



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年4月12日

星期五

农历己亥年三月初八

第27726期

今日12版 济南市区潍坊20版 泰安16版  
热线电话: 0531-85193911

## 习近平回信勉励云南贡山独龙族群众，同心协力建设好家乡守护好边疆

# 努力创造更加美好的明天

新华社北京4月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10日给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫，勉励乡亲们为过上更加幸福美好的生活继续团结奋斗。回信全文如下：  
**云南贡山县独龙江乡的乡亲们：**  
你们好！你们乡党委来信说，去年独龙族实现了整族脱贫，乡亲们日子越过越好。得知这个消息，我很高兴，向你们表示衷心的祝贺！

让各族群众都过上好日子，是我一直以来的心愿，也是我们共同奋斗的目标。新中国成立后，独龙族告别了刀耕火种的原始生活。进入新时代，独龙族摆脱了长期存在的贫困状况。这生动说明，有党的坚强领导，有广大人民群众团结奋斗，人民追求幸福生活的梦想一定能够实现。

脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。希望乡亲们再接再厉、奋发图强，同心协力建设好家乡、守护好边疆，努力创造独龙族更加美好的明天！

习近平  
2019年4月10日

独龙族是我国28个人口较少民族之一，也是新中国成立初期一个从原始社会

末期直接过渡到社会主义社会的少数民族，主要聚居在云南省贡山县独龙江乡。当地地处深山峡谷，自然条件恶劣，一直是云南乃至全国最为贫穷的地区之一。2018年，独龙江乡6个行政村整体脱贫，独龙族实现整族脱贫，当地群众委托乡党委给习近平总书记写信，汇报独龙族实现整族脱贫的喜悦，表达了继续坚定信心跟党走、为建设好家乡同心奋斗的决心。

## 中共中央完成党内法规和规范性文件第二次集中清理工作

中央决定，对纳入清理范围的中央党内法规和规范性文件，废止54件，宣布失效56件，修改8件，同时，对14件涉党和国家机构改革的中央党内法规作出一揽子修改

新华社北京4月11日电 《中共中央关于废止、宣布失效和修改部分党内法规和规范性文件的决定》日前发布。《决定》的发布，标志着2018年11月部署开展的中央党内法规和规范性文件第二次集中清理工作圆满完成。

中央决定，对纳入清理范围的中央党内法规和规范性文件，废止54件，宣布失效56件，修改8件，同时，对14件涉党和国家机构改革的中央党内法规作出一揽子修改。这次集中清理对于深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，维护党内法规和党的政策的统一权威性，加快构建完善的党内法规制度体系，具有重要意义。

中央要求，凡废止和宣布失效的法规文件，自决定发布之日起一律停止执行。对决定修改的法规文件，有关中央和国家机关要抓紧推进修改工作，确保优质高效完成修改任务。

近日，省委办公厅印发《关于精简会议工作的十五条措施》，并下发通知，要求各地各部门认真贯彻落实。

《关于精简会议工作的十五条措施》内容如下：

为认真贯彻落实《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，按照全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会提出的2019年文件、会议精简1/3以上的要求，现制定如下措施。

**1. 提高文件政策含量。**制发文件要坚持确有必要、讲求实效，凡属于贯彻落实习近平总书记重要讲话和党中央决策部署、事关重大政策制定、重要工作安排的要及时发文。文件要突出针对性和可操作性，凡发文必要性不强、可发可不发的一律不发；凡法律法规已明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，不再重复发文，同一事项不得重复发文；贯彻中央文件精神，没有新的落实举措和政策规定，或者建设性、创新性政策措施占不到文件主体，政策含量不足、问题导向不强、照转照抄、“上下一般粗”的不发；中央文件已发至县级或公开发布，规定的内容已比较明确具体，且没有要求地方制定配套文件的，不再制定贯彻落实意见和实施细则，可按规定将中央文件翻印至基层，结合实际抓好贯彻落实；部署全局性工作的不超过5000字，部署专项工作或具体任务的不超过3000字，确需超过的须经省委主要领导同志审核。

