

### 担当作为 狠抓落实

# 剑指国家中心城市：对标奋进看济南

□ 本报记者 昆明春

3月5日，济南市发改委以700万元的项目预算，在中国政府采购网上公开招标关于“济南市创建国家中心城市战略路径研究及其相关服务项目”，一向含蓄、内敛的济南终于展现了争取国家中心城市的雄心。

## 从含蓄内敛到激情勃发

从“打造四个中心、建设现代泉城”，到“打造四个中心、建设大强美富通的现代化国际大都市”，一直不温不火的济南从2015年初开始，就被注入了满满的加快发展的激情，欲取得与全国经济大省的省会城市相适应的地位。特别是当北面京津冀协调发展成为国家战略、雄安新区成为国家千年大计，南有长三角引领长江经济带、西面郑州引领中原城市群强势崛起时，身受“夹击”的济南面临沦为经济“塌陷”地带的危机感前所未有的强烈。

强烈的危机感和勃发的发展激情，使“举全省之力发展济南”的呼声高涨。随着今年1月济南莱芜区划调整之后，争取成为“国家中心城市”成为再自然不过的一个选项。1月27日，济南市十七届人大一次会议开幕，济南市长孙述涛在《政府工作报告》中，对“已经站在了新的历史起点上的省会济南”，喊出了“乘势而上、奋发作为，统筹兼顾、突出重点，推动各项工作卓有成效地开展，为加快跨入‘万亿俱乐部’、建设国家中心城市奠定坚实基础”的响亮声音。这也是济南市第一次在《政府工作报告》中将“国家中心城市”作为奋斗目标。

让奔跑的济南底气十足的还有这样一份“成绩单”：2018年，济南经济综合实力整体跃升。全市生产总值达到7856.56亿元，同比增长7.4%，高于全省平均水平1个百分点；固定资产投资增长9.6%，高于全省5.5个百分点，增幅全省第一；一般公共预算收入完成752.8亿元，同比增长11.2%，税收占比达到82.3%，收入增幅和税收占比均居全省前列；进出口总额增长16.2%，高于全省8.5个百分点。主要指标增幅领跑全省，经济总量跃居全省第二位，首次进入“亚洲城市50强”，直接跻身“全球二线城市”。

## 填补空白 构筑战略支点

“济南建设国家中心城市，填补京津冀与长三角之间尚无国家中心城市的战略空白，构

筑形成新的战略支点，充分发挥山东作为沿黄省区唯一沿海省份的龙头优势，打造黄河经济带，与京津冀经济圈、长江经济带南北呼应，构建起我国最为活跃的经济走廊……”

这是3月5日，作为全国人大代表的省委常委、济南市委书记王忠林，在十三届全国人大二次会议山东代表团审议政府工作报告时提出的建议。

同一天，济南市发改委在中国政府采购网上发布的“济南市创建国家中心城市战略路径研究及其相关服务项目招标公告”，无异被视作是对市委主要领导建议的详细解读：

济南创建国家中心城市的战略环境。系统梳理国家中心城市的提出背景与建设标准，从国际竞争格局、国家发展需要、区域发展形势等方面，科学研判新时代背景下济南创建国家中心城市的战略环境和重要意义。

济南创建国家中心城市的对比分析。系统研究我国现有9个国家中心城市的基本情况，同时分析南京、杭州、沈阳等潜在竞争城市发展情况，通过主要经济指标对比，明确济南市创建国家中心城市的主要优势和不足短板。

济南创建国家中心城市的战略构想。全面对接国家发展战略，结合区域发展实际，科学提出济南创建国家中心城市的战略定位、战略目标以及阶段性目标，研究提出济南作为中心城市可辐射影响的跨省域空间范围。

还有“济南创建国家中心城市的实施路径”“济南创建国家中心城市的政策建议”“济南创建国家中心城市的宣传策划”“济南创建国家中心城市的动态评测”等，这也意味着省会济南已将建设国家中心城市从一纸政策建议化为具体的行动。

## 知行合一 对标奋进

“要知行合一对标奋进，在加速动能转换、抓好‘双招双引’、推动科技创新、深化改革优化环境、打造乡村振兴齐鲁样板、保障改善民生等六个方面上真功见实效，切实推动习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神在济南落地生根。”这是3月17日济南召开的市委常委会（扩大）会议上作出的重要部署。

奔向远大的目标更需要坚实的脚步、持久的毅力。胸怀大志的济南对此格外清醒：成为“国家中心城市”最终还要靠实力说话。

济南市要求，要在加速动能转换上下真功见实效。要坚持项目为王，抓好有效投资；加快产业升级，围绕打造数字济南、康养济南、量子济南，推动传统产业加快迈向中高端；加

快融合发展，把莱芜、钢城两区作为新旧动能转换先行区的“南翼”，把十大千亿级产业与莱芜区、钢城区精品钢等重点产业有机结合起来，打造一批千亿级的产业集群；加快智造济南、文旅济南、康养济南、全城济南“四个一体打造”，尽快实现“1+1>2”的效果。

