

### 东营文化旅游新名片响当当

# “黄河入海，我们回家”

◆今年“五一”期间，黄河口生态旅游区接待游客3.61万人次，日均接待量同比增长133.2%，创下了历史同期最高纪录。“黄河入海，我们回家”，东营已经打响了这一新的文化旅游品牌。

□本报记者 贾瑞君 李明  
本报通讯员 布乃滨

## 打造黄河入海文化旅游目的地

“来黄河入海口今天是第三次了，终于亲身领略了河海交汇的壮观。旷世奇观真是让人惊叹！”5月14日，来自珠海的游客郑玮鑫在游览黄河口生态旅游区时发出这样的感慨，一幅幅美景也被他上传到朋友圈和好友分享。

天朗气清，微风拂面，成片芦苇、各色野花、翱翔的鸟儿相映成趣，连日来的好天气让黄河口生态旅游区游客如织，他们纷纷选择在这个季节观赏“黄蓝交汇”，领略焕发着勃勃生机的湿地美景。

世界上只有一条黄河，黄河只有一个入海口。在东营境内，万里黄河放慢奔流脚步，卸下满身的疲倦，缓缓注入蔚蓝色的渤海，黄蓝交汇的壮观景象让人震撼、令人感叹。黄河入海口年均新增陆地2万余亩，是我国最广阔、最年轻、最完整的湿地生态系统，是大自然赐予东营人民的精美画卷。河海交汇是世界唯一的垄断性资源。黄河口的地理特征和景观特色，具有唯一性和不可复制性，属于世界级旅游资源。此外，黄河口还是目前全国57个国际重要湿地之一，是51个示范保护区之一，列入中国十大最美湿地和中国地理标志。

在历届东营市委、市政府的不懈努力下，如今的黄河口生态旅游区已成为享誉国内外的知名旅游景区，国家5A级景区的创建成效初现，已顺利通过国家的景观质量评审。2018年以来，东营市确立了“打造黄河入海文化旅游目的地”的目标定位，叫响了“黄河入海，我们回家”这一全新的文化旅游品牌。今年“五一”前夕，东营市举办了黄河入海文化旅游目的地品牌建设研讨会，省内外300余位专家学者、文旅企业大咖分享文化旅游发展的前沿思想，为黄河入海文化旅游目的地品牌建设建言献策。研讨会上，省内沿黄9市签订了《“黄河入海”文化旅游协议》，共推整体旅游品牌，深化黄河沿岸文化旅游合作。

“黄河入海，我们回家”，新名片带火了东营旅游市场。近日，黄河口生态旅游区推出“感恩父母半价游”“学习强国”积分兑换、旅游年卡等优惠活动，吸引了大批京津冀及济南、青岛等地的游客前来游玩。仅“五一”期

间，旅游区就接待游客3.61万人次，日均接待量同比增长133.2%，创历史同期最高纪录。

## “一核引领，两带崛起，三区突破”发展格局确定

黄河入海并非东营的唯一名片，单一的观景游已满足不了游客旅游新需求。市场需求就是改革方向，攻坚目标。2018年东营市委六届四次全会以来，东营市按照“体验为上”的原则，着力在丰富文化体验、提升景观体验、改善服务体验上狠下功夫。

5月11日，黄河口生态旅游区迎来了成批的小游客，他们是来自青岛平度双语学校的研学团，600余人分4期前来游览。与此同时，章丘双语学校的300余名学生也慕名而来。

“河海交汇、新生湿地、野生鸟类”，黄河口生态旅游区的三大特色极具观赏性、科普性、趣味性，非常适合学生开展研学活动和社会实践活动。“一天的生态景观游让孩子们收获很大，开阔了眼界，也学到了知识！”带队老师这样评价。

结束了黄河口生态旅游区充实的一天，孩子们又赶到广饶领略兵圣故里的“兵家文化”及战火纷飞年代传承下来的“红色精神”。

围绕打造黄河入海文化旅游目的地，东营确定了“一核引领，两带崛起，三区突破”的旅游发展布局，把黄河口作为文化旅游目的地的核心区，提升“河海交汇、新生

湿地、野生鸟类”三大世界级旅游产品。同时打造沿黄、滨海两个旅游休闲产业集聚带，提升黄河水城、金湖银河、孙武湖3个旅游度假区。

东营市深度挖掘、梳理、整合现有旅游资源，精心设计推出了三条精品旅游线路：黄河入海生态旅游、兵圣故里红色旅游、胜利油田工业旅游。结合游客主体消费需求，对特色资源进行精心策划和规划，既凸显了区域文化特色，更为游客体验独特文化提供了更多选择和体验。

