

降低社保费率 支持项目建设 提升创新能力

东营优选35家中小企业重点培育

□记者 贾瑞君 李广寅 通讯员 丁少伟 徐淑霞 报道

本报记者 5月29日，在位于东营高新技术开发区的山东瑞奥智能设备股份有限公司偌大的生产车间里，几十名工人正在紧张忙碌着。时国营站在一台即将完工的石油钻（修）井装置面前若有所思。

就在此前一天，时国营的企业被东营市纳入首批35家高成长中小企业重点培育企业名单。“我们这个石油钻井机用可移动式钻台排管机器人是企业自主研发的专利设备，可以说在这类产品上我们占了国内市场的鳌头。”对于能入选的原因，公司董事长时国营指着即将问世的新设备，向记者介绍起设备拥有的多项发明专利，目光就像父母望着刚刚诞生的婴儿一样欢欣。

“过去，油田井口作业一层台、二层台都需要好几个人，野外平台工作辛苦不说，稍有不慎工人还有生命危险。”时国营举起手机向

记者展示设备的工作视频介绍，依靠这一设备，这些工作只靠一个人在操控室操作电脑就可以完成。

“现在每套售价近200万元，今年意向订单已达到2个多亿了，中石化、中石油90%的同类产品由我们供应，产品也已经出口到中东、印尼、迪拜等国外市场。”时国营说，目前他们企业正准备在新三板进行上市。记者在采访中了解到，钻修井自动化技术属于新兴创新技术，市场尚处于开发初期，目前国内市场容量约400亿元以上，市场开发潜力十分巨大。瑞奥这家企业体量虽不大，但却已经占据了这块产品的市场高地和技术高地。

为了让和瑞奥公司一样的具有跨越发展条件的中小企业获得更广阔的发展空间，4月26日，东营市印发了《东营市高成长型中小企业培育计划》（下称《培育计划》），梳理汇总了一系列有针对性的扶持政策，明确了培育机制，集中力量培育一批发展潜力大、成长速度快、在行业内具有明显规模优势或技术领先地位的高成长型中小企业，打造一批成长快、竞

争力强的优势中小企业群体，引领全市中小企业高质量发展。

《培育计划》围绕上规模、提质效、促上市，重点在全市营业收入1000万元至5亿元的中小企业中，分期分批集中培育一批高成长型中小企业。“东营市工业和信息化局局长杜振波介绍，力争到2023年，东营市规模以上工业企业达到1100家；科技型中小企业超过500家，高新技术企业超过300家；上市（挂牌）企业超过300家；新认定制造业单项冠军、隐形冠军、专精特新、瞪羚企业达到100家。

《培育计划》出台一个月后，包括瑞奥公司在内的35家企业顺利入选东营市首批高成长中小企业重点培育企业名单。据介绍，首批入选的35家企业都有许多共性优势，企业所属行业均属于“5+2+2”产业体系，近两年的主要经济指标均实现了两位数甚至几倍的增长，35家企业共计拥有专利达到了585项，其中已有4家企业在创业板或新三板上市，12家企业纳入了上市后备。

为促进培育企业快速成长，东营市梳理了

普惠性扶持和重点支持两类政策。在普惠性政策方面，政府将在降低企业社保费率、支持企业项目建设、提升企业创新能力、推进“专精特新”发展、加强惠企政策落实等方面，支持企业提质增效；同时在开展应收账款融资、强化信贷支持、支持企业直接融资方面，加大金融扶持力度。

针对高成长型中小企业重点培育企业，东营市将实行主办银行制度，优先将重点培育企业纳入“银企互信名单”，建立“一对一”或“主办银行+协办银行”的主办银行模式，为企业量身定制综合性金融服务方案；政府性融资担保机构对符合条件的重点培育企业融资提供增信支持，切实降低综合融资成本；财政部门设立风险补偿资金，对政府性融资担保机构为重点培育企业担保发生的代偿损失给予补偿。针对此类企业，政府还将优先提供要素保障，在项目用地、环境容量、能耗指标等方面优先支持重点培育企业，优先安排重点培育企业主要负责人参加市企业家培养“1121”工程培训活动。

