

“三无”短期工，权益不能短

汪昌莲



增大,已成为一个数量庞大的劳动群体。然而,短期工在这种多元化的就业形态中,却面临着无劳动合同、无社会保险、无权益保障等“三无”现象,影响着经济社会健康发展。

短期工到底是不是用人单位的员工?这个问题,击中了当前多元化就业群体权益保障的“要害”——他们与用人单位之间,是劳动关系还是劳务关系?殊不知,劳动关系与劳务关系,一字之差,区别很大。如果是劳动关系,由于“强资弱劳”的天然属性,法律会偏重于保护劳动者一方,用人单位必须为劳动者承担安全、社保等种种责任,其工资工时等制度,也严格受劳动法律法规约束。但如果是劳务关系,则意味着双方是平等的民事合作关系,劳动者的权利难以得到保障。

现实情况却是,目前短期工与用人单位之间,基本上都是劳务关系。由于短期工大都是“三无”人员,

导致“以罚代管”现象比较普遍。一方面,就业中介机构从短期工身上,获取了不菲的抽成;另一方面,用人单位为追求服务质量,会通过催单、扣款等方式对劳动者进行管理。这种管理方式,相当于把企业的经营风险,转嫁到劳动者身上。更有甚者,在服务过程中,发生安全责任事故时,本应由用人单位承担的赔偿责任,也往往落到劳动者身上,而企业则得以置身事外。

可见,“三无”短期工,凸显权益保障短板。这显然值得有关部门反思。针对在多元化就业结构中,成长起来的短期工劳动群体,政府应实行“包容审慎”的监管,在鼓励创新的同时,还应出台相应的政策与保障制度,引导企业规范用工,促进行业健康发展,不能让短期工充当检验多元化就业结构发展成果的“小白鼠”。比如,可以因群体施策,实行分类认定管理,对于依靠脑力劳动和特殊技能获得较高收入,更

愿意以自由职业身份存在的人群和行业,可以参照民事合作关系予以认定;而对于主要依靠体力劳动获取报酬、职业风险较高、平等协商能力较弱的,政府应加强正面引导,杜绝企业借民事合作之名,行规避劳动关系法律适用之实。

值得注意的是,一些地方已经开始探索,在短期工集中的行业引入工会制度,保障劳动者权益。比如,上海正在探索开展区域性、行业性工会“两次覆盖”,针对快递员、网约车送餐员、家政服务员等六大新型就业群体,以推行联合工会等方式,最大限度地扩大职工组织到工会中来。特别是,应扩大商业保险的覆盖面。对于容易产生交通事故,带来社会负面影响的行业,如外卖送餐、快递物流等,可以由平台出面与保险公司协商,为送餐员、快递员统一购买人身意外险、第三者责任险,以较低的保费,实现较好的劳动保障。

让会海“减法”成为效能“加法”

戴先任

5月16日,北京市委办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》,明确每周为“无会日”,每年设定“无会周”,其间原则上不召开全市性会议在城市副中心召开的全市性会议原则上均采用视频会议形式;到基层调查研究,看问题调研点比例不少于50%。(5月21日《新京报》)

2019年是中央确定的“基层减负年”,自今年3月中共中央办公厅发布《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》以来,多地都实施了落实措施,不仅是北京,一些省份都推出了“无会日”“无会周”“无会月”等,如浙江规定每周三为省委、省政府“无会日”;吉林明确每月第一周为省委、省政府“无会周”,每周三为“无会日”;河北、宁夏规定,每年8月一般不召开全省(区)性会议。

长期以来,不良会风在一些地方盛行,会议形式主义遭受基层干部诟病。“大会中会小会不断”,一些会议缺乏实际内容,充斥着大量“假大空”的话,这增加了基层负担,浪费了可以为群众干更多实事、更多好事的宝贵时间。遏制不良会风文风,推出“无会日”“无会周”等,就是对会议过多过滥现象,对会议形式主义直接“开刀”,是给基层工作减负,目的是提升优化基层工作效能。“无会日”“无会周”这样的举措需要更多一些,也有必要在更大范围内推广,各地有必要予以借鉴。

激活弱者向“家暴”说不的勇气

史洪举

5月20日,网传一女子在架设摄像机取证家暴时被男子家暴,所录视频中,该女子被一男子拳打脚踢长达40多秒,一名幼儿始终在旁大哭。21日,鹤山公安通报称,经审讯,犯罪嫌疑人陈某文对其故意伤害妻子姚某的违法行为供认不讳。目前,犯罪嫌疑人陈某文已被依法刑事拘留。(5月22日中国新闻网)

