

# 山东全面推行行政执法“三项制度”

## 6月底前完成行政执法人员清理工作



□记者 齐静 报道  
本报济南4月11日讯 近日，省政府办公厅印发《山东省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，就全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下统称“三项制度”）工作提出明确要求。

行政执法领域宽、环节多、涉及面广，与人民群众生产生活密切相关。而在现实执法过程中，不少地方仍存在着执法犯法、执法不公和粗暴执法等现象，因此全面规范行政执法行为，严格执行行政执法“三项制度”具有重要意义。

实施方案要求，行政执法机关要按照“谁执法谁公示”的原则，将执法信息全面、准确、及时向社会公示，接受社会监督，便于群众办事。行政执法领域宽、环节多、涉及面广，与人民群众生产生活密切相关。而在现实执法过程中，不少地方仍存在着执法犯法、执法不公和粗暴执法等现象，因此全面规范行政执法行为，严格执行行政执法“三项制度”具有重要意义。

实施方案要求，行政执法机关要按照“谁执法谁公示”的原则，将执法信息全面、准确、及时向社会公示。在事前，要统筹公开本机关权责清单、随机抽查事项清单、“一次办好”事项清单、服务指南和执法流程图等信息，并进行动态调整；在执法过程中，行政执法人员要主动出示行政执法证件，政务服务窗口要设置行政执法人员岗位信息公示牌。要依法制作并主动出具行政执法文书，告知当事人执法事由、依据和权利义务等内容；执法决定作出后，要在作出决定之日起20个工作日内公示执法决定信息，行政许可、行政处罚的决定信息要在7个工作日内公开。

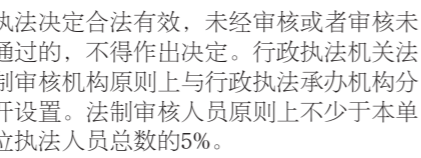
执法全过程记录，是对执法的规范，也是对执法者的保护。实施方案规定，行政执法机关对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录；对现场执法、调查取证、举行听证、留置送达和公告送达等容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录。

实施方案还指出，行政执法机关在重大执法决定作出前要进行法制审核，确保



**行政执法公示制度**  
行政执法机关要按照“谁执法谁公示”的原则，将执法信息全面、准确、及时向社会公示，接受社会监督，便于群众办事

- 1 强化事前公开
- 2 规范事中公示
- 3 加强事后公开



**执法全过程记录制度**  
行政执法机关要通过文字、音像记录等方式，对行政执法全过程进行记录，制作行政执法案卷，并归档保存，实现执法全过程留痕和可回溯管理

- 1 完善文字记录
- 2 规范音像记录
- 3 加强记录归档和结果运用

执法决定合法有效，未经审核或者审核未通过的，不得作出决定。行政执法机关法制审核原则上与行政执法机构分开设置。法制审核人员原则上不少于本单位执法人员总数的5%。

如何保障行政执法“三项制度”落实到位？实施方案明确，县级以上政府及其部门的主要负责同志为本地、本部门全面推行“三项制度”工作的第一责任人，负责做好“三项制度”组织实施工作。省司法厅负责制定全省“三项制度”推行工作的指导，2019年6月底前制定完善相关配套制度和标准。各级政府要保障执法装备、经费投入。

此外，根据实施方案，今年6月底前要完成对全省行政执法人员的全面清理。同时，加强行政执法人员岗前培训和考试力度，对已取得国家统一法律职业资格的人员，免于行政执法证件考试。建立全省行政执法人员和法制审核人员数据库，实行信息化、动态化管理，每年定期组织培训，提高队伍素质。



**重大执法决定法制审核制度**  
行政执法机关在重大执法决定作出前要进行法制审核，确保执法决定合法有效，未经审核或者审核未通过的，不得作出决定

- 1 明确审核机构和人员
- 2 明确审核范围和程序
- 3 明确审核程序和责任

资料整理：齐静 制图：冯晓蕾

### 相关新闻

## 山东两地已试点 行政执法“三项制度”

□记者 齐静 报道  
本报济南讯 推行行政执法“三项制度”，是党中央、国务院部署的重要改革任务。记者从省司法厅获悉，2017年1月，国务院部署在全国范围内推行行政执法“三项制度”试点工作，淄博市、胶州市被确定为试点单位。

