

# 区域观察

## 东营新闻

构建与经济社会发展相适应的普惠金融服务体系

# 东营完善多层次资本市场造福小微企业

□记者 魏东 李广寅 报道

**本报东营讯** 优化完善银行业市场体系，稳步构建多层次资本市场服务体系，改进小微企业金融服务，改善民生金融服务……为加快推进普惠金融发展，日前，东营市人民政府出台了有关加快推进普惠金融发展的实施意见，旨在尽快建立健全多元化覆盖的普惠金融体系，提升普惠金融服务效能，在金融扶贫工作领域实现更好突破等，逐步构建起与经济社会发展相适应的普惠金融服务体系。

记者了解到，东营市将充分发挥农发行政策性功能定位和金融优势，在扶贫开发、棚户区改造、新型城镇化、现代农业和水利、农业农村基础设施等项目建设方面加大贷款支持力度。鼓励商业银行建设面向“三农”、小微企业的专营机构和特色支行，支持中小银行批量申报组建社区支行和小微支行，提高小微金融服务的批量化、规模化、标准化水平，以进一步优化完善银行业市场体系。

为构建多层次资本市场服务体系，东营市将加快推进规模企业规范化公司制改制，大力培育挂牌上市主体，支持符合条件的中小微企业、涉农企业在境内外资本市场上市或在全国中小企业股份转让系统、区域股权交易中心挂牌，拓宽企业融资渠道。鼓励符合条件的中小微企业和涉农企业在银行间市场发行短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等非金融企业债务融资工具，支持符合条件的中小微企业和涉农企业发行公司债券进行直接融资，降低融资成本。规范政府性引导基金运作，引导社会资金积极参与，促进种子期、初创成长型中小微企业和战略性新兴产业加快发展。

在规范发展“互联网+”普惠金融方面，东营市鼓励金融机构利用大数据、云计算等信息技术手段，打造互联网金融服务平台，降低运营成本，提高金融服务的电子化水平。鼓励金融机构与互联网企业开展多元化合作，实现优势互补，紧密结合小微企业和“三农”金融需求，创新产品、服务和商业模式，提升服务效率和水平。

鼓励金融机构与网络支付机构服务电子商务发展，为社会提供小额、快捷、便民支付服务。支持符合条件的互联网企业与各类金融机构、创业投资机构、产业投资基金等开展合

作，加大对创业创新的支持力度。

小微企业金融服务是促进小微企业发展的重要一环。基于此，东营市将搭建东营市创业创新金融服务平台，提供融资、咨询、政策支持等一站式服务。鼓励金融机构改造信贷管理制度和信用评级模型，合理设定授信准入门槛，单列小微企业和涉农信贷计划，灵活设置贷款期限，丰富还款结息方式，开展基于风险评估的续贷业务，推广循环贷款、年审制贷款、小额信用贷款等便利借款人的信贷产品和微贷管理技术，减少小微企业“过桥”融资，降低融资成本。鼓励金融机构创新金融产品和服务，开展小微企业知识产权、动产、股权、仓单、出口退税单、保单、订单、应收账款

等质押贷款业务，对重点产业集群、大型龙头企业产业链、商圈等小微企业聚集群体提供批量贷款。加大对科技创新企业的金融支持，对不同发展阶段科创企业采取分类施策的支持方式，逐步打造覆盖科创企业全生命周期的金融服务模式。进一步增加科技信贷风险补偿资金额度，做好与国家、省级科技成果转化风险补偿资金的对接，为科技企业及科研机构开展创新研发提供保障。

此外，东营市将充分发挥创业担保贷款的政策扶持作用，完善创业担保贷款管理办法，稳步扩大创业担保贷款规模，切实加大对符合条件的城镇登记失业人员、就业困难人员、高校毕业生（含服务基层项目大学生和留学回国

学生）、返乡创业农民工、妇女、残疾人等重点群体，以及符合规定条件小微企业的信贷支持力度。在金融扶贫工作领域，东营市将对扶贫开发实施倾斜性金融政策，引导金融资源更多流向贫困地区，力推精准扶贫、精准脱贫。在健全普惠金融信用信息体系上，东营市将以农村和小微企业征信数据库建设为切入点，加快推进农户、小微企业和城镇低收入人群等电子信用档案建设，加强信用信息归集和管理工作，持续开展小微企业信用评价和“信用用户”“信用村”“信用乡镇”评定及结果应用，提高信用信息建档率，到2020年，实现全市农户和企业信用信息采集和查询服务全覆盖。

