



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年7月5日  
星期五  
农历己亥年六月初三  
第27810期  
今日12版 济南市经二路纬六路泰安16版  
热线电话: 0531-85193911

## 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

## 壮丽70年 奋斗新时代

### 省委常委会召开主题教育初步调研成果交流会

# 扎实推进干部队伍建设 推动各项工作再上新台阶

□记者 李子路 张国栋 报道  
本报济南7月4日讯 按照省委“不忘初心、牢记使命”主题教育部署安排,今天上午,省委常委会召开初步调研成果交流会,针对突出问题提出解决措施,推动各项工作再上新台阶。

省委书记刘家义主持会议并讲话。今年以来,围绕贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,有针对性地做好山东各项工作,省委常委会采取多种方式开展调研,着力发现和解决问题。会上,大家结合工作职责和调研课题,围绕推进重大事项加快落地、农村改厕、基层减负、整治形式主义官僚主义、发展文化创意产业、改善法治营商环境、整治群众身边腐败和作风问题等,交流调研成果,提出硬招实招。

大家一致认为,从调研情况来看,我省各方面工作全面起势,干部精神状态明显好转,群众反响普遍较好。同时也要看到,部分党员干部对习近平总书记重要指示理解不够深,把握不够准,对部署任务落实不够有力,对困难矛盾还存在推脱躲避现象。这些问题涉及方方面面,但根本上都是“人”的问题。党的事业,关键在人。必须扎实推进干部队伍建设,以干部作风改善、干部能力提升的实际成效,推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎实成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对照习近平总书记重要指示要求,逐项梳理检视,逐条抓好落实。要树立更加鲜明的选人用人导向,大胆使用“李云龙式”的干部,强化正向激励,规范督查问责,加强典型宣传,营造比学赶超的浓厚氛围。要持之以恒改进作风,坚决克服形式主义、官僚主义,着力整治脱离群众甚至侵害群众利益问题,以严实作风确保问题整改见底见效。要加快推动改革创新,进一步解放干部思想,加大重点领域改革力度,营造改革创新的宽松环境。要不断提升干部能力水平,持续开展上挂下派实践锻炼,做好选派“第一书记”、“万名干部下基层”工作,强化基层带头人队伍建设,加快推出更加灵活、更易操作的引才育才办法。各级党员干部特别是领导干部,要深入了解民情,掌握实情,及时发现并解决问题,举一反三抓好整改,努力把各项工作做得更好。

题,围绕推进重大事项加快落地、农村改厕、基层减负、整治形式主义官僚主义、发展文化创意产业、改善法治营商环境、整治群众身边腐败和作风问题等,交流调研成果,提出硬招实招。

大家一致认为,从调研情况来看,我省各方面工作全面起势,干部精神状态明显好转,群众反响普遍较好。同时也要看到,部分党员干部对习近平总书记重要指示理解不够深,把握不够准,对部署任务落实不够有力,对困难矛盾还存在推脱躲避现象。这些问题涉及方方面面,但根本上都是“人”的问题。党的事业,关键在人。必须扎实推进干部队伍建设,以干部作风改善、干部能力提升的实际成效,推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎实成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对照习近平总书记重要指示要求,逐项梳理检视,逐条抓好落实。要树立更加鲜明的选人用人导向,大胆使用“李云龙式”的干部,强化正向激励,规范督查问责,加强典型宣传,营造比学赶超的浓厚氛围。要持之以恒改进作风,坚决克服形式主义、官僚主义,着力整治脱离群众甚至侵害群众利益问题,以严实作风确保问题整改见底见效。要加快推动改革创新,进一步解放干部思想,加大重点领域改革力度,营造改革创新的宽松环境。要不断提升干部能力水平,持续开展上挂下派实践锻炼,做好选派“第一书记”、“万名干部下基层”工作,强化基层带头人队伍建设,加快推出更加灵活、更易操作的引才育才办法。各级党员干部特别是领导干部,要深入了解民情,掌握实情,及时发现并解决问题,举一反三抓好整改,努力把各项工作做得更好。