要在抓好“双招双引”上下真功见实效。要大力招商选资，继续瞄准香港金融、欧洲智能制造、日韩高新技术产业、美国创新产业等方向，聚焦处在世界前沿、科技尖端的超算、量子、人工智能等产业，加大招商力度；大力招才引智，推进山东产业技术研究院、山东高等技术研究院等“四不像”新型研发机构建设，最大限度释放科技创新的活力，激发科研人员成果转化的积极性。

要在推动科技创新上下真功见实效。要抓好创新生态圈构建，加快打造国家超算济南中心、国家量子谷、国家知识产权运营交易中心等重大创新平台，努力构建“政产学研金服用”北斗七星创新生态圈，促进高新技术产业加快发展；抓好大科学计划、大科学装置建设，主动承接量子通信、人工智能等大科学计划和超级计算等大科学工程；抓好知识产权保护，

助力优质科创资源、科技人才向省会集聚。

要在深化改革优化环境上下真功见实效。要加大对营商环境建设力度，提高审批效率，对标对表发达城市，努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境；强化金融支撑，加快推进“金融服务一网通”，助力中小企业解决贷款难题。

要在打造乡村振兴齐鲁样板上下真功见实效。要切实抓好农村人居环境建设，特别是要抓住当前有利时机加大春季绿化力度；推动移风易俗，树立文明乡风。

要在保障改善民生上下真功见实效。要坚持“以人民为中心”的发展思想；加快提升莱芜区、钢城区公共服务水平，确保两区与济南原有区“等高对接”。

“各县要与全国百强县对标对表，各区要与全国副省级城市城区对标对表，市直各部门各单位要与全国副省级城市对口部门、单位对标对表，全市要与过万亿城市对标对表。”济南再次强调，坚定信心跟进落实，加压提标跟进落实，提速提效跟进落实，在“快”上做好文章，在“敢”上冲锋在前，在“实”上落地见效。



□ 记者 王世翔 报道  
随着气温回暖，济南大街小巷洋溢着春天的气息。图为经十路沿线花开芬芳，令人赏心悦目。

## 济南新增15名国务院特贴及省突贡专家

□ 记者 田可新 实习生 王钰 报道  
**本报济南讯** 3月14日，济南市高层次人才座谈会暨享受国务院颁发政府特殊津贴人员、省有突出贡献的中青年专家证书颁发仪式举行。12位享受国务院政府特殊津贴人员、3位省有突出贡献的中青年专家获颁荣誉证书。

此次新入选的12位国务院特贴专家和3位省突贡专家均来自各行业领域第一线。国务院特贴专家分别是：济南市第三人民医院主任医师刘华水，山东乾云启创信息科技股份有限公司高级工程师刘春，济南市口腔医院主任医师杜毅，济南市考古研究所研究馆员李铭，中国共产党济南市委党校教授吴学军，济南职业学院教授张卧波，济南市农业技术推广站高级农艺师周学政，山东天岳晶体材料有限公司高级工程师宗艳民，济南市中心医院主任医师党宁宁，山东大卫国际建筑设计有限公司工程技术应用研究员徐术晓，中国重型汽车集团有限公司高级技师刁统武，山东华凌电缆有限公司高级工程师潘茂龙。省突贡专家分别是：齐鲁制药有限公司高级工程师林栋，山东鲁能智能技术有限公司高级工程师赵金龙，济南市历城第二中学高级教师李新生。

据悉，济南市已累计已有184人享受国务院颁发政府特殊津贴，36人获得省有突出贡献的中青年专家荣誉称号。

## 今年将续建竣工城区山体公园20处

□ 记者 昆明春 通讯员 李云亮 报道  
**本报济南讯** “加快推进城区山体绿化，开工建设6处郊野公园，城区山体绿化提升27座，续建竣工城区山体公园20处。”这是在近日召开的全市林业和城乡绿化工作会议上，济南市对2019年重点工作作出的部署。

2018年，济南市新造林5.08万亩，新发展特色经济林2.8万亩，义务植树1300万株；创建省级森林乡镇4个、省级森林村居35个；裸土覆绿1700万平方米；建绿透绿964处，竣工面积150.3万平方米，建设口袋公园、街头游园103处；继续开展城区山体绿化三年行动，提前完成35座山体绿化提升，20处山体公园建设完成三年任务总量的55%；杨柳飘絮治理得到社会各界的一致好评，飘絮同比减少六到七成。