## 海关“多证合一”改革再推进

□李明 文孝杰 报道

**本报东营讯** 3月18日，记者从东营海关获悉，为进一步落实“放管服”改革要求，优化营商环境，服务外贸发展，自2019年2月1日起，海关《报关单位注册登记证书》（进出口货物收发货人）正式纳入“多证合一”改革，进出口企业办理海关备案登记流程再简化。

新政策实施后，企业新申请办理工商注册登记时，需要同步办理《报关单位注册登记证书》（进出口货物收发货人），按照系统要求勾选“进出口收发货人的备案登记”，并补充填写相关备案信息，海关确认备案信息后即完成企业备案。相关办理结果，企业可以通过中国国际贸易“单一窗口”标准版“企业资质”子系统或者“互联网+海关”“企业管理”子系统查询。

该政策实施后，海关不再核发《报关单位注册登记证书》（进出口货物收发货人）。进出口货物收发货人需要获取书面备案登记信息的，可以通过“单一窗口”在线打印备案登记回执，并到所在地海关加盖海关印章。

## 东营胜利机场通航城市达14个

□李明 赵秀来 报道

**本报东营讯** 3月18日，记者从东营胜利机场获悉，3月31日东营胜利机场将执行2019年夏航季航班时刻，届时新开通广州-东营-大连航班，加密深圳-东营-天津航班至每周4班，加密东营-上海（浦东）航班至每天2班，天津-东营-三亚航班调整为三亚-武汉-东营航班。

航班调整后，东营胜利机场通航城市达14个，分别为北京（首都、南苑）、上海（浦东、虹桥）、广州、深圳、成都、天津、武汉、重庆、郑州、西安、大连、宁波、佛山、三亚，覆盖我国华北、华东、华中、华南、东北、西北、西南等地区。

## 特色农业助力脱贫攻坚

□通讯员 卢琛 记者 李广寅 报道

**本报东营讯** 东营市垦利区农业农村局立足区内土地资源禀赋和产业优势，在条件适宜的贫困村发展水稻、莲藕等主导产业与特优农产品资源，催生扶贫开发的内生动力，实现困难群众创业致富。

在上级政策允许和项目实施相关的情况下，垦利区将惠农项目与涉农资金整合的资金，向贫困村、贫困户倾斜，通过采取产业带动、项目务工等形式对贫困户实行带动帮扶，实现稳定脱贫。发挥新型经营主体在增收脱贫中的带动作用，通过项目扶持、财政补助等方式积极推动贫困人口与农业新型经营主体建立紧密的利益联结机制，带动周边贫困户增收脱贫。

## 河口区加强光伏扶贫电站维护

□苟炳祥 李广寅 报道

**本报东营讯** 为进一步督促全区光伏扶贫电站加强设备维护保养，保持电站收益持续稳定，东营市河口区扶贫办在前期对各村专（兼职）电站管理员举办专题培训班、发放政策明白纸的基础上，近期联合区供电公司河口区光伏扶贫电站进行了拉网式排查，并将实地调查中发现的各类问题及时反馈电站所在村。

全区督促各村针对存在问题立即立行立改，建立健全项目日常管护制度，每日填写《河口区光伏扶贫电站日常维护登记表》，做好光伏扶贫电站清洁和管护工作。

## 垦利人行完善普惠金融制度

□卢琛 李广寅 报道

**本报东营讯** 为增进贫困人口对政策的了解程度，推进农村普惠金融体系建设，今年以来，东营市垦利区人行积极通过报纸、广播、电视、网络等多种媒体，引导金融机构利用营业网点以及村组、社区等公共宣传栏，大力开展金融扶贫服务政策宣传，增进贫困人口对政策的了解程度。