**2. 严格把握发文规格。**主要内容属于政府职权范围内的工作、省政府发文能够解决的，不以省委、省政府联合发文；部门发文或部门联合发文能够解决的，不以省委文件发文；分工方案等需印发的，应与主体文件一并印发，不单独发文；省委议事协调机构组成人员调整时，除主要负责同志发生变动由省委发文公布外，其他组成人员发生变动由省委议事协调机构自行发文公布；省委议事协调机构的文件，除中央有明确要求外，不以省委文件转发或印发。

**3. 严格履行请示审批程序。**部门提请拟以省委文件发文的，应当在发文时限前两周，以部门党组（党委）文件向省委请示。由省委办公厅研究明确提出同意发文或者不予发文的建议，报请省委领导同志审定。拟提请省委常委会会议审议的省委文件稿，须送省委党内法规工作机构进行前置审核，未经审核通过的，不得提交省委常委会会议审议。未提前与省委党内法规工作机构沟通并达成一致意见的，不得在向省委常委会会议的汇报稿中提出制发省委文件的建议。

**4. 大力精简各类简报报表。**各级党政机关常规性和日常工作一律不发简报；省级各议事协调机构及其办公室、省直各部门最多各保留1份简报；新增报送省委的简报必须按程序报省委办公厅审批。未经法定授权或省委批准，任何部门不得要求各市党委上报材料报表，不得要求各市党委负责同志在报送材料上签字。严格控制各种总结和报告，各市党委每年除根据中央规定，按照省委要求向上级报告工作外，其他一律不报。

**5. 积极推进电子公文系统建设。**大力推进电子公文网络传输应用，减少纸质文件数量，提高公文运转效率。（下转第三版）

主要污染物排放调节资金返还、

排污强度排名挂钩奖励、节能奖惩

## 我省三项机制发力节能减排

◆对全面完成年度减排任务且单位GDP4项主要污染物排放量较低的8个设区市进行奖励，第1名奖励1000万元

◆对全部完成4项主要污染物年度减排任务的市，按收取该市主要污染物排放调节资金总额的60%返还

◆对考核结果为超额完成等级且单位GDP能耗降幅超过全省平均降幅的，省级财政奖励500万元

要 闻 · 2 版

## 省委办公厅印发《关于精简会议工作的十五条措施》

## 省委、省政府印发《关于“担当作为、狠抓落实”重点任务的实施方案》

近日，省委、省政府印发《关于“担当作为、狠抓落实”重点任务的实施方案》，并下发通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于“担当作为、狠抓落实”重点任务的实施方案》内容如下：

为确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署落地生根，全面推进以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，以“走在前列、全面开创”为目标，以新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设八大战略布局为支撑，以全面深化改革为保障，以全面从严治党为统领的整体发展格局，在全省进一步倡树担当作为、狠抓落实的鲜明导向和工作作风，以坚定“两个维护”引领落实，以落实成效体现“两个维护”，现制定如下实施方案。

**1. 压减各类会议。**能合并召开的会议一律合并召开，能开视频会的一律不集中开会，能通过调研指导、现场办公解决的事情一律不开会，凡视频会议直接开到基层的，不层层召开会议。严格控制会议规模和时间，一律不得要求无关人员层层陪会。对研究专题工作的小型非涉密会议，直接采用网络视频、手机多方通话等形式召开。未经省委批准，省内任何会议不得要求市委书记参加；未经省委或省政府批准，任何会议不得要求省直部门（单位）主要负责同志和市长参加。今年全省各级各部门（单位）会议数量减少1/3以上。

