

县域新观察

走进湖州看乡村振兴 亮点篇③



更多融媒体报道内容可见新锐大众客户端地方频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。

齐河：推开“东盟之窗” 打造深度对接桥头堡

记者 张海峰 通讯员 段慧 石勇 田彬 报道
本报齐河讯 扬帆海上丝路，深度对接东盟，齐河正在抢抓机遇打造桥头堡。2月26日，在黄河北岸的一座充满东南亚风情的建筑——齐河东盟国际生态城文化会展中心内，“东盟大讲堂”首场讲座吸引了数百名当地及周边地区企业界人士的浓厚兴趣。这场讲座是该文化会展中心今年1月落成投用后首次承办大型活动。主讲嘉宾是马来西亚品牌协会会长、拿督张启扬，围绕中国企业走向东盟、打造国际品牌和人脉等主题展开了交流。山东天宇公司董事长姜山感到颇受启发：作为一家建筑机械企业，拓展“一带一路”沿线大有可为。其实在去年12月，由县委书记曲锋带队，姜山参加了中国-东盟商务协会在吉隆坡主办的“齐河-马来西亚论坛暨企业对接会”，迈开了“走出去”的第一步。

2018年，德州市、齐河县等与东盟国家往来频繁，双方举办政商活动达到20多次，发现合作潜力巨大。记者还了解到，当地与东盟国家一系列文化经贸活动正在加紧筹划实施中，中国东盟经贸论坛同时也是中国-东盟商务协会会议计划将4月份在齐河东盟国际生态城文化会展中心举办，预计将有超过200家的东盟和山东企业以及相关国家政府高层参会，齐河作为两地开放对接的平台作用将进一步凸显。

寿光施工许可 快了11个工作日

记者 石如宽 通讯员 杨倩 报道
本报寿光讯 2月28日18点，寿光市行政审批服务局规划建设科窗口，潍坊市鸿程置业有限公司业务人员马丽娜领取了工程质量监督注册、安全施工措施备案、施工许可等三个证书。“不到一个工作日就能将三项业务全部办理完毕，速度太快了。以前办理这样的三个证书，得十来天。”马丽娜说。

当时，鸿程置业准备恒信绿城“春风江南(一期)项目的开工剪彩。为了让企业赶上第二日的剪彩吉时，规划建设科窗口工作人员秦军迅速组织业务审批，并为其提供延时服务。施工许可高效审批得益于寿光工程建设项目审批改革，寿光在全省率先实行工程质量监督注册、安全施工措施备案、施工许可合并办理，提供“一张受理表单、一份申报材料”。原来三项业务办理需现场踏勘2次，现取消现场踏勘环节，实行告知承诺制。寿光精简审批材料和审批层级，经过多次梳理删减，施工许可申报材料由12项减少为7项(内部流转3项)，取消分管局长签字环节，直接由审批科室按照“受理审核-审批发证”执行。

据了解，在寿光，改革前工程质量监督注册、安全施工措施备案、施工许可三项业务需跑住建局质监站、建工处两个科室办理，办理时限达13个工作日。现在这三项业务在寿光市行政审批服务局规划建设科窗口办理，仅需1-2个工作日即可“一次办好”。

烟台开发区 构筑创新生态圈

记者 从春龙 通讯员 王聪 朱俊俊 报道
本报烟台讯 日前，位于烟台开发区的尔湾海洋智能公司，继在全省第四届创业大赛上荣获一等奖后，又成功研发了水下智能工业级机器人，一举打破国外水下智能机器人核心技术垄断。“尔湾公司的核心研发团队是由专家和长江学者组成的，其研发能力可想而知。而这家公司也恰恰可以作为开发区近年创新发展中的一个缩影。”开发区管委相关负责人介绍说，通过实施“智汇业达”计划，在开发区创新创业的专家和“泰山学者”已有110余名，博士创新团队70多个，累计实施科研攻关、新产品开发项目2000余项，产学研合作项目1000余项，建立的市级及以上创新平台211个。

