临朐县推进共建共治共享“大党建”格局——

办好单个村办不了办不好的事

县域新观察

关键词：基层党组织创新

□本报记者 杨国胜 都镇强
本报通讯员 刘明志 王成建

今年年初，临朐县在“工作落实年”调研中发现不少“群众不满、基层难办”的问题，进而影响了基层党组织的威信。问题出在哪里？

“出自农村基层党组织的组织力跟不上新形势！”今年以来，临朐县立足农村基层实际，探索提升城乡社区组织力、构建共建共治共享“大党建”格局，在全县重新设置社区115个，为推进乡村振兴提供坚强组织保证。

组织管理

——设置115个城乡社区，建立全新城乡社区组织体系

今年3月份，临朐县冶源镇党委委员、组织委员曾宪凯又多了一个新职务：冶源镇浮山社区党委书记。曾宪凯对浮山社区所辖的3个中心村并不陌生，“浮山社区是由我原先包靠的龙湾片区一分为二建立的，原片区另外3个中心村组建了龙湾社区。”

此前的2015年，临朐县就在全县成立了79个农村社区党总支。今年，全县为何又将部分社区一拆为二设立新的社区？原来，该县注意到，从镇街执行落实情况看，多数社区运行仍然沿用原先工作片区模式，社区改革力度不够大，管理职能下放不到位，工作制度规范不健全，为民服务质效不够好，没有实现真正意义上的实体化运行。与此同时，随着农村“空心化”加剧，带头人“难选、难留”问题突出，村干部素质参差不齐，适应时代发展、具有创新发展能力的干部尤为欠缺。

“加强城乡社区建设，推动社区实体运行，有利于资源整合、力量聚合、机制优化，对于进一步提升为民服务质效具有积极推动作用。”6月10日，临朐县委常委、组织部长陈诚告诉记者，今年以来，临朐县在现有城乡社区的基础上，坚持地域相邻、产业相似、历史沿革等原则，按照3—5公里的覆盖半径、每个社区下辖3—5个中心村、服务5000名左右群众的标准，全县共设置社区115个，建立了全新的城乡社区组织体系和架构。

按照“社区建党委，村级强支部”的原则，临朐县设立社区党委，在镇街党委领导下开展工作，党委书记由挂靠社区的科级干部担任，成员由社区主任、优秀镇街干部或表现突出的社区所辖村、“两新”组织党组织书记组成。

监管服务

——突出社区党委领导，健全监管服务体系

拆除20多处违建，仅仅用了一个上午。这是临朐县五井镇茹家庄社区的茹家庄村、马庄村4月15日对流经两村的南河沿岸违建拆除的结果。

“原先拆除违建，大家都是靠、等，如今都变成了自己的事。这次违建清除如此顺利，多亏了社区在3月29日组织的事前听证会，经过听证后，违建户统一了思想，我们都专门作了记录。” 茹家庄社区党委副书记、茹家庄村党支部书记牛立波告诉记者，社区成立后，各个村不再各自为战，而是组织联建、干部统用、事务统议、财务统管、服务统抓、工作统干，社区干部群众上下一心，村里的事务更加顺畅了。

临朐县在这次改革中本着下放管理权、上收集中议事权原则，赋予了社区党委一定管理权限。首先，该县强化了社区党委议事把关作用。据介绍，临朐确定每周一为“社村集中议事日”，社区党委书记主持、社区工作人员参加，凡未经社区集中议事的事项一律不得施行。经社区集中议事通过事项，由行政村党组织通过召开“两委”会商议、党员大会审议后，提交村民会议或村民代表会议决议，决议情况报社区党委以会议纪要形式备案；社区党委安排专人，全程监督抓好落实。

“我们梳理整合公安、民政、卫生健康等镇级行政审批事项和管理资源下放社区，同时提供餐饮购物、农资供应、家政中介、邮政通信等社会化服务，细分为立即办理、代为办理、指导办理3类明确服务内容、服务规范、服务流程。坚持‘线上’‘线下’互动，探索搭建‘线上服务’平台，提升社区管理服务效能。”临朐县委组织部副部长、党代表联络办公室主任韩其刚说。

“我们社区的几个村是地套地的情况，原先都是各自为战，如今都在一个社区大家庭，村里的事都拿到社区党委会上研究，在协调一些项目落地上顺畅多了。”冶源镇浮山社区党委委员、红新村党支部书记刘兴刚说。