题,围绕推进重大事项加快落地、农村改厕、基层减负、整治形式主义官僚主义、发展文化创意产业、改善法治营商环境、整治群众身边腐败和作风问题等,交流调研成果,提出硬招实招。

大家一致认为,从调研情况来看,我省各方面工作全面起势,干部精神状态明显好转,群众反响普遍较好。同时也要看到,部分党员干部对习近平总书记重要指示理解不够深,把握不够准,对部署任务落实不够有力,对困难矛盾还存在推脱躲避现象。这些问题涉及方方面面,但根本上都是“人”的问题。党的事业,关键在人。必须扎实推进干部队伍建设,以干部作风改善、干部能力提升的实际成效,推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎实成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对照习近平总书记重要指示要求,逐项梳理检视,逐条抓好落实。要树立更加鲜明的选人用人导向,大胆使用“李云龙式”的干部,强化正向激励,规范督查问责,加强典型宣传,营造比学赶超的浓厚氛围。要持之以恒改进作风,坚决克服形式主义、官僚主义,着力整治脱离群众甚至侵害群众利益问题,以严实作风确保问题整改见底见效。要加快推动改革创新,进一步解放干部思想,加大重点领域改革力度,营造改革创新的宽松环境。要不断提升干部能力水平,持续开展上挂下派实践锻炼,做好选派“第一书记”、“万名干部下基层”工作,强化基层带头人队伍建设,加快推出更加灵活、更易操作的引才育才办法。各级党员干部特别是领导干部,要深入了解民情,掌握实情,及时发现并解决问题,举一反三抓好整改,努力把各项工作做得更好。

题,围绕推进重大事项加快落地、农村改厕、基层减负、整治形式主义官僚主义、发展文化创意产业、改善法治营商环境、整治群众身边腐败和作风问题等,交流调研成果,提出硬招实招。

大家一致认为,从调研情况来看,我省各方面工作全面起势,干部精神状态明显好转,群众反响普遍较好。同时也要看到,部分党员干部对习近平总书记重要指示理解不够深,把握不够准,对部署任务落实不够有力,对困难矛盾还存在推脱躲避现象。这些问题涉及方方面面,但根本上都是“人”的问题。党的事业,关键在人。必须扎实推进干部队伍建设,以干部作风改善、干部能力提升的实际成效,推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎实成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对照习近平总书记重要指示要求,逐项梳理检视,逐条抓好落实。要树立更加鲜明的选人用人导向,大胆使用“李云龙式”的干部,强化正向激励,规范督查问责,加强典型宣传,营造比学赶超的浓厚氛围。要持之以恒改进作风,坚决克服形式主义、官僚主义,着力整治脱离群众甚至侵害群众利益问题,以严实作风确保问题整改见底见效。要加快推动改革创新,进一步解放干部思想,加大重点领域改革力度,营造改革创新的宽松环境。要不断提升干部能力水平,持续开展上挂下派实践锻炼,做好选派“第一书记”、“万名干部下基层”工作,强化基层带头人队伍建设,加快推出更加灵活、更易操作的引才育才办法。各级党员干部特别是领导干部,要深入了解民情,掌握实情,及时发现并解决问题,举一反三抓好整改,努力把各项工作做得更好。

□记者 方全 通讯员 赵新 报道  
本报济南7月4日讯 记者从今天召开的全省水资源管理暨节约用水工作会议上获悉,在我省经济持续高速发展的情况下,全省用水总量连续多年稳定在210亿立方米左右,2018年万元GDP用水量较2015年下降19.15%。

据省水利厅副厅长曹金萍介绍,近年来,我省坚决落实最严格水资源管理制度,自2013年国家实行最严格水资源管理制度考核以来,连续五年考核优秀并被国务院通报表彰。水资源费改税后,2018年全省水资源税收入33.28亿元,比2017年增长31.7%。县域节水型社会达标创建成果丰硕,全省共有37个县(市、区)通过省级达标验收,数量居全国第二位。到2018年底,全省19个城市获得国家节水型城市称号,总数量位居全国第二。