## “保护+发展”，探索湿地发展路径

大自然赋予了东营大美景观，东营人在利用开发好的同时，决心为子孙后代保护并传承下去。保护与发展相结合的探索，也高度契合了东营现实发展的需要。

在黄河三角洲自然保护区道路两侧，一排排电线杆矗立，几乎每个杆头都筑有一个直径达两到三米的鸟巢，这是东方白鹤的巢。当下正是野生鸟类的孵化育雏期，通过监控视频，记者看到一只东方白鹤正将抓来的食物小心翼翼地喂给四只雏鸟，几只毛茸茸的小生命探出头，争抢着食物。

黄河三角洲自然保护区建区以来，自然保护区管理局加强了湿地保护管理，核心区、缓冲区原始湿地得到封闭式保护管理。重

要生态区域实施自然封育，植被和生态得到自然演替和恢复。试验区按不同功能分区实施用途管制，严格控制人为活动，控制人为活动范围、种类和强度，大力实施生态综合整治和恢复。

上世纪末到本世纪初，自然保护区湿地生态系统受黄河流域长期缺水、断流和受海水侵蚀、风暴潮等的影响，加上人为干扰破坏，湿地生态系统一度面临退化、丧失。

自2002年开始，自然保护区实施了30万亩湿地恢复工程，蓄积淡水，恢复地表径流，用淡水冲碱降盐，降低土壤含盐量，促进植被恢复。经过十多年生态补水，退化湿地生态恢复，景观优化，湿地功能加强，生态系统不断完善，实现了湿地健康发展的良性循环。

环境好不好，鸟类比人类更有说服力。鸟类品种和数量的增加，是黄河三角洲湿地修复成果最好的证明。区域内鸟类种类由建区时的187种，增加到现在的368种，群落数量保持在300万—400万只。尤其是珍稀濒危鸟类数量增加，许多鸟类由迁徙鸟变为繁殖鸟。

经过十几年的努力，黄河三角洲湿地系统的生态修复工作取得了很大的成效。山东黄河三角洲国家级自然保护区2005年被评为中国最美的六大湿地之一；2006年被当时的国家林业局批准为国家级示范自然保护区；2010年被授予中国东方白鹤之乡；2013年被列入国际重要湿地名录，成为当时全国46处国际重要湿地之一，也成为山东省唯一的国际重要湿地。



“河海交汇、新生湿地、野生鸟类”，黄河口生态旅游区的三大特色极具观赏性、科普性、趣味性，正吸引着越来越多游客慕名前来。

□记者 魏东 报道

以难点作起点 变压力为动力

# 东营区“创卫”迈向纵深

□通讯员 刘奎田

记者 李广寅 报道

本报东营讯 20多天前，秩序混乱、卫生脏乱差、污水盖破损严重的东营市东营区石大农贸市场，5月16日展现在记者眼前的却是另一番景象：路面洁净，污水井盖焕然一新，蔬菜、水果、水产区域划分明显，井然有序。

谈起变化，该市场管理人员宫树光告诉记者，自区主要领导现场督导办公后，市场开办方、管理方密切配合，加大投入，给市场注入了新的生机与活力。据了解，东营区12个农贸市场10个便民市场的巨大变化，是

该区强化问题整改，主要领导靠上抓，多措并举，全力推进国家卫生城市复审向纵深迈进，产生多重效应的一个侧面。

三年一次的国家卫生城市复审工作把东营装扮得更加整洁、有序。东营区作为“创卫”主战场，点多、面广、线长，承担全市复审任务的70%。区委书记成秋林、区长王峰通过不打招呼、随机抽查的方式，先后9次对石大农贸市场、鑫昊农贸市场、裕华街等地进行实地查看，发现问题立即整改，不能及时解决的问题，限期整改；4个街道和11个相关部门密切联动，紧紧围绕基础设施建设、环境卫生整治、建筑垃圾清理等核

