



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年7月7日
星期日
农历己亥年六月初五
第27812期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

扬帆破浪再启航

——以习近平同志为核心的党中央推进党和国家机构改革纪实

“这次机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革, 重结构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系, 系统性增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力, 解决了许多长期想解决而没有解决的难题, 理顺了不少多年想理顺而没有理顺的体制机制, 适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立, 为完善和发展中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。”

深化党和国家机构改革总结会议日前在京召开, 习近平总书记出席会议并发表重要讲话, 对这项事关全局的重大改革作出深刻总结。

2013年11月, 党的十八届三中全会部署全面深化改革, 提出了“完善和发展中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标, 其中明确提出要“统筹党政群机构改革, 理顺部门职责关系”。

党的十九大报告进一步提出, “统筹考虑各类机构设置, 科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责”。2018年2月, 党的十九届三中全会专题研究机构改革问题, 审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

一年多来, 在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 从中央到地方, 上下同心、扎实推进, 深化党和国家机构改革呈现出气势如虹、势如破竹的崭新局面, 各项改革部署迅速落实到位, 积极效果逐步显现。

“加强党的全面领导得到有效落实, 维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全; 党和国家机构职能实现整体性重构, 机构履职更加顺畅高效, 各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进‘五位一

体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局需要; 省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应, 构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系; 跨军地改革顺利推进; 同步推进相关各类机构改革, 改革整体效应进一步增强。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的, 是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。要用好机构改革创造的有利条件, 推动全面深化改革向纵深发展, 以深化党和国家机构改革新成效, 推动开创全面深化改革新局面。”

(下转第三版)

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发通知 认真学习贯彻习近平总书记 在中央政治局第十五次集体学习时重要讲话

新华社北京7月6日电 近日, 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时重要讲话的通知》, 要求各地区各部门各单位在主题教育中认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神, 充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义, 坚持刀刃向内真刀真枪解决问题, 运用党的自我革命的重要经验推进主题教育。

通知指出, 中央政治局就“牢记初心使命, 推进自我革命”举行第十五次集体学习, 是中央政治局带头开展主题教育的一项重要安排。习近平总书记在主持学习时发表的重要讲话, 是深入推进主题教育, 加强新时代党的建设的行动指南。各级党委(党组)要充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义, 切实把思想和行动统一到重要讲话精神上来, 围绕守初心、担使命, 找差距、抓落实的总要求, 组织引导广大党员、干部特别是领导干部发扬自我革命精神, 常怀忧党之心、为党之责、强党之志, 积极主动投身到这次主题教育中来。

通知要求, 各地区各部门各单位要把学习贯彻习近平总书记重要讲话作为当前一项重要政治任务, 纳入主题教育学习教育的重要内容, 组织党员干部原原本本读原文、认认真真悟原理, 准确领会精神实质。领导班子要组织专题集中研讨, 结合回顾党的光辉历程, 结合感悟党的初心和使命, 进行交流讨论, 不断深化认识。要通过个人自学和集中研讨, 引导党员、干部进一步坚守我们党一以贯之把初心和使命体现到党的全部奋斗之中的执政理念; 进一步认识做到不忘初心、牢记使命, 并不是一件容易的事情, 必须有强烈的自我革命精神; 进一步强化党的自我革命任重道远, 决不能有停一停、歇一歇的想法; 进一步增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力, 纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体; 进一步把主题教育激发出来的积极性、主动性、创造性, 转化为建功新时代、争创新业绩的实际行动。

(下转第四版)

今年全省教育培训 农民3.5万人

□记者 毛鑫鑫 报道

本报济南讯 记者从省农业农村厅获悉, 我省今年的农民教育培训, 重点组织实施农业经理人培养和新型农业经营主体带头人轮训2个计划, 继续完成2018年现代青年农场主2019年第二阶段培训。全省共培训35000人, 其中农业经理人1000人, 新型农业经营主体带头人31000人、现代青年农场主3000人。

据了解, 农业经理人培养重点面向农业企业和新型经营主体的经营管理人员, 提升经营管理和市场开拓能力; 新型农业经营主体带头人培养重点面向家庭农场、农民专业合作社、小微农企和农业社会化服务组织带头人开展轮训, 提高生产经营水平和带动小农户发展能力。

在培训形式上, 突出职业素养、“三农”新形势、绿色发展、信息化手段应用等综合素质培养。同时, 提升实训实训比重, 鼓励农业经理人和从事专业技能与服务工作的农民参加职业技能鉴定。推进农民在线学习, 将“云上智农”APP、“农业农村部新型农业经营主体直报系统”、“农技汇”APP应用纳入培训课程。

