

要让“改革体验官”真正发挥作用

□ 何勇海



“在‘浙里办App’能查到的信息，为什么还要到杭州去开证明？”……在浙江义乌市行政服务中心，福田街道西力党支部书记楼必忠边看着边体验，将办事流程中遇到的问题记录下来。楼必忠这次体验与他最近的一个“新头衔”——“改革体验官”密切相关。“改革体验官”制度是义乌组织社会各界人士参与城市建设与管理，推动城市现代化治理的新制度。“改革体验官”采取实事求是和意见言说的形式，对政务、公共和社会服务等方面

进行体验监督。(4月8日新华社)
当前，全国从上到下都在全面深化改革，如何深化“放管服”改革，优化营商环境？浙江从社会各界人士中遴选“改革体验官”，让他们对政务、公共和社会服务等方面进行体验监督，精准识别民生痛点、改革堵点，这无疑是一种不错的方式。
“改革体验官”要真体验，有作为。有媒体将义乌市首批聘请的104位“改革体验官”称为加冕在基层的“火眼金睛”。这批“火眼金睛”应该名副其实，必须经过实地调研，得出真实体验，不能道听途说，不能弄虚作假；必须出于公心，不能借“新头衔”谋取私利。要做到哪里服务不到位，哪里群众“吐槽”多，哪里就有“改革体验官”的身影，而且能很好地发挥作用。
相关部门对“改革体验官”要真重视、多互动，

确保他们能够顺畅履职，有效发挥作用。“改革体验官”是新时期监督工作的积极探索，相关部门要勇于接受、虚心接受“体验官”的监督，认真对待“体验官”的实事求是和意见言说，对他们体验到的问题，有则改之，无则加冕。尤其是，对于“体验官”指出的民生痛点、改革堵点，必须以问题为导向，推动问题解决，推动改革深化。如果从官本位出发，对“改革体验官”的体验结果虚与委蛇，或者以利益诱使“体验官”替自己文过饰非，都是要不得的。
“改革体验官”监督机制也需要时时保鲜。义乌市首批104位“改革体验官”涵盖媒体记者、企业主、个体经营户、教师、律师、医生等24个行业领域，其中有30余名群众代表。这支监督队伍应有考评激励机制，以奖勤罚懒；还要有退出机制，每隔

固定年限替换、调整，退出一些人，同时增加新鲜血液，以免呈现疲态，或被监督对象同化、腐化。“改革体验官”制度还应与媒体建立常态化的互动工作机制，“体验官”体验到的问题，可以首先及时反馈给媒体，形成强大的舆论声势，也便于更好地推动问题的解决。
总之，“改革体验官”制度的良好运行，既需要“体验官”加强自律，乐于奉献，真正发挥监督作用，形成强大的促进深化改革的战斗合力，又需要相关部门足够重视“体验官”的挑剔，对相关问题及时进行研究整改，如果“叶公好龙”，将“体验官”当摆设，改革体验活动就会跑偏走调。义乌的“改革体验官”制度也值得各地借鉴，虽然改革本身是自上而下进行，但改革改什么、怎么改、改得如何等问题，需要畅通自下而上的言路来解决。

“抢夺方向盘获刑”的警示意义

□ 丁家发

记者从云南省曲靖市麒麟区人民法院获悉，一陈姓男子在乘坐公交车时，因坐过站要求司机停车被拒，冲上前强行拉拽公交车方向盘。最近，当地法院以其用危险方法危害公共安全罪，依法判处其有期徒刑四年零六个月。(4月8日人民网)
因坐过站等原因，少数不理智的乘客便抢夺公交车方向盘，对公共安全构成极大威胁。2018年10月28日，重庆发生万江公交车坠江事件，因一名女乘客与司机发生激烈争执，进而互殴抢夺方向盘，导致车辆坠江造成15人死亡的重大交通事故。正是这起悲剧，让人们看到了“抢夺方向盘”的严重危害性。
今年1月，最高法、最高检、公安部联合发布的《关于依法惩治妨害公共交通交通安全驾驶违法犯罪行为的指导意见》规定，乘客在公共交通工具行驶过程中，抢夺方向盘、变速杆等操纵装置，殴打、拉拽驾驶人员，或者有其他妨害安全驾驶行为，危害公共安全，尚未造成严重后果的，依照刑法第一百三十四条的规定，以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。而刑法第一百三十四条规定，以危险方法危害公共安全，尚未造成严重后果的，处三年以上十年以下有期徒刑。曲靖市这名男子的行为虽然未造成严重后果，但最终被法院判刑四年半，可以说是上述《意见》的司法实践。此案例当为一面镜子，一些不理智乘客应借此反思自己的行为。否则，一旦做出极端行为，就有可能付出惨痛的代价。

