

帮助民营企业翻越“融资高山”

——有关部门解读我省相关规定



□ 本报记者 杨学莹

融资难、融资贵，是眼下困扰民营企业一大现实难题。我省出台的《支持非公有制经济健康发展的十条意见》《支持实体经济高质量发展的若干政策》《进一步扩内需补短板促发展的若干意见》《支持民营经济高质量发展的若干意见》等文件均对缓解民营企业融资难、融资贵问题出台了一系列政策。记者梳理了相关政策规定，并请省财政厅、山东银保监局有关负责人作了解读，对政策最新的落地进展情况作了介绍。

目前，我省各市应急转贷基金建立的情况如何？

省财政厅相关处室负责人告诉记者，我省积极发挥财政资金引导作用，省级安排2亿元引导资金，并鼓励市县财政出资，吸引国有企业、社会资本等参与，组建应急转贷基金，为资金周转暂时困难的民营企业提供应急转贷服务，防范企业流动性风险。目前，我省共有15市设立过桥转贷资金，资金规模从1亿元到11亿元不等，全省资金规模共计64.35亿元，累计已为3610户企业发放过桥资金1205亿元，在帮助企业缓解暂时流动性紧张等方面发挥了十分重要的作用。

目前，省财政厅正在研究对落实无还本续贷政策较好的金融机构给予奖励的有关政策。

《支持民营经济高质量发展的若干意见》提出，督促银行业金融机构建立续贷企业名单制度，实现贷款到期后无缝续贷。我省落实的情况如何？

山东银保监局相关负责人介绍，山东银保监局首先完善制度机制，引导银行完善续贷业务管理制度，在准入条件、审批手续、贷后风控、尽职免责、绩效考核等方面完善配套措施，形成对基层人员的正

向激励，确保政策落实落地。

同时，推动建立续贷企业名单管理制度，督促指导银行积极对接工信厅等部门，获取商誉良好的科技型、成长型等小微企业名单。银行机构合理确定续贷名单，优化业务流程。

山东银保监局还在推动相关政府部门联合建立续贷正向激励和风险分担机制，对于续贷政策落实较好的银行，政府部门给予一定的物质或精神奖励；对于续贷本金确认为不良的部分，财政给予一定的风险补偿。

该局持续督导银行机构加大续贷类产品创新，目前辖区（不含青岛）银行业循环贷、年审贷等贷款品种较为丰富，一年期以上业务品种70余个。

《支持民营经济高质量发展的若干意见》提出，建立差别化监管机制，把银行业绩效考核同支持民营经济发展挂钩，提高对民营企业授信业务的考核权重和风险的容忍度。这方面，我省落实的情况如何？

山东银保监局相关部门负责人告诉记者，山东银保监局坚持“六不要六要”原则，制订《金融支持民营企业发展重点工作方案》，深入落实差异化监管政策。

一是把银行的监管考核同支持民营经济发展挂钩，对于偏离支农支小市场定位的农商行、村镇银行，直接下调监管评级，对涉农贷款、小微贷款占比达到一定比例的，落实不良容忍度政策，在监管评级中不作扣分处理。

二是推动银行机构落实小微企业不良容忍度及尽职免责制度，完善内部考核激励机制，在相关部室、分支机构考核及员工绩效考核方面，对微、小业务赋予更高的考核系数，对小微贷款实施优惠的内部资金转移定价。

三是加强对“两增两控”的差异化考核，将小微企业金融服务与银行机构的市场准入、风险资产权重、监管评级等工作挂钩。强化分类督导，对完成指标良好的银行机构加强正面宣传和正向激励，对未能完成考核指标且差距较大的银行机构，采取系统内通报、下发监管提示函、约谈高管、现场检查、调整现场评级等形式，

推动强化工作力度。

四是推动银行机构进一步完善普惠金融管理体制，深入落实“五专”机制，指导5家辖内大型银行省分行、二级分行均建立了普惠金融事业部，推动7家股份制银行济南分行、1家城商行总行设立普惠金融事业部。

我省提出，探索建立以财政出资为主的多元化资金补充机制，落实好融资担保奖补政策。目前，各项工作进展如何？

省财政厅相关处室负责人告诉记者，为有效解决小微企业融资难、融资贵问题，省财政厅已出台鼓励担保机构降低担保费率的奖补政策，鼓励融资担保公司加大对小微企业融资增信服务力度，在妥善防控风险和可持续经营的前提下，适度降低担保费收取标准，降低企业融资成本。对于符合条件的融资担保业务，按照不超过补贴基数2%的比例，给予相关融资担保公司担保费补贴，单家融资担保公司年度补贴不超过100万元。