行政执法“三项制度”推行以来，淄博市行政执法网上运行的执法案件占全部行为的83%，基本实现了行政执法活动网上运行，行政执法过程网上记录，行政执法信息网上公示。在胶州，执法行为安上了“电子眼”，实现了从案源登记到执行完毕的全程闭环、全程监控、全程留痕。对现场检查、抽样取证、行政强制等易引发争议的环节，实时进行记录；对直接涉

及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动，坚持进行全程记录。北京市隆安（济南）律师事务所律师杨鹏分析认为，执法全过程记录，最直观的作用就是倒逼执法规范化。“特别是全程音像记录，比单纯的文字记录更有说服力，也更具有约束力。镜头之下执法，让执法者不得不将执法行为纳入规范轨道内。”

目前，我省已出台法规和多个文件部署贯彻实施行政执法“三项制度”，包括《山东省行政执法监督条例》《山东省行政执法全过程记录办法》《山东省重大行政执法决定法制审核办法》《山东省行政执法信息公示办法》等。下一步，我省将按照省政府办公厅印发的实施方案，进一步推行行政执法“三项制度”。

## 山东高职单招首次 面向下岗职工农民工 新增技术技能类别,安排1.5万招生计划

□记者 王原 报道  
本报济南4月11日讯 省教育厅近日印发《关于做好2019年高职（专科）单独招生和综合评价招生工作的通知》。其中明确，为落实国家面向应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工扩招的部署要求，今年新增技术技能类别招生，安排1.5万招生计划，面向下岗职工、农民工招生。

2019年我省高职（专科）单独招生和综合评价招生计划限额为：普通类86811人、运动专长类474人、退役士兵类3300人、技术技能类15000人、综合评价招生计划5240人。

高职（专科）单独招生和高职（专科）综合评价招生考试时间安排在4月21日进行，高职（专科）单独招生院校84所，高职（专科）综合评价招生试点院校11所，具体开考时间由各招生院校自主确定。今年我省高职（专科）单招和综合评价招生分两批实施：第一批，面向我省应届、往届高中阶段教育毕业生（含具有同等学力人员）和退役士兵，开展单独招生和综合评价招生，招生工作于4月份进行。第二批，面向我省下岗职工、农民工开展单独招生，有关报名时间、考试方式、录取办法等另行通知。

符合春季、夏季高考报名条件，参加第一批招考的考生，持身份证、户口簿、高中毕业证等相关材料，4月11日起到本人户籍所在县（市、区）招生考试机构办理高考报名手续，报名截止时间为4月13日17:00。已通过山东省2019年普通高校考试招生报名或补报名（含春季高考和夏季高考）的考生均有资格报考单独招生。

## 中俄科研机构签约 共建北极联合研究中心

□记者 肖芳 报道  
本报青岛讯 4月10日，青岛海洋科学与技术试点国家实验室与俄罗斯科学院希尔绍夫海洋研究所在俄罗斯圣彼得堡签署《共建北极联合研究中心协议书》。该中心设在莫斯科，双方将发挥学科优势，持续开展深入、高水平的北极科学研究，力争取得具有国际领先水平的科技成果，为解决“冰上丝绸之路”建设面临的重大科学问题提供科技支撑和智力支持。

北极是全球海洋最后一块“未定之域”，受全球温度上升的影响，北极地区自然环境正在快速变化，大量科学问题亟待解决。希尔绍夫海洋研究所是俄罗斯的国家海洋科研机构，海洋试点国家实验室是我国首个也是唯一获批试点运行的国家实验室，双方将根据对等、分阶段投入和互惠的原则共同投资，为北极联合研究中心的运行和活动开展提供资金支持。

