



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年7月4日

星期四

农历己亥年六月初二

第27809期

今日16版 东营20版

热线电话: 0531-85193911

壮丽70年 奋斗新时代

壮丽七十年 盛世文博汇

第八届山东文博会于九月十九日开幕

□记者 赵琳 报道
本报济南7月3日讯 第八届山东国际文化博览会交易会定于9月19日至23日在济南西部国际会展中心举办。

第八届山东文博会主题是“壮丽七十年 盛世文博汇”。省委宣传部有关负责人介绍,本届山东文博会紧紧围绕庆祝新中国成立70周年,重点展示全省文化体制机制改革成果和文化产业发展新成就;发挥文博会的平台聚合作用,提升市场化、国际化、专业化、信息化水平,强化“双招双引”、项目推介和产品交易功能;充分利用互联网、物联网、人工智能等现代科技手段,坚持线上线下联动,做大做强做优文博品牌。

省委宣传部会同省文化和旅游厅、济南市研究制定了《第八届山东国际文化博览会交易会实施方案》。《方案》确定,第八届山东文博会主会场位于济南西部国际会展中心,分会场位于枣庄、威海,主会场设置1个综合展区和9个专业展区。

9个专业展区各具特色。文化产业综合展区集中展示全省各市文化体制机制改革成果、文化产业重点领域发展成就和地方投融资项目政策。“文化+”展区主要展示文化与旅游、体育、金融等行业融合发展的最新成果。推介一批文化产业重点发展方向企业,具有特色亮点、具有产业优势的重点文化产业园区、基地、项目及新旧动能转换示范区重点项目。新动能、新业态、新媒体展区主要聚焦媒体融合发展的新产品、新技术、新业态,展示数字文化装备产品和新型数字文化消费品。“一带一路”展区主要展示“一带一路”沿线国家、国外友好城市及其他国家的主题文化和特色文化产业。

创意设计展区、国家工艺美术精品展区、演艺动漫电竞展区、文化传承展区、艺术精品展区也是精彩纷呈。

此外,围绕展会主题和展会目标,在文博会后及展会期间将组织一系列内容丰富、形式多样的文化活动和高端论坛,包括第二届中国新媒体发展年会;第六批山东省重点文化产业项目、文化企业、文化产业园区发布及重点文化产业项目签约仪式,山东省重点文化产业项目推介会;2019“泰山设计杯”文化创意设计大赛颁奖典礼及优秀作品签约仪式;“相约文博汇 献礼70年”齐鲁文化巡礼主题采访活动等。

要素瓶颈, 怎么破?

新旧动能转换遭遇“成长的烦恼”, 土地、能耗、排放等寻求“配置最优解”

经济深观察

□ 本报记者 付玉婷 方全

两个占地3000亩的项目都已签署战略合作协议,但土地指标不够用。这是记者日前在淄博齐鲁化学工业园采访时了解到的一个情况。

无独有偶,新和成股份有限公司在潍坊的投资也遭遇了类似情况。看好山东的产业政策与区位优势,可排放指标苦等不来,其新材料项目最终在去年底选择落户宁波。公司安全总监范金皓透露,因缺少能耗和排放指标,公司的营养品产业园二期和一个子公司项目也处在暂停状态。

好项目是新旧动能转换的生命线。“老鸟”换走了,引来的“新鸟”尽快长成,破旧立新的过程才能平稳。记者在采访中发,随着新旧动能转换重大工程向纵深推进,要素供给制约现在较为普遍,然而各地应对效果还不理想。

入选省新旧动能转换重大项目库是被提及最多的解决途径。入选项目库,就能获得土地要素的优先保障和用地预审、环评、立项等审批优先支持。“也不是没想过别的法子,比如以工矿废弃地复垦利用与新增

建设用地相挂钩,但咨询后发现政策上行不通。”淄博市临淄区经信局主任科员齐向武表示。

能耗和排放指标则更“紧缺”,连入选省新旧动能转换重大项目库也“不灵”。据介绍,当前我省实行严格的煤炭消费总量控制。此背景下,各地对原先老项目淘汰后腾出的指标,通常会采取减半等降方式分配到新项目上。“很多新项目在年轻的开发区,积累下来可减的指标本就有有限,减平后就更少。”潍坊工业发展促进中心主任李葆东说。