机制保障

——支部、村干部和党员紧密联系，构建高效落实体系

炎炎夏日，临朐县嵩山生态旅游区的淹子岭上则凉快许多。沿着蜿蜒的山路，从淹子岭顶一直下行，几处平房映入记者眼帘，这里是新成立的嵩山生态旅游区淹子岭社区办公用房。走进室内，只见墙上挂着社区值班表，从周一到周日都有三名社区工作人员值班。“新社区运行规范了，它把各村党支部、村干部和党员紧紧拧成一股绳。”淹子岭社区党委副书记、黄谷村党支部书记国成勤说。

记者了解到，临朐县要求每个社区建设1处标准较高、功能完善的办公服务场所。现有社区服务场所达标的，进一步完善服务功能；目前尚未达标的，整合资源加快推进场所建设。目前，该县柳山镇辛山社区2800平方米的办公大楼7月份即可投入使用，寺头镇王庄、洛庄2处社区正在紧张建设中。

记者了解到，临朐县赋予社区党委人事任免建议权，对工作不配合不积极、现实表现较差的村、“两新”组织党组织书记，经社区党委会研究提出任免建议、报镇街党委批准后即可施行。职务免除后，相应补贴报酬待遇即时取消。对违反议事决策、财务管理制度规定的，按规定予以党纪政纪处理。“原拨到村的村级运转服务经费，全额归并到相应的社区党委，作为社区运转经费，不足部分由镇街财政予以‘兜底’，实行社区开支党委书记签字报销制度。对到社区工作的村干部，实行‘岗位+绩效’工资制，适当提高补贴报酬标准。”五井镇党委副书记吴艳介绍。

经过一段时间的运行，临朐县城乡社区的基层党组织战斗堡垒作用得到不断强化、基层干部干事创业精气神得到充分激发、农村和谐稳定的环境得到持续优化等成效开始显现。以红新村为例，这个昔日的信访重点村，自浮山社区党委成立后，在水库移民、环湖路拆迁等项目中，指导村里及时做好情况摸排、议事决策、事前听证、公开公示等工作，群众实时掌握项目情况、及时进行监督，赢得了高度认可和广泛支持，无一例信访事件发生。

■书记点评

凝聚推动村级发展的强大合力

潍坊市人大常委会副主任、中共临朐县委书记 顾建华

构建城乡社区“大党建”，目的是通过加强党的统一领导，落实抓乡促村要求，形成社区党委领导、多方参与、共同发展的城乡社区组织体系，有效破解单个村组织化程度不高、振兴主体力量不足等制约因素，以党建为核心凝聚推动村级发展的强大合力。这一做法，既按照新的发展规划调整了城乡社区，又对农村管理模式进行了改革，实现了更大范围内资源统筹、共建共享，各村之间的组织程度越来越紧密，群众的认同度越来越高，找到了提升基层党组织组织力的突破口，推动了城乡一体发展，为乡村振兴夯实了坚强组织基础。

让音乐之岛更显魅力

即墨：发力时尚音乐文化区

□本报记者 张晓帆
本报通讯员 吕栋 杨森

5月30日，在中国（北京）音乐产业大会上，青岛乐都音乐谷文化品牌亮相参展，并被大会授予“建国七十周年音乐产业杰出机构”。

同时，青岛乐都音乐谷所在的即墨经济开发区与北京国音臻艺文化传媒有限公司合作打造的国音臻艺青岛园区，分别与迷笛国音、莱恩音悦、指弹音乐等首批10家企业签订意向合作进驻协议，并积极响应“一带一路”倡议，与日本东邦音乐大学、泰国西那瓦大学、韩国秋溪艺术大学等5所大学签订合作协议，将共同在园区开展一系列国际合作项目及交流培训活动。

“时尚之城”“音乐之岛”是青岛正在打造的亮丽名片，为助力青岛时尚城建设，青岛市即墨区正快马加鞭，以青岛乐都音乐谷为主要载体，打造时尚音乐文化区。

“作为青岛最具开放、现代、活力、时尚特质的区位之一，为青岛建设时尚城助力，让音乐之岛更显魅力，是即墨责无旁贷的使命。”即墨区委书记、青岛蓝谷管理局党委书记张军说，即墨区将“音乐之岛”与“时尚之城”有机结合，与国内著名文化企业和音乐文化名家等高端音乐文化“集团军”合作，打造青岛乃至中国的音乐文化新地标、音乐文化新平台、音乐文化旅游新胜地，努力将青岛乐都音乐谷做成青岛音乐文化高端品牌。