虽然我国《反家庭暴力法》已于2016年3月1日施行,但现实中,反对家暴依然被很多人忽视,尤其是,一些家暴受害者也潜意识地漠视自己的权利,忍辱负重地屈从于家暴。主要在于,很多人尚存在这样的落后意识,即无论是施暴者还是受害者,均认为家丑不可外扬,受害者羞于向他人诉说,更少选择公权力救济。

由于家庭内部生活的封闭性、私密性,即便公权力介入,也难以有效搜集证据,进而判定孰是孰非,以致于“清官难断家务事”。从这方面来讲,反对家暴不仅仅是一部法律那么简单,更非公权力介入就可万事大吉。这既需要持之以恒地宣传任何家庭成员都是独立的权利主体,又要完善心理干预、不良情绪疏导,受害者庇护、人身保护令等配套措施。此事件中,被家暴女子敢于录像取证的做法无疑值得肯定,说明其既有拿捏分寸的技巧,也有追究施暴者责任的决心。

招生虚假宣传 涉嫌诈骗刑拘的警示意义

魏文彪

5月22日,南京东方文理研修学院院长、应天职业技术学院原党委书记王中平和南京市应用技术学校校长张璟,因在办学过程中涉嫌诈骗犯罪被南京市公安机关依法刑事拘留。同时,上述两人还存在严重的违规招生等行为,导致部分学生和家长因学籍问题聚集。(5月23日澎湃新闻)

根据刑法规定,诈骗罪是指以非法占有为目的,用虚构事实或者隐瞒真相的方法,骗取数额较大的公私财物的行为。2019年4月下旬,南京应用技术学校部分学生及家长因学籍及专业变更问题与学校发生矛盾,事件在微博发酵并引发关注。4月29日,南京市人社局官方微博发布公告称,事件缘由为南京东方文理研修学院以南京应用技术学校名义,采取不实宣传、随意承诺(包括承诺护理专业大专文凭、护士资格证、包分配等)的方式,并以“零门槛入学”,实际招收家政服务(护工方向)专业学生。由于无法兑现招生承诺,引发学生及家长强烈不满,进而导致此次事件发生。

对于对南京应用技术学校相关学生作出的承诺无法兑现,南京东方文理研修学院、应天职业技术学院、南京市应用技术学校相关负责人不可能不知情,甚至可以说是“心知肚明”,但相关学校依然进行不实宣传、虚假承诺。同时,其进行的不实宣传与随意承诺令相

关学生遭受较大的财物损失。就此而言,三所学校的行为属于用虚构事实或者隐瞒真相的方法,骗取数额较大的公私财物的行为,符合诈骗罪的构成要件,南京市公安机关对三所学校相关负责人或时任负责人以涉嫌诈骗罪刑拘,理所应当。

当前大多数民办学校开展招生工作都能如实宣传,不随意、虚假承诺,但也有少部分民办学校为了吸引生源,获取更大的经济利益,进行不实宣传、随意、虚假承诺行为。这些涉嫌诈骗行为不仅给相关学生及其家长造成较大的经济损失,而且影响、耽误相关学生的学业与前程,有些学校招生虚假宣传、虚假承诺,还引发矛盾冲突,妨碍社会和谐与稳定,危害后果不可谓不大。

南京三所学校相关负责人或时任负责人因在办学过程中涉嫌诈骗犯罪被刑事拘留,意味着学校招生虚假宣传、虚假承诺,并不都是可以“妥善善后”“解决遗留问题”或给予相关责任人纪律处分就可画上句号的,嫌疑人还可能受到刑事处罚。如此大幅提高学校招生虚假宣传、虚假承诺行为的“成本”,将能给那些意欲在招生工作中实施虚假宣传、虚假承诺的学校负责人以严重警示与震慑,从而有利于减少、杜绝学校招生虚假宣传、虚假承诺行为发生,切实维护学生利益,促进社会和谐与稳定。

漫画



马上又到毕业季了,有的学校安排学生去实习,却把学生推进了火坑。郑州的小李向记者求助称,他去学校指定的地方实习,没想到,钱还没挣到,每人却背负了三万多元的贷款。小李告诉记者,他和同学到智游培训机构实习,培训机构的负责人让他们下载了一个客栈APP,当大家办完所有手续后都傻了眼,同学们发现这个APP就是贷款的APP,每个人莫名其妙地被贷了3万多元的贷款。

为什么学生会有这个贷?学生所在学校的一位负责人表示,这件事学校确实不知情,智游可能

搞了些小动作,接下来学校会和智游进行沟通解决。河南教育厅工作人员表示,他们会认真核实这个问题,尽快给个答复。

针对此问题,有关律师表示,智游公司的这种做法,不仅违规而且是犯罪,严重扰乱了公共秩序,应当由公安机关立案侦查;如果学校和培训机构知道这种情况,还这么做,那么属于共同犯罪,即使学校不知道这种情况,但实习地点是学校指定的,那么学校也应承担民事和行政责任。(文/5月23日《人民日报》客户端漫画/张建辉)