应该承认,无论土地供应还是能耗环保指标,各地经济发展中遭遇的要素紧张,追溯到根子上仍是多年积累下的粗放增长方式;也应看到,我省全面展开新旧动能转换重大工程一年有余,各地都动起来了,但粗放发展老思维仍未彻底根除。

中国宏观经济研究院教授常修泽认为,新旧动能转换,首要的还是新建产业、新技术、新业态、新模式,而是如何建立一个新体制,形成优良的“制度供给”。应看到,当前所面临的要素制约,既是动能转换的“痛点”,也完全可以成为优化制度供给的“靶点”。

省内一家企业以“热点”为呕吐的苦水,为政府有效制度供给提供了相关思路。据介绍,考虑到对一定范围内大气环境的影响,我省相关规定要求,两个热点之间距离不得低于十公里,并有进一步扩大趋势。因已有热点排放较高,且距离较近,

这家企业的新上自备电厂虽然能实现超低排放,但建设计划还是被搁浅了。

“这种靠‘摊大饼’来稀释污染物的思路,恐怕并非治本之策。”这家企业的负责人认为,更关键的还是通过制度、政策倒逼,加快排放水平落后的热电厂淘汰和技术升级,从而实现整体排放的减少。

针对最为紧缺的能耗等指标,有企业建议,山东不妨探索自己的单位能耗税收、单位能耗增加值等指标,根据评价结果实施用地、用电、排污等资源要素差别化政策,并加大首档企业激励力度。

他山之石或可借鉴。像土地要素制约这种“成长的烦恼”,浙江等新旧动能转换探索较早的地区体会得更充分,且现在仍在积极化解的“进行时”。记者调查发现,浙江从嘉兴第一个吃螃蟹开始算,“亩产论英雄”已推进近五年,摸索出一套可供复制的经验。到2020年,该省所有工业企业都将按此“体检”,决定各类资源要素配置。

记者在采访省自然资源厅时了解到,土地市场动态监测和监管系统显示,我省仅批而未供土地尚有70万亩,相当于国家下达的年度新增用地指标三年的分量。“一边叫没地,一边还有这么多没用出去的地。”省自然资源厅用途管制处处长郝春华告诉记者,这当中确实存在一些土地在功能上不符合当前用地要求,但已有相关政策支持各地进行功能调整利用。

事实上,在破解土地制约方面,我省已经开始探索作出创新性制度安排。5月22日,我省印发《关于节约集约用地保障重大项目建设的意见》,针对各地用地紧缺和闲置低效土地并存的矛盾,提出一方面深入推进工业企业“零增地”技术改造项目审批方式改革,工业企业在存量工业用地上利用空地新建、拆除现有建筑重建或厂房加层扩建项目,在符合法律法规、城乡规划、安全生产、军事航空、消防和环保等要求的前提下,其增加建筑面积部分不再增收土地出让金;另一方面,鼓励各级积极探索制定土地二级市场建设管理办法、交易规则,支持存量建设用地快速流转、高效配置,促进土地循环和节约集约利用。

此外,严格实行企业投资项目承诺制,鼓励推行“标准地”供地方式,明确单位能耗和排放标准,投资强度、亩均税收以及规划、人防、消防、配套设施等建设条件;实行出让合同履约保证金制度,进一步约束企业行为,确保拿地企业能按合同履行。通过严格实施精准批地供地,有效减少批而未供、闲置低效用地的形成,进一步促进土地节约集约利用。

政策的生命力在于执行。记者调查发现,在我省已有制度供给的基础上,如何实打实地执行政策,有效运用相关政策解决具体问题,真正让政策落地落实,保证制度红利不打折,也是考验我们今后能否有效破解要素制约的重要一环。

红色精品剧作这样“走红”

◆《沂蒙山》《乳娘》《大河开凌》等广受追捧 ◆大众日报全媒体全程关注

□记者 周艳 徐超超 报道
本报济南7月3日讯 大型民族歌剧《沂蒙山》自2018年12月推出后,已在北京、福州、沈阳等地和省内外演出40多场,在社会上引起热烈讨论,好评如潮。观众和网友纷纷认为,这是一部让人震撼流泪的真情之作,一部传承红色基因的精品力作,看完后对“水乳交融、生死与共”铸就的沂蒙精神有了更真切的了解。