“游园黑名单”共建共享才有威力

□ 王琦

伴随着踏青赏花游人的增多，一些不文明行为也随之发生。据了解，北京市属公园参照市级旅游部门的做法，正在研究制定“游园黑名单”制度。今后计划利用“人脸识别”等技术手段，对那些多次劝阻无效、破坏文物等行为较为恶劣的不文明游客，采取一定的游园限制措施，这对其他游客也能起到震慑作用。(4月7日《北京青年报》)
春暖花开，正是游园好时节。但遗憾的是，每年总有一些不文明游园现象出现。2016年，北京曾针对不文明游园行为开出首张罚单，被称为向游园不文明行为宣战。但对于几十元的罚款，很多人并不在意。本次，北京市属公园研究制定“游园黑名单”制度，计划利用“人脸识别”等技术手段，对那些多次劝阻无效、破坏文物的不文明游客，采取一定的游园限制措施，这无疑是一种长效震慑机制。
当然，“游园黑名单”可联合多地景区园林单位等共同开展，毕竟对于部分外地游客来说，限于一地的黑名单震慑效果不大。总之，旅游黑名单，不能雷声大雨点小，只有真正严格管理，让违规者足够疼痛，才会真正管用。

落户条件继续放开放宽是一种趋势

□ 冯海宁

国家发改委日前印发的《2019年新型城镇化建设重点任务》(下称《任务》)提到，城区常住人口300万—500万的大城市要全面放开落户条件，并全面取消重点群体落户限制。超大特大城市要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目，确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。(4月8日《证券时报》)
上述《任务》是为深入贯彻落实中央经济工作会议精神，该会议有关落户的表述是“督促落实2020年1亿人落户目标”。实际上，早在2016年国办《关于印发推动1亿非户籍人口在城市落户方案的通知》中就提出了这一目标，很多城市为落实这个目标也很“拼”，比如“人才争夺战”演变为今天的“人口争夺战”就是明显的例子。
但从《任务》释放的信息来看，如果按照原来的政策尺度，如期实现1亿人落户目标或有难度。所以，《任务》进一步放宽了落户条件，无论是常住人口300万—500万大城市，还是超大特大城市，落户条件都有所放宽，落户规模需要大幅增加。无疑，这不仅利好广大进城人口，也有利于城市发展，还有助于经济社会健康发展。
放开放宽城市落户政策不仅是今年的“任务”，也是未来的一种趋势。首先，城市经济可持续发展需要合理的城镇化率。目前，我国城镇化率不仅总体不高，而且存在“伪城镇化率”，那么经济增长缺乏稳定基础。到2017年，我国城镇常住人口8亿1347.48万人，城镇化率为58.52%，而发

达国家的城镇化率在80%左右，可见我国还有不小的差距。所以说，未来很有可能继续放开放宽城市落户政策。
其二，城市人口结构合理化需要落户政策助力。众所周知，我国老龄化程度不断加剧，同时，人口出生率呈下降趋势(如去年出生人口和出生率比2017年有所下降)。这意味着我国人口结构日趋不合理，城市可能更为明显，因为城市生育养育成本较高，影响出生率；而且城市老年人口增长也快，这就影响城市的人口结构。只有让城市放开放宽落户政策，更多年轻人愿意长期留在城市生活，才有望改变城市人口结构。
其三，自由迁徙也是一种趋势。由于种种原因，我国通过户籍制度对人口进行管理和调控，对人口自由迁徙进行了适当限制。而世界上多数国家的宪法都赋予公民迁徙自由权。随着我们的城市公共服务能力和公共资源不断增加，城乡差距不断缩小，以及人们越来越向往城市生活，自由迁徙的空间应该会越来越大。
眼下，城市与城市、城市与乡村发展差距较大，所以，城市全面放开放宽落户条件的条件还不成熟。比如，超大特大城市中的北上广深，由于公共资源、商业资源多，对人口吸附力较强，但却无法承载过多人口，只能在管制中逐步放宽。《任务》提出，超大特大城市要大幅增加落户规模、精简积分项目，这是今年放开放宽落户条件的信号。

漫画



肥胖、近视、耐力差……青少年的体质问题一直牵动着社会的目光。新中国成立特别是改革开放以来，我国中小学生营养状况得到巨大改善。但随着生活水平不断提高，在身高、体重增加的同时，身体素质下滑问题却日益凸显，“好日子养不出壮孩子”令人担忧。(4月6日《半月谈》)
“好日子养不出壮孩子”，问题很严重。青少年体质不佳，原因有以下情况：一是“不运动”。许多青少年玩智能手机、不开腿，很少出门去锻炼和运动。二是“不主动”“不主动”。现在孩子在学校

摔倒，学校就得负责。背着压力负担，学校自然不敢让孩子进行强度大有风险的锻炼。”
国务院办公厅2017年发布的《关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》提出，把青少年健康和学校体育明确纳入地方政府的绩效考核，学生体质健康每年都要检测，连续3年下滑要受罚。截至目前，距离《意见》发布已近2年，媒体再度聚焦青少年体质问题，地方政府、教育部门以及学校，应有针对性地进行检视和改进自身工作。
(文/张瑜 漫画/张建辉)

