

县域新观察

走进湖州看乡村振兴 启示篇 ②



更多报道内容可见新悦大众客户端地方频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。

乡村治理是前提

□本报记者 美国乐 王浩奇

从高禹村文化广场上，835位老人坐在一起吃“百桌宴”，到霸王湖边，101户农民拆掉围墙自掏腰包提升农家乐，再到莫干山下，128位民宿老板签订自治公约抱团发展……浙江省湖州市五县(区)十村采访归来，本报记者深切感受到，这些农村不仅有绿水青山的自然生态，还有和谐稳定的人文生态。

欲求发展，必先稳定；乡村振兴，前提就是乡村治理。千村千副面，万人万条心，说起来是治村，其实是聚心。一个村子的治理既需要决心、魄力和勇气，更需要智慧、谋略和办法。湖州市选出带头人，搭好村班子，掠过皮毛，直指基层矛盾根源，换来了社会治理层面的“金山银山”。

选好一个人，带富一个村

乡村治理需要“能人”带领。当下，有些农村“两委”班子知识结构偏低，思想观念落后，对乡村治理、乡村振兴非常不利。

湖州市强化对欠发达村书记的培训，发挥好兴村(治社)名师的帮带作用，采取异地交流挂职、组织跟班实训、开展互学互比等形式，提高他们经营村庄、发展集体经济的本领。要求各个区县抓好村书记轮训工作，确保每名村书记每年至少参加1次以上集中培训。去年，安吉县探索村社干部异地交流挂职，选派24名村社干部到杭州拱墅区、绍兴柯桥区、诸暨市开展为期1个月的挂职锻炼。

“能人”治村，一方面要挖掘、培养守在村里的人，另一方面要把在外地经商、打工的本地人请回来。改革开放40年的经验证明，很多农村致富能人、农民企业家具备超前的发展思维，对市场经济认识到位，对产业发展往往有真知灼见，他们虽然在在外，但对家乡的感情始终没有变，如果能够创造条件，把他们吸引进基层党组织，就能达到事半功倍的效果。

7年前，把企业做到1.5亿元年产值的杨祥春回到负债150万元的家乡南浔区双林镇向阳村干起了党总支书记。他没有按“规定动作”改建老旧的村部，而是先高标准新建了幼儿园，一直到现在村里洋房林立，村部的改建依然没有排上号：“一个穷村要是先把村部建这么漂亮，老百姓会怎么想？老百姓不信任，有什么想法都实现不了。”

民心聚起来，事业就成功了一半。在杨祥春的带领下，向阳村端起生态饭碗，“经营农村”，通过全村土地流转开展农房集聚项目、集体和村民入股成立生态水果创业园、创办苗木合作社等举措壮大集体经济，曾经的“老大难”落后村走上了



这是今年1月8日，安吉县天子湖镇高禹村的“百桌宴”场景。

乡村振兴之路

“选好一个人，带富一个村”，是湖州市欠发达村“摘帽”的重要经验。近几年，全市实施“万名贤人回乡计划”和农村优秀人才“雏雁计划”，“下深水”引进本土带富能人、复员退伍军人、本土大学生等优秀人才回乡任职，起到了很好的效果。德清县开展“名誉村主任”选聘，推动产业、资金、人才等要素向农村集聚，全县共聘任“名誉村主任”148名，实现了行政村全覆盖，带动引进各类项目87个，落实资金1.1亿元。

党员都带不好，怎么带群众

农村这样的现象不稀罕：我是党员，你村干部对我不好，到选举的时候我这一票就不选你。以至于好多村干部对党员毕恭毕敬，本来党员是为人民服务，结果成了围绕着“权力”服务。

安吉县天子湖镇高禹村反其道而行之。“为权受制于人，为民一马平川。”村党委书记李更正说，“要是连党员都带不团结，咋还指望老百姓和你一条心？”高禹村对党员干部教育、惩罚两手都要硬。对两次无故不到会、不请假的党员，进行约谈。对长期不参加组织活动的，劝退转走。要求党员每人每年至少要做两天的义工，“在入党宣誓的时候，为党都能献出生命，两天义工还不能做？”基层党组织软弱涣散，乡村振兴将步履维艰；