不仅是《沂蒙山》,“山东制造”的《乳娘》《大河开凌》等红色剧目,也观者如涌,收获各方赞誉。红色精品剧作火了,成为山东文艺的一道亮丽风景。

自开演以来,大众日报全媒体持续报道《沂蒙山》的各地演出盛况,台前幕后故事等,推出消息、通讯、H5、视频、长图等形式多样的产品上百件,广大读者和用户纷纷点赞,引发强烈反响。

“思想精深、艺术精湛、制作精良”,这是网友和观众对《沂蒙山》的一致评价。网友“善思学水”说,“通过对《沂蒙山》的报道,我了解到正是主创团队用心、用情、用功的创作,才雕琢出《沂蒙山》一流的艺术品质。”费县党史办原主任张乃军说,沂蒙大地的红色历史与红色文化,排演进歌剧《沂蒙山》后,就“动”起来了,“活”起来了,与陈列在纪念馆、博物馆中静态展示不同,以一种更有感染力的方式走进人民群众,以一种更有亲和力的姿



态融入群众生活。网友“天空之城”说,“希望有越来越多像《沂蒙山》这样的红色经典剧目,滋养百姓心灵,激发奋进力量。”民族歌剧《沂蒙山》、民族舞剧《乳

娘》、吕剧《大河开凌》三个红色剧目,都取材于山东波澜壮阔的革命历史进程,剧情地点分别是沂蒙山革命根据地、胶东革命根据地和广饶县。

这些剧目何以情动四方?是因为其内容皆取材于真实历史,讴歌党和人民,艺术表现手法扎实灵动,响应新时代呼唤,才迸发出如此真实非凡的感人力量。

权威发布

我省提出“双随机、一公开”实施时间表 部门联合实现“进一次门、查多项事”

□记者 赵小菊 报道
本报济南7月3日讯 “双随机、一公开”监管将从单个部门的内部应用拓展到部门之间的联合应用。记者从省政府新闻办今天召开的新闻发布会上获悉,我省明确提出了分三步实施的时间表、路线图,明确2019年建立完善“双随机、一公开”监管工作机制和省工作平台,2020年实现部门联合“双随机、一公开”监管常态化,2022年基本实现综合监管、智慧监管。

近日,省政府印发了《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》。“双随机、一公开”监管通过制订抽查事项清单,随机抽取检查对象,随机抽取执法检查人员,抽查检查结果向社会公开,可有效解决随意执法、任性执法等问题,有效防范权力寻租,营造宽松、公平的市场环境。

从检查频次上看,随机抽查事项分为重点检查事项和一般检查事项。重点检查事项针对涉及安全、质量、公共利益等领域,抽查比例不设上限。一般检查事项针对一般监管领域,严格控制抽查比例,设置抽查比例上限,防止检查过多。一般检查事项要求控制在5%左右。

同时,《实施意见》要求各级相关部门结合监管实际,本着统一组织、均衡开展、全面覆盖的原则科学制订部门年度抽查工作计划,实现“进一次门、查多项事”。“这可以有效解决多头重复检查问题,还可以防范部门之间多头执法、标准冲突、责任扯皮,减轻企业负担。”省市场监管局副局长张健表示。

为厘清责任边界,《实施意见》制订了问责和免责两个清单。问责清单主要包括六种情形:未按要求进行抽查检查,造成不良后果的;未依法及时公示抽查检查结果,造成不良后果的;对抽查检查中发现的涉嫌犯罪案件,未依法移送公安机关处理的;不执行或者拖延执行抽查任务的;抽查检查过程中走过场,搞形式主义的;其他依法依规应当追究责任的。

免责清单主要包括五种情形:按照法律法规规定和抽查工作计划安排,已履行抽查检查职责的;因现有专业技术手段限制不能发现所存在问题的;检查对象发生事故,性质上与执法检查人员的抽查检查不存在因果关系的;因被委托进行检查的专业机构出具虚假报告等,导致错误判定或者处理的;其他依法依规不应追究责任的。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