通过“政府主导、企业主体、市场推动、人才支撑”为战略思路，以建设“创新型开发区”为主线，烟台开发区在全面实施新旧动能转换重大工程背景下建立“1+N”政策支撑体系，持续引进重大项目、高层次人才和高端研发机构，拉长产业链条，放大产业优势、扩大集聚效应，坚定不移实施创新驱动发展战略、走高质量发展之路，取得了一系列重大成果。先后培育了国家级高新技术企业158家；各级认定的科技型企业300多家，稳居烟台市首位，搭建了先进制造、新材料、生物医药等3个区级产业联盟和聚氨酯、芳纶等2个省级产业技术创新战略联盟，直接带动了60多家企业在“平台+联盟”上抱团发展、协同创新。

胶州组建 12个“尖刀班”基层攻坚

记者 白晓 通讯员 刘伟 隋丽君 报道
本报胶州讯 里岔镇地处胶州市西南部，在胶州市12个镇办中，其产业基础和地理优势并不突出。今年以来，里岔镇开始展现出比以往更强劲的发展势头，9个大项目于3月7日集中开工。“总投资130亿元、占地4300亩的青岛版桃李春风田园综合体项目将打造山东田园小镇样板；总投资100亿元、总占地7700亩的‘山洲情·胶州梦’森林康养综合体……”里岔镇党委书记刘京明如数家珍。从并不被大项目青睐到大项目扎堆落地，这样的变化得益于年初成立的里岔片区创新发展工作专班的成立。整合全市资源全力支持一个地方的发展，这是第一次，更是难得的机遇。我们选准了主攻方向，就是要突破拿下产业振兴这个最大的‘山头’，确保今年开工面积60万平方米以上。为此我们成立了7支专项突击队，从企业搬迁、闲置厂房回收、基础设施配套设施建设、历史文化遗产等方面，全面发起“攻坚战”“炸碉堡”的攻势。”刘京明说。

除了里岔片区创新发展工作专班，胶州市还有11个工作专班也正瞄准各自所订的“山头”，展开攻势。胶州市出台了《关于贯彻落实省委开展“工作落实年”部署的实施方案》，明确了23个方面的88项重点工作，并瞄准中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、青岛胶东临空经济示范区等重点功能区，以及社会治理、食品药品安全管理、城市老旧小区管理等重点领域，组建12个“尖刀班”，由市级领导担任“班长”，挂图作战，基层攻坚。



记者 张环泽 通讯员 刘明祥 报道 枣庄市山亭区水泉镇将果品深加工企业建到林果基地，拉长农业产业链条，实施精准扶贫。上图为3月7日，水泉镇农民工在一家外贸企业生产供出口的水果罐头。

“农字号”改革唤醒了土地这一乡村最大资源

返乡创业，德清创了多个全国第一

3月的莫干山，春意盎然。走入浙江省湖州市德清县莫干山镇仙潭村，流水潺潺，鸟鸣莺啭，竹影深深。经过了一个冬天的连阴雨，阳光穿过阴窗，均匀地洒在脸庞，让游客们闲适而恬淡的心境更多了几分暖意。

与阳光一般温暖的还有云起瑶民宿业主鲍红女带给同行们的消息：“今天我参加的活动上，德清县农商银行为民宿经营业主授信10亿元！”

鲍红女坦言，无论是民宿整修升级还是扩大规模，资金方面永远是困扰民宿经营者最大的难题，这十亿的授信额度给了自己以及众多返乡创业的业主们更多发展的底气。

短短数年间，仙潭村许多年轻人归乡创业，一座座风格迥异、各有特色的精品民宿在这座充满山水诗意的村庄生根开花。

目前，仙潭村共有120多家民宿，其中近一半为返乡青年所创办。2018年2月，仙潭村返乡创业基地成立，为年轻人返乡创业提供帮助，这也是全国首个村级返乡创业协会。

春江水暖鸭先知，返乡创业的民宿业主们对于土地政策的变动尤为关注。鲍红女坦言，以往都是民宿业主跟村民私下签一份租房协议，宅基地、农房的权属问题一直存在隐患。一旦出现纠纷，业主们在法律上难以维护自己的权益。

2018年，德清县在全国33个农村土地制度改革试点地区率先颁发宅基地“三权分置”证，出台了全国首个基于“三权分置”的宅基地管理办法，不少原本租房的民宿业主领到了宅基地不动产权证。