该行引导金融机构完善内部普惠金融制度，创新金融服务提供方式，切实降低金融服务成本和费用，努力改善农村地区金融基础设施，提升农村地区金融服务的可获得性和覆盖面。

## 县乡村三级联动构筑实践平台，组建志愿服务队伍。利津县——打通传承文明“最后一公里”

□记者 李明 通讯员 牟云云 报道

**本报利津讯** “今年，我们村里举办了‘好人好事 拾金不昧’表彰大会，对49名村民进行了表彰，他们都是村里公认的热心人，旨在让他们成为村民学习的榜样，我们还举办了广场舞大赛，丰富了村民的文化活动，通过这些方式带动村里形成良好的社会风气，提高村民的道德素质和文明素养。”3月19日，利津县凤凰城街道北于村村委会主任于树军告诉记者。

利津县以县乡村三级为单位，以志愿服务为基本形式，整合人员队伍、平台载体，建立健全城乡公共文化服务体系运行机制，文化科技卫生“三下乡”工作机制、群众性精神文明

创建活动引导机制，积极创建新时代文明实践中心，凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，筑造“传播思想、实践文明、成就梦想”的百姓之家，为传承文明精神打通“最后一公里”。

县乡村三级联动，提高百姓参与度。利津县在城区成立利津县新时代文明实践中心，统筹协调、指导乡镇（街道）、村开展工作，依托各平台载体组织丰富的文明实践活动，在乡镇（街道）成立新时代文明实践分中心，承上启下、狠抓落实，推动新时代文明实践站常态化开展活动，在试点村（社区）成立新时代文明实践实践站，结合本地资源优势，以农村百姓的生产劳动和实际需要为出发点，开展农民喜闻乐见的节目，鼓励百姓自编自导自演，通过做好“讲、评、帮、乐、庆”，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，传承弘扬优秀传统文化，加强百姓参与新时代文明实践中心建设的力度。

构筑实践平台，强化文明传承。该县以新时代文明实践中心主题公园、主题场馆，乡镇（街道）整合村（社区）党群服务中心、综合性文化服务中心等现有基层公共服务阵地资源为载体，建设实践场所，配套完善活动设施，坚持“一个中心，一个主题，多种使用”，打通理论宣讲、文化服务、教育服务、科技服务、法律服务、卫生服务、体育服务等阵地，突出文明实践功能，真正

建设起新时代文明实践平台，为更好地传承文明精神提供实践场所，让百姓能够看得见、摸得着。

组建志愿服务队伍，加大文明宣传力度。利津县专门组建县乡村三级文明实践志愿服务队伍，积极筹建新时代文明实践人才库，推进政策宣传、知识传授、技艺培训、价值传播进农村、进社区、进企业、进学校、进家庭“五进”活动。志愿服务队伍由退休干部、企事业单位在职人员、乡土文化人才、教师、大学生志愿者等一批有知识、有文化、有涵养的人群组成，加快了新时代文明实践中心的建设步伐，扩大影响范围。已组织各类志愿服务活动2000余次，参与人数2.8万余人。

# 东营向基本解决执行难发起总攻

◆自“基本解决执行难”工作部署以来，东营法院从认识上、措施上、行动上、联动上，夯实责任，真抓实干，紧盯“四个基本”目标，瞄准“四个90%和1个80%”评估标准，向基本解决执行难发起了总攻。目前，有财产线索期限内结案率达到了94.94%，终本合格率达到100%，信访化解率100%，三年内结案率达到94.48%。

基本解决执行难打下了坚实的基础。

据了解，自2016年至今，东营市全市法院共受理执行案件37229件，执结33742件，实际到位标的额237.79亿元；2018年共受理执行案件15438件，执结15401件，实际执行到位金额250.04亿元，执行完毕了一大批民生案件和群众群众关心关注的案件。并突出强制执行，持续开展“假日行动”“百日攻坚”“凌晨出击”“飓风行动”等集中行动，组织开展执行活动562次，拘留拘传876人，搜查被执行人财产181处，强制腾迁房屋土地186宗，移送拒执犯罪16件，5名被执行人被判刑处罚，化解了一大批“钉子案”“骨头案”。

全面摸清家底：迎难而上，勇于还清欠账

“执行难”究竟难在哪里？

送法难、调查难、找人难、惩戒难、党政机关协助法院执行难、涉党政机关和村（居）委会案件执行难。这些难点，从法院自身看，是执行惩戒力度不够，“案多人少”矛盾突出，信息化水平和运用能力不高。从社会环境