全国铝用炭素高质量发展研讨会在平阴举办

孔村镇炭素绿色发展模式叫响全国

□宋广伟 刘帅

4月9日，2019年全国铝用炭素高质量发展研讨会在济南平阴开幕。促进炭素行业提质增效、为电解铝供应绿色优质产品的主题背后，与会嘉宾聚焦高质量发展，围绕推动炭素行业高质量发展，如何在转型升级和绿色发展的路上尽快完成新旧动能转换展开研讨，对平阴县孔村镇炭素产业集聚区绿色发展模式给予高度评价。
平阴县孔村镇的炭素产业可追溯至上世纪80年代末。从年产炭素制品8000吨的工厂先后“裂变”出了8家炭素企业，孔村镇逐步形成了在全国炭素行业拥有绝对话语权的产业集群，历经三十载。如今，在平阴县委、县政府的引领和扶持下，孔村镇炭素产业集聚区企业拧成一股绳，以创新技改为动力，以环保节能为宗旨，产业链更是达到百亿元规模，被中国炭素行业协会认定为“装备设施、生产技术和环保治理在全国同行业处于领先水平”，被誉为“炭素之都”。



行业内第一家采用湿式电除尘的炭素企业，能够有效降低颗粒物排放；行业内第一家成功运行炭粉吸附的企业，降低排放同时实现了循环利用；行业内第一家实现烟气综合治理的企业，达到了国家超低排放标准；行业内首个实现所有原材料全封闭地下输送，避免了向大气中释放扬尘……“有机会大家一定要到孔山镇炭素去看一看，看他们的技改和环保治理是怎么做的。”中国有色金属工业协会一位负责人曾在一次行业大会上说。
平阴炭素产业园形成了集群效应作用下的良

性循环，产业园中技改转型升级蔚然成风，努力实现孔村镇的“绿色GDP梦”。2017年，济南孔山镇炭素有限公司建成两条自动化焙烧生产线，与传统生产线相比，同样的产能降耗15%以上，年可节约天然气150万立方米，节约用工三分之一。今年，投资4.3亿元的海川炭素24万吨预焙阳极生产线技术改造项目、7.8亿元的丰源炭素异地技改项目等技改投入都在亿元以上。
对改革产品供给侧，升级产品结构深有体会的还有济南澳海炭素有限公司董事长赵庆才。“在电解铝行业里，这几年只要一提起平阴预焙阳极产品，‘产品质量没问题’的口碑已经打出来了。”

5亿元投入环保实现产业园华丽转身 余热供暖惠及1.6万人以上

笔者在炭素产业园内看到，“环保是生命线不可挑战，安全是高压线不可触碰，质量是效益线不可放松”的宣传标语遍布厂区，这已经是深入人心的发展理念，也是对“以科学研究的的态度”经营运行观的良好践行。据统计，平阴炭素产业园在环保方面的投入达到5亿元。

在龙山炭素，这几年累计环保投入达到1.7亿元，占到企业固定资产的近五分之一。

生产线的自动化实现节能降耗，余热发电和余热供暖则进一步擦亮了平阴炭素产业循环经济的绿色招牌。2018年，平阴炭素产业集聚区所在的孔村镇供暖面积比往年增加了一倍，达到约50万平方米，惠及1.6万人以上，余热发电和余热供暖这一循环经济项目还获得住建部的再生能源补贴。

过去群众想都不敢想的是农户的房屋通上了暖气，而供暖的热源却没有烧一块煤，都是来自炭素企业的生产余热。据悉，孔村镇8家炭素企业供暖潜力不止如此，8家企业共计可承担新增供暖面积超过400万平方米，除实现镇域供暖扩面外，还可以向平阴县城实施送热供暖。

政府引导新旧动能转换工业新区 孔村炭素产业园屹立行业潮头

新旧动能转换工业新区是孔村镇党委政府的区域发展战略。作为平阴炭素产业集聚区所在地，孔村镇抓住“高质量发展”这个牛鼻子，不断引导炭素企业淘汰落后产能，扩容高

质量新动能，打造炭素高端质量品牌，尽快完成炭素产业的新旧动能转换。

工业新区占地1000亩，重点承载炭素产业的新旧动能转换技改提升、新材料—高性能石墨电极研发生产、环保设备研发与制造、现代物流园等项目，延伸炭素产业链条。新区将推动炭素产业高质量发展再上新台阶。

同时，指导、帮助企业提升研发能力，确保安全生产和建立产品品牌力，也是孔村镇一直以来为炭素工业园所不懈努力的方向。孔村镇政府积极对接市县工业和和信息化局、科协等部门，帮助企业深化与湖南大学、瑞士RD公司战略合作，采取购买服务的方式，签约济南赛特注册安全工程师事务所，请专业安全机构对企业运行进行安全监管指导。

为积极改善营商环境，孔村镇牵头建立了炭素电极公共技术服务平台项目，整合8家炭素企业的技术资源，构筑了“骨干企业+能源循环配套体系+产业集群+技术服务平台”的运营模式，提升了装备水平，提高了质量，扩大了总量，形成了高端带动、上下联动的良性发展趋势。“炭素之都”平阴孔村镇将始终坚持高质量发展之路，屹立于行业潮头。

“讲文明 树新风”公益广告

森林防火 重于泰山

天干物燥，“星星之火，可以燎原”。为了我们的美丽家园，请不要在野外使用明火！