浓度为143微克/立方米,同比持平;SO2浓度为12微克/立方米,同比下降14.3%;NO2浓度为27微克/立方米,同比持平;CO浓度为1.5毫克/立方米,同比上升7.1%。

从空气质量看,海口、拉萨、深圳等20个城市空气质量相对较好,我省无城市入围前20位;临汾、邢台、石家庄等20个城市空气质量相对较差。

从空气质量同比改善程度看,我省的表现亦不理想。空气质量改善幅度相对较好的前20位中无我省城市,改善幅度相对较差的20个城市中,泰安、临沂、青岛、潍坊、济南、枣庄、淄博、聊城8城市上榜。

### 全国空气质量相对较差20城市排名

168	临汾	163	太原	157	淄博	153	洛阳
167	邢台	162	焦作	157	唐山	152	新乡
166	石家庄	161	保定	156	咸阳	151	枣庄
165	安阳	160	晋城	155	聊城	150	郑州
164	邯郸	159	临沂	154	济南	149	渭南

资料:陈晓婉 制图:巩晓雷

## 雨水持续送清凉 今天局部有大雨

□记者 王亚楠 报道

本报济南7月9日讯 受冷涡影响,今天下午,德州、滨州、东营、淄博、潍坊和日照的部分地区陆续出现雷雨天气,截至21时,全省大部已陆续出现雷雨天气。此次降雨分散,雨时雨停,给齐鲁大地再添清凉水润。

从9日6时至21时,全省平均降雨量3.9毫米,除青岛、威海、烟台南部地

区外,其他城市均已出现降雨,局部降雨较大。其中,降雨量排在全省前三位的分别是:陵县57.5毫米,德州51.3毫米,昌乐51毫米。省气象台于9日16时发布雷电黄色预警信号。

近期,全省大部出现了持续性的降水,天气从前段时间的炙烤煎熬,进入清凉多雨模式。未来两天,山东的雨水仍将“在线”,以雷雨为主并伴有大风

天气。预计10日,全省天气多云间阴,大部地区有雷雨或阵雨,其中,鲁西南部分地区有中到大雨;11日,鲁南和鲁中地区天气多云间阴有雷雨或阵雨,其他地区天气多云。

气象专家提示,雷雨时阵风可达7~8级,出行需注意安全。伴随降雨,清凉的天气得以持续。大部地区的气温在30℃以下,较为凉爽舒适。

# “组团式”帮扶统领鲁渝扶贫协作

20项重点事项9月底前基本完成

□本报记者 杜文景

鲁渝扶贫协作是党中央交给山东的重大政治责任和重大政治任务。2019年是鲁渝扶贫协作“工作落实年”,鲁渝扶贫协作已进入攻坚拔寨、啃硬骨头的冲刺阶段。记者了解到,我省将聚焦“两不愁三保障”,以“组团式”帮扶为统领,突出山东元素,展现山东形象,创造山东经验,加快推进资源集聚、资金整合、政策集成,务实提升鲁渝扶贫协作水平。

我省制定了《2019年山东重庆扶贫协作工作事项清单》,明确了6大类20项重点事项,形成了省委、省政府主要负责同志总负责,省政府常务负责同志牵头抓,发展改革委、对口支援办具体抓落实,相关部门、各市按职责抓落实,组织部、考核办抓考核,纪委监委、审计部门抓监督,省委办公厅督查室、省政府办公厅督查室抓督查的工作机制,力争全年任务9月底前基本完成,全部任务最迟10月底前全面完成,助力重庆高质量打赢脱贫攻坚战。

我省将强化“组团式”干部人才协作帮扶。新选派挂职干部19名,培训鲁渝扶贫协作干部400人次以上。完善激励机制,

对挂职干部、人才年度考核确定为优秀档次的,不占人事关系所在单位考核优秀比例,符合相应条件的优先提拔重用。制定完善扶贫协作专业技术人员的生活补贴等激励保障政策。全省支援专业技术人员760人,紧密结合重庆急需,创新实施“组团式”人才帮扶,选派教育人才300人、医疗卫生人才300人、农业专业技术人员160人,到协作地开展人才支援。协作培训党政干部2800人次,以政治建设为核心,综合利用各类培训资源,承担扶贫协作任务的14市分别组织协作区县党政干部来山东培训200人次以上。协作培训专业技术人员8200人次,其中,教育人才400人次,医疗卫生人才400人次,其他专业技术人员4740人次。

强化“组团式”产业协作帮扶。引导企业赴渝投资增长10%左右,开展国有企业、民营企业“组团式·重庆行”系列活动,聚焦农业、物流、文化、旅游等重点领域,召开招商推介会、项目洽谈会,力争新增实际投资额较2018年增长10%左右。打造特色产业园区14个,增加实用技术16项,以三次产业融合发展为重点,在每个协作区县集中打造至少1个特色产业园区或农业、文化、旅游产业基地。扩大