垦利“2530”改革跑出提速提效加速度

□通讯员 田鹏飞 周杰 记者 李广寅 报道

本报记者 近日，东营富辰石油化工有限公司的工作人员来到垦利区行政审批服务大厅领取营业执照。在以往，这张执照上面需要五六十个单位的印章，但这次他们领到的执照上面只有一枚“东营市垦利区行政审批服务局”的印章。

“以前一个月能完成办理就不错了，现在随到随办，只要是材料齐全，很快就能办完，确实省心。”该工作人员告诉记者，虽然审批时限下降了，但整个儿的服务水平却没有丢，这让他很是高兴。

能快速拿到营业执照得益于垦利区探索推出的行政审批“2530”改革提速提效模式，即企业2个工作日内完成注册，5个工作日内获得不动产权证，在全省率先打造重大项目审批30天“绿色通道”。“提出行政审批‘2530’改革目标，目的就是一口受理、一口办理、流程再造、提速提效，通过‘区域式布局、链条式整合、组团式审批、一窗式办结’，严守承诺时限，实现高效审批服务。”垦利区行政审批服务局局长戴景鹏说。

为给群众提供优质高效的政务服务，垦利区审批部门甘当企业、群众的“店小二”，通过整合各部门审批服务事项，成立行政审批服务局，按照“应划尽划”的原则将涉及市场主体、投资建设、国土规划、交通运输等27个部门单位的208项审批事项划转到该区行政审批服务局集中实施，着力提升政务服务质量和便民服务水平。

今年，垦利区实施了市场主体登记部门“一窗受理”服务机制，建立了“一窗受理、一表填报、一套材料、同步审批、限时办结、

全程监察”的审批登记工作流程，严格落实AB角、首问责任、限时办结、“绿色通道”等制度，探索审批新模式，将13项行政审批简单事项由原来的“一审一核”改为“审核合一”，压缩审批时限，在申请材料齐全、符合法定形式的前提下可实现当场核发营业执照，大大提高了行政审批效率。

对企业来说，最大的需求就是快速进入市场。为此，垦利区在行政审批服务大厅增设了“企业登记帮您办”服务专区，进一步压缩审

批时限，以前承诺3个工作日办理办结，现在申请人或企业在提交材料齐全，符合法定形式的情况下，可以当场受理、核准，实现营业执照当场核发。目前，企业登记方面涉及的行政许可目录中100%的登记事项推行“审核合一”，实现“一人通办”；97%的登记业务落实网上预审制度，实现网上办；登记业务材料齐全、符合法定形式可以直接核准，实现当场办。在不动产登记方面，垦利区实行“一窗受理”，大大提高了办事效率，减少了办理环节

和办理时间，在企业提交资料齐全的情况下，只提交一套材料，只跑一次腿，只在一个窗口办理，缩减了排队等待时间。

截至目前，全区242项行政许可事项和1319项公共服务事项全部录入山东政务服务网，56个部门、单位利用市政务大数据平台使用共享相关数据资源。今年初，在山东省人民政府办公厅发布的《山东省营商环境评价报告（2018）》中，垦利区在全省137个县市区中排名第一。



人居环境整治 助推乡村振兴

□李伟涛 李明 报道

连日来，广饶县大王镇集中开展村边、路边、坑塘边、大田边净化、绿化、美化行动，进一步改善提升全镇“四边”区域环境面貌，加快补齐农村人居环境突出短板，大幅度提升农村人居环境面貌，推动实现乡村生态振兴。

利津县纪委监委增强群众获得感幸福感——

多年的赔偿问题解决了

□记者 李明 通讯员 吴文召 牛超群 报道

本报记者 王雪 徐顺利 报道 “真没想到赔偿款直接送到家里来了。钱不多，但很暖心。”近日，利津县北宋镇马家村村民马某在自家院子中，接利津县纪委监委工作人员递过来的存有涉案赔偿款150元的存折时不禁感慨。

在自家村像马某一样收到赔偿款的村民共有85户。据悉，这是一笔油田石油勘探赔偿款，本来应该于2012年1月发放到村民手中，但被该村党支部书记田某某私自扣留，用于村集体开支多年。