心任务，对全区12个农贸市场和10个便民市场持续开展集中整治，进一步规范市场秩序，完善市场基础设施，搞好市场环境卫生。仅5月份以来，就出动执法人员400余人次，清理各类流动摊贩200处次，拆除乱搭乱建40处约1231平方米。

全区对城区各类公厕、垃圾箱、果皮桶、垃圾中转站等，加强整治修整，确保环卫设施清洁完好。针对省暗访通报出的问题，实行了区委常委包市场、包网格制度，逐项落实责任，专门成立的区复审迎检指挥部在下达限期整改单的同时，建立台账，逐项销号。目前，省、市督办问题58项，已整

改到位42项，其余16项正在全力整改中。

记者了解到，东营区始终对市容“六乱”现象保持高压态势，不断巩固整治成果，防止问题反弹，全力推进食品安全“三小”和公共场所“五小”行业达标，采取有奖举报、督导检查、热线电话等形式，发现梳理问题，把责任分解到具体单位和责任人，实施无缝隙、全天候督导，做到隐患早发现、整改早介入、问题早解决。与此同时，该区以丰富的宣传形式，营造浓厚的舆论氛围，不断提升广大市民复审迎检知晓率、支持率、参与率，真正实现了全民创城、全民迎检。

□记者 李广寅 报道

## 义务教育管理标准化学校评估认定启动

本报东营讯 5月16日，记者从东营市教育局获悉，东营市日前在辖区所有义务教育阶段学校启动了义务教育管理标准化学校评估认定工作。义务教育管理标准化学校评估认定工作是东营市加快推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的重要内容。此次评估将考核学校坚持正确的办学方向、建设现代学校制度、保障学生平等权益、促进学生全面发展、引领教师专业发展、提升教育教学水平、营造和谐美丽环境7大项内容，涉及德育教育开展情况、小学初中起始年级坚持国家课程“零起点”教学、控制课后作业量、创新作业方式、建立中小学生艺术素质评价制度、实施综合素质评价、开展安全健康教育等104条小项内容。

据介绍，东营市义务教育管理标准化学校评估认定的周期暂定为三年，以乡镇义务教育学校为重点，各管理区域内登记在册的民办义务教育学校也可参与。今年，学校达标率至少达到50%，2020年学校达标率至少达到80%，2021年完成100%。

## 下岗失业人员一次性临时生活补助将发放

□记者 李广寅

通讯员 何登香 报道

本报东营讯 5月17日，记者从东营市人社局获悉，今年东营市将为符合条件的下岗失业人员发放一次性临时生活补助。结合全市下岗失业人员家庭困难程度、消费水平和就业补助资金承受能力等因素确定，此次一次性临时生活补助标准为2674元。

一次性临时生活补助申请人为未纳入最低生活保障范围的人员。申请条件为在企业稳定就业并缴纳企业职工养老保险一年以上，因企业（与缴纳企业职工养老保险企业为同一企业）生产经营困难，2019年度已经连续3个月以上（含3个月）未领取工资或基本生活费或连续6个月以上（含6个月）领取的月基本生活费低于当地月最低工资标准70%的下岗、待岗职工（不含内部退养人员）；2019年登记失业3个月以上（含3个月）、不符合领取失业保险金条件且失业登记前有单位就业登记或企业职工养老保险缴费历史记录信息、截至申请一次性临时生活补助时仍然未就业的法定劳动年龄内的以下人员：女性四十五周岁、男性五十五周岁以上的人员、城镇零就业家庭成员持有《中华人民共和国残疾人证》人员。

记者了解到，符合条件人员向人力资源社会保障公共就业服务机构提出申请，符合条件的下岗、待岗职工申请一次性临时生活补助，一般由所在企业组织集中申请，也可以由职工个人自行申请。当年一次性临时生活补助不得与公益性岗位补贴、社会保险补贴重复享受。一个年度内，一次性临时生活补助每人只能享受一次，一次性临时生活补助当年有效，过期不补。

## 橡胶轮胎汽配产业 高端人才洽谈会举行

□记者 李明

通讯员 赵春超 报道

本报广饶讯 5月17日，第四届东营橡胶轮胎汽配产业高端人才洽谈会暨东营市轮胎产业专家智库启动仪式在广饶县举行。洽谈会上，专家团队和部分企业签署5项合作协议，与会高校集中发布56项科技成果。