基层党组织坚强有力，乡村振兴便会蹄疾步稳。通过有效管理，高禹村党员干部形象遭遇，不守规矩、会上抽烟等现象渐渐没有了。党员干部积极性上来了，去年带头拆迁，做群众工作，一举拿下了天子湖高铁新城建设项目。

要聚民心，先聚党心。针对一些基层党组织软弱涣散的问题，既要做好减法，持续整顿软弱涣散村党组织，引导农村党员发挥先锋模范作用；又要做好加法，创新组织设置和活动方式。高禹村是由三村合并而来，共有174名党员。“要是按原来的自然村划分支部，那就人为把三个村分开了。”村党委副书记、村主任柯红标介绍，村党委打破常规，按年龄层次下设4个支部，相同年龄层次的人有共同语言，更能把党员凝聚在一起。高禹村还有一条规定：村“两委”每2个月就要与退休的老党员、老干部进行一次座谈，向他们汇报工作，请他们指出缺点，并给予帮助。“老干部虽然退下来了，但是余热还存在，我们是合并村，有很多话村干部不好说出来，他们就能去说。”柯红标说，村里很多工程项目都是依靠老干部才凿开突破口、啃下硬骨头。

把权力还给老百姓

2016年，高禹村开始实施“所有决策村

民定、所有决定都签字、所有讨论都参与、所有财务都公开、所有干部不碰钱”为主要内容的“五个所有”村级事务运行规则，让普通群众对村级权力的运行听得到、看得见、说得上。

众人的事情众人商量着办，这是高禹村乡村治理的核心。过去两年，高禹村村内42个村级项目建设，全部经过村民代表讨论和表决通过后予以实施。2017年上半年，村里选出52名经常对村里工作不满的村民成立民主监督理事会，理事会拥有参加村党组织会议、村“两委”联席会议、村民代表会议、财务审议会议等权限，对村级事务、民主理财、工程管理、村务公开等进行监督。对一些找关系拿工程的人，李更正对他们说：“我们村‘五个所有’说了算，老百姓才是最大的官，找我没用。”古人讲，“见和同解，诚和同修，身和同住，口和无诤，意和同悦，利和同均。”高禹村的乡村治理之道也促成了一套“六和敬”良性循环：2018年，村集体经济收入达到了829万元，其中经营性收入超400万元。仅在岁末“百桌宴”上，高禹村委会就向村里835位老人发放了近百万元红包。

现在，不少农村的治理还停留在喊口号、定规矩上，老百姓真正需要的发展、稳定、和谐等方面没有作为，只顾在矛盾的表层隔靴搔痒，费了不少力仍不见效果。因此，地方政府和乡镇村干部首先应该摆正自己的位置、找准自己的角色，把握“有所为”和“有所不为”的尺度。2014年，莫干山周边兴起民宿产业，大量年轻人开始回乡创业，从2016年到2018年，仅仙潭村的民宿量就激增到128家。通过发展民宿致富这是民意。然而，一窝蜂的建设也导致了民宿品质的下滑，甚至出现了恶性竞争。为了规范市场，顺应民意，德清县不仅鼓励当地成立自治性质的民宿行业协会，还第一时间发布《德清县乡村民宿服务质量等级划分与评定》，以及民宿行业自治公约。引导而不主导，在德清县民宿行业协会副会长沈蒋荣看来，党委政府为他们创造了优越的发展环境。

顺民意当然不是“百依百顺”，农家乐雨后春笋般冒出，党委、政府要做的是摒弃小农思想，提供大格局、大规划。长兴县水口乡一方面拆掉农户家围墙，拓展发展空间，另一方面叫停农家乐审批，控量提质，保住生态环境的大基础。去年，这样的顺民意让全乡游客量达到35万人次，同比增加12.1%，农家乐户均年收入达73万元。水口乡景区管理综合办公室主任张宇华说：“大家都忙着在家数钱，谁愿意闹矛盾打官司？”