2018年3月，利津县纪委监委收到上级纪检监察机关交办的群众反映北宋镇马家村党支部书记田某某有关问题线索后，立即开展初核工作，初核期间发现该村2012年1月收到应支付给群众的油田石油勘探赔偿款后，未能及时发放给群众，而是长期拖欠，并将该资金用于村内其他支出。该村党支部书记田某某连同其他问题涉嫌严重违纪。

2018年6月，利津县纪委监委对田某某立案审查，2018年7月给予田某某严重警告处分，并要求该村将涉案款及时发放到群众手中。在纪委监委跟踪督促下，北宋镇党委政府对该村账

目进行集中梳理整顿，有关涉案资金账目经公示无异议后，2019年4月及时向群众发放。

值得一提的是，与以往工作中村民自己领取涉案赔偿款的形式不同，利津县纪委监委改变以往一发了之，提出发放要求的形式，把应发放给群众的涉案款采取送上门的形式，既对基层党员干部进行了现场提醒教育，也鼓励老百姓积极主动发挥群众监督作用，切实维护自身利益，在基层营造全面从严治党越往后越严的强大声势，提升群众知晓率。

“虽然每户居民涉及的金额不多，但我们主动上门发放赔偿款，不仅方便了群众，切实

增强他们的获得感、幸福感，更拉近了与群众的距离，让老百姓体会到全面从严治党就在身边，感受到党和政府对他们切身利益的坚决维护。”利津县纪委书记成延利说，为持续整治群众身边腐败和作风问题，今年2月开始，利津县组织开展侵害群众利益不正之风和腐败问题专项整治“百日攻坚行动”，重点围绕扶贫领域腐败和作风问题等六个方面开展专项整治。

截至4月底，全县共查处侵害群众利益不正之风和腐败问题38件，处理39人，给予党纪政务处分16人，挽回经济损失20多万元。

“互联网+定制”打造轮胎行业发展新模式

广饶县电商产业产值超260亿元

□记者 贾瑞君 李明 通讯员 吴文召 牛超群 报道

本报记者 走进胎大王信息科技有限公司的会客厅，墙上的一块不断滚动着数字的大屏幕格外醒目：全国注册用户分布、热销轮胎型号排行、各省市成交额等实时监测数据一目了然。“这是我们的数据信息分析平台，也是我们的‘法宝’。”胎大王信息科技有限公司行政经理兼商务部长陈学礼介绍。

正是这个依托大数据计算和互联网技术的“法宝”，让胎大王化解了当前轮胎企业产能过剩、供需不平衡的矛盾，打造出了可以“私人订制”的共享服务平台，更让“胎大王”迈入了高成长型中小企业行列，收获了山东省电子商务示范企业、省重点电子商务平台等荣誉称号。

怎么化解轮胎企业产能过剩、供需不平衡的问题？怎么在新旧动能转换的战场上闯出自己的一片天地？这让“胎大王”的创始人朱云成陷入了思考。

早在2014年初，作为山东皓宇橡胶有限公司的董事长，朱云成就紧抓机遇，在京东国际站电商平台注册了自己的旗舰店，但是由于轮

胎耗材慢、回周期长等产品特点和车主需求少等客观原因，普通电商平台的线上销售量不甚理想。

痛定思痛，朱云成萌生了一个大胆的想法：既然普通平台不适合我，我就自己做一个轮胎电商平台！在深入调研和考察市场的基础上，胎大王信息科技有限公司于2014年12月应运而生，2015年5月，“胎大王”平台正式上线运营。

作为国内首创的轮胎电商服务平台，“胎大王”旨在依托广饶集群轮胎2600亿的产能资源优势，专注传统轮胎制造业与互联网经济深度融合的创新探索，以新型营销模式和定制化生产整合产业资源、改变行业生态，打造“互联网+”轮胎行业的“翘楚”。

目标指引行动，定位准确方能一击制胜。截至目前，胎大王信息科技有限公司已与上海聚均科技有限公司、传化物流签署战略合作协议，平台新系统完成升级，上线，2019年4月在成都样板市场启动并试运行。经过多年的发展，“胎大王”已拥有实用专利5项、软件著作权15件，为企业发展提供了强大的技术力量支撑。

