

调查·聚焦难点痛点堵点

创新性产业与旧的管理模式发生冲突

# 这家“互联网+”公司去意徊徨

□ 本报记者

不久前，凤岐茶社话题引起热议。在青岛西海岸，有这样一家公司，公司负责人开口就是：“我们太像凤岐茶社了。”与凤岐茶社一样，成立于2018年1月的青岛西海岸市场管理有限公司，由当地几位大学毕业生创建，投资开发“吆乎”APP，以“互联网+便民市场”的运营方式改造和运营线下摊点群、早夜市，将零散摊贩统一纳入规范化大数据管理，是当年全国唯一一个“线上+线下”的互联网摊点群管理平台。

在公司执行董事张毅看来，公司发展潜力不次于凤岐茶社：摊点群事关“吃饭大事”，面对的是庞大的零散摊贩，客户门槛更低、模式更易复制。以西海岸区域为例，6个月时间，公司就实现了对当地31个摊点群的改造，1.1万名零散摊贩统一纳入管理，并且成功孵化出67个食品公司“小老板”，还借助摊点群推动了全产业链服务……这一模式很有吸引力，使得公司注册时即获得几个大企业的上亿元投资。

与凤岐茶社相似，公司也受到来自浙江的“诱惑”：杭州一个区长承诺，只要过去落户，前期投资改造费用70%的补贴马上到位。这有多大吸引力呢？公司成立以来已投入了2729.6万元线上线下改造资金，按杭州的比例补贴就是1900万元！

但最让张毅对凤岐“心有戚戚”的，却是也正在为创业过程中的种种不如意而去意徊徨——

其一，政策落地难。按政策规定，张毅孵化的67个自主品牌小微企业能够享受到创业补贴和免息贷款，然而真申请时，企业中途就放弃了——“政策一箩筐，企业要自己去了解，并且申请程序严格、材料繁杂，离了中介机构不行，企业一遍遍跑来跑去，享受优惠的路实在太漫长。而在深圳，同样是申报材料，园区有专人一对一负责，这些‘店小二’为企业撰写申报材料，背后是整个政府团队。”张毅坦言，目前该公司和旗下孵化的企业没有享受到任何优惠补助。

其二，体制机制突破难。便民摊点外卖能普遍增加20%-30%的营业收入，但在外卖平台上线需要提供营业执照。从去年11月起，31个摊点群1.1万名业户便开始了漫长的办证之路：审批部门从最开始答复“要上会研究研究再说”，到“赶上机构改革，要再等等”，好不容易机构改革基本结束，办事员又回复“自己没权力办”。整整5个月，1个证都没有办下来。

其三，企业安全感低。平台管理运营要收取商版一定的管理费用。尽管摊点群有规范的招投标流程，也与每个进驻商版签订了合同，但青岛西海岸市场管理有限公司经常会因为“没有收费的依据”等问题受到商版管理单位等各利益相关方的投

诉举报及相关调查。张毅前后向物价部门递交过十多次报备材料，反复说得清楚：摊点管理费收取是市场行为，不需要向政府部门报备。不知何时会冒出来的问题，使得企业半年来没敢再开展新业务。

难题这么多，但让记者疑惑的是，青岛西海岸市场管理有限公司的诞生发展，其实是与当地政府的支持分不开。张毅介绍，综合执法局领导多次写过各种材料，四处为公司“正名”；区里曾三次召开观摩会，要求市场监管局、城管局等配合“互联网+便民市场”的模式进行不断探索……

为何会出现这种看上去矛盾的现象

## 报道反馈

# 省中医迅速处置停车难问题

□ 记者 王凯 报道  
本报济南4月17日讯 山东省中医院今天致电本报，表示就4月15日《医院门口道路“肠梗阻”亟待打通》报道中反映的“省中医东院区南门东侧的经十路科院路公交站附近行车流拥堵不安全”问题，医院高度重视、迅速处置。自2019年以来，医院重新规划院内道路微循环，对车位标线、道路标线、通行

指示牌等进行了重新整顿，截至4月份已实现院内微循环；同时进一步深挖停车资源，东院区新增车位40多个。提高车位周转率，进入医院所有车辆15分钟内免费停车，门急诊患者4小时内停车免费。积极向其他医院学习先进经验，下一步将规划部分道路实现门急诊患者车辆即停即走，减少医院门口排队现象。