与经济社会发展的要求相比,当前我省水资源管理面临的问题和困难还不少。除工业园区外,重大建设项目布局规划、相关行业专项规划开展水资源论证覆盖度较低,离以水定城、以水定地、以水定人、以水定产这“四定”要求相距甚远。还存在着取水许可事中事后监管仍存在薄弱环节,全社会节水意识不强,节水内生动力不足等问题。

2019年度全省水资源用水量指标为272.17亿立方米。下一步,我省水资源管理工作将按照“强基础、抓改革、严管控、促治理、严考核”的总体思路,全面落实最严格水资源管理制度,把水资源消耗总量和强度指标作为刚性约束,倒逼绿色发展。加快推进今年15个县的国家地下水超采治理项目建设,全省完成年度压采水量6917.75万立方米,封井476眼。

在节约用水方面,今年要制定完善节水标准定额体系,建立节水评价登记制度,确保到今年年底,全省30%的县(市、区)建成节水型社会。此外,我省还将开展高校合同节水试点,省、市、县三级水行政机构要确保到2020年底前全部建成节水机关。

## 今年三成县建成节水型社会

我省十九城市荣膺国家节水型城市,总数全国第二

## 牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实

### 我省十部门联合印发《加强新形势下引才用才工作的若干意见》

# 做大增量释放活力 构筑人才集聚高地

□本报记者 张春晓

近日,省委组织部等十部门联合印发《加强新形势下引才用才工作的若干意见》,把国内外顶尖人才往山东引、往山东拉,打造人才集聚高地。据悉,这也是去年南方三省学习后,省委、省政府确定的首批15个制度创新重点项目之一。

意见共5部分18条。其中9条为首次提出,9条是对现有政策的优化整合、改进加强。在总体把握上,坚持问题导向,确保提出的每条措施都能有效解决1至2个实际问题;聚焦重点领域,集中政策资源实现重点突破;对标先进创新,每条措施都在全国具有较强竞争力;确保务实稳妥,所提政策均能马上实施、落地见效。

### 新形势下,山东引才用才政策的几条干货

《加强新形势下引才用才工作的若干意见》共5部分18条。其中9条为首次提出,9条是对现有政策的优化整合、改进加强

#### 做大高层次人才增量

- 对海外顶尖人才团队,实行“一事一议、即来即报”
- 在精准培育人才上创新突破。对海外省外优秀青年人才,采取“通讯评审+综合论证”方式直接遴选泰山学者青年专家
- 实施“十强”产业人才专项行动
- 推行创业人才“以赛代评”模式,“创业齐鲁·共赢未来”创业大赛每年选拔100个左右人才团队

#### 推动简政放权

- 选择30家省属事业单位开展公开招聘授权试点
- 建立事业编制周转使用制度
- 简化高校院所教学科研人员和企业业务人员因公出国审批流程

#### 营造一流人才发展环境

- 落实人才税收奖励政策。支持设区市建立人才贡献分类奖励制度
- 支持济南、青岛、烟台等市加快建设一批国际学校、国际医院和国际社区

资料:张春晓 制图:巩晓雷

进力度。对海外省外优秀青年人才,采取“通讯评审+综合论证”方式直接遴选泰山学者青年专家。

实施“十强”产业人才专项行动。围绕“十强”现代优势产业集群,分产业制定人才开发路线图,每年遴选支持100个左右泰山产业领军人才团队。单设蓝色产业人才专项,每年遴选支持10个左右人才团队。

全面推行创业人才“以赛代评”模式。整合资源集中打造“创业齐鲁·共赢未来”创业大赛,每年选拔100个左右人才团队。对已在省内注册成立创业企业的,纳入泰山产业领军人才工程支持;未注册成立创业企业的,跟踪培养,择优纳入泰山产业领军人才工程支持。

完善事业单位公开招聘工作,简化拟

### 在推动简政放权上创新突破

#### ——选择30家用人单位开展公开招聘授权试点

针对有些制度统得较死、灵活性差等问题,我省创新开展全面放权工作试点。选取一批重点用人单位围绕公开招聘、岗位设置、内部薪酬分配、经费使用、成果处置等,自主设计试点方案,报省人才工作领导小组审核后实施,自上而下倒推各部门简政放权,试点期限3年,试点形成的成熟经验在全省推广。

