



# “鲁西桥头堡” 聚焦聚力新动能



△冠县新貌

冠县“一县连三省”，是山东省的“西大门”，省际联通的重要枢纽。这里区位优势，交通便利，地处京九铁路、邯济铁路、青兰高速、309国道沿线，既紧靠经济发达的东部沿海地区，又面向市场广阔、资源丰富的中西部内陆省份，是齐鲁西进、晋冀东出的支点和开拓中原市场的理想之地。

冠县资源、产业、环境“三大优势强”。土地、能源、基础设施等生产要素充裕，工业园区设施完备；87万人民忠厚朴实、勤劳善良，人力资源丰富，用工条件

优越。精品钢板、纺织服装、现代农业、机械装备制造等产业基础雄厚，精品钢板年产量过千万吨，稀土永磁、蓝宝石晶体、光伏等新能源新材料和高新技术产业发展迅猛；棉纱、坯布、服装产量及品牌驰名全国；林果、蔬菜、畜牧、农副产品加工等传统优势强劲。倾力打造“政策洼地”，最大限度为投资者提供最优优惠政策；优化营商环境，厚植亲商、安商、惠商文化，为投资者提供全方位、保姆式服务，创造最优、最特、最宽松的发展环境。

(孙亚飞 许永飞)

## 持续改善营商环境 打造“双招双引”政策洼地

冠县县委书记 李春田

发展是第一要务，“双招双引”是中心任务，抓住招商引资、招才引智，就抓住了经济工作的主动权。冠县坚持解放思想，凝聚共识，举全县之力抓好“双招双引”，不断优化营商环境，出台激励政策，完善工作机制，夯实基础支撑，营造“双招双引”浓厚氛围。

创新服务举措，优化营商环境。按照“应划尽划”要求，将分散于23个部门的220项行政许可事项划转到行政审批服务局，实行“一枚印章管审批”，审批事项提速15%。编制1177项“一次办好”事项清单，调整县级行政权力清单，公布42项中介服务事项清单，打造权力约束网。全面落实“一窗受理”，探索容缺受理、帮办代办、网上注册等改革措施，新开办企业电子化登记率95%，1个工作日完成新开办企业5个环节手续。

出台激励措施，释放政策红利。制定《冠县招商引资激励政策》，明确规定对内资项目、总部经济最高奖励企业500万元，对外资项目最高奖励企业1000万元，对冠县研发机构最高给予100万元资助，对引荐单位(个人)最高奖励100万元。对重大招商项目“一事一议”，在土地、资金等方面予以重点支持。

落实《冠县企业科技创新奖励资助暂行办法》，县财政每年设立200万元引导资金，鼓励企业建设科技创新平台、引进高科技人才。

完善工作机制，规范招引体系。党政主要负责同志拿出主要精力推动“双招双引”，县级干部带领所包乡镇(街道)每月至少外出招商一次。实行党政联席会议定期调度、重大项目引进协调推进联席会议制度，及时研究解决项目推进难题。实行招商项目联系帮办制度，对重点招商项目，明确一位县级帮办干部、一个责任单位、一套工作班子、一套分包方案，实行绿色服务通道。制定《关于进一步降低实体经济企业成本的实施意见》《县级领导干部联系服务非公经济组织细则》，支持帮助非公企业健康发展。

强化要素支撑，保障项目建设。拥有省级经济开发区一处，管辖面积15.76平方公里，实现“九通一平”，进驻企业130家。县财政设立1000万元先期引导基金，助推新旧动能转换。盘活闲置土地700亩的基础上，力争再完成厂房置换土地900亩，向上争取土地指标470亩，优先保障招商项目。

## 加快推进新旧动能转换 全力实施工业强县战略

冠县县委副书记、县长 崔新乐

冠县坚定不移实施工业强县战略，以产业为依托、项目为支撑，加快新旧动能转换，助推高质量发展。

突出产业优化升级，引领工业高端发展。目前，冠县精品钢板年加工能力1100万吨，拥有纱锭150万枚、服装生产能力1200万件，年产工程机械车辆4万台、轴承10亿套，交通安全设施产品占全国市场份额50%以上，以稀土永磁、纳米陶瓷、新型建材为代表的新材料产业初具规模。立足现有产业基础，着力做大做强精品钢铁产业，创建全国金属镀膜复合材料质量提升示范区；着力完善提升纺织服装产业，推动形成“棉纱—印染—布料—服装家纺”完整链条，规划建设纺织服装产业园；着力优化整合机械制造产业，推动技术创新和产业配套，规划建设高端智能机械生产基地；着力培育壮大新材料产业，打造全省乃至全国重要新材料产业基地。