根据《北极联合研究中心十年科学发展规划（2019-2028）》，北极联合研究中心将聚焦北极海洋气候重大科学问题，以北极及其邻近海域为重点，围绕“北极海洋环流、物质输送与海冰变化”“北冰洋地质过程与环境演化”“北冰洋生物多样性和生态系统功能的变化”“北冰洋生源物质的生物地球化学过程”和“北极快速变化的天气和气候效应”等领域展开研究。双方将组织联合研究和共同调查，推动科考船舶时共享以及大型调查和分析设备的共享，同时加强人才交流和培训、数据和研究成果交换等方面的务实合作。

## 省人大财政经济委员会 原主任委员刘士合受贿案开庭

□记者 张依盟 通讯员 胡冰凝 报道  
本报泰安讯 4月9日，泰安市中级人民法院一审公开开庭审理了省人大财政经济委员会原主任委员刘士合受贿一案。

泰安市人民检察院起诉指控：2001年至2018年，被告人刘士合先后利用担任滨州市委常委、邹平县委副书记、菏泽市委常委、菏泽市政府副市长、菏泽市委副书记、菏泽市政府市长、莱芜市委书记、东营市委书记、省人大常委会委员、财政经济委员会副主任委员、财政经济委员会主任委员等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件，为30个单位或个人在国有土地使用权出让、职务调整、项目招投标、政策资金支持等方面提供帮助，直接或通过他人索取或非法收受上述单位或个人给予的财物共计折合人民币5589万余元。

庭审中，公诉机关出示了相关证据，刘士合及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，刘士合还进行了最后陈述，当庭表示认罪、悔罪。人大代表、政协委员及社会各界群众20余人旁听了庭审。庭审结束后法庭宣布休庭，择期宣判。

# 2月全省仅东营未出现重污染天气

### 不利气象条件与污染物排放量叠加，PM2.5平均浓度同比上升45.2%

□记者 周艳 报道  
本报济南4月11日讯 省生态环境厅近日公布2月我省大气环境质量状况，我省重污染天数平均为3.1天，同比增加2.7天，全省16市中仅东营市未出现重污染天气，重污染天数最多的市是枣庄市和聊城市，为8天。

2月全省细颗粒物（PM2.5）平均浓度为90微克/立方米，同比上升45.2%。细颗粒物浓度最好的城市是威海市，为49微克/立方米；最差的城市是菏泽市，为114微克/立方米。16市中同比上升，上升幅度最大的城市是烟台市，为83.3%。

可吸入颗粒物（PM10）平均浓度为135微克/立方米，同比上升19.5%。可吸入颗粒物浓度最好的城市是威海市，为81微克/立方米；最差的城市是枣庄市，为172微克/立方米。16市中同比上升，上升

幅度最大的城市是烟台市，为45.9%。

总的来看，2月全省环境空气质量出现反弹，特别是PM2.5、PM10等指标上升幅度较大，部分市反弹幅度远超过全省平均水平。省生态环境厅大气处相关负责人分析认为，既有气象条件不利的外因，也有污染物排放量大的内因。

从气象条件看，2018-2019年秋季，受厄尔尼诺影响，冷空气活动较弱，全国气温偏高，北方地区高温多雨，大气污染扩散条件整体偏差。特别是今年2月，我省气象条件为近5年同期最差，湿度为62.3%，是近5年同期的最高值；风速为2.1米/秒，是近5年同期的最低值；边界层高度为572米，是近5年同期的最低值；降水量较常年偏少51%；温度比2018年同期高0.2℃。高湿、小风、边界层偏低、逆温频发等不

利气象条件下，污染物迅速累积，导致今年2月我省经历了一次持续时间长、范围广的重污染过程。

从污染排放情况看，我省错峰生产力度较上一个秋冬季有所减弱。按照国家要求，2018-2019年秋季，对重点行业根据排放绩效实行差异化错峰生产，我省有1600余家企业参与错峰，比上一个秋冬季减少400余家；我省钢铁、氧化铝行业最高限产分别为30%和10%，上一个秋冬季分别为50%和30%；水泥行业因承担供热和处置城市污泥、危险废物等任务而不执行错峰生产的熟料生产线19条，占生产线总数的19%，比上一个秋冬季增加1倍。

