

# 山东发布2019年政务公开要点

## 出台调整涉企政策要主动向企业家问计求策



□记者 袁涛 报道

本报济南5月28日讯 今天,省政府办公厅发布《2019年山东省政务公开工作要点》。按照部署,2019年,我省将重点围绕政策落实扩大公开、解读回应深化公开、政民互动拓展公开、平台建设优化公开、组织保障强化公开等五个方面做好政务公开工作。其中在政民互动拓展公开方面,我省要求出台和调整涉企政策,要主动向有代表性的企业家和行业商会以及律师协会问计求策。

记者了解到,我省高度重视政务公开工作,大力推进决策、执行、管理、服务、结果公开,不断提升政务公开的质量和实效。国办发布的2018年考核通报中,我省政务公开工作继续走在全国前列,其中依申请公开指标得到了满分。2019年,我省将紧紧围绕省委、省政府中心工作及群众关注关切,持续做好信息发布、解读回应、政民互动、平台建设,以提升政务公开质量为主线,着力推动行政权力全过程公开、公共服务全流程公开、社会关切全方位回应,完善政务公开制度规范,以公开稳预期、强监督、促落实、优服务。

政策落实扩大公开方面,我省将着重做好助推高质量发展、优化营商环境、社会监督重点领域、社会公益事业建设领域等信息公开。其中,社会公益事业建设领

### 政民互动,创新公众参与模式

- 围绕食品药品安全、住房保障、行政执法等社会关注热点,积极开展“政府开放日”系列活动
- 围绕公众普遍需求和重点民生事项,鼓励探索便民地图、政务公开体验区等公众参与新模式
- 各级政府门户网站要搭建统一的互动交流平台,建立健全网民意见建议的审查、处理和反馈等机制
- 做好意见建议受理反馈情况的公开工作,列清受理日期、答复日期、答复部门、答复内容以及有关统计数据等

积极利用新媒体搭建公众参与新平台,加强政府热线、网络问政、电视问政、领导信箱等平台建设,提高政府公共政策制定、公共管理、公共服务的响应速度,增进公众对政府工作的认同和支持

制图:于海员

域,将以切实保障基本民生、推动解决重点民生问题为着力点,突出做好社会救助、社会保险、就业创业、教育、医疗、



# “新型农业”名下暗藏非法集资陷阱

## 我省严厉打击涉农领域非法集资犯罪

□本报记者 张依盟 王新蕾

近期,一些人打着“新型农业”的幌子,以高额回报为诱饵非法吸收公众存款,严重侵害群众财产权益,扰乱金融秩序。有关部门提醒广大群众,对此类非法集资陷阱应谨慎辨别。

“这些不法分子通过办‘合作社’、搞‘共享农业’、推出APP引诱会员认购果树菜地家畜等产品获取收益等方式,进行非法集资后跑路,诱骗不少农民上当。”省公安厅相关负责人介绍。据统计,今年以来,我省涉农领域案件增长幅度较大。

记者采访发现,该类犯罪主要有四个特点:一是打着合作金融旗号,突破“社员制”“封闭性”原则,以吸收资金为目的,将无实质性生产经营关系的人员吸收为合作社成员。二是公开设立银行式营业网点、大厅或营业柜台,出具“存折”“存单”,欺骗误导农村群众。三是雇用农村地区原银行机构业务“代办员”,将农民拟存入银行的资金收入虚构的“专业合作社”,或者以原银行机构业务“代办员”身份实施非法集资。四是案件集资参与人单笔投入案值普遍不高,但参与人数较多且风险承受能力弱,区域相对集

中,易引发涉稳风险。在某生姜专业合作社非法吸收公众存款案中,彭某某控制的合作社从成立之初便脱离营业执照上的经营范围,违反国家金融管理法规,以高息为诱饵,面向社会不特定公众,通过发展代办员,以宣传单或者代办员口头宣传的方式,公开向社会公众非法吸收存款。以年息5.13%吸纳存款再以1.2%的月息放贷的运营方式,公开向社会公众非法吸收存款1454万余元,涉及人员653人。最终,法院以非法吸收公众存款罪,判处被告人彭某某有期徒刑六年六个月,并处罚金15万元。