210亿元项目为何“相中”崧山镇

体和以产兴城的主阵地，今年该区重点建设的18个项目，有10个落到了崧山镇，仅威威高端医疗器械产业园、鲁信置业东浦渔灯旅游度假综合体、计划投资约80亿元，建设度假酒店、游艇码头、海景公寓、低密度住宅等。

崧山无花果文旅小镇计划投资80亿元，以崧山镇驻地为核心，围绕无花果特色产业建设集智造创新、文化创意、休闲旅游、棚户区改造、生活配套于一体的国家级特色小镇，带动脱贫致富和乡村振兴。

威海经开区崧山镇是全区制造业的主要载

端项目入驻园区，打造高端特色产业集群，促进优势产业优化升级，带动全镇经济持续健康发展。

按照“一园一产业”的原则，崧山镇近年来重点规划建设了船舶及零部件产业园、生物医药产业园、智能装备制造产业园、电子信息产业园和新材料产业园等五大高标准产业园区。

根据五大产业园区的发展方向，崧山镇大做对外招商宣传文章，制作《招商宣传手册》，同时借“外力”利用市区经贸团外出招商、省内外举办经贸洽谈会等有利契机，专门

制作相对应的招商宣传画册，把崧山镇的发展优势和成果带到市外、省外和国外去。

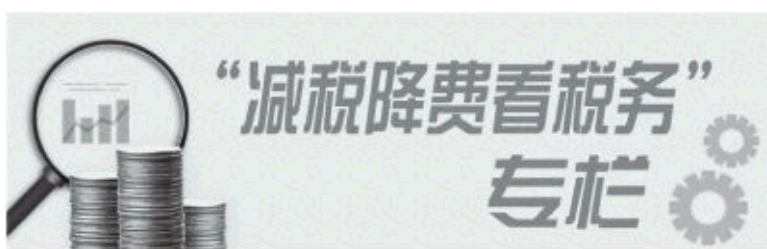
除做好招商工作外，崧山镇还强化服务保障，推行镇党政班子成员分包重点项目责任制，实行“一个项目、一名领导、一人专责、一套方案、一抓到底”的“五个一”包保体系，实施“一个项目一套档案”，内容包括项目进度、实物工作量和存在困难问题等。建立重点项目推进通报制度，建立重点项目推进任务、包保责任和建设进度“三张清单”，确保重点项目推进快、质量高、效果好。在此基础

上，崧山镇注重加强与区市有关部门沟通对接，从项目签约、工商注册、手续办理到开工建设、设备安装投产实行全方位、一条龙靠前服务，争取最短时间形成最大合力，切实解决项目建设中遇到的场地平整、障碍物清除等各种问题，已累计解决项目建设手续办理缓慢、汇瀚医药项目弱电线路免费搬迁、豪顿工业园二期项目高压用电以及路口开口等问题40多个，指导辖区6家企业申请市区两级财政贷款贴息补助，为辖区内20多家企业协调解决供暖供气需求，帮助辖区企业招工200多人。

“金杯银杯不如口碑，要通过增强企业获得感来传播崧山镇政务服务的好口碑，并以此吸引更多优质项目进入崧山，进一步激活全镇经济发展内生动力。”于辉说。

4月1日起施行的增值税改革新政

这些要点您了解了吗？



为贯彻党中央、国务院减税降费决策部署，近期财政部、国家税务总局下发了降低增值税税率等深化增值税改革政策文件，将于2019年4月1日起施行，主要涉及增值税税率、进项抵扣范围等5个方面的调整。新政策带来了哪些新变化？“领取红包”要做哪些准备工作？这里一一为您解答。

增值税税率降低了。增值税一般纳税人(以下简称“一般纳税人”)发生增值税应税销售行为或者进口货物，原适用16%税率的调整为13%，原适用10%税率的调整为9%。纳税人购进农产品，原适用10%扣除率的调整为9%。购进用于生产或委托加工13%税率货物的农产品，按照10%的扣除率计算进项税额。同时对出口货物劳务及跨境应税服务的退税率进行调整。