今年园林和林业绿化工作要聚焦城市生态绿化，全力推进经十路绿化提升、城区主次干道绿化改造、城市主要出入口景观提升、山体绿化提升和山体公园建设等八大工程；聚焦区域造林育林，全力开展森林生态廊道建设、区域造林、乡村绿化、古树名木保护等八大行动；聚焦生态保护管理，全力抓好城乡蓝绿生态系统规划编制、湿地资源修复与保护、森林火灾综合防控能力建设、林业有害生物防控等八大工作。

其中，要重点做好以下工作：强力推动城市道路绿化提升，打好经十路绿化提升攻坚战，精心打造经十东路22处景观节点，全线提升经十路机非分车带绿化水平；加快实施城区主次干道绿化提升工程，对106条道路高标准打造绿化亮点，构建具有泉城特色的道路景观。

## 2018年共查处2396起食品药品违法案件

□ 记者 田可新 报道  
**本报济南讯** 日前，济南市食药监局对外发布，2018年，全市共查处食品药品违法案件2396起，同比增长42.11%；涉案货值金额1027.93万元，同比增长23.43%；罚没款3592.29万元，同比增长24.86%。移送司法机关处理案件12起，移交其他行政机关处理案件22起。2018年全市共接收并处置涉及食品药品安全的各类公众诉求30251件，按时办结率100%，办理结果满意率99%以上。

去年，济南市食药监局适时部署安排了“国门利剑2018”联合专项行动，酒类产品专项检查、从非法渠道购入药品专项检查、药品“净网2018”专项行动以及食品、保健食品欺诈与虚假宣传专项行动等各类专项检查行动，对专项行动中发现的案件线索，均依法予以了严厉惩处。2018年，该局为各级公安机关认定涉案食品、药品、医疗器械150余批次。

据悉，重新修订的《济南市食品药品违法行为举报奖励实施办法》规定，举报人有特别重大贡献的，奖励金额原则上不少于30万元；企业内部人员举报的，按照标准的两倍计算奖励金额。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 刘田  
电话：0531-85193837

# 月底前街道村居全部完成物业管理机构设置

□ 记者 申红 张鹏程 报道

**本报济南讯** 业主与物业的矛盾问题和业主的权益维护问题是一道难题。3月18日，记者从济南市住房保障和房产管理局获悉，历城区11个街道办事处和96个社区都已完成物业管理办公室和各社区环境和物业管理委员会的组建和挂牌，据了解，这是全市首批新增的两级物业管理机构，打通了物业与居民间的“最后一公里”。此外记者获悉，到本月底，济南市所有街道和居委会都要完成设置新的机构。

物业管理办公室、环境和物业管理委员会究竟是什么样的机构？

据介绍，物业管理办公室是各街道（乡镇）下设部门。主要负责辖区内物业服务行为的监管、组织考核考评工作和信用信息每月一次的采集汇总工作；组织协调辖区业主大会的成立

和业主委员会换届工作；协调解决物业服务企业退出和交接过程中出现的问题；建立物业投诉处理机制，召集物业管理联席会议，协调处理辖区内物业管理有关矛盾纠纷，及时处理12345市民服务热线反映的问题等。

环境和物业管理委员会是下设在社区居（村）委会的机构，它在社区居（村）委会领导下开展工作。成员数为单数，主任由社区（村）“两委”有关人员担任，成员由社区（村）“两委”有关人员、楼长、业主代表中的中共党员、网格员等组成，可以指定专人作为小区物业管理工作人员。

目前济南成立业委会的小区不到300个，不足小区总数的10%。这样一来，业主委员会的职能和作用都无法很好地实现，业主关心的小区公共收益、维修资金使用等问题也难以解决。

“委员会简单来说，就是社区居委会和物业公司的中介或载体。”相关负责人介绍，环境和物业管理委员会具体负责协调处理与小区物业服务管理有关事项；对不具备成立业主委员会条件，或业主委员会不能正常履行职责的，根据社区居委会（村民委员会）的安排代行业主委员会职责。建立业主大会、业主委员会印章使用也由环境和物业管理委员会监管，业主委员会讨论决定重大事项前，要向环境和物业管理委员会备案。

济南市房管局物业管理处有关负责人说，目前济南的物业管理是市、区两级，但是物业公司都是在街道办事处辖区内注册成立。“现在很多的政策都无法及时传达到街办一级，且无法对物业公司进行有效监督管理。”该负责人坦言，目前市、区两级物业管理有限，

平时市民对物业的投诉等问题量大并且都很着急，人员很难做到第一时间处理解决。“现在市、区积压的12345的投诉等，在未来确实可以得到有效分流和解决。”