大竞赛 大比武

□记者 李剑桥 通讯员 吕晓滨 李荣新 报道

本报滨州讯 “开局就是决战, 起步就是冲刺。”滨州市滨城区拉高标杆, 精准对标苏浙沪等十余个省市450余个先进标杆。截至目前, 共完成197项重点攻坚项目, 形成370项学用成果, 其中评出优秀学用成果92项, 打造工作品牌83项。

“只有思想解放先人一步, 工作上才能快人一拍。”滨城区委书记张宝亮说, “走出去对标对标要让人看了心动; 回到岗位, 结合实际, 更看干部在工作创新中的行动。”

滨城区坚持带着“问题清单”和“学习表”走进标杆单位考察学习。5月下旬, 滨城区党政干部围绕“双招双引”、新旧动能转换和新兴产业培育、放管服改革、社会治理等重点工作组团开展区县级面对对标学标。一队赴江苏南通市通州区和宿迁市宿城区的13个观摩点考察, 一队赴青岛西海岸新区、江苏淮安市淮安区10个观摩点实地考察。选派首批19名优秀干部前往南通市通州区、宿迁市宿城区挂职锻炼(跟班)学习, 实现由原先的单位、党员干部对标学标延伸到全区层面的城市对标。

翻开彭李街道对标学标档案, 自2017年来, 包括楼宇党建、社区治理等内容的15次外出对标学习记录, 12篇考察报告记载着瞄准差距、对标赶超的历程; 商圈党建综合体、社区融合转型升级建设等优秀学用成果, 是该街道实践创新的最好例证。

今年, 滨城区通过对标聚焦重点工作和发展瓶颈, 80个部门单位确立了86项重点攻坚项目(创新课题), 列出问题清单、落实清单、责任清单, 明确到时限和负责人, 并跟踪督导, 半年和年终进行述评, 构建起可持续、长效化问题解决机制。

走进滨城区的黄河滩区, 三千亩花海, 百鸟齐鸣, 蝴蝶翩翩。两年多来, 滨城区曾先后到淄博、临沂及江苏、浙江等地对标学习, 创新实施了“沿黄综合开发, 打造休闲农业与乡村旅游观光带”学用成果。目前, 滨城区沿黄开发已累计投资3亿元, 流转土地5000余亩, 累计吸引游客30万余人次, 完成4个民俗文化村改造提升, 还被命名为省级农业科技园。

高点对标, 完成近两百攻坚项目

滨州市滨城区对标苏浙沪等地先进标杆

壮丽70年 奋斗新时代

14.2平方公里的“选择题”

见证35年沿海开放历程, 烟台开发区由“大项目带动”迈向“创新驱动”

□本报记者 董卿 从春龙
本报通讯员 马双军 王聪

6月29日, 烟台开发区八角湾畔。钢筋焊接火星四溅, 运输车辆来回穿梭, 建筑工人奋战忙碌, 一派热火朝天的景象。学生宿舍、教师公寓、综合教学楼、重点实验室……一座座建筑拔地而起。

“项目一期主体建设、内部装修、设备采购, 团队进驻齐头并进。我们作为‘先遣团’, 必须紧跟节奏, 建好快上, 确保哈工程烟台研究生院, 研究院于明年8月按计划建成投用。”说这话的, 叫张浩刚, 他是哈尔滨工程大学烟台研究生院项目主管。

去年, 烟台开发区作出一项重大战略决策——建设烟台八角湾国际人才港。大手一挥, 在八角湾畔黄金地段规划出14.2

平方公里, 打造一个集人才培养、科技研发、技术转化、学术交流、创新创业于一体的国际化科技人才载体。哈尔滨工程大学烟台研究生院项目成为首个签约进驻项目。张浩刚成为第一批“拓荒者”。

说“拓荒”一点也不夸张。

相传, 唐太宗东征平辽, 孙氏兄弟八人自辽浮海避难于此, 从此有了一个只有八户人家的小村庄, 故名“八家”。后因方言中“家”与“角”音近, “八家”改为“八角”。去年10月之前, 这里一直是几个靠海吃海的小渔村, 一片未开发的“处女地”。

这14.2平方公里土地, 与烟台港西港区一墙之隔, 距蓬莱国际机场仅10公里, 离规划中的环渤海高铁大季家站约5公里。

再看看它周边的企业: 万华、富士康、上汽通用。在大项目林立、寸土寸金的烟台

开发区, 八角湾的区位优势可见一斑。

如此宝贵的一片地, 却一直是个“规划留白”——它在等一个时机。

1984年, 烟台成为全国首批14个沿海开放城市之一, 同年10月, 国家级烟台开发区成立。

“刚开始, 开发区连条像样的路都没有。天上上班得骑一个半小时的自行车, 都是土路。颠得受不了, 到了单位, 两条腿都是麻的。”回想起刚起步的烟台开发区, 八角街道办事处督查考核办副主任耿学东唏嘘不已。