完善事业单位公开招聘工作,简化拟

聘用人员公示环节审核程序,选择30家省属事业单位开展公开招聘授权试点。试点单位招聘高级专业技术岗位人员或博士,可按照规定自主制订公开招聘方案,自主组织考试考核体检,自主公布考试结果、自主公示拟聘人员,事后报省事业单位公开招聘主管机关备案。

建立事业编制周转使用制度。各级机构编制管理部门根据实际需要,在事业编制总量内建立高层次人才周转编制专户,已编满超编的事业单位引进具有高级职称人员或博士,可直接申请使用专户编制办理入编手续。用人单位自然减员后,空出的专户编制由机构编制管理部门收回。

(下转第三版)

## 山东建立安全生产执法工作调度通报制度

### 连续2次受预警提示将被约谈

□记者 付玉婷 报道  
本报济南7月4日讯 严执法是强化企业安全生产主体责任落实的重要抓手。记者从省应急管理厅了解到,我省将在全省实行“一事一落实、一月一调度、一季一通报、一年一总结”的安全生产执法工作调度通报制度,对因执法工作较弱连续2次以上受到预警提示的市,约谈该地应急管理部门相关负责人。

据介绍,建立安全生产执法工作调度通报制度,在于更及时全面了解全省安全生产执法检查、行政处罚情况,分析研判安全生产执法工作态势,研究制定针对性的政策措施,加大执法检查工作力度。月调度主要内容包括,各市应急管理局开展执法检查企业数量、发现违法行为(含重大隐患)、下达执法文书、行政处罚、行政强制、重大行政处罚案件、涉嫌安全生产违法犯罪案件移交以及行政复议、行政诉讼等情况。每季度,省应急管理厅将对全省安全生产执法情况进行汇总分析,根据行政处罚情况,参考各市上一年度GDP对各市安全生产执法情况进行量化赋分并通报。

根据通报赋分情况,执法工作相对较弱的市,由省应急管理厅发出安全生产行政执法情况预警提示卡进行警示督办。连续2次受到预警提示的市,约谈该市应急管理局分管负责人;连续3次受到预警提示的市,约谈该市应急管理局主要负责人。

该制度同时配套奖励激励机制,年度安全生产执法季度通报连续3次总分靠前的市应急管理局和执法机构主要负责人,以及对安全生产执法作出突出贡献的基层执法机构和执法人员,优先推荐表彰;对连续3个年度安全生产执法总分靠前的市应急管理局和执法机构主要负责人,以及对安全生产执法作出突出贡献的执法人员,在全省应急系统先进集体和先进工作者表彰中优先推荐参评。省应急管理厅将随机抽查核各市上报数据真实性,对弄虚作假的或不按时报送的,按赋分标准扣分并通报。

聘用人员公示环节审核程序,选择30家省属事业单位开展公开招聘授权试点。试点单位招聘高级专业技术岗位人员或博士,可按照规定自主制订公开招聘方案,自主组织考试考核体检,自主公布考试结果、自主公示拟聘人员,事后报省事业单位公开招聘主管机关备案。

建立事业编制周转使用制度。各级机构编制管理部门根据实际需要,在事业编制总量内建立高层次人才周转编制专户,已编满超编的事业单位引进具有高级职称人员或博士,可直接申请使用专户编制办理入编手续。用人单位自然减员后,空出的专户编制由机构编制管理部门收回。

(下转第三版)

## 我省出台意见促进畜牧业合作经营

### 2025年90%以上规模养殖场户加入合作经营

□记者 毛鑫鑫 报道  
本报济南7月4日讯 记者从省畜牧兽医局获悉,为促进我省畜牧合作经营持续健康发展,《关于促进畜牧业合作经营的意见》(以下简称《意见》)于日前发布。《意见》明确,到2025年,全省畜牧合作经营组织发展到3万个以上,90%以上的规模养殖场户加入合作经营,畜牧业生产结构进一步优化,生产效益、自主创新能力进一步提高,推动全省畜牧业步入高质量发展轨道。