从源头打造生态美丽乡村样板 孔村镇在济南市率先启动乡镇驻地雨污分流

刘坤 刘振泉

提到雨污分流,这个在城市里已经算是标配的项目放在农村却是稀罕事。近日,随着福祿河下游污水管道敷埋到位,济南市平阴县孔村镇驻地全域雨污分流改造工程距离6月底竣工又近了一步。

在农村人居环境整治全面展开、加力推进的关键之年,孔村镇把目光投向了农村水环境的源头治理上,在全市乡镇中率先实施驻地全域雨污分流,为打造“河畅水清景美”的生态环境,守护群众绿色家园建立一套源头治理长效机制。

农村生活污水处理成现实问题

今年3月份开始,孔村镇全面启动了镇驻地雨污分流改造工程,整个工程包括河道开挖、疏浚、污水管网敷埋以及河道两侧的绿化美化,目前进度已经完成多半,预计6月底雨季来临前将完工。”在平阴县孔村镇驻地福祿河

河道一侧,镇建设办主任于涛,指着河道里已经埋设完毕的污水管网告诉记者。

福祿河的河道全长1.3公里,南北贯穿孔村镇驻地,最后流入汇河。在过去没实施雨污分流前,雨水以及群众平时生活产生的污水大都排进了河道,河道生态面临较大压力。

“在过去的条件下,农村根本就没有污水处理这个概念。随着经济社会不断发展,人民对美好生活的追求高了,再像过去那样肯定不行,污水如何处理,已经成了广大农村的一大现实问题。”孔村镇镇长赵鹏说。

在全市乡镇中率先实施雨污分流

定位于“生态立镇、工业强镇”,近年来,孔村镇在不断做大做强工业经济的同时,一直把生态环境的改善作为头等大事,在济南市乡镇中率先实施雨污分流工程,与绿色屏障、乡村振兴绿色廊道、财政出资人均补贴150元实施村级绿化都是实现“增水、增文、增美、增绿”的重要举措。



早在2016年,孔村镇党委政府就下定决心要实施镇驻地全域雨污分流,并制定了雨水污水专项规划。到2017年昌盛街改造时,同步敷设了雨污分流管道,为下一步实施全域雨污分流打下基础。今年3月,投资2000多万元的镇驻地雨污分流项目开工。目前,平阴县在孔村镇建设的污水处理厂正在加速推进开工前期准备工作。雨污分流后,通过污水管网收集的生活污水将被输送到日处理能力6000立方米的污水

处理厂进行处理。

这4步走完成后,镇驻地流出的生活污水将实现稳定达标排放,将进一步改善镇域河道防洪和水环境,提高镇域排水设施承载能力,提升群众生活环境质量。

治理后“河畅水清景美”可期待

在雨污分流工程规划建设过程中,镇党委对项目提出了“要么不搞,要搞就要高标准”的要求,高标准、高质量、成体系打造这一民生工程,从污水管线敷埋到河道开挖,再到几座桥梁建设,水系治理理念深入人心,保证工程竣工后100年不落石。

整个镇域实施雨污分流,除了2000多万元的投资外,施工上的难度也不小。“施工中除了需要穿水电气、暖气管网外,还需要对原有堵塞的河道进行重新开挖,深度到四五米后,再敷设污水管道,可以说是石头堆里硬生生挖出一条景观河。”于涛说。

说到打造景观,就不得不提到在河道治理

中引入的生态治理概念和海绵城市建设理念。在施工中,给降解能力强的水生植物提供了专门的生长空间,发挥水生植物净化水质绿色、环保、成本低的优势。还将建设四级拦水坝,将雨水和治理后的污水蓄住,配合河堤两侧的绿化,形成“河畅水清景美”的生态景观廊道水景观,让周围群众充分享受这一滨水休闲景观带来的便利和舒适。

孔村镇雨污分流三大亮点

镇驻地3.38万平方米面积的全域雨污分流,两条管道分别输送雨水和生活污水,告别过去雨污混流交叉的状况。

河道治理引入生态治理概念,通过栽植水生植物,发挥其绿色、环保、成本低、治理效果好的优势,水体水质进一步得到净化。

施工中贯彻海绵城市建设理念,建设四级拦水坝,把城乡环境提升中难得的水蓄住留下,为周边群众提供一处放松休憩的水景观。



深入推进扫黑除恶专项斗争