□张晓帆 报道

青岛乐都音乐谷汇聚了大批高端音乐元素。

把音乐这一极具广阔发展前景的朝阳产业做实做新，需要匠心和定力。一方面，即墨区精心筑巢引凤来——聘请国际知名设计事务所进行整体规划，配套建设了音乐厅、大剧院等高规格文化基础设施，并在1平方公里范围内把产、学、研、教等音乐产业要素汇聚一起，打造一座全产业链的音乐之城。目前，青岛乐都音乐谷已先后投入20亿元，完成了建筑面积20多万平方米的核心区“硬实力”建设。

另一方面，毋庸置疑，时尚音乐文化区的高质量发展，离不开“软实力”的涵养和支撑。即墨区放大平台“双招双引”，不断修炼文化“内功”——借力中国音乐家协会、中国文化传媒集团旗下中国手艺网、中国唱片集团等国内著名文化企业，以及叶小钢等音乐文化名家资源，瞄准音乐行业领军企业和领军人才，并取得丰硕成果，目前，青岛乐都音乐谷内已引进高端合作项目8个，吸引20多名高端音乐文化人才，音乐文化全产业链日益丰满，已成功举办近百场高端音乐会。

在即墨绿意盎然的街巷中，音乐正更多地与文化融合、与城市融合，形成新的市民生活休闲方式和产业形态。为全面释放发展潜能，即墨经济开发区以青岛乐都音乐谷为依托，正在积极创建国家音乐产业基地园区，目前已聘请国内外一流专业团队编制完成了园区中长期音乐产业规划，将建设演艺、文创、原创、会展、文旅、时尚、教育、销售八大音乐产业板块。

“文化创意、版权经济、数字音乐、原创平台、音乐人工作室等音乐文化产业要素将在这里集聚，形成楼宇经济新业态。”即墨经济开发区经济发展局副局长方秀刚说，“音乐+”发展模式是赋予音乐谷生命力的最佳良方，通过“+演艺”“+文创”“+原创”等产业要素的加速汇聚，这座音乐城的成长必将枝繁叶茂。

以骨干职工名字命名工作室

威海高新区：创新工作室打造创业『梦工厂』

□记者 彭辉
通讯员 丰淑秀 报道

本报威海讯 “这些创新成果都是我们工作室成员的心血，成立至今已获得国家专利16项。这些创新成果的运用极大提高了企业的效益，以前1200人的注射器公司产能为4亿支，如今我们800人的公司产能就能达到15亿支！”6月17日，在威高集团医用高分子制品股份有限公司“田世丹创新工作室”，负责人田世丹一边向记者展示他们的创新成果，一边兴奋地说，“我们工作室已经成为职工最钟爱的创新驿站。”

“田世丹创新工作室”是威海高新区职工创新工作室“创新、创业、创未来”的杰出代表。威海高新区按照“全员发动、全员培训、全员提升”的要求，开展技能培训、技能比赛、技术创新，培养了一大批高技能职工。为让这些能工巧匠充分施展才华，发挥他们的“传帮带”作用，威海高新区工会开展劳模（工匠人才）创新工作室建设，由劳模和工匠带头，打造出了一批集专业培训、技术交流、创新研发等于一体的“创新梦工厂”。创新工作室以创新创效为导向，围绕产品设计、工艺改进、节能减排、技术改造、工艺创新中的难关和瓶颈，整合技术资源攻坚克难。

威海高新区制定了《威海市劳模（工匠人才）创新工作室管理办法》，建立了严格的考核机制进行督导考核。考核合格的，除了威海市总工会发放的2万元工作经费之外，高新区工会再给予1万元的资金支持。为充分发挥这些先进典型的示范引领作用，威海高新区工会先后多次举办现场观摩会，组织辖区内企业交流学习，推广典型经验。