专家介绍,我省对非法集资“下乡进村”态势保持高度关注,疏堵并举、打防并重,在日常监管、监测预警、宣传教育方面出重拳,积极防范化解涉农非法集资风险。省公安厅在全省持续开展打击非法集资专项行动,以涉农领域和互联网金融领域非法集资犯罪为重点目标,严厉打击农业合作社、P2P网络借贷平台等非法集资犯罪。同时,坚持侦查打击、追赃挽损与依法处置统筹兼顾,维护经济社会稳定。按照省“处非办”开展风险排查整治活动的要求,紧紧依托“1+2+N”社区警务模式,协同有关部门,对本地

农村合作社、农业共享经济,对打着“投资理财”“消费返利”“资金互助”名义的重点坑农、害农等行为,综合多种措施、手段,开展风险排查,实现辖区内非法集资风险隐患见底。我省要求行业监管部门切实履行职责,加强对非法集资风险点的日常监管和隐患排查,在实现无缝隙监管上协同发力。省农业农村厅下发通知,加强对农民专业合作社指导,及时发现线索,确保依法合规运营。省供销社加大对所领办、管理的农民专业合作社的监督管理力度。省市场监督管理局指导做好农民专业合作社登记事项检查规范,综合运用“双随机”、定向抽查、信息公示、专项治理等手段,加强风险高发领域行业监管。人民银行济南分行、山东银保监局等部门加强涉嫌非法集资账户及资金流向监测,督促有关金融机构规范代办员管理。

此外,省“处非办”打造情报中心,建立健全立体化监测预警体系,依托举报奖励、网格化管理、投诉热线信息收集等手段,广泛发展村干部和驻村工作干部为政策宣讲员、情报搜集员和信息反馈员,密切关注涉农非法集资风险,及时发现涉嫌非法集资问题线索,努力做到第一时间预警。

# 贪欲将原本幸福的家分隔在高墙内外

## ——德州市原副市长商怀君涉嫌受贿罪案一审开庭



□本报记者 张依盟 本报通讯员 鲁检轩

5月28日,由省检察院指定管辖,聊城市人民检察院审查起诉的德州市原副市长商怀君涉嫌受贿罪案一案,在聊城市中级人民法院公开审理。

### 借购房之机收受百万现金

上午9时许,庭审开始。出生于1965年的商怀君,1986年大学毕业后,曾在多个岗位任职。检察机关起诉指控:2007年至2018年,被告人商怀君在担任德州市卫生局副局长、德州市疾病预防控制中心主任、德州市副市长期间,利用职务上的便利,在疫苗销售、工程承揽、项目合作等方面为他人谋取利益,非法收受13个单位和个人财物,共计折合人民币493.6374万元,应当以受贿罪追究其刑事责任。

在当庭指控的13笔受贿事实中,单笔收受数额最多的一次,是其收受某房地产

开发公司法定代表人魏某所送的100万元人民币。

证据显示,早在2008年,商怀君任德州市卫生局副局长期间,魏某的公司在该开发用地过程中受阻,商怀君协调解决了该宗土地过户问题,该工程得以顺利建设。魏某对他非常感激。

到了2017年三四月份,魏某又找到商怀君,此时后者已任分管招商引资的副市长。这次,魏某请商怀君帮助促成其与另一集团的合作项目,同时要求给予优惠政策。

商怀君不仅应允,还亲自带队去对方集团考察洽谈。后来,魏某又设立旅游公司,让商怀君给予关照,商怀君一一答应。

魏某证实,为感谢商怀君给公司提供的帮助,以及继续和他处好关系,2017年10月,自己借商怀君购买房产之机,送给他100万元现金。商怀君对此供认不讳。

### 把审批权当作“销售提成”

起诉书指控,2011年至2016年,商怀君利用职务上的便利,接受某生物科技有限公司副总经理冯某的请托,为该公司在疫苗销售方面谋取利益,先后7次收受对方给予的人民币257.7万元。

商怀君供述承认,2011年自己任德州

市疾病预防控制中心主任后,冯某随即多次拜访。2012年8月的一天,冯某再次来到自己办公室,当面表示,如能帮忙促进公司代理疫苗的销售,可以给好处费,同时提出了回扣比例,他表示同意。

后来,在商怀君授意下,该公司代理疫苗的种类和数量均得到了增加。冯某证言证实,自己每次都是按约定的比例,及时将回扣款送到商怀君手上。这些钱都是出自销售代表的销售提成。