去年6月28日，德清县出台了全国首个基于“三权分置”的宅基地管理办法，

允许通过有条件的转让、出租、抵押，流转一定年限的宅基地和房屋使用权。同时，还可以通过盘活闲置农村宅基地和地上房屋，用于民宿、养老、科研、文化创意等农村新业态。

在两天之后的6月30日，莫干山镇劳岭村村周玲玲、民宿业主周云云分别领到了宅基地资格权登记卡和不动产权证，而其所涉土地的所有权则属劳岭村，“三权分置”一目了然。这是2018中央一号文件提出“三权分置”改革后，德清在全国农村土地制度改革试点地区首次颁发农村宅基地“三权分置”不动产权证登记证。发证现场，农业银行德清支行与3名业主、农户签约，以不动产权证作抵押，给予授信贷款700万元。

“房子有了证，就能从银行贷款，这打消了很多业主的后顾之忧。”鲍红女说到，从颁证到如今银行授信十亿，众多返

乡创业的民宿业主吃下了定心丸。

而早在1999年，德清县钟管镇沈家墩村在全国首创“股票田”，在农村家庭联产承包制解决了温饱问题的基础上探索进一步增收；2015年8月，德清县顺利促成农村集体经营性建设用地“全国入市第一宗”及其使用权抵押贷款“全国第一单”。多年以来，德清县以有魄力的“农字号”改革，唤醒了土地这一乡村的最大资源，为乡村发展注入活跃资本，更让众多返乡创业的年轻人有了奋斗的底气。

今年《政府工作报告》提出要推广农村集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果，这作为改革试点的德清人备受鼓舞。鲍红女和她的同伴们已经把目光投向全国，“希望更多的精品民宿能够在全国乡村扎根开花，让现代服务业规模化登陆广阔的农村土地，带动农村人、地、财的核心要素实现高效配置。”

以市场为基准进行深度的行业自律

莫干山下民宿多 自制标准成“国标”

去过浙江省湖州市德清县的游客经常会有这样的疑问：放眼全国，“颜值”比德清高的不是没有，“钱袋子”比德清鼓的也不在少数，为什么偏偏德清能够成为“生态美、产业绿、百姓富”的民宿产业发展样板？

“因为德清人善于自律，善做标准！”3月5日，在春风徐徐的莫干山脚下，德清县民宿行业协会副会长沈蒋荣一边如数家珍地介绍山乡蜕变的历程，一边简明扼要地向前来的大众日报记者道破“天机”。

不论是2015年5月，德清县发布国内第一部县级地方民宿标准——《德清县乡村民宿服务质量等级划分与评定》(以下简称“《德清标准》”)，还是2018年2月3日，全国第一个民宿行业自治公约在莫干山诞生，在各级政府的支持下，德清县依托行业自律推出的一系列民宿标准、公约不仅在湖州市推广，更成为制订全国行业标准的蓝本。

行走在苍翠的莫干山脚下，半山腰随处可见高标准建设的民宿，任意推开一扇院门，都能看到精美的庭院、悉心的修饰和碧水荡漾的泳池。按照《德清标准》，要成为精品级民宿，不仅中英文双语标识牌、专用停车场、泳池等一样不能缺，连空气质量都要达到GB3095-1996规定的一级标准。虽然标准严苛，但也恰恰因为有了这些硬性要求，莫干山的民宿多而不杂、和而不同，民宿经营规模、文化主题、等级评定、卫生标准、安全标准等样样有对照，可衡量，最大限度保证了区域内行



谢尚国 摄

2018年6月30日，德清县向莫干山镇、下渚湖街道的行政村、农户、用地业主颁发了首批农村宅基地资格权登记簿、宅基地资格权登记卡和不动产权证(资料片)。

业发展的整体品质。

2014年，莫干山周边以裸心谷为代表的高端“洋家乐”快速兴起，带火了德清的民宿产业，大量年轻人开始回乡创业，从2016到2018年，短短2年时间，仅莫干山镇仙潭村一个村的民宿量就激增到128家。然而，在产业前景一片大好的局面下，一窝蜂似的建设也导致了民宿品质的下滑，甚至出现了恶性竞争，市场