呢？记者深入采访发现，这是创新性产业与旧的管理模式的冲突使然。作为新的业态，必然有大量旧的管理模式所未触及的空白处，企业遭遇的难题，大多与此相关。比方说上面提到的“办证”问题，新模式中摊贩会自发形成大量的集成建筑，与相关规定要求的“有固定经营场所”不完全一致，而以集成建筑为经营场所办证在青岛没有先例，相关部门拿着旧的管理去办，必成“死结”。

要打开“死结”，只能寄望于新思维和新的运行模式。比起政府重视部门支持，更主动作为、更灵活有效的系统化生态建设或许才更关键。

# 用最严格的法律制度保护环境

□ 记者 赵君 报道

本报济南讯 4月10日至15日，省人大常委会党组书记、副主任于晓明带领省人大常委会执法检查组，先后赴东营、淄博、济南三市，对我省贯彻实施《中华人民共和国大气污染防治法》和《山东省大气污染防治条例》情况进行检查。

检查组随机抽查了有关企业和单位，采用无人机进行了航拍查看，利用大气走航监测车进行了实时监测。检查组还召开座谈会、开展问卷调查，深入了解法律法规贯彻落实情况。

检查组建议，大气污染防治“一法一条例”内容丰富，规定明确，要学深学透法律法规，对照规定厘清法律责任、落实法律责任，依法解决大气污染突出问题，用最严格的法律制度保护环境。要聚焦重点区域、重点行业、关键点位，创新方法，分类施策，切实提高大气污染防治精细化管理水平。各职能部门要加强联动、密切配合，形成合力，共同打赢蓝天保卫战。

# 我省将免费治疗建档立卡贫困家庭先心病患儿

□ 记者 李振 报道

本报济南4月17日讯 今天，“天使阳光 全心救助”先心病患儿公益救助项目在山东广播电视台举办启动仪式，副省长、省红十字会会长孙继业，中国红十字会理事长郭长江出席启动仪式并向捐赠单位颁发证书。启动仪式后，孙继业、郭长江一起来到济南市中心医院，看望慰问首批得到项目救助的先心病患儿，详细询问患儿病情和家庭情况，鼓励他们勇敢面对困难，积极配合治疗，祝愿患儿早日康复、健康成长。之后，孙继业在济南市中心医院看望慰问齐鲁天和惠世制药事故伤员并就医疗工作进行了调研。

据介绍，“天使阳光 全心救助”项目是我省推进健康扶贫的重要举措，将对省内14周岁以下建档立卡卡贫困家庭先心病患儿实行全免费治疗。济南市中心医院、青岛阜外心血管病医院、阳光融和医院、临沂市人民医院、滨州医学院附属医院、济宁医学院附属医院等6家医院为项目实施医院。

# 全国应急管理政策法规工作会议在济南召开

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南4月17日讯 全国应急管理政策法规工作会议今天在济南召开。应急管理部副部长尚勇出席会议并讲话，副省长刘强到会致辞。

尚勇全面总结了应急管理部组建以来政策法规工作，分析了当前面临的形势任务。他强调，应急管理政策法规工作要着眼长远，强化顶层设计和统筹谋划，加快推进政策法规标准体系建设，严格执法监督，全面深化“放管服”改革。

刘强在致辞中表示，山东省委、省政府高度重视法治建设，大力推进依法行政，圆满完成推行三项制度、“证照分离”等改革任务，全省应急管理和安全生产法治建设高效推进，法治保障能力日趋强化。下一步，将认真贯彻落实会议精神，加快推进应急管理法规标准制度体系建设，全面加强改进执法监督，加大“放管服”改革力度，为应急管理工作顺利开展提供坚实法治保障。

# 我省发布高森林火险橙色预警

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南4月17日讯 近日，鲁西北、鲁中和半岛地区多次出现七级以上阵风天气，气象部门多次发布大风预警。据气象部门预测，近期全省升温迅速、降水较少，未来三天大风天气仍将持续，部分重点林区森林火险等级将达到五级极度危险，全省森林草原防火形势十分严峻。

为全力做好森林草原防灭火工作，省森林草原防灭火指挥部今天发布高森林火险橙色预警，要求各级各有关部门严格落实各项预防措施，加大巡查监护力度，及时制止和查处野外用火，消除火灾隐患；落实分级响应措施，提高响应级别，提前做好火灾扑救准备；专业队伍要靠前驻防，发现火情，科学组织扑救，确保快速处置森林草原火灾，保护人民生命财产和森林资源安全。