多位证人也证实,商怀君曾多次安排新加入或者增加了多家企业的二类疫苗采购种类、数量,其中就有冯某所在的公司。

商怀君供述承认,自己手握全市疫苗计划审批权,用哪家疫苗、用多少数量,均由自己决定。

经审理查明,自2012年1月至2017年1月,商怀君在疫苗销售方面为他人谋取利益,先后23次收受他人给予的财物共计折合人民币371.6374万元,占受贿总额的75.3%。

### 认罪悔罪服从判决

起诉书指控商怀君另外4笔受贿,是其在医疗器械销售、视频会议系统采购合同履行、绩效考核系统项目开发、追溯体系建设项目承揽、履行科研设备采购合同

解读好重要政策措施,及时回应好社会关切,切实增强回应实效。对减税降费、金融安全、生态环境、脱贫攻坚、教育改革、食品药品、卫生健康、养老服务、公正监管、社会保障、社会治安、房地产市场等经济社会热点,以及市场主体和人民群众干事创业的堵点痛点,山东将加强舆情监测、研判、回应,及时地解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾。

政民互动拓展公开方面,山东将推进决策公开、会议公开,创新公众参与模式。进一步推进重大决策预公开,县级以上地方人民政府要主动公开年度重大决策项目目录,明确重大决策事项、承办部门、决策时间及公众参与方式。涉及公共利益和公众权益的重大事项,除依法应当保密的外,决策方案拟定部门要在决策前向社会公布决策草案、决策依据,通过听证座谈、调查研究、咨询协商、媒体沟通等方式,广泛听取公众意见,并及时公开意见收集采纳情况。

平台建设优化公开方面,山东将推动政府网站优质发展、政务新媒体有序发展、政府公报创新发展。加快政府网站集约化建设,年底前全面完成试点任务。完善政府网站搜索功能,根据用户真实需求调整搜索结果排序,提供多维度分类展现,实现“搜索即服务”。

为强化组织保障,山东要求各级各部门把政务公开纳入绩效考核,确保分值权重不低于4%。同时,完善政务公开常态化督导体系,通过制定台账、电话调度、重点督查等形式,定期进行调度检查,强化日常监督。

# 省人大常委会审议《山东省宗教事务条例(修订草案)》 禁止对宗教活动场所进行商业运作

《条例(修订草案)》规定新建宗教活动场所应当坚持中国化方向,融入中国文化元素,有集体宗教活动需要的信教群众代表可以申请宗教临时活动地点,禁止在寺观教堂外修建大型露天宗教造像,并对宗教活动场所制定突发事件应急预案、从事互联网宗教信息服务活动、外国人在本省的宗教活动进行了相应规范

□记者 赵君 报道

本报济南5月28日讯 省十三届人大常委会第十二次会议对《山东省宗教事务条例(修订草案)》进行审议。

5月28日,省民族宗教事务委员会副主任武林中在作说明时说,《山东省宗教事务条例》实施8年来,在保障公民宗教信仰自由、保护宗教合法权益、规范宗教事务管理、提高宗教工作法治化水平、维护宗教和睦与社会和谐等方面发挥了积极作用。但随着国际国内形势的深刻变化,宗教领域出现了一些新情况、新问题,给保障公民宗教信仰自由权利、依法管理宗教事务带来了新课题、新挑战,中央、省委对宗教工作提出了新的要求,《山东省宗教事务条例》已经不能满足全面推进依法治国的要求和我省新形势下宗教工作的需要,修订完善势在必行。

针对我省宗教工作基层基础薄弱问题,《条例(修订草案)》规定各级人民政府应当建立健全宗教工作机制,保障工作力量和必要的工作条件,各有关部门在各自职责范围内依法负责宗教事务管理工作,村、居委会协助做好宗教工作。

为依法加强宗教活动场所建设和宗教事务管理,《条例(修订草案)》规定新建宗教活动场所应当坚持中国化方向,融入中国文化元素,有集体宗教活动需要的信教群众代表可以申请宗教临时活动地点,禁止在寺观教堂外修建大型露天宗教造像,并对宗教活动场所制定突发事件应急预案、从事互联网宗教信息服务活动、外国人在本省的宗教活动进行了相应规范。

宗教商业化问题损害了宗教的形象,信教群众反映强烈。为遏制宗教商业化,《条例(修订草案)》注重理顺宗教活动场所与景区的关系;规定任何组织或者个人捐资修建宗教活动场所,不享有所有权、使用权,不得获得经济收益;禁止投资、承包经营宗教活动场所和进行商业运作,禁止以宗教名义进行商业宣传。同时,宗教团体、宗教院校、宗教活动场所的财务管理应当接受政府有关部门的检查和审计。