突出重点项目建设，引领工业提速发展。实行

帮包机制，一个重点项目、一名县级干部、一个依托单位，现场办公、全程服务、一抓到底，确保项目顺利实施；实行公示机制，将所有项目帮包情况在全县人民面前公示，每半月更新一次，确保帮包责任落到实处；实行会商机制，坚持投资方、承建方、服务方三方协调会商，做到问题及时反馈、快捷会办、精准解决；实行动态管理机制，对符合国家产业政策的大项目、好项目，及时纳入重点项目盘子，促进项目规模和质量双提升。

突出要素基础保障，引领工业集聚发展。按照“有限指标保重点”和“节约集约用地”原则，优先配置土地资源，全力保障项目用地。制定重点项目融资需求清单，强化银企对接，为项目建设提供优质融资服务。加快宝信铁路物流园区建设，推进运输方式“公转铁”，规划建设8条铁路码头，为项目发展开辟一条低成本、高效率、大进大出的运输通道。

人才有归属 项目有园区 发展有依靠 交通有保障

## 冠县集聚优势拓展平台推进高质量发展

冠县按照“东进、西控、北优、南展”发展方向，向东跨越东环路主动对接聊城主城区，控制西环路以西建设，优化铁路以北产业布局。加快推动南部新城建设，重点丰富现代商业、医疗卫生、文化休闲、教育体育、居住等功能，进一步拓展城市发展格局。冠县让人才有归属，项目有园区，发展有依靠，交通有保障。

以精品意识建设城市。冠县今年计划投资22.8亿元，实施城建项目32个。努力打造有品质感的城市，加快推进清泉水系综合治理三期工程，构建城区完整生态水网格局；实施清泉廊桥建设暨功能设施提升工程，打造集观光、休闲、购物、娱乐为一体的文旅景观带。努力打造有幸福感的城市。今年，新建2条城区道路，交通渠化8个道路交叉口，实施9条道路绿化，新增绿化面积20万平方米。努力打造有归属感的城市，建设静雅居等21个宜居舒适、环境优美的住宅小区，实施棚户区改造项目2

个，开工建设回迁安置房13万平方米，努力把城市建成每个人的温馨家园。

在研发平台建设上，冠县已有国家级平台1家，省级研发平台8家，市级研发平台32家。冠县与中国科学院大学签订战略合作协议，星瀚股份院士工作站挂牌。

园区是县域经济的重要支撑。冠县不断强化规划引领和政策引导，突出园区集聚效应，把县经济开发区、工业聚集区建设作为加快产业集聚的平台，全力实施项目向园区集中、产业向园区聚集、特色在园区展现，构建以县经济开发区为龙头，定远寨、东古城集聚区为两翼，乡镇园区为补充的园区建设体系，有力促进了园区经济特色化、产业化、集群化。

创新发展园区经济，实现产业高质量发展。冠县经济开发区管辖面积15.76平方公里，实现路、水、电、气等“九通一平”。现已形成以冠洲集团、星瀚股份等

企业为主的金属板材产业集群；以冠星集团、冠鑫集团等企业为主的纺织服装产业集群；以鲁盟威金属科技、金冠集团等企业为骨干的交通设施产业集群；以上述稀土、恒通晶体、精创磁性材料等企业为骨干的新材料产业集群；以新瑞集团、百佳食品、百果庄园等企业为骨干的农副产品加工群体。

物流运输通道，冠县全力加快宝信铁路物流园区建设。今年4月17日，由部济铁路公司、山东宝信贸易有限公司联合投资建设，总投资5亿元的冠县铁路货场正式开通启用。该货场的开通运营，开创了货物高速运输的新局面，结束了冠县没有大型铁路货场的历史，可辐射馆陶、大名、莘县、魏县、临清等周边县区。下一步，规划建设8条铁路码头，推进运输方式“公转铁”，开辟一条低成本、高效率、大进大出的运输通道，打造区域重要人流、物流、信息集散地。



△稀土永磁材料生产车间



△蓝宝石晶体材料生产线



△特宽幅家纺织布



△精品钢板畅销“一带一路”



△农村淘宝“上连下通”



△部济铁路货场开通启用



△“一次办好”创优营商环境



△智能装备机器人



△美安装配式建筑构件



△纺织产业“智能化”



△汇源优果基地

## 一枚印章管审批

推动政务服务线上线下融合，通过山东省政务服务平台实现审批事项网上可申报率80%以上，实体大厅设立“互联网+”网上申报体验区，实施免费证照邮寄，大大方便办事群众。推行“贴心帮办”三级联动，完善乡镇、村居便民服务中心建设，帮办员为百姓提供上门服务，基层群众办事可实现“零跑腿”。