# 沂蒙山地质公园正式成为世界地质公园

□ 记者 刘兵 报道

本报临沂4月17日讯 联合国教科文组织执行局今天通过决议，正式批准中国提交申报的沂蒙山、九华山地质公园成为联合国教科文组织世界地质公园，成为我国第38、39个世界地质公园。沂蒙山地质公园也是山东省继泰山之后的第二家世界地质公园。

据了解，沂蒙山世界地质公园位于临沂市境内，主峰龟蒙顶海拔1156米，总面积1804.76平方公里，由蒙山园区、钻石园区、岱崮园区、孟良崮园区和云蒙湖园区组成。地处沂沭断裂带以西的鲁西地块上，共有44个地质遗迹点。此外，这里还是岱崮地貌的命名地，崮群簇集，形态典型，蔚为壮观。

据悉，在此次联合国教科文组织执行局会议上，共批准了全球11个区域成为教科文组织世界地质公园，包括亚洲、欧洲、南美洲的8个新晋世界地质公园。此外，伏牛山、三清山、泰山三个世界地质公园的扩园申请获批。

心，并积极吸纳国际上最先进的汽车质量管理体系，对车身冲压、焊接、喷漆、关键部件加工等方面进行全面的自动化升级。与此同时，五征集团先后从美国知名汽车制造企业引进多位博士级别的专家人才，同时加大对自有人才的培养。截至目前，五征集团已拥有博士7人、硕士260人，拥有国务院特殊津贴专家2人、泰山学者5人、高级工程师40人。

不断创新，硕果累累。五征集团与国外公司联合研发，在国内首创玉米青贮机，则再一次展示了创新的力量。

“今年一季度，我们的汽车产销量同比增长25%，各类农业机械发展势头也很好，实现了开门红。这样的好成绩离不开五征在科技创新上的投入，一个个优质产品帮助五征打开了市场，拓宽了国际销路。”五征集团董事长姜卫东表示。

五征集团从开始进行技术研发，按照国家对汽车行业实验检测中心的要求，建起了包含所有零部件和整车性能检测的实验检测中

# 线上线下一体化合力围剿 重拳打击非法集资

4月至6月全省开展专项排查整治，构建“顶天立地”防范处置新格局

□ 记者 李铁 王爽 报道

本报济南4月17日讯 今天下午，记者从省地方金融监管局召开的“打击非法集资 山东在行动”新闻通气会上了解到，我省定于4月至6月份在全省范围内开展非法集资风险专项排查整治活动，对非法集资实施网上、地面、资金等多维度围剿，对摸排出的风险建立“一户一档”，做到“打早”“打小”分类处置。

记者从会上获悉，2019年，我省正构建以“金安工程”为顶层设计，以机制建设、防范预警、宣传教育、案件处置为架构的“顶天立地”防范处置非法集资工作新格局。

省地方金融监管局有关负责人张新荣介绍说，山东人口数量过亿、GDP全国第三，与其他经济和人口体量相似的省份相比，近几年我省原发大型非法集资案件较少。这主要得益于我省强化底线思维，坚持早识别、早预警、早发现、早处置。

今年我省政府工作报告中正式提出了打造“金安工程”。围绕这一工程，我省正在搭建5个系统、1个指挥中心，包括金

融机构监测系统、地方金融组织监测系统、非法集资监测系统、重点企业流动性风险监测系统、金融舆情监测系统和实时监测指挥中心。

在防范预警方面，我省以强化信息获取为突破口，充分发挥群众力量，打好防范处置非法集资的“人民战争”。2016年，山东出台全国首部《非法集资案件举报奖励暂行办法》，广泛发动群众举报非法集资案件线索。同时，烟台经济技术开发区、青岛市南区依托基层网格化管理机制，济南、泰安开展“金融热线”，打通了防范预警工作的“最后一公里”。

张新荣说，要做到“能识别、不参与、敢揭发”，关键要将工作前置，宣传教育群众识别风险。目前，一部以非法集资参与人现身说法的警示教育片正在拍摄中。此前，省地方金融监管局制作《欲望陷阱——远离非法集资》纪录电影、专题电影《小心有诈》，省公安厅拍摄微电影《止罪金迷》《天上不会掉馅饼》，其中《止罪金迷》在金鸡百花电影节第三届国际微电影展影中，获优秀作品奖。

## 相关新闻

# 举报非法集资，有奖！

□ 本报记者 李铁 王爽

举报非法集资，既可以维护国家正常金融秩序，也能获得奖励。2016年以来，我省积极推动非法集资举报奖励工作，目前全省16市及111个县（市、区）均出台实施细则，设定不同等级奖励。其中，青岛市市民可通过拨打政务热线12345举报线索，符合奖励条件和标准的举报人将获得最高100万元奖励；济南市市民可以通过“金融卫士”微信公众平台举报非法集资。