有需求才有市场，市场需求对轮胎生产企业起到“定方向”的重要作用。“私人订制”就是“胎大王”的发展方向。自平台上线以后，“胎大王”运用互联网和大数据，打通了上游工厂与下游用户之间信息壁垒，让厂家更了解市场动向，环环相扣，上下互联的产业供应链模式，既帮助企业解决了现金采购原材料的资金来源，又实现了低成本、高品质产品定制，缩短资金周转周期，疏通产品销售通道，激活轮胎企业产能。

“根据各地地形不同、气候不同，轮胎销售也出现相应的淡季旺季，通过大数据分析，厂家可以及时调整对策，减少模具频繁更换带来的成本，把过去‘生产什么就卖什么’变成‘市场需要什么就生产什么’，这种‘私人订制’模式实现了多方受益、互惠互利这也是我们设置平台的初衷，更是我们的制胜秘籍。”陈学礼介绍。

截至目前已有8家企业进驻“胎大王”，其中省外企业3家。基于平台大数据的“定制化生产”，进驻企业成功实现“三降两升”，平均降低库存成本80%，降低渠道成本72%，降低制造成本10%，设备利用率提升13%，质量提

升10%，生产效率大幅提高，激发轮胎行业新动能。

当前，广饶县正处在实现新发展的关键时期，抢抓“互联网+”发展机遇，以成功创建省级电子商务示范县为契机，以促进电子商务与传统优势特色产业深度融合为导向，该县不断优化电商发展环境，加快产业带动，探索出一条具有广饶特色的电商发展之路。

让传统产业走入电商时代，助力传统产业实现网上营销。广饶县引导传统轮胎企业建设电商服务平台，引导胎大王信息科技有限公司建立了“胎大王”轮胎直购网，实现了降成本、提品质、提效益的目的。此外，他们还引导助力传统企业开设网上店铺，鼓励传统生产加工企业借助知名电商平台实现网上营销。该县信义、华誉、京特、天鹤湖和汇福源等传统生产企业陆续进驻天猫商城，开设旗舰店，实现了网络销售的突破。

电商产业从无到有，逐渐成为广饶县新旧动能转换的新引擎。目前，广饶县电商产业产值超过260亿元，各类电商主体超过200家，培育了正和集团、华星集团、山东宇通、胎大王等一批本土垂直电商企业。

广饶县3000台机械 备战“三夏”

□记者 李明 通讯员 刘安鑫 谭芳 报道

本报记者 5月26日，位于广饶县永安街道的福星农机农民专业合作社内人头攒动，前来检修农具、保养农机的农机手络绎不绝。“因为麦收的时间非常短，一旦出现机械损坏，就会影响农机手的收入。所以每年五月底都会对农机具进行全面检修，保障‘三夏’生产期间正常运行。”前来检修的农机手张传健说。

在花官镇的海科农机专业合作社内，社长王海建正在对其新购置的“大块头”进行检修，这个“大块头”正是王海建花200万元买回的一台德国进口大型秸秆回收收割机——克拉斯3300型打捆机。据悉，这是目前全省首个大型先进打捆机，而且应用范围广，可对稻草、麦草、棉秆、玉米秆、油菜秆、花生藤、豆秆等秸秆、牧草捡拾打捆。

“只要在控制室的智能操作显示屏上，动一动手指头，就完全可以操控机器正常干活。”王海建兴奋地说，这台机械操控非常智能，在收割小麦的同时，40秒就可以将小麦秸秆打成二米长的秸秆包，每天可以完成上千亩的打包作业。“我们农机队马上就去安徽、河南、鲁西南、胶东等地实施跨区作业，顺便试试这‘大块头’的威力。”王海建已按捺不住跃跃欲试的心情。

时下，“三夏”生产即将拉开大幕，广饶县各农机合作社、农机手们挑起了备战“三夏”的“大梁”，一台台农机设备厉兵秣马、整装待发。

为保障今年“三夏”生产工作的顺利开展，广饶县计划上阵机械3000台套。目前，各供应商已购进优质的农业机械和配件，各农机合作社也已确定了跨区作业机具的投入规模，积极做好接机派机引导，作业供需协调等。“现在，越来越多的大型农机具、智能化农机具投入‘三夏’生产，我们也加大了农机具检查检修力度，确保‘三夏’农机生产高质量推进。”广饶县农业农村局农机服务中心工作人员延新东介绍。