相关新闻

全省民营经济政策巡回宣讲全面展开

□记者 付玉婷 报道
本报济南3月19日讯 为指导广大民营企业、中小企业精准对接各项扶持政策，根据省委、省政府“送政策上门精准对接”服务民营企业的部署要求，省促进非公有制经济发展工作领导小组办公室成立全省民营经济政策宣讲团，自2月起赴各市和县（市、区）开展民营经济政策巡回宣讲。截至3月15日，全省民营经济政策巡回宣讲已举办10场（次），现场培训各级政府部门和民营企业负责人5500多人，约15万人（次）通过网络收听收看。

政策宣讲团由省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省市场监管厅、省地方金融监督管理局、省税务局、人民银行济南分行相关领导和有关省直部门责任处室负责人组成。宣讲团先期分类汇总梳理出近年来国家和我省出台的

研究制定了《小微企业融资担保业务降费奖补政策实施细则》，统筹资金1.1亿元，对各市及省级有关担保机构进行了综合奖补，鼓励引导地方和金融机构扩大小微企业融资担保业务规模。

在健全小微企业贷款风险补偿机制方面，我省是否开展了补偿业务？

省财政厅相关处室负责人告诉记者，省财政厅会同省工业和信息化厅、省地方金融监督管理局、山东银保监局、中国人民银行济南分行等单位，制定出台《山东省小微企业贷款风险补偿资金管理暂行办法》，对银行业金融机构发放的符合相关条件的小微企业贷款，由山东财金集团审核、省工业和信息化厅等部门复核确认后不良部分的，省级风险补偿资金给予银行业金融机构贷款本金30%的损失补偿，鼓励和引导金融机构加大对依法纳税并有融资需求的小微企业发放贷款力度。下一步，省财政厅将会同有关部门积极开展相关工作。

11类项273项优惠政策，并根据各地提出的政策需求，补充完善宣讲内容。据介绍，宣讲以各级政府部门和民营企业负责人为主要对象，以“非公10条”“实体经济45条”“扩内需42条”“民营经济35条”等为宣讲重点，特别是针对新旧动能转换、工信、科技、财政、税务、金融、市场监管等方面的政策文件内容，政策支持重点、政策申报方式，手把手教企业学政策、懂政策、用政策。

记者从业宣讲团了解到，县一级提出的政策宣讲要求尤其迫切，目前已有35个县（市、区）提出宣讲计划，平均每个市有三场宣讲活动。根据基层需求，宣讲团将进一步充实宣讲内容，尤其是增加典型案例，把送政策上门与疏解民企诉求相结合，建立起联系服务民营企业和民营企业家的新通道。

《山东省无障碍环境建设办法》五月一日起实施 无障碍设施不达标将被处罚

□记者 杨学莹 报道

本报济南讯 日前，《山东省无障碍环境建设办法》出台，明确无障碍环境建设是全社会的共同责任，城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，应当符合无障碍设施工程建设标准。《办法》将于5月1日起实施。

《办法》的出台，旨在让残疾人等社会成员自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通工具、交流信息，以及获得公共服务、社区服务和便利的居家生活。在无障碍设施建设方面，《办法》规定，城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，应当符合无障碍设施工程建设标准。不符合标准的，由县级以上人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，依法给予处罚。已建成不符合标准的，县级以上人民政府应当制订无障碍设施改造计划并逐步组织实施。乡、村庄的建设和发展，应当逐步达到无障碍设施工程建设标准。

《办法》规定，无障碍设施的所有权人或者管理人未按照国家标准设置无障碍设施标识，或者未对无障碍设施及其标识进行保护、维修的，由有关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，由有关主管部门给予5000元以上50000元以下罚款。

为保障残疾人自主安全出行，《办法》提出，公共交通运营单位应当在公共汽车、城市轨道交通车辆安装语音提示系统、电子字幕报站系统和便于残疾人乘用的辅助设备；在城市主要交通要道和主要停车站点设置符合规定的盲文站牌；在机场、车站、港口为残疾人提供购票、候车、托运行李、上下交通工具等无障碍客运服务。

《办法》强调，残疾人乘坐公共交通工具携带随身必备的辅助器具或者有关标识的导盲犬的，公共交通运营单位不得拒绝或者额外收取费用。任何单位和个人不得损坏、侵占盲道、无障碍卫生间、垂直电梯、轮椅通道等无障碍设施，或者改变其用途。