青岛科技大学、武汉理工大学、山东理工大学等高等院校的专家团队分别与东营市部分企业签订5项合作协议。山东鲁宁药业有限公司院士工作站于当天揭牌。东营市轮胎产业专家智库正式启动，首期入库专家由4名院士和27名知名专家学者组成。随后还举行了橡胶轮胎产业、汽车配件产业2个人才专场对接会和航天育种助力乡村振兴专题报告会。

会上，武汉理工大学、青岛科技大学集中发布科技成果56项，涵盖橡胶复合材料、超弹性多功能石墨烯气凝胶、高性能合成橡胶、汽车轻量化、退役汽车循环利用、新能源等领域。与会专家推介成果63项，与企业达成合作意向18个，涉及新一代信息技术、生物医药、膜技术、建筑隔振橡胶、高排水性能轮胎、航天育种等多个产业领域。

## 东营出台行政机关负责人出庭应诉管理办法

# 破解“民告官不见官”难题

□记者 王晶 贾瑞君 报道

本报东营讯 5月17日上午，东营市司法局会同东营市中级人民法院组织开展了一场行政案件庭审观摩活动。在这场“民告官”案件中，作为上诉人的村民和作为应诉人的广饶县住建局党组书记均出庭。这是今年4月份《东营市行政机关负责人出庭应诉管理办法》出台后，东营市首次组织现场观摩行政应诉案件。

庭审现场，东营市中级人民法院行政庭审理了一起广饶县一村民与广饶县住建局因房屋征收补偿协议发生异议引发的案件，第一次庭审判决以后，上诉人对判决结果表示不服，向东营中院提起了诉讼，广饶县住建局党组书记出庭应诉。庭审中，上诉人与应诉人就案件的五个争议点分别进行了答辩，广饶县住建局

就上诉人新上交的证据进行了逐一答辩。

近年来，“民告官”案件屡见不鲜。但是“民告官不见官”的现象却时有发生。2018年，东营市行政机关负责人出庭应诉率达到了92.02%。但是，行政机关正职负责人出庭率不足10%，个别单位还存在仅委托律师出庭应诉的情况。

为了解决“民告官不见官”的现象，今年4月23日，东营市出台了《东营市行政机关负责人出庭应诉管理办法》，主要针对东营市行政应诉案件中存在的行政机关负责人出庭应诉工作中存在的范围不清、职责不明、正职负责人出庭应诉率不高、制度落实机制不健全、考核追责机制不完善等问题。《办法》重点界定了各级行政应诉机关以及行政应诉机关负责人出庭应诉的职责，规范了行政机关正职负责人

应当出庭应诉的相关情形以及相应的考核、追责机制，提出了建立健全行政机关负责人出庭应诉备案制度等相关机制。

“管理办法出台后，要求提高行政机关负责人出庭率，改变了以前委托代理人，委托律师出庭的情况。针对省暗访通报出的问题，实行了区委常委包市场、包网格制度，逐项落实责任，专门成立的区复审迎检指挥部在下达限期整改单的同时，建立台账，逐项销号。目前，省、市督办问题58项，已整

新的管理办法还创新性地提出推进市、县区政府负责人带头出庭应诉的措施，提升各级各部门“一把手”重视程度，形成“一把手”带头出庭应诉的示范效应，并严格明确行政机关正职负责人应当出庭应诉的各种情形，切实

解决正职负责人出庭应诉率不高的问题。

“以前对行政应诉多少存在一定的误解，对出庭应诉存在一种恐惧与抵触心理。经过这两年的发展，我们逐渐改变了认识。通过这次观摩加深了各个部门对于行政应诉的认识与了解，时刻警示行政机关要依法行政。”河口区司法局副局长杨洪伟说，“对于社会来说，也有助于提高全民的法律素养，增强全民的法律意识。”

据介绍，接下来，东营市将不断推进行政诉讼庭审观摩活动常态化，提高行政机关依法行政水平，全面提升行政机关负责人及行政应诉工作人员出庭应诉能力，有效化解行政争议，并进一步建立健全考核、追责机制，重点解决由于缺乏刚性约束而导致出庭应诉率不高等问题。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端

□ 责任编辑 刘莲基

(0531)85193505