此外，广饶县还提前做好种子和化肥等农用物资准备工作，提前准备优质玉米种1500吨，化肥3.5万吨，农药25吨，满足了全县“三夏”生产需要。积极开展农资市场专项整治活动，以种子、化肥、农药为重点，对全县农资生产经营点开展专项检查，严厉打击制售假冒伪劣农资的违法行为，维护“三夏”生产期间农资市场正常经营秩序，保障农民合法权益。

近年来，广饶县以争创全省首批“两全两高”示范县为契机，推进“全程全面、高质高效”农业机械化发展，促进农机化科学发展，农机化水平位居全国全省前列。此外，该县还通过政策倾斜、示范引导、政企联动等措施，积极培育壮大农机合作社等服务主体。目前，该县注册农机合作社达62家，国家级示范社3家，省级示范社5家，农机合作社承担了全市60%以上的机械化作业任务；全县完成农机化作业面积266.767万亩以上，主要农作物耕种收综合机械化率达97.03%，分别高出全国、全省30个、5个百分点，农机作业发展向全程、全面、高效迈进。

东营中院3年审理 未成年人犯罪案件54件

□记者 王晶 通讯员 桑爱红 报道

本报记者 “2016年至2018年，东营市法院依法审理未成年人犯罪案件54件，判处未成年罪犯77人，未成年人重新犯罪率为0，犯罪率由1.5%降至0.9%。”5月30日，东营市中级人民法院召开未成年人审判暨典型案例新闻发布会上，东营中院党组副书记、副院长薄其红公布了这一消息。

近年来，东营市法院不断创新未成年人审判工作机制，最大限度预防和减少未成年人犯罪的发生。在防范侵害未成年人权益上下功夫，对侵犯未成年人权益犯罪坚持零容忍，依法从严从快审理侵害未成年人刑事犯罪案件43件86人，对以未成年人为犯罪对象的故意杀人、故意伤害、绑架、强奸等暴力犯罪案件，该判处重刑的坚决依法重判，该适用死刑的坚决依法适用死刑，判处十年以上有期徒刑、无期徒刑直至死刑的12人。

在一起典型案例中，某区一初三学生，整天沉迷网络游戏，无钱上网便多次盗窃，价值近1万元。审理时，东营中院考虑到该生系未成年人犯罪，应从轻处罚，最终判处有期徒刑7个月，并处罚金人民币三千元。

“在审理未成年人案件的过程中，我们始终坚持‘教育、感化、挽救’以及‘教育为主，惩罚为辅’的方针和原则，量刑时充分考虑未成年人的犯罪原因、成长背景、犯罪行为的社会危害性和帮教条件等因素，该从轻判处的，依法从轻处罚。三年来非监禁刑平均适用率达七成。”薄其红说。

案件数量逐年降低，犯罪类型较为集中，犯罪主体特征明显以及在校学生犯罪不容忽视等特征是近三年来东营市未成年人犯罪的趋势。针对这些情况，东营中院经过不断探索，形成了庭前审查、庭中教育、庭后重教的审判机制，并与东营市教育局等十一部门联合制定《东营市加强中小学欺凌综合治理实施方案》，积极参与校园欺凌防治；坚持双向保护原则，在依法保护未成年被害人的合法权益时，依法保护未成年被告人的合法权益。

东营中院充分发挥司法建议的作用，2019年上半年，已向教育主管部门发出遏制“非法校园贷”、预防性侵害未成年人犯罪案件发生的司法建议2份。东营市教育局针对司法建议中指出的问题会同市地方金融管理局、东营银保监分局联合印发了《关于加强非法“校园贷”风险防范和教育引导工作的通知》，在各院校深入开展非法“校园贷”风险防范和教育引导工作；引入社会调查制度，加强部门协作，实施“模拟法庭进课堂”全覆盖工程；开展“金秋助学”帮扶活动，为困难学生送去助学金。

未成年犯罪不能只在罚，更重要的是在于预防。东营中院积极落实“谁执法谁普法”责任，“请进来”进行现场法治教育，“走出去”进行近距离法治宣传，多措并举，不断提高法治宣传的针对性、系统性和实用性。