看，是由于强制执行法律不健全、诚信机制不健全，逃避执行、隐匿财产、规避执行的现象突出，失信得不到及时惩戒。从工作机制看，法院与多数联动部门还没有完全实现信息共享，信息化手段解决执行难的瓶颈还没有实质突破。这些原因，造成累积了大量未实际执结案件，如不彻底解决，将成为阻碍基本解决执行难的一道“鸿沟”。

“解决这些由于各种原因而遗留的未执结案件，既是对历史、对法律负责，更是对当事人负责的态度。”廖廖忠道说，“为此，我们实行‘一查一报一扩’，‘一查’是通过案件管理系统逐案排除；‘一报’是通过电视台、报纸发布申报公告；‘一扩’是将清理终本案件扩大到其他未实际执结案件，彻底兑现历史欠账。”

截至目前，东营市全市法院共排查出2002年诉讼管理系统使用以来未实际执结案件27283件，并逐案建立台账，分类进行管理。制定《开展未实际执结案件回头看专项活动实施意见》，坚持新案新标准、老案新要求，边甄别、边恢复，压茬进行，彻底解决群众诟病的终本不达标问题，还清历史欠账。

强化执行联动：让失信被执行人无处遁形

决胜基本解决执行难，不能靠法院的单打独斗，唯有依靠党委领导、人大监督、政府政协支持、社会各部门共同协助，才能破解难题。东营市委、市政府出台了《关于支持人民法院基本解决执行难的意见》，明确了三十多个协助部门的协助职责。东营中院先后与各级各部门加强执行联动建设，突出对失信被执行人的联合惩戒。如今，“党委领导、人大监督、政府政协支持、政法委协调、法院主办、部门配合、社会各界参与”的齐抓共管综合治理执行难的工作格局，正在发挥作用。

全市法院系统建起被执行人信息于一体的信息共享平台，完善和拓展网络查控系统，实现了对21家全国银行、64家省内外地方银行的存款查询，与财付通、京东、支付宝等网络金融机构全面联网查询，与北京、济南、青岛等部分城市不动产登记机关开通联网查询，基本做到了查找被执行人财产的最大化。

2018年8月10日，东营中院与东营市公安局联合，在全市范围内组织开展了查控失信被执行人及机动车辆会战活动。全市各级公安机关充分发挥情报信息在实地查控工作中的主导作用，在短短一个月时间内，共查控失信被执行人348人车辆104辆，执结案件360件，失信被执行人和查封车辆清库率高达42.5%，执结查控工作取得重大战果，有力打击了失信被执行人特别是“老赖”的嚣张气焰，维护了法律的公信力。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端

□ 责任编辑 刘莲基 (0531)85193505

□ 本报记者 王晶 本报通讯员 谢光忠

“执行难”是群众普遍关注的问题，也是制约法院工作发展的难题。两年多来，从中央到地方相继进行了周密的部署，坚决的行动。东营法院面对基本解决执行难这项新时期的历史使命、新时代的历史责任，主动出击、敢于亮剑，取得了阶段性战果。

**立下“军令状”：完不成任务的，引咎辞职**

“我们就是要敢于打破常规思维，突出工作重点，必须出狠招，出实招，全市法院要舍得拿出50%的能力强、素质高、高度责任感的精兵强将，迅速投入到基本解决执行难的各项工作任务中，举全院之力将解决执行难落到实处”。东营市中级人民法院院长廖廖忠表示。

为了真正将解决执行难问题落到实处，东营市全市法院把解决执行难作为“一把手”工程，明确党组要承担主体责任，“一把手”是第一责任人。在召开的全市法院执行工作动员会上，6个县区法院的院长分别作了表态发言；在召开的推进会上，立下了“军令状”：完不成任务的，引咎辞职。

要想有力解决执行难问题，人员问题至关重要。东营中院建立了查控、决策、外勤、裁决、案管等23个团队，人数达63人，成为实力雄厚、名副其实的“执行大兵团”，这样的执行工作格局达半年以上，执结了大批案件，为