**2. 精简各类文件。**凡部门发文或部门联合发文能够解决的，一律不以党委、政府文件发文；凡不涉及党和国家秘密或依

照有关规定不宜公开的，一律公开发布；凡没有新的落实举措和政策规定，照转照抄，“上下一般粗”的，一律不发；未经本级党委、政府授权，各部门（单位）一律不得向下级党委、政府直接行文，提倡发短文，除事关长远和全局发展规划外，文稿字数原则上不超过3000字。今年全省各级各部门（单位）制发文件数量减少1/3以上。

**3. 清理规范各类简报。**省级各议事协调机构及其办公室、省直各部门（单位）最多保留1份简报。各级各部门（单位）常规性和日常性业务性工作一律不发简报。各部门（单位）不能简单以简报报送数量为依据搞通报排名，不得将报送情况列入对下级单位的考核。简报制发部门（单位）对简报内容的真实性负责，一律由部门（单位）主要负责同志审核签发。今年全省各级各部门（单位）制发简报数量减少1/3以上。

**4. 严控各类报表材料。**未经法定授权或党委、政府批准，任何部门（单位）不能要求下级党委和政府上报报表材料，不能要求下级党政负责同志签字。省直各部门（单位）今年要求基层上报的报表材料一律压减50%以上。

**5. 严格规范各种评比达标。**除中央明确要求，省委、省政府明确规定外，任何部门（单位）不得擅自设立评比达标项目，不得以任何形式通报评比结果。

**6. 严格规范各类督导检查。**从严控总量，部门（单位）未经批准严禁以党委和政府名义开展督查；严格执行督查审批备案制度，未经批准随意开展督查的，发现一起，通报一起，问责一起。今年全省对基层单位的各类督查减少50%以上。除中央明确规定外，不得将召开会议、印发

文件、纪要记录等，作为评价工作好坏的依据，坚决避免简单的“留痕”管理。

**7. 确保各项政策落地。**对省第十一次党代会以来省委、省政府出台的政策性文件，由牵头制定部门（单位）逐条逐项梳理，责任不明确的，要补充下发责任清单。今后出台的政策性文件，一律逐条明确部门（单位）责任分工。省直部门（单位）推出创新政策时一并制定清晰的操作流程图，并确定政策“落地”联系人，为基层提供成功案例。加强政策实施后评估，对政策执行中出现的偏差，部门（单位）要进行修订完善或提出修改意见。对基层反映强烈、不解决实际问题的“空头政策”“无效文件”，要倒查部门（单位）责任。

**8. 实行“一线工作法”。**省委常委和副省级以上领导同志，每年在基层调研不少于2个月，倡导以不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式开展调研；除分管工作外，每人牵头负责推动2-3个全局性重点项目或重大事项。省直部门（单位）要建立基层联系点，“点对点”联系乡村、社区、企业、工程项目等；凡有项目审批、资源管理、民生服务、社会治理等职能的部门，每个月有1周左右时间深入基层一线，抓项目调度、政策落地、下沉服务。

**9. 落实信访“领导包案”“带案下访”“公开接访”制度。**省级领导同志按职责分工，牵头负责分管领域的积案化解任务，并分解到省直相关部门（单位），实行每月销号制度。今年，全省10年以上信访积案全部“清零”，5年以上的化解50%以上。

**10. 建立领导干部联系服务经济组织制度。**省级领导同志带头，每人联系2家非公有制企业、1个重大项目、1家在外省的山东商会和该省在山东的商会，各级领导干部每人联系1-2家非公有制企业，推动政策落实，解决“卷帘门”“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”问题，引导企业依法诚信经营。

**11. 建立省直部门（单位）与基层共建联创机制。**实行“双招双引”挂钩联动办法，每个省直部门（单位）分别联系帮扶一个县（市、区）或一个园区、一个重点企业的“双招双引”工作，并承担引进人才和科研团队任务，省直相关部门（单位）主要负责同志与地方（企业）实行“双责任人”制度。