此外，省内一些地区扬尘管控依然粗放，建筑施工、道路、堆场料场，工业企业无组织排放等各类扬尘管控仍存在薄弱环节，城市精细化管理水平不高。个

别企业（单位）重污染期间未严格落实相应级别应急响应状态下的减排措施，未达到预期减排效果。

据悉，针对反弹问题，省政府已于3月28日召开空气质量反弹约谈会议，对秋冬季以来PM2.5、PM10反弹严重和浓度排名靠后且反弹较为突出的青岛、枣庄、烟台、泰安、德州、聊城6市政府分管负责同志进行了集体公开约谈，要求被约谈的市深刻反思问题，全力抓好整改，尽快扭转大气污染防治被动局面，全力促进空气质量持续改善。

省生态环境厅相关负责人表示，下一步将继续按照国家、省打赢蓝天保卫战工作部署，聚焦重点区域、重点领域、重点行业，开展清洁空气保障执法行动，进一步加大大气污染防治工作力度，确保尽快扭转反弹局面。

（上接第一版）加快建设全省电子政务内网，为电子政务在党政机关全面推开创造条件。

**6.确保省委部署落实落地。**对省第十一次党代会以来省委出台的政策性文件，由牵头起草部门逐条逐项梳理，责任不明确的，要补充下发责任清单。今后省委出台的政策性文件，一律逐条明确部门责任。凡不涉及党和国家秘密以及其他不宜公开内容的，一律按规定公开发布。

**7.做好文件实施后评估工作。**省委重要文件出台后，由牵头起草部门会同有关部门就文件的实施效果等进行全面评估，对政策执行出现偏差的，要及时提出修订完善的意见。对基层反映强烈的“空头政策”“无效文件”，要倒查相关部门的责任。

**8.提高会议质量。**坚持问题导向，每一个会议都要聚焦鲜明主题；会议讲话、发言等文

稿要言之有物，直击问题要害，力戒冗长拖沓，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜；能开视频会的，不集中开会；能小范围解决问题的，不大范围开会；能现场调查研究解决问题的，不召集人员开会；能一个会议解决问题的，不分别开会，不议而不决、反复开会；能继续召开的，不分开开会。

**9.多让“会议”下沉到基层。**对一些征求意见、了解情况的会议，不请参会同志到上级机关开会，多采用调研指导方式，深入实际、深入基层、深入群众，通过解剖“麻雀”现场解决问题。

**10.运用信息化手段开会。**全省性会议尽量以电视电话、网络视频等形式召开，原则上只开到市级；经批准直接开到基层的，各级不再层层重复开会。对一些调度了解情况、研究专题工作的小型非涉密性会议，直接采用网络视

频、手机多方通话等形式召开。

**11.加强会议优化整合。**对需要召开的有关会议，建立会议储备库，根据会议的计划召开时间、会议议题、参会范围等因素，视轻重缓急程度，合并时间或整合议题召开，确定最优开会方案。省委省政府重点工作推进落实情况视频会议每2个月召开一次。对省委议事协调机构会议和专题座谈会，要精准估算会议时长，争取半天时间召开两个以上会议，最大限度提高会议时效。

**12.减少“陪会”现象。**未经省委批准，省委常委不出席各部门各单位召开的会议，省领导同志召集的会议不得要求各市党委书记参加，省直各部门各单位召开的会议，不得要求省直其他部门党员主要负责人参加。省委召开的全省性会议，请省委常委集体出席，其他会议根据工作需要只请相关常委出席。根据会议

也并不见浮躁。

80后的曹新有，面容黧黑，那是风雨阳光亲吻的痕迹。和曹新有一样，朴实、勤奋、执着追求，省农科院的这些专家们仿佛有些“土”，却又真“可亲”。

常年和农民打交道的他们，面对采访时常常有些“不会说话”，可和农民交流起来，却是毫无障碍。有的“土”专家甚至不敢换手机号码，因为“换了，老乡就不好找到我们了”。

### 展翅，奋进

“搞农业科研的，必须能坐住‘冷板凳’，科研不能停！”

“我一年有50%以上的时间是到农村去，为农民服务。”——这是2013年11月，习近平总书记视察省农科院时，向小麦栽培专家王法宏是不是经常到农村去，王法宏的回答。

（上接第一版）的小麦。目前，在我省种植面积约千万亩的不独小麦，玉米、棉花、花生、果树5大类作物中，省农科院育成的品种均占主体地位，为促进粮食增产、农业增效、农民增收作出了重要贡献。