在保障残疾人无障碍信息交流方面，《办法》明确，升学考试、职业资格考试和任职考试应为残疾人参加考试提供便利。省、市电视台应当创造条件，在播出电视节目时配备字幕，每周播放至少一次配有字幕的新闻节目，县电视台播出新闻和残疾人专题节目时应当配备字幕；公开发行发行的影视类音像制品应当配备字幕。县以上图书馆应开设视力残疾人阅览室，提供盲文读物、有声读物。公共服务机构和公共场所应当创造条件，为残疾人提供语音和文字提示、手语、盲文等信息交流服务，并安排工作人员予以协助。电信服务应当向有需求的听力、言语、视力残疾人提供文字和语音信息服务。火警、求助报警、医疗急救、交通事故等紧急呼叫系统，应当逐步完善适合听力和言语残疾人使用的文字信息报警、呼救功能。

在无障碍服务方面，《办法》规定，县级以上人民政府应当制订残疾人等社会成员家庭无障碍改造工作计划，并对需要无障碍设施改造的贫困家庭给予补助。指导机动车驾驶员培训机构开展残疾人驾驶培训业务；普通中小学、幼儿园、中等职业学校、技工院校、高等学校应当为残疾学生提供教育教学等方面的无障碍服务，不得拒绝符合条件的残疾学生参加教育教学活动。托养场所、日间照料场所、文化活动室等社区公共服务设施应当逐步完善无障碍服务功能，为残疾人、老年人等社会成员参与社区生活提供便利。

全省建成救灾物资代储点3500处

□记者 付玉婷 报道

本报济南讯 3月18日，应急管理部门组建后的首次全国救灾和物资保障工作会议在我省召开。记者从会上了解到，我省坚持以保障受灾群众基本生活为核心，按照“分级负责、属地管理、政府主导、社会参与”的原则加快推进救灾物资储备体系建设，已建成五级救灾物资代储点3500处，全省救灾应急处置和物资保障能力实现显著提升。

近年来，我省加快构建“省市县乡村”纵向衔接、横向支撑的五级救灾物资储备体系，“十二五”以来，已建成省级救灾物资储备库1个、市级库16个、县级库127个、乡（镇、街办）和村（社区）救灾物资代储点3500处。为建立健全救灾物资代储机制，我省按照“就近、便于保障、方便运输”的原则，下沉省级物资储备，建成了烟台、潍坊、济宁、威海、临沂、滨州等6个省级救灾物资代储库，形成省级救灾物资2小时运输圈。

我省积极探索建立救灾物资社会化储备机制，通过与生产企业、大型零售企业、物流企业等签署协议的形式，调动社会力量共同参与物资储备，全省市县两级共签订储备协议2081份，物资折款24亿元。今年，我省将在救灾与物资保障方面重点做好以下工作：积极参与推进落实自然灾害防治和体制机制改革任务；完善应急预案，高效有序开展灾害救助；认真做好灾情管理，尤其是夯实县、乡级灾情统计基础；加强工作衔接，落实好机构改革后续任务；加强物资管理，提升救灾物资保障水平。

山东省原副省长季缙绮 受贿、贪污案一审宣判

□记者 张依盟 报道

本报济南3月19日讯 记者从晋中市中级人民法院网站获悉，今天上午，山西省晋中市中级人民法院公开宣判山东省人民政府原副省长季缙绮受贿、贪污案，对被告人季缙绮以受贿罪判处有期徒刑十二年，并处罚金人民币二百万元；以贪污罪判处有期徒刑六年，并处罚金人民币一百万元，决定执行有期徒刑十四年，并处罚金人民币三百万元。对季缙绮受贿、贪污所得财物及其孳息，依法予以追缴，上缴国库。

经审理查明，2003年至2017年，被告人季缙绮利用担任山东商业集团董事长、山东世界贸易中心董事长、山东银座美术馆法定代表人及山东省人民政府副省长等职务上的便利，为相关单位在商业合作、承揽工程等事项上谋取利益，非法收受财物共计折合人民币2571.54849万元。2004年至2013年，季缙绮利用担任山东商业集团董事长、山东银座美术馆法定代表人等职务上的便利，以公务送礼为由，骗取银座美术馆藏书画作品等财物，非法占为己有，共计价值人民币1224.24万元。