2018年8月，我省将适用范围扩大至全部非法集资行为，对奖励标准和奖励方式进行了优化设计。对达不到举报奖励级别要求但能够提供简单线索指向的举报人，采取发放防范非法集资宣传品的方式进行奖励；在奖励程序方面，尝试推行

# 空中客车H135直升机 青岛总装线项目正式投产

填补国内3吨级民用直升机制造空白

□ 记者 张晓帆 报道

本报青岛4月17日讯 今天，空中客车直升机（青岛）公司在即墨举行开业仪式（右图），标志着空中客车H135直升机青岛总装线项目正式投入生产。这是空中客车直升机在欧洲以外设立的第一条H135直升机总装线，一期设计产能18架/年，与欧洲保持同等技术水平、产品质量和服务质量，填补了国内3吨级民用直升机制造空白。

据悉，空中客车H135直升机是一款3吨级、双发、多用途直升机，在世界范围内广泛应用于医疗救援、警用航空、海上飞行、综合执法、应急事件处置等领域。空中客车H135直升机青岛总装线项目由空客直升机公司和中方共同出资，总投资约1亿欧元。青岛总装线将与德国多瑙沃特基地总装线保持同等质量、同等技术水平、同等服务标准，设计产能为每年36架，投产后，除特定情况下，在中国大陆销售的H135直升机都将在青岛进行生产。

下一步，我省将依托空中客车H135直升机建设全省航空救援公共服务体系，面向大众开展航空救援、警用等公共服务。



较高，我们自主研发了遥控推土机，开创了国内推土机无人驾驶的先河。”山推制造部工艺工程科科长乔锐介绍说，驾驶员可在1公里之外远距离遥控操作，产品目前已先后交付环卫部门、水电等单位使用。

创新之要，唯在得人。早在2008年，山推就成立了博士后科研工作站。目前，已有5位博士进站开展课题研究，解决了生产中的关键、急需科研项目30余项。

山推深谙人才强企的道理，着力打造自主创新人才队伍。“在研发大楼，我们有300多名研发人员。”山推人力资源部副部长孟亮介绍，山推在“引才、育才、留才”上下了不少功夫，现在已拥有泰山产业领军人才、泰山学者海外特聘专家等高端人才20余人，推选出数控加工、精车、铣削等10名“山推大工匠”。此外，为突破人才瓶颈，山推还与中科院、同济大学、浙江大学等10余所高校开展“863”课题、国家科技支撑计划等。

（上接第一版）也正是依靠源源不断的创新力量，五征集团在汽车领域也颇有建树。

4月4日，在位于日照市北开发区制造基地的机器人柔性焊线上，16台ABB机器人正上下左右抓取工件。焊装一台帘篷汽车驾驶室，需要383个标准件、81道工序，在这里只需260秒就下线了。车间负责人王旭宁介绍，近年来，五征集团积极引进国际先进技术，投资20亿元升级改造生产线，在汽车部件加工、冲压、自动焊接、涂装等关键工序实施机器人换人，实现智能化自动生产，极大地提高了工作效率和产品质量。这条用于生产帘篷车身的自动焊装生产线，将用工数量从30人缩减到5人，而且下线产品合格率达到100%。

自从转型升级进入汽车领域以来，五征集团从零开始进行技术研发，按照国家对汽车行业实验检测中心的要求，建起了包含所有零部件和整车性能检测的实验检测中

（上接第一版）像研发大马力推土机一样，山推积极打造集底盘件、传动部件、结构件等核心部件为一体的“黄金产业链”，零部件除给自己的整机配套外，还为国内外30多家工程机械厂家配套。推土机整机在国内市场更是独占鳌头，市场占有率多年来一直保持在60%以上。

为提升装备制造业水平，山推坚持自主创新，以智能制造为主攻方向，大力提升智能化、网络化和数字化水平，打造智能工厂和数字车间，实现从“山推制造”向“山推智造”的华丽转身。

据山推董事长刘会胜介绍，山推与高等院校合作，组织专家进行技术攻关，在无线遥控、电液控制、混动控制等方面取得了诸多关键技术突破，并形成了静液压等一批极具竞争力的高端智能产品。

遥控推土机就是其中一款高端智能产品。“城市废弃物处置的环境恶劣，对环卫设备智能化要求比