“成立环境和物业管理委员会主要就是代行业委会的职能，协调处理业主与业主之间、业主与业委会之间、业主与物业服务企业之间的矛盾和投诉等。”该负责人说，这不仅是对物业管理的加强，也是社区综合治理的新形式，有利于形成“一核多元”的小区治理新机制，引导业主自治，创新基层社会治理；有利于实现社区各项工作对物业管理小区的全覆盖，形成社区对业主大会运行、业委会指导、监督的新局面；有利于更好地监督物业服务企业，对实现共建共治共享，建设高品质和谐宜居生活社区具有重要意义。

## 提出“网格工作法”“服务项目终身负责制”——

# 济南打造非住宅房屋征收样板

□ 本报记者 张鹏程 申红  
本报通讯员 李瀚

大学科技园南区位于高新区舜华路东侧、新冻大街北侧，是济南高新区第一个国有土地上房屋征收项目，也是济南市首个使用征收系统实施签约的非住宅项目，对于大数据产业基地向东拓展延伸起着至关重要的作用。

高新区腾笼换业推进中心作为大学科技园南区项目征收的实施单位，在工作过程中总结工作方法，仅用210天就以“两个第一、三个百分之百”——按时签约率100%、按时选房率100%、按时腾迁率100%的成绩圆满完成征收，既为山东省大数据产业基地提供了坚实空间支撑，又成功打造出成片非住宅房屋征收的样板，以土地要素带动新旧动能转换的典范。

据介绍，大学科技园南区项目是高新区首个国有土地上房屋征收项目，无经验可循，尤其是成片非住宅项目征收一直是国有土地上房屋征收的业界难题，在全国范围内极为少见。

为此，腾笼换业推进中心前往济南市城市

更新局及其他区学习10余次，反复研读相关法律、法规、规章，经过8稿近10万字的方案及7稿资金测算论证，对项目各主体、基本流程、可预见的问题及解决办法、重要时间节点、注意事项、补偿安置方案、资金使用等方面做到心中有数，推动项目顺利启动。

大学科技园南区被征收人山东高速铁路交通集团及其全资子公司山东省鲁铁经济贸易有限公司占项目总面积的30%，情况复杂，其中涉及高速铁路交通集团上万平米办公区域按期搬迁问题和历史原因造成的房与地权利人不一致、变更补偿方式等问题。项目服务工作人员从入户调查起紧盯项目，提前分析，及时发现可能出现的问题，先后前往高速铁路交通集团、征收房屋实际使用单位瑞通物流公司沟通40余次，针对高速集团审批程序多、时间长的情况，采用正式往来函方式提前向其告知重要节点并对重点问题限定解决时限，有效保证了项目推动。最终确保该项目按期搬迁，调度中心、指挥中心无缝转移。

其中，腾笼换业推进中心在征收工作中摸

索出“网格工作法”，每个内设机构、每位同志既有项目推动职责，又有征收流程职责，做到每个业主有人全程服务，每个流程有人专业解读。首先，每位参加房屋征收的同志对征收全流程都有充分的了解和认识，对政策把握到位；其次，每个业主都有“专家”全程服务，详细为其解读政策、流程，重要节点前可做到充分研判，前置了业主的犹豫期，使业主踏实、安心；最后，对分配到签约各流程的同志进行重点培训，着重掌握该环节的流程、标准、要求，体现全流程的“重中之重”，培养每个人的“专上加专”。

非住宅房屋征收头绪多，情况复杂，若陷入无谓的细节缠斗，项目推进将举步维艰。腾笼换业人以权属证书、法律文书为依据，以济南市国有土地上房屋征收法定程序为主线，从征收全局出发，通盘考虑，善抓重点，用210天的时间打赢了这场攻坚战。

成立大学科技园南区项目征收现场指挥部，成员单位包含市城更局、腾笼换业推进中心、区国土规划建设管理局、律师团队、评估

团队、咨询团队等，多次召开现场会议，从法律、法规、行政、操作惯例、业主诉求等多角度对问题进行分析，采用集体决策的方式集中研究解决了项目推进过程中遇到的13个问题，并坚决贯彻执行。

为全面提供“保姆式”服务，腾笼换业推进中心提出“服务项目终身负责制”，为每个业主分配了专职服务工作人员，从摸底调查、权益告知、诉求汇总、资金测算、合同签订、整体搬迁、补偿安置等全程跟踪服务，受到了业主的广泛好评。整个房屋征收项目37个规定动作无一遗漏、无一失误、无一业主投诉，真正实现被征收人“走得了、走得好”。

目前，大学科技园南区项目所有被征收人已全部签订征收补偿协议并补偿安置到位。选择货币补偿的业主以此为契机，借土地要素盘活，进行了产业转型、升级、扩大再生产；选择产权置换的业主已全部进驻齐盛大厦，实现正常生产经营。大学科技园南区主体已完成拆除，大数据产业基地将拔地而起，助力高新区争创世界一流高科技园区。