筚路蓝缕, 以启山林。在一片黄沙飞滚的荒地上, 烟台开发区的一批批创业者们, 在这里扎下根。

2001年, 浪潮、LG落户, 2002年东岳进驻, 2004年富士康进驻, 2005年大宇造船落

地……一个个大项目的到来, 让烟台开发区成为发展的热土, 这里生产出了烟台市第一辆轿车、第一台挖掘机、第一台机床、第一部手机、第一台电脑、第一台电视……

“以前开发区是靠‘大高外’项目, ‘大项目带动’的特点非常明显, 这也是开发区建设的必由之路、必经阶段。”烟台开发区重点项目推进中心主任刘志勇告诉记者, 烟台开发区是烟台改革开放的一个缩影, 成功地解决了“有没有”的问题。在全市1/40的国土面积上, 创造了1/5的GDP、1/4的税收、2/5的高新技术产业产值和1/2的进出口总额。现在经济发展进入新常态, 则要解决“好不好”的问题, 实现向高质量发展的跨越。

近年来, 烟台开发区越来越意识到技术和人才的重要性。

(下转第二版)

调查·聚焦难点痛点堵点

小区商户签署“住改商”承诺书, 有利害关系的业主表示未经同意

“承诺”失信: 谁来监管, 如何惩戒

□本报记者 王红军

7月2日, 济南市历城区桑园路某新建住宅小区, 9号楼的多家商户已经过了物业公司要求限期搬离的时间, 但依然在营业当中。这些商户因为“承诺”失信, 不停地被业主投诉。

记者在现场看到, 该小区有19栋高层楼房, 地处中心位置的9号楼只有两个单元, 但有超市、小儿推拿、美术培训等六七家经营商户。

一位业主告诉记者, 这些商户方便了小区居民, 但给楼上居民带来了困扰, 尤其是超市兼着快递代寄, 还不时进行鸡蛋促销, 来的多是带着小孩的老人, 在局促的过道里造成很大的安全隐患。

这位业主表示, 这些商铺都是“住改

商”, 通过历城区行政审批服务局办理了营业执照, 在提交材料时签署了“住所(经营场所)申报承诺书”, 承诺书内容包括“本住所(经营场所)涉及的住宅改变为经营性用房, 已向业主委员会或者社区居民委员会提出书面申请, 并经有利害关系的业主同意”。但实际情况是, 他们不仅没有提出书面申请, 也没有经有利害关系的业主同意。

该小区物业公司相关负责人林女士表示, 9号楼业主多次向政府部门、物业公司反映这个问题。商户说已经取得营业执照, 自己是合法经营, 但他们并没有经过业主委员会或居委会同意。

林女士介绍, 9号楼去年开始入住, 有250多户住户。在接到反映后, 他们挨家挨户征求过业主意见, 已经入住的121户业主, 全都签字不同意“住改商”。

为此, 物业公司给这些商户下发了限期整改通知书, 要求其在7月1日前搬离。但是, “整改”没有任何效果。

林女士说, 物业公司没有执法权, 没办法采取强制措施。他们已经跟居委会、街道办事处沟通过, 寻求公安、城管、市场监管等部门协助, 但没有找到具体负责“住改商”的部门或单位。

根据“住所(经营场所)申报承诺书”, 申请人对承诺事项负责, 若违反承诺, 自愿接受登记机关和审批、监管部门的处罚, 直至依法吊销(撤销)许可证或营业执照。

接受记者采访时, 历城区市场监管局有关负责人解释, 登记机关是行政审批部门, 审批、监管部门是指所有有职责的审批、监管部门, 并不是特指市场监管局。根据相关法律规定, 多个部门各有职责,

这需要看投诉诉求。如果是社会生活扰民, 就是公安机关的职责; 如果是商户油烟扰民, 就是环保部门的职责; 如果要求恢复住宅原状, 就是登记机关的职责, 需要在查实的基础上撤销相关登记。

该负责人表示, 该小区业主的投诉, 不属于“事后”监管, 而是登记过程中“事前”环节的认定。从事经营活动之前取得营业执照, 这是“事前”环节; 有了营业执照从事经营活动, 这才是“事后”部门监管的责任。取得营业执照过程中的“承诺”, 应该还是“事前”的范畴。

历城区行政审批服务局相关负责人表示, 去年以来, 各地陆续组建行政审批服务局, 在划转各项改革事项时, 行政许可、登记、事中事后监管等事项, 责任清晰明确。

(下转第二版)