畜牧业合作经营是解决小农户与大市场之间的矛盾,提升畜牧业组织化、产业化经营水平的重要手段。据了解,近年来,我省畜牧业合作经营发展迅速。但同时也存在合作层次低、利益分配不均衡等诸多问题。

根据《意见》,我省将壮大合作经营基础,鼓励引导合作成员逐步提高养殖规模水平,发展适度规模养殖。同时,支持各地以特色优势畜产品为依托打造区域公用品牌,围绕特色优势产品开展合作经营,加强区域品牌建设管理,提升品牌核心竞争力。

在技术支撑方面,我省将鼓励农技推广、动物防疫、畜产品质量安全监管等公共服务机构围绕发展合作经营拓展服务范围,提高服务质量,鼓励各类经营服务组织为合作经营提供良种繁育、疫病防控、投入品供应、优质饲料收贮、病死畜禽无害化处理、粪污资源化利用等生产性服务,大力发展畜产品电子商务等现代流通服务业。

另外,《意见》提出,要大力发展订单生产,支持龙头企业与家庭牧场、规模养殖场、畜牧合作社签订订单合同,合理确定收购价格、提供资金扶持,形成稳定购销关系。鼓励龙头企业以“保护价收购+利润返还或二次结算”等方式,与合作成员建立稳定的合作发展关系,促进养殖场户直接受益,均衡收益。

### 剑指“降格落实”“悬空落实”等形式主义,为基层减负,为落实助力

# 山东明晰县乡职责规范“属地管理”

◆部署编制县乡主体责任和配合责任清单 ◆镇街评价占县级部门考核权重1/3



□记者 齐静 报道  
本报济南7月4日讯 明晰县乡职责,规范“属地管理”,是解决形式主义突出问题为基层减负的重要内容。记者从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉,经省委、省政府同意,省委组织部、省委编办近日印发《关于明晰县乡职责规范“属地管理”的若干意见(试行)》(以下简称《意见》),围绕编制县乡主体责任和配合责任清单、实行清单动态管理、建立“乡呼县应、上下联动”工作机制、

健全部门考核评价机制等方面提出具体要求。

长期以来,“属地管理”作为一种工作方式,在明确责任、推动落实方面发挥了积极作用,但在一些地方也存在简单以“属地管理”名义把责任层层下移、搞“降格落实”“悬空落实”的问题,造成基层不堪重负、干部群众反映强烈。《意见》聚焦基层反映比较集中的自然资源、生态环境、城乡建设、应急管理、市场监管、综合执法等重点领域和重点工作,将51项具体事项纳入《县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录》,列出了县乡两级的主体责任和配合责任,这在全国尚属首创。

为强化县乡联动配合,形成合力抓落

实,《意见》提出,要全面建立“乡呼县应、上下联动”工作机制,赋予乡镇(街道)对辖区需县级职能部门解决事项的协调权。县级党委政府要依托现有综合执法、综合治理等机制,建立“响应”平台,乡镇(街道)可通过平台对无法独立解决的复杂事项或突发事件等向县级职能部门“呼叫”。同时,建立“呼叫”事项办理结果满意度评价制度,县级督查工作机构要结合满意度评价结果,加大督导力度,对“不响应”、迟“响应”或“响应”不及时的进行通报并责令整改。

通过赋予乡镇(街道)更多评价权管理权,为其履职提供有力保障,这是我省又一大创新之处。《意见》规定,强化乡镇(街道)对县级职能部门的评

价力度,乡镇(街道)对部门的评价结果,一般应占考核部门绩效考核的三分之一左右。县级党委政府应将依单履职、部门交办事项和“乡呼县应、上下联动”执行情况纳入县级职能部门综合考核范围。同时,对县级职能部门派驻乡镇(街道)机构负责人的任免,有关部门作出决定前,应听取所在乡镇(街道)党(工)委的意见。乡镇(街道)根据派驻机构负责人日常履职情况可向有关部门提出调整建议。探索派驻机构日常经费由县级拨付乡镇(街道)统一管理。派驻机构人员团组织关系原则上由乡镇(街道)负责管理。乡镇(街道)对派驻机构履行职责进行的评价,应占派驻机构考核权重的60%以上。

➔ 更多报道见3版