在各种利好政策的驱动下，一批创新工作室成为引领企业创新创业的旗帜。威海恒科精工的“丁忠召创新工作室”，由早期丁忠召一个人的“单打独斗”成长到现在以他为带头人、8名技术骨干为主要成员，广大一线职工广泛参与的创新团队。工作室成立以来，共提出创新成果250多项，为公司创造经济效益1400多万元。外资企业新兴迪基塔尔电子有限公司专门委派技术上有专长、创新能力较强的杜青峰为带头人，培养打造学习型、知识型、技能型和创新型的职工团队——“青峰创新工作室”，工作室成立仅一年的时间，就有12项实用性创新课题获得威海市级职工技术创新奖项。

目前，参与创新工作室创建的企业越来越多，工作室类型也由最初单一的技术创新类发展成技术创新、管理创新、服务创新等多种类型，已经达到市级以上职工创新工作室标准的有77家。威海高新区引导创新工作室通过制定“名师带高徒”制度，发挥领军人物、技术骨干的“传帮带”作用，全区95个劳模（工匠人才）创新工作室，共整合出2000多人的技能工人团队，通过“一带一”“一带多”的形式，结成师徒对子5300多对，累计完成技术改造和技术革新12667项，创造经济效益近5.6亿元。

齐河打造现代休闲渔业产业链

□记者 张海峰
通讯员 业婷 卢玲 报道

本报齐河讯 齐河邱集煤矿的塌陷地标准鱼池日前投放了240万尾观赏鱼鱼苗。“利用200亩煤矿塌陷地，建设了48个标准鱼池，主要养殖观赏鱼、大闸蟹、龙虾等，发展生态型休闲渔业。”盛宝观赏鱼养殖公司总经理胡继龙介绍。

齐河县依靠科技把发展休闲渔业作为调整渔业产业结构的着力点，结合乡村旅游发展和田园综合体发展规划，打造具有特色的休闲渔业产业链，深挖渔文化内涵。马集镇黄河湾田园综合体项目已建成长达430米的大型垂钓平台，可供200多人同时垂钓，打造高端的生态垂钓平台。以安头乡铭源锦鲤为龙头，在引进高档观赏鱼新品种的同时，建设观赏鱼交易市场和举办拍卖会，吸引更多的观赏鱼商来齐河，扩大齐河观赏鱼的知名度。由晏子湖生态旅游开发有限公司投资1000多万元的工厂化养殖车间已经基本完成主体施工，近日将投放首批南美白对虾虾苗。今年以来，齐河新增养殖面积近1000亩，引进新品种3个，带动更多的养殖户调整养殖品种，提高养殖效益。

强链补链催生瞪羚企业

——“双招双引”的南沙河路径

□本报记者 张环泽
本报通讯员 远洋

今年前4个月的统计数字，滕州市南沙河镇着实“惊艳”：地方财政收入完成5654万元，比去年同期增长44%，走在了枣庄市66个镇（街）前列。

南沙河镇经济为何一枝独秀？6月12日，记者在该镇采访后发现，得益于“双招双引”，高新技术引领，高新人才推动，南沙河镇工业经济新旧动能转换迅速实现了高质量发展。

招商只招产业对路的

南沙河镇曾经有过辉煌，20世纪九十年代，被称为“枣庄工业第一镇”，镇办、村办企业全面开花，是全市镇域经济发展的一面旗帜。进入新世纪，由于转型未能进一步深化，工业经济趋于收缩，镇域经济发展下滑，从别人追着跑沦落到追着别人跑的尴尬境地。为利用好先期工业积淀形成的大量技术工人和成熟的企业家队伍优势，该镇确立了“工业立镇”的发展思路，路径就是“双招双引”，加快新旧动能转换，实现民营经济转型发展，重振昔日“工业第一镇”辉煌。

南沙河镇地处滕州城郊，招商引资区位优势明显。经过项目培植、企业培育，形成了机械制造、生物医药、新能源新材料、电子信息等优势产业，镇党委、政府确定了“四大产业培育工程”，力争3年打造百亿级四大产业集群，招商引资围绕发展壮大四大产业强链补链。

镇党委书记周琪说：“招商项目必须符合镇里的产业规划，不能剜到篮子里就是菜。要有所为，有所不为，符合产业规划的，想尽千方百计也要让项目尽快落地。”