# 400余个以色列先进技术项目来鲁谋合作

□记者 付玉婷 李轶 报道

本报济南5月28日讯 “走向以色列”2019中国-以色列跨境投资论坛今天在我省济南举行,约120家以色列高科技及初创企业带来400余个项目与中方企业进行对接。记者了解到,本次论坛是山东2019年对外招商引资的一项重点内容,将通过以商招商市场化方式批量嫁接山东与以色列企业合作需求。

新旧动能转换核心是项目,而技术、资本对项目而言缺一不可。资料显示,“走向以色列”论坛由以色列最大投资银行库克曼投资集团创办,一直是以色列与国际市场在资本、科技领域合作的主要平台;2016年第16届论坛在上海举办,首度落户欧洲以外地区,当年就助推中国对以色列投资金额达到了创纪录的165亿美元。本次论坛的联合主办方之一山东国惠投资有限公司董事长于少明表示,选择将这一论坛引入山东充分考虑了双方在市场和技术方面的互补性和协调性;以色列被誉为“创新国度”,但国土狭小,承载能力有限,制造能力较弱;山东工业种类齐全,市场规模大,但产业层次不高、研发能力不强等问题长期制约经济快速增长——“双方精确匹配,将实现共赢”。

据介绍,本次以方向山东提供的400余个先进技术合作项目涉及智能制造、新一代信息技术、新材料、生命科学、清洁能源技术、农业科技、能源管理等领域,不少直接指向我省“十强”产业。而根据前期征集到的我省企业合作需求,在新一代信息技术、高端装备产业、新能源新材料、现代高效农业等方面进行关键核心技术突破、打造一流产业基地、向第三方市场进行拓展等需求尤其突出,不难发现,双方契合度很高。推进项目合作的同时,本次论坛也将推动以色列科研成果与创新技术在山东实现技术转移和成果转化。前期,我省已与以方就科研项目联合研发达成了合作意向,将由省国资委协调省内企业提出技术研发需求,以色列创新署负责匹配以方相应创新资源,双方企业深入对接后,将联合申请科研项目补助资金,共同推动项目落地。

“山东对外开放新高地的建设和更加便利化的营商环境为深化合作提供了坚实保障。”省发展改革委副主任关兆泉表示。据介绍,以举办论坛为契机,下一步我省将建立以色列和山东企业在科技、农业、教育、卫生、文化等领域的长效合作机制:设立以色列分支机构,打造产业孵化器;成立中以产业投资基金,推动项目双向落地;探讨在济南建设中以创新合作示范园区等。

论坛当日上午,P-Cure公司与潍坊市城市建设发展投资集团、众志康联(北京)科技与以色列合作的世界级创新中心、全球化中心,山东高速集团与以色列HALIK公司、山东哈力克新材料科技有限公司合作的道路养护新材料技术引进,鲁信创投全资子公司齐鲁投资有限公司与XJet Limited合作的股权投资等9个项目签约。

# 南水北调东线山东段本年度省界调水8.44亿立方米

□记者 方全 通讯员 范万新 邓妍 报道

本报济南5月28日讯 今日2时,南水北调东线山东段台儿庄泵站正式停机,标志着2018~2019年度省界8.44亿立方米的调水任务顺利完成。

根据水利部批复的2018~2019年度水量调度计划,台儿庄泵站于2018年12月25日开机运行至2019年5月28日停止运行,累计调水132天,调水8.44亿立方米,圆满完成2018~2019年度省界调水任务。当前分水工作仍在继续,年度净供水量已完成4.73亿立方米,完成年度计划的90.6%。鲁北各市的分水任务,预计6月中旬基本完成;胶东干线下水任务,预计6月底完成。

南水北调东线山东段工程自建成通水以来,顺利完成了六个年度调水任务,累计调引长江水39.21亿立方米,工程整体处于安全稳定运行状态,输水干线水质稳定达到地表水Ⅲ类标准。工程在抗旱补源、防洪除涝、生态保护等方面发挥了重要的战略性作用,特别在保障胶东地区青烟潍咸等城市供水方面,体现了重要的作用,同时为济南市保泉补源和南四湖、东平湖、小清河提供了有效水资源支撑。南水北调东线一期工程在保障山东省供水安全、生态安全等方面正在发挥重要的作用,工程效益、社会效益、生态效益进一步显现。