消费扶贫规模,开展“巴味渝珍·香落齐鲁”活动,力争全年在鲁销售重庆贫困地区农业特色产品2.1亿元以上。旅游消费助力扶贫,常年开展“十万山东人游重庆”“鲁渝一家亲,自驾心连心”自驾游、“唱响号子游重庆”等活动,丰富协作地旅游产品,通过旅游专列等形式,动员鼓励山东游客赴重庆旅游。

强化“组团式”劳务协作帮扶。鼓励引导各类培训机构,到协作区县对1500人次贫困人口开展订单、定向、定岗等“组团式”就业技能培训,充分利用我省产业合作企业、当地企业、农民专业合作社、扶贫车间(站、点),吸纳当地贫困劳动力就近就地就业1400人。精准对接建档立卡贫困家庭劳动力就业意愿和信息,落实完善重庆贫困人口到我省稳定就业相关政策措施,再转移重庆贫困人口到我省就业200人。做好转移协作区县贫困人口到其他省(区、市)就业工作。助推重庆贫困学生就读就业,对协作区县有意愿来山东职业院校就读的贫困学生,做好招生工作,优化课程设计,提高就业技能,帮助助学兼优、有在山东就业意愿的学生实现就业。

强化“组团式”结对帮扶。深化结对帮扶,组织国有、民营企业开展村企结对

帮扶,实施“万企帮万村”行动,在每个协作区县新增村企结对5个。做好协作区县村支部书记来我省学习交流100人次的协调工作。协作培训创业致富带头人3200人次,围绕农业技术、电子商务、文化旅游、就业创业等专题开展培训,帮助有条件、有能力的致富带头人实现创业。

强化社会协作帮扶。在中国扶贫网开设“扶贫协作山东馆”,开展捐助助学、慈善募捐、医疗救助、扶残助残等爱心活动。“组团式”组织国有企业、民营经济组织和社会团体等,力争向重庆捐款或捐助折款比2018年增长两位数以上。

强化资金支持。2019年安排财政援助资金6亿元,集中全省财力,持续加大扶贫协作财政资金投入力度,财政援助资金较上年计划数增长42%。投入5000万元以上产业引导基金,用好“鲁渝产业协作投资基金”,重点支持重庆产业项目建设。提供10亿元以上信贷规模支持,积极推动银企对接,加大政策性金融机构对重庆市信贷支持力度。国家开发银行山东省分行提供不低于10亿元信贷规模,重点支持扶贫协作计划中的产业合作项目。完成国家下达城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂任务,及时上缴调剂资金。

(上接第一版)确保2019年文件精简1/3以上;进一步减轻基层负担,严控各类总结报告,一般不要求政法单位和基层政法委报送;控制会议数量,能通过书面通知、电话沟通等完成的工作不开会议,能通过视频会议召开的,不召开现场会议。

以更实的作风,确保取得实效。省司法厅把解决问题作为开展主题教育的基本落脚点,结合司法行政职能,强化服务举措,确保把好事好事做到群众心坎上。

针对乡镇权力有限、责任无限问题,省司法厅联合省委编办推动在《山东省乡镇人民政府工作条例(草案)》中,增加“乡镇人民政府依法行使相对集中行政执法权”等授权条款,助推行政执法权向乡镇延伸;召开全省全面推行行政执法“三项制度”电视会议,严格规范行政执法权力运行,营造稳定公平透明的法治化营商环境;积极服务实施乡村振兴战略,在全省开展“乡村振兴基层法律服务专项行动”;在全省部署证明事项告知承诺制试点工作,以更大力度减证便民,确保主题教育解决真问题、取得真成效。

查缺补漏促整改,举一反三抓落实。省医保局针对通过调查研究、政务热线等发现的丢失发票医保不能报销情况比较普遍的问题,在前期排查整改基础上,进一步在全省范围内深入推进“大排查、大整治、大提升”行动。

近期,省医保局组织各市全面梳理排查当地因丢失发票应报未报情况,逐一调查核实,逐一落实报销问题。目前,已累计登记丢失发票880人次,核实876人次,报销872人次,已报销费用7054586.39元。加强对管理人和医保经办人员培训,全面掌握有关政策、发票丢失情况下的报销流程和要求,已累计培训窗口工作人员1466人次。同时,通过门户网站、微信公众号、新闻媒体等渠道,加强政策宣传和解读,让人民群众充分了解丢失发票报销政策。深入查摆整改官僚主义形式主义,政策空转不抓落实,脱离群众调研不足、不细不实管理松软等四个方面问题,以严细实的作风,加快推进政策部署落地落实。

主题教育开展得怎么样,归根结底要用党员干部更务实、更清廉、更为民的实际行动来体现,要用人民群众更具体、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感来检验。我省从严从实推动整改落实,掀起一场真刀真枪的自我革命,不断把主题教育引向深入。