晋中市中级人民法院认为，被告人季缙绮的行为构成受贿罪和贪污罪。鉴于季缙绮到案后，能够如实供述自己罪行，主动交代办案机关尚未掌握的贪污事实 and 绝大部分受贿事实，贪污犯罪情节较轻；认罪悔罪，积极退赃，赃款赃物已全部追缴，具有法定、酌定从轻或者减轻处罚情节，依法对其受贿罪予以从轻处罚，对贪污罪予以减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

2019年度山东省科学技术奖提名工作启动

对重复报奖拼凑“包装”一票否决

◆提名分为专家提名和单位提名 ◆对造假、剽窃、侵占他人成果等“零容忍”



□记者 王亚楠
通讯员 马文哲 报道
本报济南3月19日讯 记者从省科技厅获悉，2019年度山东省科学技术奖提名工作今日起启动。

去年底，《山东省深化科技奖励制度改革方案》经十一届省委全面深化改革领导小组第九次会议审议通过，按照《方案》精神，自2019年起，山东省科技奖将实行提名制。今天，省科技厅公布了今年提名工作的各项具体要求。

提名分为专家提名和单位提名。提名专家应具有《山东省科学技术奖提名制实施办法》规定的提名资格和提名条件。应在本人熟悉学科领域范围内进行提名。此外，提名专家不能作为本年度任何提名项目的完成人，并应回避本人提名项目所在奖项的评审活动。

据悉，提名专家可以是国家最高科学技术奖获得者，两院院士，国家科学技术奖一等奖第一完成人，省科学技术最高奖获得者，省科学技术一等奖项目第一完成人，为山东省科技事业作出突出贡献、在国际科技领域具有重大影响的专家等。

具备2019年度省科学技术奖提名资格的单位名单可登录省科技厅网站查询。

提名单位、专家承担提名、答辩、异议处理等主体责任，对提名项目及材料进行严格审核，严格依据标准条件提名，并对相关材料的真实性负责。省科技厅将在

提名单位、专家负哪些责任

提名申请截止时间

提名申请截止日期为2019年4月10日，提名需按要求进行公示。网络提名截止时间为2019年4月23日16时。纸质提名材料请于2019年4月26日16时前送至省科学技术奖励委员会办公室（设在成果转化与区域创新处），逾期不再受理

严格真实性审查

- 提名单位、专家承担提名、答辩、异议处理等主体责任，对提名项目及材料进行严格审核，严格依据标准条件提名，并对相关材料的真实性负责
- 在2019年度山东省科学技术奖提名工作中，将对重复报奖、拼凑“包装”等行为实行一票否决。对造假、剽窃、侵占他人成果等行为“零容忍”。对违规的责任人和单位，视情节轻重给予公开通报、限制参与省科技奖励活动、限制申报各类科技计划等处理

资料：王亚楠 马文哲

各公示环节公示项目（人选）及其提名单位、专家，建立提名单位、专家信用管理和动态调整机制。

提名申请截止日期为2019年4月10日，提名需按要求进行公示。网络提名截止时间为2019年4月23日16时。纸质提名

材料请于2019年4月26日16时前送至省科学技术奖励委员会办公室（设在成果转化与区域创新处），逾期不再受理。

据悉，2019年度省科技奖励工作将突出服务全省重大战略，突出自主创新、激发基层科技创新活力，强化企业创新主体

（上接第一版）要坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，组建国有资本控股、投资主体多元化的石油天然气管网公司，推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系，提高油气资源配置效率，保障油气安全稳定供应。

会议指出，要围绕更好满足人民群众日益增长的法律服务需求，健全公共法律服务网络，拓展服务领域，创新服务方式

方法，完善服务体制机制，提高服务质量，加快建设覆盖城乡、高效便捷、均等普惠的现代公共法律服务体系。

会议强调，深化消防执法改革，要创新监管方式，强化源头治理，深化简政放权，坚决破除各种不合理的门槛和限制，加强事中事后监管，规范执法行为，推行消防执法事项全部向社会公开，构建消防监督管理体系，确保消防安全形势持续稳定向好。

会议指出，今年是新中国成立70周

年，全面深化改革要乘势而上，推出一些实举措，坚定不移推进重大改革，加快推动金融、减税降费、营商环境、科技、法治、政府管理、教育、医疗、就业、环保等群众关注的改革举措，通过改革解决群众牵肠挂肚的问题。

会议强调，今年改革发展面临的风险挑战较多，要把把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。对改革过程中出现的新情况新问题，要深入调查研究，完善政策和制度

设计。要增强风险意识，强化底线思维，要把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得周全一些，把各项工作做得更扎实一些。改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级，各级党委和政府都要想为敢为、勤为多督察、重督查。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。