持续推进优化营商环境专项行动。压缩企业开办时间，实现新开办企业最快1个工作日内完成营业执照办理、公章刻制等事项；全力推行电子化登记，开展政银合作，推进服务链条向商业银行前移，由银行为申请人提供“一站式”代办服务。优化不动产登记流程，不动产登记审核“三审”变“一审”，一般不动产登记业务的办理时限由10个工作日压缩为5个工作日。设立“互联网+不动产登记”便民服务站，由银行、房企提供不动产登记代办，实现“外网申请、内网审核”，真正意义上减少群众跑腿次数。优化工程建设项目

审批，大力推进项目审批全流程提速，探索推进“多规合一”“多评合一”“多图联审”“容缺受理”等改革措施，制定“优化工程建设项目审批服务流程图”，制作“项目施工许可服务横道图(出让类土地)”和“项目施工许可服务横道图(划拨类土地)”。提高办证效率，持续深化网上纳税服务平台应用，创新建设全智能自助办税服务平台，实现纳税办理即来即办，当日办结。

积极推进相对集中行政许可改革。冠县按照“应划尽划”要求，将原分散于23个部门(单位)的220项行政许可事项及关联事项和收费事项划转到县行政审批服务局，实行“一枚印章管审批”。秉承有利于办事群众、提高行政效率的服务宗旨，将划转事项划分为市场准入类、食药卫类、投资项目工程建设类、农业事务类和社会事务类五大领域，按照所属领域对划入人员进行整合，确保审批服务高效便捷。

## 冠县优质产业集群迈向高端化智能化

◆精品钢板产业作为冠县传统优势产业之一，年加工能力1100万吨。在精品板材产业提档升级上，冠县积极引导企业改进生产工艺、引进高端设备、实施高端对接，向钢铁终端产品延伸。现已形成以冠洲集团、山东星瀚材料股份有限公司等28家企业为主的金属深加工产业集群，主要产品有普通冷轧板、镀锌建筑板、彩涂建筑板等。

◆冠县纺织服装行业形成以冠星集团为龙头，国冠集团、冠鑫集团为骨干企业的百亿产业集群。全县棉纺纱锭150万枚，年产120支以下系列优质棉纱30多万吨、白坯布和灯芯绒坯布3500万米、针织服装1200万件。其中冠星商标是中国驰名商标，冠星系列产品是国家免检产品、山东省名牌产品。

◆冠县现代农业发展立足资源优势，围绕蔬菜、林果、畜牧、粮油四大主导产业，通过内引外联、兼并重组等方式，培植了一批加工或销售型龙头企业。目前，全县年销售收入100万元以上

的各类涉农龙头企业达112家，拥有国家省市级重点龙头企业53家。龙头企业固定资产总规模28.1亿元，年总销售收入88亿元，企业带动基地面积65万亩，联结带动农户10.6万户，安排劳动力就业5.8万人，有效带动了全县农业农村经济持续健康发展。冠县是全国三大知名樱桃主产地之一，还是全国知名的灵芝生产经营集散地，灵芝产量占全国总产量的四成以上。

◆冠县是鲁西机械加工基地、全国轴承锻造基地。现有相关企业600余家，主要为工程机械制造业、专用车生产业、轴承加工业等。以犀牛重工、双力车辆为骨干企业的工程机械制造业，主要产品有挖掘机、拖拉机、粮食烘干机、深松机等，形成“犀牛”“白象”“双力”“犀牛”等多个知名品牌。以卓越冠宏智能工业设备、昊威机器人为骨干企业的机器人制造业，主要产品有数控机床制造、机器人制造等。轴承加工业规模以上企业30多家，市级以上技

术中心8家，可生产各种型号的国标、非标轴承，涉及锻件加工、车床加工、磨加工及轴承总承、钢球加工、轴承保持器加工等行业，其中0类占80%以上。

◆冠县以光伏发电、生物质发电、生物改性燃料、风电设备、蓝宝石晶体、稀土永磁材料、新型建材为主的新能源新材料产业初具雏形。在产业发展上，壮大稀土、结构陶瓷、高分子材料、功能性纤维、特种钢材等新材料产业，重点推进稀土永磁制品、蓝宝石晶体等新材料项目建设。

◆冠县充分利用省旅游强县、省重点服务业城区的优势及区位优势，不断加快旅游业和现代服务业的发展，建成马颊河生态湿地、万亩梨园、百里林海等旅游景区，拥有AAAA景区1处、AAA景区4处、AA景区4处。此外，冠县物流业企业达到145家；成功争取阿里巴巴“千县万村”战略聊城首个试点县，农村淘宝县级运营中心在全市率先启动；建成电子商务产业园，吸引84家企业进驻。