学思用贯通 知信行统一

——山东省“不忘初心、牢记使命”主题教育第二、三期读书班圆满结束

□ 本报记者 张春晓

这是一次重温初心的精神洗礼,一次牢记使命的思想激荡。

6月19日-7月3日,3800人参加的山东省“不忘初心、牢记使命”主题教育第二、三期读书班举办。连日来,参加读书班的学员们以饱满的政治热情和良好的精神状态,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,重温习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,在学思践悟中知行合一,担当使命,勇毅前行。

紧凑有序 潜心研读

7月2日下午,主题教育第二期读书班第十五组的17名学员正在进行热烈的交流研讨,原定17:30结束,最终延长了半个多小时。

“大家踊跃发言,学习热情很高。”

该组召集人、省总工会办公室主任胡延慧说,7天的读书学习时间,安排非常紧凑有序。每天分上午、下午两次签到,大家都是在提前10分钟到达学习地点。一周学习下来,组里没有一人请假、迟到或早退。

山东省“不忘初心、牢记使命”主题教育第二期读书班共分两个班次进行,省直机关及其直属单位党员正处级领导干部和正处级非中共党员干部、省委几大班秘书工作机构和第一期读书班需补学人员参加。主题教育第三期读书班参加人员为省委管理领导班子企业的党员省管干部、契约化管理的经理层成员、中层正职,省委管理领导班子正职企业的领导班子成员、组织人事部门主要负责同志,省国资委党委管理领导班子的企业领导人员、契约化管理的经理层成员、组织人事部门主要负责同志,邀请相应范围的非中共党员干部参加。

两期读书班,都制定了严格的学习纪律。读书班期间学员一律住宿舍、在食堂

就餐。严格执行点名签到和请销假制度,每半天收集汇总学员签到情况和学习讨论情况,对确需请假的,须由学员个人所在部门单位党组(党委)研究同意后,提出书面申请。

主题教育读书班纪律要求之严,在“补学”上有明显体现。记者了解到,第一期省管干部读书班结束后,有74名学员需补学。对补学人员,第二期读书班安排了专人进行考勤,确保补学时间和学习质量。

读书班期间,学员们严格遵守纪律,专心学习,用心交流,静心思考。第二期读书班,每个班次安排8个半天时间进行分组集中学习,利用3个半天时间进行分组交流研讨,晚上为个人自学时间。

“读书班组织管理上从严从实,大家集中起来,静下心来,远离手机,放下工作,潜心研读,很有收获。”山东重工集团有限公司党委副书记、总经理江奎说。

深学细悟 把握精髓

开展好主题教育,理论学习是基础。具体而言,读书班学什么?

每一位学员手上,都有一本《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平总书记关于山东工作重要讲话》等学习材料。在省委党校(山东行政学院)图书和文化馆馆长张文珍的学习材料上,关键地方都用笔作了勾划,学习笔记本上也作了摘抄并记录下了自己的思考。“大家都是写一篇篇学,一字一句读,一点一滴悟。”张文珍说。

在“怎么学”上,两期读书班各小组创新学习方式,全面系统学、深入思考学、联系实际学,确保理论学习有收获、思想政治受洗礼。

领学与自学相结合。第二期读书班各小组普遍采取“静默读书”(下转第二版)

山东安排11.3亿元 推动城镇化高质量发展

□记者 代玲玲 通讯员 孔进 赵云亮 季正亚 报道
本报济南讯 记者从省财政厅获悉,为加快推进新型城镇化建设,补齐城市建设管理短板,2019年省财政安排资金11.3亿元,推动城镇化高质量发展,将新型城镇化战略落到实处。

我省大力支持城镇基础设施建设,筹集资金5.81亿元,以城市“双修”(生态修复、城市修补)为目标,支持雨污分流管网、海绵城市、地下综合管廊建设和铁路沿线环境综合治理,优化城市功能,美化城市环境。积极建设特色小镇发展筹集资金1.96亿元,按照新型城镇化试点每个补助1000万元、特色小镇镇镇补助200万元标准,对11个新型城镇化试点镇、43个特色小镇给予补助,支持城镇道路、供水、供气、供热、污水处理设施建设和公共服务平台建设,以及特色小镇的特色产业发展。推动建筑领域绿色发展筹集资金3.53亿元,支持省级装配式建筑示范城市、示范工程、产业基地、体验式实训基地,以及绿色生态示范城区(城镇)、五星级绿色建筑、超低能耗建筑建设,推动公共建筑节能示范,进一步打造绿色宜居城市。