管控迫在眉睫。

政府是引导、自律是关键。在德清人看来，管理好民宿产业，不能依赖政府，而要坚持以市场化为准进行深度的行业自律。自我管理的目标定下来后，德清县民宿行业协会很快在一群年轻业主的推崇下成立了起来，而管理办法正是协会每个人都挂在嘴边的“标准化+”。

守好绿水青山，才能换来经济效益

几代人守住“西塞山前白鹭飞”

“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。”当年唐代诗人张志和赏美景、品美食的地方，就位于如今的浙江省湖州市吴兴区。

而今，西塞山前木墅酒店、慧心谷、原乡小镇……总投资超过30亿元的生态旅游项目纷纷进驻西镇的妙山村，投资商如此青睐，游客们也趋之若鹜，节假日火爆到一房难求。妙山村究竟有何魅力？大众日报记者近日前往一探究竟。

妙山地处霞幕山麓，素有“七山二田一分水”之称，入妙山，最先感受到的是初春的清新湿润空气。眼前是漫山遍野的翠绿，山林、竹林、山塘、水库随处可见，白墙黑瓦的素淡建筑，风格与绿水青山融为一体，果然是一处妙处。

保持良好的生态资源，可谓来之不易。“老村主任以前常说，我们祖祖辈辈都要保护好这块土地。前几任村干部为了保护生态环境，拒绝高压线塔建设在本村界；三四年前，风力发电想在我们这山上设点，我们也拒绝了。”妙山村党支部书记刘长林告诉记者，虽然安装这些设施对当时没啥集体收入的村子来说收益可观，但总体有碍观瞻，还有一定的噪音和

辐射污染，权衡之下，还是认为生态环境更珍贵。

守着青山绿水，换不来经济效益，也是枉然。“村里进出就一条路，以前一直很封闭，年轻人进城了，土特产进城了，村里冷清清了。”刘长林说。2011年，在外经商多年已小有成绩的他回到村里，担任村委委员，因为常年在外出打拼，视野开阔，思维灵活，两年后，他被选举为村党支部书记。

近几年，“两山”理念唤醒了大家生态发展的意识。“我们村有9.07平方公里，自然资源丰富，我们可以靠自己的资源来发展。”刘长林认识到，村里好的生态环境就是发展的资源。同时，妙山还是一个有着茶禅文化渊源的原生态人文古村落：唐朝“茶圣”陆羽隐于此写下世界第一茶文化专著《茶经》，遗址犹在；公元14世纪，高丽国僧人太古普愚，慕名前来参谒修禅于此的佛教临济宗传人石屋清珠，学成后归国，成为高丽佛教临济宗的创始人。

乘着“三改一拆”“五水共治”的东风，随着2015年美丽乡村建设的启动，妙山村清理了陈年的乱堆乱放，美化了山中

的道路和村里的房屋，村貌焕然一新。也恰好是2015年9月，浙江省出台了“坡地村镇”试点政策，在生态环保前提下，实行“点状供地、垂直开发”，可谓“为发展乡村旅游量身定制”，妙山镇申请了试点。

就是在那个时机，刘长林明确了发展乡村生态旅游的目标。“镇上领导去谈项目，我们在村里就改善基础设施建设，为项目做好配套，把细节做好。”刘长林说，自然资源底子是有，但村里当时村民收入主要是搞养殖，养猪、养鸡居多，收入尚可，但养殖破坏生态。“那时候猪粪就晒在路上，上海人过来玩时，轮胎上沾到了，要带着臭到上海的。”刘长林回忆说，改善环境，首当其冲得全面拆除养殖棚。

养殖户们常年以此为生，拆棚直接影响家庭收入，当然有抵触情绪。为此，刘长林一家家地跑，一户户地做思想工作，他发动村里58名党员带头拆自己家的养殖棚，老百姓看到党员带头把养殖棚拆掉了，路边的污水没有了，夏天的臭味没有了，也开始拆自己的养殖棚。这一拆，就是6万平方米。

(本专栏稿件采写：本报记者 美国乐 赵德鑫 孟一 张誉耀)