### 初心，传承

有专家不敢换手机号，因为“换了，老乡就不好找到我们了”

3月8日，已经77岁的殷毓芬回到省农科院作物所，给后来人作了一场报告。

这位在太湖边长大的姑娘，大学毕业分配到省农科院。即便是讲述从前经历的那些困难、艰苦，她也总带着笑容：“那时候没人说苦，即使研究所下放到农村，大家想的也都是，再怎样也要顶着压力把科研坚持下来。”省农科院历史悠久，1959年正式扩建为山

东省农业科学院。长期以来，省农科院人矢志不渝搞科研，靠的是内在的一股劲儿、一种精神。省农科院原副院长王荫暉回忆说：“我们到泰安，正是要烤种的时候，引柴少，我就把自己床铺上面的麦秸拆下来烤，一天拆一根，时间长了把自己的床拆塌了。”就是在这样的环境下，“泰山1号”横空出世。

随着1978年全国科学大会召开，试验条件、科研条件开始逐步改善，大家更是全身心投入到“科学的春天”，在创新的道路上加劲奔跑。

后来，殷毓芬开始主持小麦研究室工作。她记得上世纪80年代，开始有国家攻关项目，几个农业大省各给买了一套播种机、收割机。1988年，她去法国学习了半年，也陆续把研究室的一些科研骨干送到国外学习。印象最深的是，1986年，省农科院终于上了一个小麦品质分析实验室，“省里给了90万元！”

这样的初心，一代代传承。即使到今天，全社会对创新空前重视，省农科院人身上，

内容合理确定参会范围，只安排与会议内容密切相关的部门参加，不直接承担落实任务的部门一般不安排参会；涉及专项专业工作的部门，可由部门熟悉情况的负责同志参加，不硬性要求主要负责同志参加。

**13.健全完善省委、省人大常委会、省政府、省政协、省记委秘书长、办公厅主任联席会议制度。**每月月底，由省委书记或省委办公厅主任召集，对下个月拟召开的会议进行调度统筹安排。

**14.实行会议预告制度。**对一段时间内确定召开的重要会议进行预告，提前发出预通知，使各级各部门及早周知有关会议活动，合理安排各自工作。

**15.加强协调沟通。**召开重要会议，要提前做好调研论证，准确掌握上级相关要求和重大活动安排，加强与有关方面协调沟通，避免工

作冲突。

做好精简会议工作关键在于领导重视，狠抓落实。省委领导同志要加强领导，率先垂范，带头执行精简会议工作措施，积极支持省委办公厅严格履行文件会议审核把关职责。省委办公厅要敢于担当负责，不怕得罪人，对不符合发文要求的文件稿，坚决予以退回，对可开可不开、可以部门开的会议，不予办理。各部门各单位要按照职责分工，积极主动配合省委办公厅做好精简会议工作。各类督查考核要突出工作实绩，不能简单以开多少会议、发多少文件作为依据。各级各部门各单位要结合实际，采取有力措施，大力推进精简会议工作。通过全省各级各部门各单位的共同努力，确保精简会议工作措施落到实处、取得实效。

有个有着悠久历史的农业科研院所，已经发展成为全省农业科技创新的龙头和支撑黄淮海区域农业发展的一支重要力量，在国内外具有广泛影响。

你我生活中，省农科院创新成果的身影越来越多——

带回、选育蓝莓品种，支撑我省果树结构调整，昔日的“贵族水果”蓝莓，如今普通人也能消费得起；

曾经只为饱腹的地瓜，育出新品种“济薯26”，被消费者追捧为“甘薯皇后”，卖到连种薯都供不应求；

研究天敌昆虫，大棚里飞来好多蜂，儿时记忆里好吃的西红柿又回来了；

“萌萌哒”鲁西黑头羊，一举扭转我国北方农区肉羊品种长期依赖进口的局面，带动农户、加工企业增收显著……

新时代，新征程。省农科院人奔跑在奋进的路上！