**12. 建立推进制度创新试点机制。**省直部门（单位）提出制度创新指向，在市县确定改革试点，协同推进制度创新；各市确定自主改革试点。

**13. 实现“开门决策”制度化。**各级各部门（单位）研究经济工作的专项会议，邀请企业家、商会代表参加；凡民生决策，尽可能多请群众代表参与；凡专业决策，尽可能多请专家学者参与；凡社会治理决策，都要进行风险评估；凡公益性决策，原则上要实行“公开听证”。

**14. 建立激励干部“到基层去”机制。**对“千名干部下基层”工作开展情况进行一次考评，研究完善相关配套制度，引导各级干部沉到基层一线锤炼素质、干事创业。健全完善机关企事业单位党组织联系社区党组织，在职党员干部到社区报到开展为民服务制度，配套为民服务档案，原则上每名党员干部每月至少到社区开展1次为民服务。（下转第二版）

牢记总书记的深情厚望 鼓舞大众团结大众服务大众  
——走基层 强“四力”

## 育种传奇背后有群“土”专家

为给农业插上科技的翅膀，省农科院人奔跑在没有终点的路上

□ 本报记者 王亚楠  
本报通讯员 李才林 刘佳

从因高产在全国迅速推广，享有“泰山压顶”美誉的小麦品种“泰山1号”；到我国首个年种植面积超过1000万亩的优质面包小麦品种“济麦17”；再到去年一经审定即转让、刷新全国小麦新品种转让金额纪录的“济麦44”……

春回大地，麦田里生机勃勃、青翠喜人。请跟随记者的脚步，循着这一株株青青麦苗，走进这个又“土”又“新”、又“老”又“青春”的农业科研机构——山东省农业科学院。

### 创新，使命

面对成绩，没人说“我育成了某某品种”，所有人谈的是“想解决什么问题”

4月7日，看着试验田里已经拔节、抽穗的油绿绿的麦苗，山东省农科院作物所副研究员、农业部黄淮海北部小麦生物学与遗传育种重点实验室主任曹新有，忍不住发了条微信朋友圈：今年的杂交看来要提前了！还缀上了两个表示加油、努力的表情。

清明假日，踏青出游的好时节。而



图①：小麦栽培专家王宏（左一）向农民讲解两深一浅小麦轻简化栽培技术。图②：省农科院棉花研究中心在东营市农高区示范基地的机采棉现场。图③：赵振东院士（左二）和团队成员分析小麦新品种做面包的表现。（□王亚楠 供图）

在小麦专家看来，这正是小麦生长的关键时期，搞栽培的忙着查看各地苗情，及时指导应对；搞育种的更是丝毫不敢懈怠，时时关注着试验田里的苗情，准备迎接新一年的杂交育种。

创新是一场没有终点的奔跑。不断回答时代提出的新课题，正是创新

的使命。

曹新有是“济麦44”的育成者。在

农业科研领域，一辈子能育成一个好品种，已经足以骄傲一生。但省农科院的小麦专家们永远是目光向前，面对成绩，没有人说“我育成了某某品种如何如何”，所有人谈的都是“我们团队现在在做什么”“我们努力想解决什么问题”。

在黄淮海区，提起山东省农科院，谁都要竖大拇指。往前数有“泰山压顶”：1971年育成的“泰山1号”，在齐鲁大地改写了此前农家种一亩小麦年产量不过百十斤的历史，进入杂交高产时代。

继泰山系列品种之后，从上世纪80年代开始，济麦家族开启小麦育种传奇，2006年育成的“济麦22”，至今都是小麦育种面前的“高峰”。之后，“济麦229”“济麦262”“济麦23”“鲁原502”……省农科院的小麦育种团队不断超越自我。

最新的“济麦44”，凭借优秀的田间表现和足以替代进口优质麦的优异加工性能，更是一审定就被种子企业和加工企业锁定。（下转第三版）

壮丽70年 奋斗新时代  
记者蹲点