据统计，去年，南沙河镇实施过亿元项目16个，过3000万元项目26个，固定资产投资增幅居滕州前3名。目前，全镇民营企业达到356家，其中规模以上企业15家。去年，税收过200万元的企业18家，9家企业同比增长200万元。

柔性引进高端人才

在益康药业公司，记者了解到，这里有院士工作站、博士后工作站，中科院院士孙汉董、戚正武以及一批长江学者、泰山学者等多名高端人才与企业合作攻关开发新药。据该公司副总经理史永强介绍，与受聘科学家合作研究的晶形药物荣获国家科技进步二等奖。通过“借脑”，名不见经传的益康药业成为山东省瞪羚企业，枣庄唯一的国家“专精特新”“小巨人”企业。

嘉诺电子有限公司与西南磁性材料研究所等科研院所建立合作关系，开发新能源汽车、5G等所需磁性材料1000多个品种，成为华为重要供货商；恒瑞磁电科技有限公司从浙江工业大学引进行业领军人才，高性能软磁铁氧体磁芯研究开发走在了行业前列，产品供不应求。

南沙河镇镇长樊晓阳介绍，镇里借助枣庄境内拥有两处高铁车站的优势，按照不求所有、为我所用的原则，柔性引进高端人才。目前，镇内有院士工作站2个、国家级博士后工作站1个、省级研发平台14个，与中科院上海分院、中国医科院等20余家科研院所产学研合作，共引进院士、长江学者等高端人才60名。今年计划再引进各类高端人才5名，引导企业实施技术创新项目10个，争取申报专利30项。

挂图作战促项目早落地

在山东明辉工业技术有限公司，记者看到，占地25亩的钢结构厂房已经竣工，工人们正在布设电线线路。

公司副总经理冯涛告诉记者，订购的机器很快将进行安装，6月底试生产没问题，这离不开镇里的“专班”服务。

明辉公司是专业生产高端旋转接头和精密封件的高科技企业，其与中冶南方设计院等科研机构研发的能够承受超高压、超高温、超腐蚀核心技术，打破了国外技术垄断，产品替代进口，销售份额占全国80%，是宝钢、鞍钢等全国40余家钢企供货商，与西门子、韩国现代等世界知名企业签订了供货协议。

因为企业发展受限，明辉公司与浙江东雄重工有限公司投资3亿元，决定在南沙河镇建厂。该项目生产高端机械设备，符合省里新旧动能转换10大发展产业，被枣庄列入全市重点项目。

镇里专门成立了镇党委书记任负责人的“专班”靠上服务，解决项目落地中遇到的问题。据介绍，去年年底，项目刚一签约，“专班”立即靠上服务，只用一个月就帮企业办理完了项目立项、安评、建设许可、营业执照变更等手续，今年年初企业开始动工建设。

为让项目早落地，让投资人早受益，南沙河镇对于签约项目，一个项目一个“专班”，排出时间表，明确责任人，挂图作战，倒排工期，确保责任全覆盖、推进无延迟。每周召开一次调度会、每月召开一次现场办公会、每半年召开一次重点项目观摩会。目前，投资6.5亿元的高性能软磁铁氧体磁芯生产、投资1.2亿元的三合精密铸造等12个过亿元重点项目正在快速推进，确保年内竣工投产。

青岛市南区总工会EAP工作站启动

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 6月12日，青岛市市南区总工会EAP工作站启动，并举行了首场职业心理健康培训公开课。

职工健康服务（EAP）普惠项目是以心理学为核心，以管理学、行为学等为支撑的系统性、综合性、长期性服务项目。

市南区总工会参照青岛市总工会“政府主导、工会搭台、企业参与、专业运作”的EAP服务“青岛模式”，在市南区职工服务中心建立了EAP工作站，引进了专业的心理检测机构和辅助心理健康的系统设备，对全区职工开展心理健康宣传教育、普及心理健康知识，测评心理健康状况等活动。

市南区总工会将以市南区职工服务中心作为全区开展心理健康工作的总站点，在社区、产业园区、商务楼宇等职工密集区域再建立3—5个EAP工作站点；对接机关企事业单位会员需求，在工会会员单位免费开展10场以上职工心理健康服务性讲座。推进一网多格化建设，全面加大职工心理健康服务工作的推广，力争用三年时间，实现职工心理健康服务全覆盖。

更多报道内容可见新锐大众客户端地方频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。