不动产进项可一次性抵扣。纳税人取得不动产或者不动产在建工程的进项税额，可从销项税额中一次性抵扣，不再分2年抵扣。此前按照原分2年抵扣规定尚未抵扣完毕的不动产待抵扣进项税额，可自2019年4月税款所属期起从销项税额中抵扣。

旅客运输服务允许抵扣了。一般纳税人购进国内旅客运输服务可按规定方法计算进项税额，在销项税额中抵扣。

生产、生活性服务业进项税额加计抵减。自2019年4月1日至2021年12月31日，允许生产、生活性服务业一般纳税人(指提供邮政服务、电信服务、现代服务、生活服务取得的销售额占全部销售额的比重超过50%的纳税人)，按照当期可抵扣的进项税额加计10%抵减应纳税额。

试行期末留抵退税制度。自2019年4月1日起，对符合条件纳税人的增量留抵税额(是指与2019年3月底相比新增加的期末留抵税额)，按有关规定予以退还。

除了政策方面的调整，在纳税申报方面还有一些变化需要提醒广大纳税人注意。

为进一步方便纳税人办理纳税申报，国家税务总局对《增值税纳税申报表(一般纳税人适用)》及其附列资料进行了简化和调整。自2019年5月申报期起，纳税人需要按照调整后的表样完成申报，请及时熟悉并掌握表格样式及数据口径变化，准确填写申报数据。

中国长城资产管理股份有限公司深圳市分公司对淄博春申房地产开发有限公司债权资产营销处置公告

发布时间：2019年3月29日
债务企业名称：淄博春申房地产开发有限公司
所在地：山东省淄博市张店区昌国路88号
债权总额：114304.95万元(截至2019年2月28日)
债权情况：中国长城资产管理股份有限公司深圳市分公司持有淄博春申房地产开发有限公司(简称“春申公司”)债权总额114304.95万元，其中本金51000万元，利息5286.75万元，罚息58018.2万元(截至2019年2月28日)。
担保方式：
抵押担保：1.“君临天下”一期项目土地使用权(面积114155.75平方米)，抵押现房330套(面积32647.87平方米)均办理了抵押登记；2.4号馆504套商铺(抵押面积21051.95平方米)；3.5号馆1-4层(商业)(抵押面积35928.25平方米)；4.淄博国际商贸城国际会展中心在建工程99313.92平方米及对应44370.65平方米土地使用权。
保证担保：淄博春申陶瓷科技集团有限公司，上海康尼特实业有限公司，法定代表人蔡昕敬及配偶蔡春来提供连带责任保证担保。
股权质押：春申公司100%股权质押。
以上数据均以登记机关登记为准。
债务企业情况：春申公司成立于2003年4月1日，注册号为：370300228045408，注册资本5000万元人民币，法定代表人：蔡昕敬。许可经营项目：房地产开发、销售，建筑材料销售，仓储服务(不含危险品)，现为房地产开发暂定资质(限为贰级)。
资产状况：法院生效判决支持了长城公司的债权及相关权益，资产存在查封(轮候)状况。春申公司正寻求重组方对项目整体处置。
交易对象：具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务管理机构以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人，以及参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务管理机构或者受托资产评估机构负责人等有直系亲属关系的人员除外)。
处置方式：债权转让、债务重组、诉讼和解或其他处置方式。
公告有效期限：自发布之日起20个工作日。
交易条件：一次性付款/分期付款(附条件)。
上述债权信息仅供参考，最终以借据、合同、法院判决、登记机关登记等有关法律资料为准。
自本公告发布之日起20个工作日内受理对上述债权资产相关处置的征询和异议，以及有关排斥、阻挠征询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。
受理公示事项：
联系人：曹先生 曹先生
联系电话：0755-82212408 15889705387
0755-25882392 13510199620
传真：0755-22830563 0755-82198851
通信地址：深圳市福田区深南大道1006号国际创新中心大厦A座37楼
邮政编码：518000
监察审计部门联系人：尉女士
联系电话：0755-82212525
中国长城资产管理股份有限公司深圳市分公司
2019年3月29日